

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 december 2000

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

**voor het begrotingsjaar 2001
(artikelen 6, 7, 67 en 68)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jef TAVERNIER**

INHOUDSOPGAVE

I. Artikel 6 en 7 – nationale loterij	3
II. Artikel 67 en 68 – financiën	6
III. Stemmingen	10

Voorgaande documenten :

Doc 50 **0950/ (2000-2001) :**

001 : Wetsontwerp.

002 tot 004 : Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 décembre 2000

PROJET DE LOI-PROGRAMME

**pour l'année budgétaire 2001
(articles 6, 7, 67 et 68)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Jef TAVERNIER**

SOMMAIRE

I. Article 6 et 7 – loterie nationale	3
II. Articles 67 et 68 – finances	6
III. Votes	10

Documents précédents :

Doc 50 **0950/ (2000-2001) :**

001 : Projet de loi.

002 à 004 : Amendements.

Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/

Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :

Voorzitter / Président : Olivier Maingain

A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD	Aimé Desimpel, Georges Lenssen, Fientje Moerman.
CVP	Yves Leterme, Dirk Pieters, Karel Pinxten.
Agalev-Ecolo	Jef Tavernier, Jean-Pierre Viseur.
PS	Maurice Dehu, François Dufour.
PRL FDF MCC	Olivier Maingain, Eric van Weddingen.
Vlaams Blok	Alexandra Colen, Hagen Goyvaerts.
SP	Peter Vanvelthoven.
PSC	Jean-Pol Poncelet.
VU&ID	Alfons Borginon.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Willy Cortois, Pierre Lano, Tony Smets, Ludo Van Campenhout.
Greta D'Hondt, Mark Eyskens, Daniël Vanpoucke, Herman Van Rompuy.
Zoé Genot, Muriel Gerkens, Lode Vanoost.
Claude Eerdeken, Bruno Van Grootenbrulle, N.
Anne Barzin, Philippe Collard, Charles Michel.
Gerolf Annemans, Roger Bouteca, Francis Van den Eynde.
Ludwig Vandenhove, Henk Verlinde.
Joëlle Milquet, Jean-Jacques Viseur.
Danny Pieters, Karel Van Hoorebeke.

AGALEV-ECOLO	:	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CVP	:	<i>Christelijke Volkspartij</i>
FN	:	<i>Front National</i>
PRL FDF MCC	:	<i>Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement</i>
PS	:	<i>Parti socialiste</i>
PSC	:	<i>Parti social-chrétien</i>
SP	:	<i>Socialistische Partij</i>
VLAAMS BLOK	:	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	:	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	:	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000 :	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif</i>
QRVA :	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA :	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV :	<i>Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)</i>	CRIV :	<i>Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)</i>
CRIV :	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV :	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
CRABV :	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV :	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN :	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN :	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM :	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM :	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : alg.zaken@deKamer.be</i>	<i>e-mail : aff.generales@laChambre.be</i>

DAMES EN HEREN

Uw commissie heeft deze bepalingen besproken tijdens haar vergadering van 28 november 2000.

I.— ARTIKELEN 6 EN 7 - NATIONALE LOTERIJ

1. Uiteenzetting door de minister van Financiën

De heer Didier Reynders, minister van Financiën, geeft aan dat krachtens artikel 27, eerste lid, van de programmawet van 24 december 1993, de Nationale Loterij met ingang van 1994 aan de Staatsbegroting een monopolierente verschuldigd is waarvan het bedrag bij een na overleg in de Ministerraad vastgesteld besluit wordt bepaald op een maximum van 2,5 miljard Belgische frank.

Artikel 6 van de onderhavige programmawet heeft tot doel dat bedrag op te trekken tot 3,5 miljard Belgische frank, gelet op de aanzienlijke stijging van het omzetcijfer van de Nationale Loterij dat van 34,3 miljard Belgische frank in 1994 naar 42,3 miljard Belgische frank in 1999 is geëvolueerd.

Artikel 7 van het onderhavige ontwerp wijzigt overigens artikel 16 van de wet van 22 juli 1991 betreffende de Nationale Loterij om het de Koning mogelijk te maken een deel van de winst van de Nationale Loterij te bestemmen voor een aantal verenigingen en instellingen vooraleer het jaarlijkse winstverdelingsplan wordt vastgelegd bij een na overleg in de Ministerraad vastgesteld koninklijk besluit. Dankzij deze bepaling wordt de huidige verdeelregeling minder stroef.

