

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 november 2000

**ONTWERP VAN PROGRAMMAWET**

(art. 20 en 61)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,  
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Tony SMETS**

INHOUDSOPGAVE

- I. Uiteenzetting door de vertegenwoordiger van de minister van Ambtenarenzaken (artikel 20) . . . . . 3
- II. Uiteenzetting door de vertegenwoordigster van de Vice-eerste minister en minister van Begroting, Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie (artikel 61) . . 3
- III. Bespreking . . . . . 4
- IV. Stemmingen . . . . . 6

Voorgaande documenten :

Doc 50 **0950/ (2000-2001)** :

001 : Wetsontwerp.

002 tot 005: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

30 novembre 2000

**PROJET DE LOI-PROGRAMME**

(art. 20 et 61)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET  
DE LA FONCTION PUBLIQUE  
PAR  
M. **Tony SMETS**

SOMMAIRE

- I. Exposé du représentant du ministre de la Fonction publique (article 20) . . . . . 3
- II. Exposé de la représentante du vice-premier ministre et ministre du Budget, de l'Intégration et de l'Economie sociale (article 61) . . . . . 3
- III. Discussion . . . . . 4
- IV. Votes . . . . . 6

Documents précédents :

Doc 50 **0950/ (2000-2001)** :

001 : Projet de loi.

002 à 005 : Amendements.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**

Voorzitter / Président : Paul Tant

**A. — Vaste leden / Membres titulaires**

VLD	Willy Cortois, Tony Smets, Marilou Van den Poel - Welkenhuysen.
CVP	Pieter De Crem, Paul Tant, Daniël Vanpoucke.
Agalev-Ecolo	Kristien Grauwels, Géraldine Pelzer-Salandra.
PS	André Frédéric, Charles Janssens.
PRL FDF MCC	Corinne De Permentier, Denis D'hondt.
Vlaams Blok	Filip De Man, Guido Tastenhoye.
SP	Jan Peeters.
PSC	Jean-Pierre Detremmerie.
VU&ID	Karel Van Hoorebeke.

**B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants**

Filip Anthuenis, Hugo Coveliers, Bart Somers, Arnold Van Aperen.
Marcel Hendrickx, Joke Schauvliege, Jozef Van Eetvelt, Tony Van Parys.
Vincent Decroly, Fauzaya Talhaoui, Jean-Pierre Viseur.
José Canon, François Dufour, N.
Daniel Bacquelaïne, Jacqueline Herzet, Philippe Seghin.
Koen Bultinck, Guy D'haeseleer, Jan Mortelmans.
Patrick Lansens, Ludwig Vandenhove.
Joëlle Milquet, André Smets.
Annemie Van de Casteele, Els Van Weert.

AGALEV-ECOLO	:	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CVP	:	<i>Christelijke Volkspartij</i>
FN	:	<i>Front National</i>
PRL FDF MCC	:	<i>Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement</i>
PS	:	<i>Parti socialiste</i>
PSC	:	<i>Parti social-chrétien</i>
SP	:	<i>Socialistische Partij</i>
VLAAMS BLOK	:	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	:	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	:	<i>Volksunie&amp;ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>
DOC 50 0000/000 : <i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000 : <i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif</i>
QRVA : <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA : <i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV : <i>Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)</i>	CRIV : <i>Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)</i>
CRIV : <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV : <i>Versie provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
CRABV : <i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV : <i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN : <i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN : <i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM : <i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM : <i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : alg.zaken@deKamer.be</i>	<i>e-mail : aff.generales@laChambre.be</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft op 22 november 2000 de artikelen 20 en 61 van het ontwerp van programmawet voor het begrotingsjaar 2001 besproken.

