

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 december 2000

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

(art. 8 tot 11, 52 en 53, 62 tot 66)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN DE
MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Anne-Mie DESCHEEMAEKER**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 décembre 2000

PROJET DE LOI-PROGRAMME

(art. 8 à 11, 52 et 53, 62 à 66)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA SANTÉ
PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Anne-Mie DESCHEEMAEKER**

Voorgaande documenten :

Doc 50 **0950/ (2000/2001)** :

- 001 : Wetsontwerp.
- 002 tot 005: Amendementen.
- 006 : Verslag.
- 007 : Amendementen.
- 008 : Verslag.
- 009 : Verslag.
- 010 : Amendementen.

Documents précédents :

Doc 50 **0950/ (2000/2001)** :

- 001 : Projet de loi.
- 002 à 005 : Amendements.
- 006 : Rapport.
- 007 : Amendements.
- 008 : Rapport .
- 009 : Rapport .
- 010 : Amendements.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**

Voorzitter / Président : Yolande Avontroodt

A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD	Yolande Avontroodt, Hugo Philtjens, Jef Valkeniers.
CVP	Hubert Brouns, Luc Goutry, Joke Schauvliege.
Agalev-Ecolo	Anne-Mie Descheemaeker, Michèle Gilkinet.
PS	Colette Burgeon, Yvan Mayeur.
PRL FDF MCC	Robert Denis, Philippe Seghin.
Vlaams Blok	Koen Bultinck, Guy D'haeseleer.
SP	Magda De Meyer.
PSC	Luc Paque.
VU-ID	Els Van Weert.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Filip Anthuenis, Maggie De Block, Tony Smets, Arnold Van Aperen.
Simonne Creyff, Greta D'Hondt, Dirk Pieters, Jo Vandeurzen.
Martine Dardenne, Simonne Leen, Joos Wauters.
Jean-Marc Délizée, André Frédéric, Maggy Yerna.
Daniel Baquelaine, Anne Barzin, Olivier Chastel.
Gerolf Annemans, Hagen Goyvaerts, John Spinnewyn.
Dalila Douifi, Jan Peeters.
André Smets, Jean-Jacques Viseur.
Frieda Brepoels, Annemie Van de Casteele.

AGALEV-ECOLO	:	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CVP	:	<i>Christelijke Volkspartij</i>
FN	:	<i>Front National</i>
PRL FDF MCC	:	<i>Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement</i>
PS	:	<i>Parti socialiste</i>
PSC	:	<i>Parti social-chrétien</i>
SP	:	<i>Socialistische Partij</i>
VLAAMS BLOK	:	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	:	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	:	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>
DOC 50 0000/000 : <i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000 : <i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif</i>
QRVA : <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA : <i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV : <i>Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)</i>	CRIV : <i>Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)</i>
CRIV : <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV : <i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
CRABV : <i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV : <i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN : <i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN : <i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM : <i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM : <i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : alg.zaken@deKamer.be</i>	<i>e-mail : aff.generales@laChambre.be</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de artikelen 8 tot 11, 52 en 53, en 62 tot 66 van dit ontwerp van programmawet besproken tijdens haar vergaderingen van 21 en 28 november 2000.

Art. 8

De minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu stipt aan dat artikel 8 van het ontwerp van programmawet ertoe strekt een premie van 20.500 BEF toe te kennen aan de eigenaars van een personenauto, een auto voor dubbel gebruik of een minibus die in hun voertuig een LPG-installatie doen plaatsen.

De heer Luc Paque (PSC) is verheugd over de voorgestelde maatregel, die trouwens reeds werd aangekondigd in de beleidsnota 2000 van de vice-eerste minister en minister van Mobiliteit en Vervoer en ook ter gelegenheid van het Autosalon. Hij is echter verbaasd dat de kredieten die op die maatregel betrekking hebben in de begroting van het ministerie van Volksgezondheid zijn opgenomen.

In de memorie van toelichting wordt eraan herinnerd dat de regering reeds op 17 oktober 2000 kredieten ten belope van 300 miljoen BEF heeft vrijgemaakt voor ozonmaatregelen. De voormelde maatregel is tot nu toe de enige die werd voorgesteld. De minister van Mobiliteit en Vervoer had in mei 2000 ook aangekondigd dat andere maatregelen zouden worden genomen, zoals de goedkeuring van de LPG-installaties (onder andere voor de toegang tot de ondergrondse parkeerruimten), na overleg met de gewesten.