2. Bespreking

De heer Alfons Borginon (VU&ID) herinnert eraan dat in het kader van de «Lambermont- akkoorden» of de «Sint-Theresia/Sint-Hedwigsakkoorden» (15-16 oktober 2000) er onder andere beslist is de middelen van de Nationale Loterij integraal over te hevelen naar de gemeenschappen en de gewesten (zie de Verklaring van de regering over haar algemeen beleid, Integraal verslag van de plenumvergadering van 17 oktober 2000, CRIV 50 PLEN 075, blz. 11).

De artikelen 6 en 7 van deze programmawet zijn echter overduidelijk in tegenspraak met dat akkoord. Artikel 6 verhoogt de door de Nationale Loterij aan de *federale Staat* verschuldigde monopolierente immers tot een maximum van 3,5 miljard Belgische frank (waardoor de gemeenschappen en de gewesten aldus op voorhand een deel van de middelen wordt ontegd dat hun zou

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les présentes dispositions au cours de sa réunion du 28 novembre 2000.

I. — ARTICLE 6 ET 7 – LOTERIE NATIONALE

1. Exposé du ministre des Finances

M. Didier Reynders, ministre des Finances, indique qu'en vertu de l'article 27, alinéa 1^{er}, de la loi-programme du 24 décembre 1993, la Loterie nationale est, depuis 1994, redevable au budget de l'État d'une rente de monopole dont le montant est fixé, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, à un maximum de 2,5 milliards de francs belges.

L'article 6 du présent projet de loi-programme vise à augmenter ce montant maximum à 3,5 milliards de francs belges compte tenu de l'augmentation sensible du chiffre d'affaires de la Loterie nationale, qui est passé de 34,3 milliards de francs belges en 1994 à 42,3 milliards de francs belges en 1999.

Par ailleurs, l'article 7 du projet à l'examen modifie l'article 16 de la loi du 22 juillet 1991 relative à la Loterie nationale en vue de permettre au Roi d'affecter une partie des bénéfices de la Loterie à un certain nombre d'associations et d'institutions avant que ne soit déterminé annuellement, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, le plan de répartition des bénéfices. Cette disposition permet d'échapper à la rigidité du système de répartition actuel.

2. Discussion

M. Alfons Borginon (VU&ID) rappelle que dans le cadre des accords «du Lambermont» ou «accords de la Sainte Thérèse/Sainte Hedwige» (15-16 octobre 2000), il a, entre autres, été décidé de transférer intégralement les moyens de la Loterie Nationale aux régions et aux communautés (cf. la déclaration du gouvernement sur sa politique générale, compte rendu intégral de la séance plénière du 17 octobre 2000, CRIV 50 PLEN 075, p. 11).

Or, les articles 6 et 7 du présent projet de loi-programme sont en contradiction flagrante avec cet accord. L'article 6 augmente en effet encore la rente de monopole dont est redevable la Loterie Nationale à *l'État fédéral*, pour atteindre un montant maximal de 3,5 milliards de francs belges (privant ainsi à l'avance les régions et communautés d'une partie des moyens qui devraient leur

moeten toekomen). Artikel 7 machtigt de Koning bovendien een deel van de winst van de Nationale Loterij op willekeurige wijze te bestemmen voor een aantal verenigingen en instellingen nog voor het jaarlijks winstverdelingsplan bij na overleg in de Ministerraad vastgesteld koninklijk besluit wordt vastgelegd.

De heer Borginon dient derhalve twee amendementen (nrs. 17 en 18 - DOC 50 0950/004, blz. 7) in, die er respectievelijk toe strekken de artikelen 6 en 7 van het wetsontwerp op te heffen.

De heer Yves Leterme (CVP) deelt de zorg van de vorige spreker. Hij stelt trouwens vast dat de minister van Telecommunicatie en Overheidsbedrijven en Participaties van plan is de Nationale Loterij om te vormen tot een autonoom overheidsbedrijf (zie de Beleidsnota van het ministerie van Telecommunicatie, Overheidsbedrijven en Participaties, DOC 50 0905/015, blz. 31). Hij sluit een eventuele privatisering niet uit. Hoe moeten de besproken bepalingen in deze context worden geïnterpreteerd?

De spreker vraagt ook of de verhoging van de door de Nationale Loterij verschuldigde monopolierente ingaat vanaf het begrotingsjaar 2001.