**I. — UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE MINISTER VAN AMBTENARENZAKEN**

Artikel 20

*De vertegenwoordiger van de minister van Ambtenarenzaken stelt dat het ontworpen artikel 20 van onderhavig wetsontwerp ertoe strekt artikel 6 van de wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk worden gekoppeld, te wijzigen.*

*In concreto beoogt het de indexering van de sociale uitkeringen in de openbare sector met één maand te vervroegen. Het is dan ook het vervolg op de voorgaande artikelen van dit wetsontwerp waarmee de regering eenzelfde wijziging wil doorvoeren voor de uitkeringen uit de privé-sector.*

**II. — UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGSTER VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING, MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE EN SOCIALE ECONOMIE**

Artikel 61

*De vertegenwoordigster van de Vice-eerste minister en minister van Begroting, Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie licht toe dat het ontworpen artikel als doel heeft de in het artikel 77bis van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen vervatte strafbepalingen uit te breiden tot de zogenaamde «huisjesmelkers».*

*Uit reacties van verschillende burgemeesters blijkt immers dat de gespreide opvang van asielzoekers aanleiding geeft tot talrijke misbruiken door weinig scrupuleuze verhuurders.*

*Daarenboven doen de betrokken burgemeesters er hun beklag over dat de beschikbare middelen, met name: de onbewoonbaarverklaring en het inschakelen van de belastingsdiensten om de exorbitante inkomsten van de betrokken verhuurders te controleren, ontoereikend zijn.*

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles 20 et 61 du projet de loi-programme pour l'année budgétaire 2001 au cours de sa réunion du 22 novembre 2000.

**I. — EXPOSÉ DU REPRÉSENTANT DU MINISTRE DE LA FONCTION PUBLIQUE**

Article 20

*Le représentant du ministre de la Fonction publique précise que l'article 20 du projet de loi à l'examen vise à modifier l'article 6 de la loi du 1<sup>er</sup> mars 1977 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation du Royaume de certaines dépenses dans le secteur public.*

*Concrètement, l'article 20 précité vise à avancer d'un mois l'indexation des prestations sociales dans le secteur public. Il s'inscrit par conséquent dans le prolongement des articles précédents du projet de loi-programme à l'examen, par lesquels le gouvernement entend apporter une modification identique au système d'indexation des prestations dans le secteur privé.*

**II. — EXPOSÉ DE LA REPRÉSENTANTE DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET, DE L'INTÉGRATION SOCIALE ET DE L'ÉCONOMIE SOCIALE**

Article 61

*La représentante du vice-premier ministre et ministre du Budget, de l'Intégration sociale et de l'Économie sociale précise que l'article en projet vise à étendre aux propriétaires sans scrupules l'application des dispositions pénales prévues à l'article 77bis de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.*

*Il ressort en effet des réactions de différents bourgmestres que l'accueil dispersé de demandeurs d'asile est source de nombreux abus de la part de propriétaires peu scrupuleux.*

*En outre, les bourgmestres concernés se plaignent de l'insuffisance des moyens disponibles, à savoir la déclaration d'inhabitabilité et le recours aux services fiscaux pour contrôler les revenus exorbitants des propriétaires concernés.*

III. — **BESPREKING**A. *Artikel 20*

Dit artikel vergde geen bespreking.

B. *Artikel 61*

## 1. Vragen en opmerkingen van de leden

*De heer Willy Cortois (VLD)* meent dat de lokale overheden alle mogelijke middelen moeten uitputten om de huisjesmelkerij te voorkomen en tegen te gaan. Zo kunnen zij systematisch weigeren de betrokkenen in te schrijven.

Tevens benadrukt hij dat deze houding niet mag beperkt blijven tot asielzoekers maar voor alle burgers moet gelden.

Vervolgens vraagt hij zich af hoe het begrip «abnormaal profijt» ingevuld moet worden.

\*  
\* \*

*De heer Charles Janssens (PS)* betwijfelt het nut van de voorliggende bepaling.

De burgemeesters beschikken nu reeds over een groot aantal middelen om de geschetste wantoestanden te bekampen.

Daarenboven biedt deze maatregel geen oplossing voor het heersende huisvestingsprobleem.

De spreker zal het ontworpen artikel echter wel goedkeuren omdat het in het Waalse gewest toelaat de overtredingen tegen de «*permis de location*» te bestraffen.

\*  
\* \*

*De heer Daniël Vanpoucke (CVP)* stelt de concrete toepasbaarheid van de ontworpen bepaling in vraag.