De spreker hekelt de tweevoudige discriminatie die de maatregel met zich brengt.

Niet alleen leidt de maatregel tot een scheefftrekking tussen de autogebruiker die zijn voertuig doet uitrusten met een LPG-installatie en degene die een nieuw voertuig koopt dat reeds van een dergelijke installatie is voorzien; tevens zal de premie worden toegekend «binnen de perken van de begrotingskredieten» en tot 31 december 2002. Indien die kredieten inmiddels zijn opgebruikt, zullen degenen die te lang hebben gewacht gediscrimineerd worden.

De heer Paque dient drie amendementen in.

Amendement nr. 14 (DOC 50 0950/004) heeft tot doel de woorden «Binnen de perken van de begrotingskredieten wordt, overeenkomstig de door de Koning te

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles 8 à 11, 52 et 53, 62 à 66 du présent projet de loi au cours de ses réunions des 21 et 28 novembre 2000.

Article 8

Mme Magda Aelvoet, ministre de la Protection de la Consommation, de la Santé publique et de l'Environnement (AGALEV-ECOLO) déclare que l'article 8 du projet a pour objet d'octroyer une prime de 20.500 francs au propriétaire d'une voiture, d'une voiture mixte ou d'un minibus qui fait équiper son véhicule d'une installation LPG.

M. Luc Paque (PSC) se réjouit de la mesure proposée qui avait déjà été annoncée dans la note de politique générale 2000 de la Vice-premier ministre et ministre de la Mobilité et des Transports ainsi qu'à l'occasion du Salon de l'Auto. Il s'étonne cependant de trouver les crédits affectés à cette mesure dans le budget du ministère de la Santé publique.

L'exposé des motifs rappelle que dès le 17 octobre 2000, le gouvernement avait prévu des crédits de 300 millions pour le plan ozone. Au stade actuel, la présente mesure est la seule qui ait été proposée. Au mois de mai 2000, la ministre des Transports avait également annoncé que d'autres mesures seraient prises telles que l'agrément des installations LPG (notamment pour l'accès aux parkings souterrains) après avoir pris contact avec les régions.

L'intervenant dénonce la double discrimination qu'entraîne la mesure proposée.

D'une part, elle instaure une distorsion entre l'usager qui fait équiper son véhicule d'une installation LPG et l'usager qui achète un véhicule neuf déjà équipé d'une telle installation.

D'autre part, la disposition stipule que la prime sera accordée «dans les limites des crédits budgétaires» et jusqu'au 31.12.2002. Si, dans l'intervalle, ces crédits sont épuisés, les usagers qui auront attendus trop longtemps seront discriminés.

M. Paque dépose trois amendements.

L'amendement n° 14 (Doc. n°950/4) tend à supprimer les mots «dans les limites des crédits budgétaires».

bepalen nadere regels, een premie van 20.500 frank toegekend» te vervangen door de woorden «Overeenkomstig de door de Koning te bepalen nadere regels wordt een premie van 20.500 frank toegekend».

Amendement nr. 15 bepaalt dat de premie vanaf 1 januari 2001 wordt toegekend zonder beperking in de tijd. De heer Paque herinnert eraan dat de eerste minister in zijn regeringsverklaring te kennen heeft gegeven dat de regering voorstander was van permanente maatregelen ter bevordering van het LPG-gebruik.

Met amendement nr. 16 wordt beoogd in dit artikel te preciseren dat de premie ook wordt toegekend aan eenieder die zich een nieuw voertuig aanschafft dat is uitgerust om LPG te gebruiken.

Het verheugt *mevrouw Magda De Meyer (SP)* dat een maatregel wordt genomen om het gebruik van LPG aan te moedigen, maar ze vraagt zich af of het premiesysteem het meest adequate is.