Ten slotte constateert hij dat voor het begrotingsjaar 2001 op de begroting van de Diensten van de eerste minister geen enkel krediet meer is vastgelegd voor het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding (basisallocatie 11 56 10 4102) en het Europees centrum voor vermiste en seksueel uitgebuite kinderen (basisallocatie 11 57 10 3301) (zie het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2001, DOC 50 0905/007, blz. 182-183). Is de financieringswijze die is voorgeschreven bij artikel 7 van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp, niet onzeker gelet op de hiervoor ter sprake gebrachte privatiseringsplannen?

Er zij bovendien opgemerkt dat dergelijke procedure de parlementaire controle op de betrokken verenigingen en instellingen duidelijk bemoeilijkt (zie de in de memorie van toelichting opgenomen lijst, DOC 50 0958/001, blz. 10).

De heer Hagen Goyvaerts (Vlaams Blok) maakt dezelfde opmerkingen als de heer Leterme over de moeilijkheid voor het Parlement om de activiteiten van de verenigingen en instellingen die volgens die nieuwe regeling tegemoetkomingen zullen ontvangen, nog te controleren. Hoe de correcte aanwending toetsen van de financiële middelen die bijvoorbeeld aan het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor Racismebestrijding zullen worden toegekend?

être transférés). En outre, l'article 7 accorde au Roi l'autorisation d'affecter de manière arbitraire une partie des bénéficiaires de la Loterie nationale à des associations et institutions avant même que ne soit déterminé le plan de répartition des bénéficiaires par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

M. Borginon dépose dès lors deux amendements (n^{os} 17 et 18 – DOC 50 0950/004, p.7) visant respectivement à supprimer les articles 6 et 7 du projet de loi.

M. Yves Leterme (CVP) partage les préoccupations exprimées par l'orateur précédent.

Il constate par ailleurs que le ministre des Télécommunications et des Entreprises et Participations publiques a l'intention de transformer la Loterie nationale en une entreprise publique autonome (cf. la note de politique générale du ministère des Télécommunications, des Entreprises et Participations publiques, DOC 50 0905/015, p. 31). Il n'exclut pas une éventuelle privatisation. Comment les présentes dispositions doivent-elles être interprétées dans ce contexte ?

L'intervenant demande également si l'augmentation de la rente de monopole dont est redevable la Loterie nationale s'appliquera dès l'année budgétaire 2001.

Enfin, il constate que pour l'année budgétaire 2001, le budget des services du premier ministre ne prévoit plus aucun crédit pour le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme (allocation de base 11 56 10 4102) et le Centre européen des enfants disparus et sexuellement exploités (allocation de base 11 57 10 3301)(cf. le projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2001, DOC 50 0905/007, pp. 182-183). Le mode de financement prévu à l'article 7 du projet à l'examen n'est-il pas aléatoire vu les plans de privatisation évoqués ci-dessus ?

Il est en outre à noter qu'une telle procédure rend nettement plus difficile le contrôle parlementaire sur les associations et institutions concernées (voir la liste reprise dans l'exposé des motifs, DOC 50 0958/001, p. 10).

M. Hagen Goyvaerts (Vlaams Blok) fait siennes les observations de M. Leterme concernant la difficulté pour le Parlement d'exercer encore un contrôle sur les activités des associations et institutions qui bénéficieront de ce nouveau système d'affectation. Comment vérifier la bonne utilisation des moyens financiers qui seront par exemple alloués au Centre pour l'égalité des chances et contre le racisme ?

Het lid had graag een lijst gekregen van de verenigingen en instellingen die in het winstverdelingsplan voor 2001 van de Nationale Loterij vermeld staan.

Tot slot vraagt hij zich af op welke datum artikel 6 van dit ontwerp van programmawet in werking zal treden.

De heer Jean-Pol Poncelet (PSC) stelt voor het vaste bedrag van de monopolierente die de Nationale Loterij verschuldigd is, te vervangen door een verhoudingsgewijs berekend bedrag dat bijvoorbeeld 8% van het omzetcijfer van die instelling kan bedragen; momenteel zou zo'n regeling de Schatkist jaarlijks meer dan 3 miljard Belgische frank opbrengen.

Voorts stelt de Raad van State in verband met artikel 7 van het ontwerp vast dat de notie «spoed» noch de notie «bijzondere omstandigheden» die de regering heeft aangevoerd om niet te wachten tot de jaarlijkse winstverdeling van de Nationale Loterij bij een na overleg in de Ministerraad vastgesteld koninklijk besluit, in het ontworpen artikel 16, eerste lid, van de van 22 juli 1991 worden vermeld of omschreven.