Inzonderheid wenst hij te vernemen op welke criteria men zich zal baseren om een toestand als precair te beschouwen.

\*  
\* \*

III. — **DISCUSSION**A. *Article 20*

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

B. *Article 61*

## 1. Questions et observations des membres

*M. Willy Cortois (VLD)* estime que les autorités locales doivent tout mettre en oeuvre pour prévenir et combattre les pratiques de certains propriétaires peu scrupuleux. C'est ainsi qu'ils peuvent systématiquement refuser d'inscrire les intéressés.

Il souligne par ailleurs que cette mesure ne peut se limiter aux demandeurs d'asile, mais qu'elle doit s'appliquer à l'ensemble des citoyens.

Il se demande également comment il convient d'interpréter la notion de « profit anormal ».

\*  
\* \*

*M. Charles Janssens (PS)* doute de l'utilité de la disposition à l'examen.

Les bourgmestres disposent en effet d'ores et déjà d'un grand nombre de moyens pour faire face aux dérivées évoquées.

Cette mesure n'apporte en outre aucune solution aux problèmes de logement qui se posent actuellement.

L'intervenant votera cependant l'article en projet, étant donné qu'il permettra de sanctionner les infractions aux permis de location en région wallonne.

\*  
\* \*

*M. Daniel Vanpoucke (CVP)* s'interroge sur l'applicabilité concrète de la disposition en projet.

Il demande en particulier sur quels critères l'on se basera pour considérer une situation comme precaire.

\*  
\* \*

*De voorzitter, de heer Paul Tant, (CVP) meent van een omgekeerde discriminatie ten aanzien van de vreemdelingen te mogen spreken. Krachtens de voorliggende tekst zullen zij in deze context immers beter beschermd worden dan de ingezetenen van dit land.*

Ook hij vraagt zich af hoe het begrip «abnormaal profijt» ingevuld moet worden.

\*  
\* \*

*De heer Jan Peeters (SP) benadrukt dat de lokale overheden de reeds bestaande rechtsmiddelen in feite slechts kunnen invoeren met betrekking tot vreemdelingen die administratief in orde zijn.*

Hier worden echter de illegale - en dus administratief onbestaande vreemdelingen- bedoeld. De Franse tekst, die stipuleert dat het gaat over de onwettige of precaire administratieve toestand van de vreemdeling zelf, lijkt hem in dit opzicht duidelijker dan de Nederlandse versie.

Voorts stelt de spreker dat de Raad van State geen enkele opmerking geformuleerd heeft nopens de voorgestelde omschrijving van het te vervolgen misdrijf. Het zal dus de feitenrechter zijn die zal oordelen.

Ten slotte wijst hij op het feit dat verschillende aspecten van de vreemdelingenwetgeving, bijvoorbeeld het zwartwerk, nu reeds strengere straffen voorzien indien illegale vreemdelingen betrokken zijn.

2. Antwoord van de vertegenwoordigster van de Vice-eerste minister en minister van Begroting, Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie

*De vertegenwoordigster* antwoordt dat de regering met de voorliggende tekst een signaal wil geven aan diegenen die manifest misbruik maken van de precaire situatie van asielzoekers.

Bij de redactie van onderhavig artikel werden de reeds bestaande strafbepalingen in het kader van de prostitutie als basis genomen.

Voorts is zij van mening dat ook de bonafide eigenaars belang hebben bij de voorgestelde aanpassing aangezien deze als doel heeft de malafide verhuurders van de huisvestingsmarkt te verwijderen.

*Le président, M. Paul Tant (CVP), estime que la disposition instaure une discrimination inverse à l'égard des étrangers. Le texte à l'examen les protégera en effet mieux que les habitants de ce pays.*

Il se demande également de quelle manière il conviendrait de définir la notion de « profit anormal ».

\*  
\* \*

*M. Jan Peeters (SP) souligne que les autorités locales ne peuvent recourir aux moyens légaux existants qu'en ce qui concerne les étrangers dont la situation administrative est en ordre.*

La disposition à l'examen vise toutefois les illégaux, c'est-à-dire les étrangers qui n'existent pas aux yeux de l'administration. Le texte français, qui précise qu'il s'agit de la situation administrative illégale ou precaire des étrangers, lui paraît plus précis, à cet égard, que le texte néerlandais.