Ze wijst erop dat haar fractie ook een wetsvoorstel (zie DOC 50 0673/001) heeft ingediend tot invoering van maatregelen om het LPG-gebruik aan te moedigen, waaronder de afschaffing van de aanvullende verkeersbelasting voor LPG-voertuigen en de invoering van een specifieke accijns van 2 BEF per liter. Het voorstel beoogt de aankoop van dergelijke voertuigen minder duur te maken, maar het gebruik ervan te belasten. Voorts wordt in het voorstel een onderscheid gemaakt tussen de voertuigen die bij aankoop met een LPG-installatie zijn uitgerust en die waarin naderhand zo'n installatie wordt geplaatst. Uit een onderzoek van de VITO (Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek) is immers gebleken dat de voertuigen die nadien van een LPG-installatie worden voorzien meer vervuilen dan die welke daar van bij het begin mee zijn uitgerust.

Mevrouw De Meyer vraagt aan de minister waarom de regering voor de premiereregeling heeft geopteerd.

De heer Hubert Brouns (CVP) vraagt of de premie aanvullend is bij de maatregelen die de minister van Mobiliteit en Vervoer en de minister van Financiën hebben aangekondigd.

Hij attendeert erop dat tijdens de vorige zittingsperiode werd getracht middelen te vinden om het gebruik van milieuvriendelijker brandstoffen en vervoersmiddelen aan te moedigen. Hij wijst op het voorbeeld van Frankrijk, waar een *point vert*-keurmerk wordt toegekend aan de producten die aan bepaalde voorwaarden voldoen. Zou dat systeem in België niet kunnen worden toegepast voor de LPG-voertuigen? Er zou ook kunnen worden ge-

L'amendement n°15 prévoit que la prime est octroyée à partir du 1^{er} janvier 2001 sans limite dans le temps. M. Paque rappelle que lors de la déclaration gouvernementale, le premier ministre a déclaré que le gouvernement était favorable à des mesures d'encouragement permanentes du LPG.

L'amendement n° 16 vise à préciser à cet article que la prime est également octroyée à toute personne faisant l'acquisition d'un véhicule neuf équipé pour utiliser le LPG.

Mme Magda De Meyer (SP) se réjouit qu'une mesure soit prise pour encourager l'utilisation du LPG mais elle se demande si le système des primes est le plus adéquat.

Elle rappelle que son groupe a également déposé une proposition de loi (voir Doc 50 0673/001) instaurant des mesures d'encouragement à l'utilisation du LPG et notamment la suppression de la taxe de circulation complémentaire perçue sur les véhicules roulant au LPG ainsi que la perception d'un droit d'accise spécifique de l'ordre de 2 bef le litre. L'idée de la proposition est de rendre l'acquisition de ce type de véhicule moins chère mais d'en taxer l'utilisation. En outre, la proposition fait la distinction entre les véhicules équipés d'origine au LPG et ceux qui sont équipés par la suite. Une étude du VITO (institution flamande de recherche scientifique) a, en effet, démontré que les véhicules qui sont équipés ultérieurement d'une installation LPG sont plus polluants que les véhicules qui en sont équipés d'origine.

Mme de Meyer demande à la ministre pour quelles raisons le gouvernement a opté pour le système de la prime.

M. Hubert Brouns (CVP) demande si la prime est complémentaire aux mesures annoncées par la ministre des Transports et par le ministre des Finances.

Il rappelle que sous la précédente législature, il a été tenté de trouver des stimulants à l'utilisation de carburants et de moyens de transports plus respectueux de l'environnement. Il souligne l'exemple de la France qui attribue un «point vert» comme label aux produits qui satisfont à certaines conditions. Ne pourrait-on appliquer ce système en Belgique pour les voitures roulant au LPG? On pourrait aussi imaginer un système de bonus ma-

dacht aan een bonus-malussysteem waarbij «groene punten» zouden worden toegekend aan de producten die het minst schadelijk zijn voor het milieu.

De voorgestelde premie is volgens de spreker een eerste positieve maatregel, maar ze is ontoereikend ten aanzien van de doelstellingen.

Mevrouw Maggie De Block (VLD) verklaart dat ook haar fractie de maatregelen ter bevordering van het LPG-gebruik steunt. De VLD heeft immers in 1990 een congres gehouden over het milieu en toen zijn voorstellen in die zin geformuleerd.

Ze vraagt echter of de voorgestelde premie zal volstaan aangezien ze slechts de helft van de kostprijs van de LPG-installatie dekt.