Bovendien onderstreept de Raad van State dat de verdeling waarin het ontworpen artikel 16, eerste lid voorziet, tevens jaarlijks plaatsvindt. «*Het is derhalve niet duidelijk in welk opzicht de verdeling een versoepeling tegenover het gemeenrecht betekent, behalve dat de Ministerraad over het koninklijk besluit geen overleg meer hoeft te plegen.*» (DOC 50 0950/001, blz. 92). Waarom, zo vraagt de heer Poncelet zich af, zouden we afstappen van dat instrument dat in het verleden reeds meermaals zijn nut heeft bewezen?

De minister van Financiën merkt op dat de genomen maatregelen in 2001 van toepassing zullen zijn, terwijl de overheveling van de middelen van de Nationale Loterij naar de gewesten en de gemeenschappen pas voor 2002 gepland is.

De financieringswijze die is voorgeschreven bij artikel 7 van het ontwerp lijkt hem volkomen sluitend, als men weet dat het omzetcijfer van de Nationale Loterij de jongste jaren aanzienlijk is gestegen. Mochten in dat verband desondanks problemen rijzen, dan zal het tevens mogelijk zijn op de staatsbegroting de noodzakelijke kredieten uit te trekken om ook in de komende jaren de goede werking ervan te waarborgen.

Over het winstverdelingsplan van de Nationale Loterij zal ook in de toekomst een na overleg in de Ministerraad vastgesteld koninklijk besluit worden genomen.

Het ontworpen artikel 16, eerste lid, biedt alleen de mogelijkheid om voor sommige verenigingen en instel-

Le membre souhaiterait obtenir la liste des associations et institutions figurant dans le plan de répartition des bénéficiaires de la Loterie nationale pour 2001.

Enfin, il demande quelle est la date d'entrée en vigueur de l'article 6 du présent projet de loi-programme.

M. Jean-Pol Poncelet (PSC) suggère de remplacer le montant fixe de la rente de monopole dont est redevable la Loterie nationale par un montant proportionnel, par exemple 8% du chiffre d'affaires de cette institution, ce qui rapporterait actuellement plus de 3 milliards de francs belges par an au Trésor.

Par ailleurs, concernant l'article 7 du projet, le Conseil d'État constate que les notions d'urgence et de circonstances particulières invoquées par le gouvernement pour ne pas attendre la répartition annuelle des bénéfices de la Loterie nationale par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, ne se trouvent pas visées ou déterminées dans l'article 16, alinéa 1^{er}, de la loi du 22 juillet 1991, en projet.

En outre, le Conseil d'État souligne que la répartition prévue par l'article 16, alinéa 1^{er}, en projet, a également lieu annuellement. «L'on n'aperçoit pas, dès lors, en quoi elle constitue un assouplissement par rapport au droit commun, si ce n'est que l'arrêté royal ne doit plus être délibéré en Conseil des ministres.» (DOC 50 0950/001, p. 92). Pourquoi, demande M. Poncelet, faudrait-il abandonner cet instrument qui a maintes fois prouvé son utilité par le passé?

Le ministre des Finances fait remarquer que les mesures prises s'appliqueront en 2001 alors que le transfert des moyens de la Loterie nationale aux régions et communautés n'est envisagé qu'en 2002.

Le mode de financement prévu à l'article 7 du projet lui paraît tout à fait sûr dans la mesure où le chiffre d'affaires de la Loterie nationale a subi un accroissement sensible ces dernières années. Si des problèmes devaient malgré tout se poser, il sera toujours possible de prévoir dans le budget de l'État les crédits nécessaires à assurer leur bon fonctionnement au cours des années ultérieures.

Le plan de répartition des bénéficiaires de la Loterie nationale continuera à faire l'objet d'un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. L'article 16, alinéa 1^{er}, en projet, permet simplement d'anticiper cette décision pour un certain nombre d'associations et institutions dont les

lingen op die beslissing te anticiperen omdat zij voor een aantal lopende projecten en activiteiten dringend steun nodig hebben. De minister onderstreept dat op de verenigingen en instellingen die in 2001 winstuitkeringen zullen ontvangen, niets aan te merken valt.

De minister beschikt voorlopig nog niet over de lijst van de verenigingen en instellingen die in het winstverdelingsplan voor 2001 van de Nationale Loterij zullen worden opgenomen.

Hij merkt vervolgens op dat de omvang van de monopolierente is vastgesteld op een *maximum* bedrag van 3,5 miljard Belgische frank, wat de regering de mogelijkheid biedt die rente (die thans op een maximumbedrag van 2,5 miljard frank is vastgesteld) de komende jaren te verhogen (of te verlagen). Zijns inziens zal het omzetcijfer van de Nationale Loterij de komende jaren uitermate gunstig evolueren.