L'intervenant précise ensuite que le Conseil d'État n'a formulé aucune observation concernant la définition proposée de l'infraction à poursuivre. Il appartiendra au juge du fond d'apprécier.

Enfin, il fait observer que plusieurs éléments de la législation sur les étrangers, par exemple les dispositions concernant le travail au noir, prévoient déjà des peines plus sévères si des étrangers en situation illégale sont impliqués.

2. Réponse de la représentante du Vice-premier ministre et ministre du Budget, de l'Intégration sociale et de l'Économie sociale

*La représentante du ministre* répond qu'en déposant le texte à l'examen, le gouvernement entend envoyer un signal clair à ceux qui exploitent manifestement la situation precaire des demandeurs d'asile.

Pour la rédaction de cet article, on s'est inspiré des dispositions pénales qui existent déjà dans le cadre de la prostitution.

Elle estime également que l'adaptation proposée servira également les intérêts des propriétaires de bonne foi, étant donné qu'elle vise à écarter du marché locatif les propriétaires peu scrupuleux.

Ten slotte wijst de spreekster op het feit dat ook in artikel 380*bis*, §1, 3<sup>o</sup>, van het Strafwetboek sprake is van «abnormale profijten».

#### IV.— STEMMINGEN

##### Art. 20

De commissie beslist eenparig door middel van een technische aanpassing het ontworpen 2<sup>o</sup> van het voorliggend artikel te verbeteren door in de Nederlandse tekst het woord «begunstigde» door het woord «begunstigden» te vervangen.

Vervolgens wordt het aldus verbeterde artikel 20 eenparig aangenomen.

##### Art. 61

Met betrekking tot het ontworpen artikel 61, 1<sup>o</sup>, beslist de commissie eenparig door middel van een tekstcorrectie in de passus «ten gevolge van een onwettige of precaire» het woord «een» door het woord «zijn» te vervangen zodat overeenstemming bereikt wordt met het woord «sa» in de dienovereenkomstige Franse tekst.

Met betrekking tot dezelfde bepaling wordt eenparig beslist de omzetting van de getallen «500» en «25 000» in letters als een technische aanpassing te beschouwen.

Vervolgens wordt het aldus verbeterde artikel 61 aangenomen met 8 stemmen en 3 onthoudingen.

Het geheel van de aan de commissie voorgelegde bepalingen wordt aangenomen met 7 stemmen en 4 onthoudingen.

*De rapporteur,*

Tony SMETS

*De voorzitter,*

Paul TANT

Lijst van de bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (Reglement Kamer, art. 18.4.a)):

Artikel 20, 2<sup>o</sup>.

Enfin, l'intervenante fait observer qu'il est également question de « profit anormal » à l'article 380*bis*, § 1<sup>er</sup>, 3<sup>o</sup>, du Code pénal.

#### IV. — VOTES

##### Art. 20

La commission décide à l'unanimité d'apporter une correction technique au texte néerlandais du 2<sup>o</sup>, afin d'y remplacer le mot « *begunstigde* » par le mot « *begunstigden* ».

L'article 20, ainsi corrigé, est adopté à l'unanimité.

##### Art. 61

La commission décide à l'unanimité d'apporter une correction technique au texte néerlandais du 1<sup>o</sup>, afin d'y remplacer, dans un souci de concordance avec le texte français, le mot « *een* » par le mot « *zijn* » dans le passage « *ten gevolge van een onwettige of precaire* ».

La commission décide à l'unanimité de considérer comme une correction technique la transposition en toutes lettres, dans la même disposition, des nombres « 500 » et « 25 000 ».

L'article 61, ainsi corrigé, est ensuite adopté par 8 voix et 3 abstentions.

L'ensemble des articles soumis à la commission sont adoptés par 7 voix et 4 abstentions.

*Le rapporteur,*

Tony SMETS

*Le président,*

Paul TANT

Liste des dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (Règlement de la Chambre, art. 18.4.a)) :

Article 20, 2<sup>o</sup>.