Ze rekent ook voor dat de aanvullende verkeersbelasting voor de LPG-voertuigen hoger ligt dan de premie waarin dit artikel voorziet. Overweegt de regering de afschaffing van die belasting? Op hoeveel voertuigen zou de voorgestelde premie naar schatting betrekking hebben? Welk totaalbedrag is daarmee gemoeid?

Ze wijst erop dat haar fractie ook een wetsvoorstel heeft ingediend om de aanvullende verkeersbelasting af te schaffen.

De minister antwoordt dat de voormelde premie deel uitmaakt van een reeks van andere fiscale maatregelen waarover binnen de regering een beginselakkoord bestaat.

De afschaffing van de aanvullende verkeersbelasting is de eerste maatregel die de regering in overweging heeft genomen. Overeenkomstig de Europese regelgeving zou België dan echter de accijnzen moeten verhogen.

Het ligt voor de hand dat de premie geen discriminatie in het leven wil roepen tussen de voertuigen die van bij het begin met een LPG-installatie zijn uitgerust en die welke daarvan naderhand worden voorzien. De premie maakt deel uit van een reeks van hervormingen van belastingen, waaronder de belasting op de inverkeerstelling of de verkeersbelasting. Een werkgroep onderzoekt thans hoe het gebruik van LPG-voertuigen fiscaal kan worden aangemoedigd door een onderscheid te maken tussen grote en kleine vervuilers. Die fiscale maatregelen zullen de komende maanden worden genomen.

Er was ook bepaald dat voor de voertuigen die aan de beste Europese normen beantwoorden (Euro 4-normen) een gunstiger belastingregeling zou moeten gelden.

lus selon lequel des «points verts» seraient attribués aux produits les moins nocifs pour l'environnement.

De l'avis de l'orateur, bien que la prime envisagée constitue une première mesure positive, elle reste cependant insuffisante à l'égard des buts poursuivis.

Mme Maggie De Block (VLD) déclare que son groupe soutient également les mesures d'encouragement à l'utilisation du LPG. En effet, en 1990, le VLD a organisé un congrès sur l'environnement au cours duquel des propositions en ce sens ont été émises.

Elle se demande cependant si la prime prévue sera suffisante étant donné que son montant n'équivaut qu'à la moitié du coût de l'installation LPG.

Elle souligne aussi que la taxe de circulation complémentaire sur les véhicules roulant au LPG est supérieure à la prime prévue à cet article. Le gouvernement n'envisage-t-il pas de supprimer cette taxe ? Quelles sont les estimations relatives au nombre de véhicules qui seraient concernés par cette prime ? De quel montant total s'agit-il ?

Elle rappelle que son groupe a également déposé une proposition de loi tendant à supprimer la taxe de circulation complémentaire.

La ministre répond que la prime envisagée s'inscrit dans une série d'autres mesures fiscales qui ont fait l'objet d'un accord de principe au sein du gouvernement.

La première mesure qui a été envisagée par le gouvernement est la suppression de la taxe de circulation complémentaire. Cependant, la réglementation européenne obligerait, dans ce cas, la Belgique à augmenter les accises.

Il est clair que l'octroi de la prime n'a pas pour but de créer une discrimination entre les véhicules équipés d'origine et ceux équipés ultérieurement. La prime s'insère dans une série de mesures dont certaines réformes fiscales telles que la taxe de mise en circulation ou la taxe de circulation. Un groupe de travail étudie actuellement la manière d'encourager, en termes de fiscalité, l'utilisation de véhicules roulant au LPG en distinguant les grands et les petits pollueurs. Ces mesures fiscales seront prises dans les mois à venir.

Il était également prévu que les véhicules qui répondent aux meilleures normes européennes (normes Euro 4) puissent bénéficier d'un système de taxation plus favorable.

Wat de tijdspanne betreft, preciseert de minister dat de regering zich ertoe heeft verbonden de maatregel gedurende twee jaar toe te passen (in 2001 en in 2002) en vervolgens de zaak te evalueren.

Het is niet de bedoeling de maatregel plots op te heffen in 2002, maar na te gaan of hij nuttig is geweest.