Op termijn sluit hij evenwel de mogelijkheid niet uit het bedrag van de monopolierente op grond van een percentage van de omzet te bepalen.

Hij verklaart open te staan om in het parlement een debat rond het toekomstige statuut van de Nationale Loterij te voeren.

De heer Alfons Borginon (VU&ID) blijft ervan overtuigd dat het bepaalde in de artikelen 6 en 7 haaks staat op de keuzes die de eerste minister tijdens zijn federale beleidsverklaring van 17 oktober jongstleden heeft verdedigd.

Bovendien rijst de vraag of de winstuitkeringen die in 2001 conform het ontworpen artikel 16, eerste lid, zullen worden toegekend, een eenvoudig «voorschot» vormen, dan wel of die bedragen definitief zullen worden afgetrokken van het totaalbedrag van de winst die wordt verdeeld, waardoor het bedrag dat beschikbaar is in het raam van het verdelingsplan dat na een in de Minister-raad overlegd koninklijk besluit zal worden vastgesteld, dan ook met een identiek bedrag zou verminderen.

De spreker is ervan overtuigd dat deze bepalingen alleen tot doel hebben de federale overheid verder in staat te blijven stellen te beslissen hoe een deel van de winst van de Nationale Loterij zal worden besteed, ook nadat de middelen van die instelling naar de gewesten en de gemeenschappen zullen zijn overgeheveld.

projets et activités requièrent un soutien urgent. Le ministre souligne la fiabilité des associations et institutions auxquelles des dividendes seront affectés en 2001.

Le ministre ne dispose provisoirement pas encore de la liste des associations et institutions qui figureront dans le plan de répa.

Il fait par ailleurs observer que le montant de la rente de monopole est fixé à un *maximum* de 3,5 milliards de francs belges, ce qui laisse au gouvernement la possibilité d'augmenter (voire de diminuer) cette rente (fixée actuellement à un montant maximum de 2,5 milliards) au cours des prochaines années. Selon lui, le chiffres d'affaires de la Loterie nationale devrait évoluer de manière très positive au cours des prochaines années.

À terme, il n'exclut cependant pas la possibilité de fixer le montant de la rente de monopole en fonction d'un pourcentage du chiffre d'affaires.

Il se déclare ouvert à l'organisation d'un débat au Parlement sur le futur statut de la Loterie nationale.

M. Alfons Borginon (VU&ID) reste convaincu que les dispositions visées aux articles 6 et 7 sont en flagrante contradiction avec les options défendues par le premier ministre lors de la déclaration de politique fédérale le 17 octobre dernier.

La question se pose en outre de savoir si les dividendes qui seront affectés en 2001 en vertu de l'article 16, alinéa 1^{er}, en projet, constituent une simple «avance» ou bien s'ils sont prélevés définitivement sur le montant total des bénéfices affectés, ce qui diminuerait d'autant le montant disponible dans le cadre du plan de répartition qui sera adopté par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

L'intervenant est persuadé que les présentes dispositions ont pour seul objectif de permettre au pouvoir fédéral de continuer à décider de l'attribution d'une part des bénéfices de la Loterie nationale, y compris après le transfert des moyens de cette institution aux régions et communautés.

II. — ARTIKELN 67 EN 68 - FINANCIËN

1. Uiteenzetting van de minister van Financiën

België bereidt thans de overstap naar de chartale euro voor, dus de invoering van biljetten en munten in euro met ingang van 1 januari 2002. Naast de kosten voor het slaan van de munten door de Koninklijke Munt van België en voor het drukken van de biljetten door de Nationale Bank van België, die de Staat reeds voor haar rekening neemt, zal de overheid daarbovenop nog voor de volgende kosten moeten opdraaien:

1° de vervoerkosten die gepaard gaan met de bevoorrading vooraf (in muntstukken en in biljetten) van de professionele operatoren (banken, de post en geldkoeriers), die op 1 september 2001 van start zal gaan.

Tevens is het de bedoeling de particulieren vanaf 15 december 2001 vooraf te bevoorraden (via de zogenaamde «eurominikits» die een standaard hoeveelheid muntstukken bevatten).

De Nationale Bank van België (NBB) zal die transportkosten op zich nemen, ten belope van maximaal 250 miljoen Belgische frank (artikel 67 van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp);

2° de met de demonetisatie gepaard gaande kosten voor het vervoer, het sorteren en het tellen – met andere woorden: de terugneming van de uit omloop gehaalde Belgische-frankstukken. Vanaf 28 februari 2002 om middernacht is de Belgische frank immers niet langer een wettig betaalmiddel.

Het is de bedoeling dat de NBB die kosten op zich zal nemen voor een totaalbedrag van 600 miljoen frank (artikel 67 van het thans voorliggende wetsontwerp);

3° de kosten in verband met de veiligheidsmaatregelen ter ontrading van misdadige acties tegen geldtransporten. Dergelijke transporten zullen niet alleen zeer vaak voorkomen in de loop van de voorafgaande bevoorrading, maar ook tijdens de periode waarin twee munten in omloop zullen zijn en die waarin de Belgische frank uit de omloop zal worden gehaald.

Die kosten zullen worden geboekt bij het budgettaire Fonds voor prestaties tegen betaling bij de begroting voor de federale politie en geïntegreerde werking (programma 17 50 0). De financiering zal gebeuren door de Schatkist, via de inbreng van voorschotten van de NBB.

Die zullen worden gecompenseerd door de vorderingen van de Schatkist op de Bank, als gevolg van het niet-terugvloeien van uit omloop genomen Belgische-

II. — ARTICLES 67 ET 68 – FINANCES

1. Exposé du ministre des Finances

La Belgique prépare actuellement le passage à l'euro fiduciaire, c'est-à-dire la mise en circulation des pièces et billets en euro, à partir du 1^{er} janvier 2002. Outre les frais liés à la frappe des pièces par la Monnaie royale de Belgique et l'impression des billets par la Banque nationale de Belgique, déjà pris en compte par l'État, les pouvoirs publics devront prendre en charge certains coûts :

1° les frais de transport liés à la préalimentation : la préalimentation (en pièces et billets) des opérateurs professionnels (banques, poste et transporteurs de fonds) débutera à partir du 1^{er} septembre 2001.

Il est également prévu d'assurer la préalimentation des particuliers à partir du 15 décembre 2001 («eurominikits» contenant un lot de pièces standard).

Ces frais de transport seront pris en charge par la Banque nationale de Belgique (BNB), à concurrence d'un montant maximum de 250 millions de francs belges (article 67 du présent projet);

2° les coûts de transport, de tri et de comptage liés à la démonétisation, c'est-à-dire la récupération des pièces en franc belge retirées de la circulation. Le franc belge n'aura plus cours légal à partir du 28 février 2002 à minuit.

Il est prévu que la BNB prendra en charge ces coûts pour un montant global de 600 millions de francs belges (article 67 du présent projet);

3° les coûts liés aux mesures de sécurité visant à décourager les actions criminelles à l'encontre des transports de fonds. Ceux-ci seront particulièrement nombreux non seulement pendant la période de préalimentation, mais également au cours de la période de double circulation et pendant les opérations de démonétisation du franc belge.

Ces coûts seront imputés sur le Fonds budgétaire pour prestations contre paiement du budget de la police fédérale et fonctionnement intégré (programme 17 50 0). Le financement sera assuré par le Trésor via l'apport d'avances de la BNB.

Celles-ci seront compensées sur les avoirs du Trésor auprès de la Banque, résultant du non retour de billets en franc belge retirés de la circulation, dont la contre-

frankbiljetten, waarvan de tegenwaarde immers aan de Schatkist toekomt. De nadere voorwaarden voor die transactie zullen worden vastgelegd in een overeenkomst tussen de Bank en de Schatkist (artikel 68 van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp).

2. Bespreking

De heer Yves Leterme (CVP) merkt op dat, volgens de Raad van State, «[h]et dragen door de Nationale Bank van de vervoerskosten verbonden aan de bevoorrading vooraf in euro, alsmede van de kosten voor vervoer, sorteren en tellen verbonden aan het uit de omloop nemen van de stukken in Belgische frank, [...] eventueel [zou] kunnen worden beschouwd als overheidssteun, die krachtens artikel 87, lid 3, van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap moet worden ter kennis gebracht van de Europese Commissie. Dit soort van kosten worden gewoonlijk, ten minste gedeeltelijk, ten laste gelegd van de ondernemingen van de sector en inzonderheid van de banken.» (DOC 50 0950/001, blz. 113). Werd al met de Europese Commissie contact opgenomen? Zo ja, wat is het antwoord van de Commissie?

Voorts vraagt het lid waarom in artikel 67 sprake is van een enerzijds «maximaal bedrag» van 250 miljoen Belgische frank voor de tenlasteneming door de Nationale Bank van België van de met de voorafgaande bevoorrading gepaard gaande transportkosten terwijl anderzijds in hetzelfde artikel sprake is van een «totaalbedrag» van 600 miljoen Belgische frank dat wordt uitgetrokken voor de met de demonetisatie gepaard gaande kosten voor het vervoer, het tellen en het sorteren.

De heer Hagen Goyvaerts (Vlaams Blok) stelt vast dat de kosten van de veiligheidsmaatregelen, die worden geboekt bij het budgettaire Fonds voor prestaties tegen betaling bij de begroting voor de federale politie en geïntegreerde werking, worden geraamd op 1.095 miljoen Belgische frank. Waarom wordt dan slechts een bedrag van 392 miljoen Belgische frank uitgetrokken in de begroting voor 2001, terwijl de meeste geldtransporten net tijdens de laatste maanden van dat jaar zullen plaatsvinden?

De spreker dringt er sterk bij de regering op aan alle nodige preventieve veiligheidsmaatregelen te nemen, gelet op het feit dat er tot op vandaag al veel aanslagen op geldtransporten zijn uitgevoerd.

De minister van Financiën geeft aan dat de commissaris-generaal voor de euro de voorzitter van de Europese Commissie heeft ondervraagd over de toepassing van de voorgestelde maatregelen maar nog geen ant-

valeur revient en effet au Trésor. Une convention entre la Banque et le Trésor précisera les modalités de cette opération (article 68 du présent projet).

2. Discussion

M. Yves Leterme (CVP) observe que selon le Conseil d'État, «la prise en charge, par la Banque nationale, des frais de transport liés à la préalimentation en euro ainsi que des coûts de transport, de tri et de comptage liés à la démonétisation des pièces en francs belges pourrait, éventuellement, être considérée comme une aide d'État devant être notifiée à la Commission européenne en vertu de l'article 87, alinéa 3, du Traité instituant la Communauté européenne. En effet, ce genre de frais sont, au moins en partie, à charge des entreprises du secteur et notamment des banques.» (DOC 50 0950/001, p. 113). Des contacts ont-ils déjà été pris avec la Commission européenne ? Si oui, quelle est la réponse de la Commission ?

Par ailleurs, le membre demande pourquoi, à l'article 67, il est prévu, d'une part, un montant maximal de 250 millions de francs belges pour la prise en charge par la Banque nationale de Belgique des frais de transport liés à la préalimentation alors que, d'autre part, dans le cas de la prise en charge des coûts de transport, de tri et de comptage liés à la démonétisation, il est fixé un montant global de 600 millions de francs belges.

M. Hagen Goyvaerts (Vlaams Blok) constate que les coûts liés aux mesures de sécurité, qui seront imputés sur le fonds budgétaire pour prestations contre paiements du budget de la police fédérale et fonctionnement intégré, sont estimés à 1095 millions de francs belges. Pourquoi dès lors n'imputer que 392 millions de francs belges à charge du budget 2001 alors que la plupart des transports de fonds auront lieu au cours des derniers mois de l'année 2001?

L'orateur exhorte le gouvernement à prendre toutes les mesures préventives nécessaires en matière de sécurité vu le nombre important d'attaques de transports de fonds qui ont déjà eu lieu à ce jour.

Le ministre des Finances indique que le commissaire général à l'euro a interrogé le président de la Commission européenne à propos de l'application des mesures proposées. Il n'a encore reçu aucune réponse. Le mi-

woord heeft ontvangen. De minister zal de discussie daarover voortzetten op het echelon van de «eurogroep» en ECOFIN.

Voor de financiering van de kosten van de veiligheidsmaatregelen legt artikel 68 van het ontwerp van programmawet geen bedragen vast aangezien een overeenkomst tussen de Nationale Bank en de Schatkist de nadere regels van die financiering dient vast te stellen.

De spreiding van de financiële middelen over de begrotingsjaren, zoals bepaald in de memorie van toelichting (DOC 50 0950/001, blz.43), steunt op de ramingen die door de betrokken diensten en onder meer door de rijkswacht werden verricht. Hierbij zij opgemerkt dat de aanrekening van de loonbedragen voor december consequenties kan hebben voor de kredieten die voor het volgende begrotingsjaar worden uitgetrokken.

Inzake de kosten van de overschakeling op de chartale euro en met name die voor het vervoer van het geld zullen uiteraard systematisch controles moeten worden verricht bij de bedrijven die daarmee belast zijn.

Het verbaast *de heer Jean-Pol Poncelet (PSC)* dat men het parlement uitnodigt om met de voorliggende bepalingen in te stemmen, hoewel de Europese Commissie zich daar nog niet over heeft uitgesproken.

Hij neemt nota van de inlichtingen die de *minister van Financiën* heeft verstrekt over de deelneming van het Franse leger aan de veiligheids- en transportoperaties in het raam van de overschakeling op de chartale euro. *De heer Poncelet* memoreert dat de Nationale Bank van België en het departement van Landsverdediging een tijd geleden gesprekken hebben gevoerd om geheel of gedeeltelijk in te staan voor het transport en/of het opslaan van het geld.

De minister bevestigt dat de contacten met Landsverdediging worden voortgezet. De regering heeft een aantal scenario's uitgewerkt om het vlotte verloop en de veiligheid van de verrichtingen te waarborgen. Het leger van zijn kant zou echter slechts worden ingezet in geval van ernstige tekortkomingen.

*
* *

Bovenop de diverse technische verbeteringen die de commissie in artikel 68 van het ontwerp heeft aangebracht, merkt *commissievoorzitter Olivier Maingain (PRL FDF MCC)* in verband met artikel 7 op dat, ten gevolge van de invoeging van een nieuw lid *in limine* van artikel

nistre poursuivra le débat à ce sujet à l'échelon de l'«euro-groupe» et de l'ECOFIN.

Concernant la prise en charge des coûts des mesures de sécurité, l'article 68 du projet de loi-programme ne fixe aucun montant étant donné qu'une convention entre la Banque nationale et le Trésor doit préciser les modalités de cette opération.

La répartition des moyens financiers entre les exercices budgétaires, prévue par l'exposé des motifs (DOC 50 0950/001, p. 43), est basée sur les estimations fournies par les différents services concernés, notamment la gendarmerie. Il est à noter que l'imputation du montant des salaires de décembre peut avoir un impact sur les crédits prévus pour l'année budgétaire suivante.

Les coûts liés au passage à l'euro fiduciaire, notamment les frais de transport, devront bien entendu faire l'objet d'une vérification systématique auprès des sociétés chargées de ces tâches.

M. Jean-Pol Poncelet (PSC) s'étonne que le Parlement soit invité à adopter les présentes dispositions avant que la Commission européenne ne se soit prononcée sur le sujet.

Il prend acte des informations fournies par le *ministre des Finances* concernant la participation de l'armée française aux opérations de sécurité et de transport dans le cadre du passage à l'euro fiduciaire.

Dans notre pays, *M. Poncelet* rappelle que des contacts ont eu lieu par le passé entre la Banque nationale de Belgique et le département de la Défense nationale en vue d'assurer tout ou partie des opérations de transport et/ou de stockage.

Le ministre confirme que les contacts se sont poursuivis avec le département de la Défense nationale. Le gouvernement a mis en place un certain nombre de scénarios afin de veiller au bon déroulement et à la sécurité des opérations. L'intervention des forces armées n'est cependant envisagée qu'en cas de défaillances graves.

*
* *

Outre diverses corrections techniques apportées par la commission à l'article 68 du projet, *le président, M. Olivier Maingain (PRL FDF MCC)* tient à préciser, concernant l'article 7 du projet, que suite à l'insertion d'un nouvel alinéa *in limine* de l'article 16 de la loi du 22 juillet

16 van de wet van 22 juli 1991 betreffende de Nationale Loterij, de huidige tekst van dat artikel het tweede lid wordt.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 6 en 7 worden aangenomen met 9 tegen 4 stemmen. De amendementen nrs. 17 en 18 van de heer Borginon, die er respectievelijk toe strekken die twee artikelen weg te laten, komen derhalve te vervallen.

De artikelen 67 en 68 worden aangenomen met dezelfde stemming.

Alle bepalingen die aan uw commissie worden overgelegd, worden aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

De rapporteur,

Jef TAVERNIER

De voorzitter,

Olivier MAINGAIN

1991 relative à la Loterie nationale, le texte actuel de cet article devient l'alinéa 2.

III. — VOTES

Les articles 6 et 7 sont adoptés par 9 voix contre 4. Les amendements n^{os} 17 et 18 de M. Borginon visant respectivement à supprimer ces deux articles deviennent dès lors sans objet.

Les articles 67 et 68 sont adoptés par le même vote.

L'ensemble des dispositions qui sont soumises à votre commission sont adoptées par 9 voix contre 4.

Le rapporteur,

Jef TAVERNIER

Le président,

Olivier MAINGAIN