Wat het bedrag van de premie betreft, werd berekend in hoeverre het mogelijk is de concurrentie tussen eensdeels LPG en anderdeels benzine en diesel te doen afnemen. De rentabiliteitsdrempel van LPG werd nauwkeurig berekend. Het gaat om het minimum aantal kilometers dat een persoon jaarlijks moet afleggen om van een LPG-voertuig de minst dure oplossing te maken. Voor die berekening zijn gegevens nodig over de kosten bij aankoop, de vaste kosten, de veranderlijke kosten per kilometer en de levensduur van het voertuig. Uit de op grond van die vier parameters gemaakte berekeningen komt naar voren dat om de rentabiliteitsdrempel tussen benzine en LPG te bereiken 9.919 km/jaar moet worden afgelegd en tussen diesel en LPG 29.000 km/jaar. Dat verklaart waarom diesel zo populair is.

Technici hebben berekend dat er 2,4 miljoen wagens rijden, waarvan 60% benzinewagens. 1,2 miljoen wagens zijn jonger dan 6 jaar (voor deze wagens is een ombouw interessant. 20% van de wagens rijdt meer dan 10.000 km per jaar.

Er is dan ook uitgegaan van de volgende veronderstelling: als 5 % van de betrokkenen de premie aanvraagt, zullen jaarlijks 12.000 premies moeten worden toegekend. Daartoe werd het bedrag van de premie vastgesteld op 20.500 BEF.

De voor die premie uitgetrokken kredieten worden opgenomen in de begroting van het ministerie van Volksgezondheid en Leefmilieu, aangezien de premie als een milieumaatregel wordt beschouwd. Met een reeks flankerende fiscale maatregelen zal het gebruik van LPG algemeen worden aangemoedigd, zonder een onderscheid te maken tussen voertuigen die van bij het begin met een LPG-installatie zijn uitgerust en andere voertuigen.

De heer Luc Paque (PSC) merkt op dat wie een voertuig koopt dat van bij het begin met een LPG-installatie is uitgerust, geen aanspraak op de premie zal kunnen maken. Er is dan ook sprake van concurrentievervalsing tussen de merken die met een dergelijke installatie uitgeruste voertuigen verkopen en merken die dat niet doen. Een ander gevolg daarvan is dat de consument niet langer vrij een merk kan kiezen en dus gediscrimineerd wordt.

En ce qui concerne le délai, la ministre précise que le gouvernement s'est engagé à appliquer la mesure pendant deux ans (en 2001 et 2002) et de procéder ensuite à une évaluation.

Le but n'est pas de stopper brusquement la mesure en 2002 mais d'évaluer si la mesure a été profitable.

En ce qui concerne le montant de la prime, il a été calculé dans quelle mesure il était possible de réduire la concurrence du LPG vis-à-vis de l'essence et du diesel. Un calcul détaillé du «break even» du LPG a été réalisé; il s'agit du nombre minimum de kilomètres qu'un individu doit parcourir annuellement afin qu'un véhicule LPG apparaisse comme la solution la moins chère. Ce calcul nécessite des données sur les coûts lors de l'achat, les coûts fixes, les coûts variables par kilomètre et la durée de vie du véhicule. Le calcul effectué sur base de ces quatre paramètres montre que pour en arriver à un break even entre l'essence et le LPG, il faut 9.919 km par an et pour un break entre le diesel et le LPG, il faut 29.000 km par an. Cela explique le succès actuel du diesel.

Des techniciens ont calculé qu'il y a 2,4 million de voitures en circulation, dont 60% roulent à l'essence. Un million deux cent mille voitures ont moins de Six ans (une transformation serait intéressante pour ces voitures). Vingt pour cent des voitures font plus de 10.000 km par an.

L'hypothèse suivante a dès lors été retenue : si 5% des personnes concernées demandent la prime, il faudrait accorder 12.000 primes par an. Pour pouvoir allouer ces primes, le montant de la prime a été fixé à 20.500 bef.

Les crédits affectés à cette prime sont inscrits au budget du Ministère de la Santé publique étant donné que la prime est considérée comme une mesure à objectif environnemental.

Étant donné que des mesures fiscales vont suivre, il y aura un encouragement global de l'utilisation du LPG sans distinction entre véhicules équipés d'origine et autres.

M. Luc Paque (PSC) fait remarquer que les personnes qui achètent un véhicule équipé d'origine au LPG ne pourront pas prétendre à la prime. Il existe dès lors une distorsion de concurrence entre les marques qui vendent des véhicules équipés d'origine au LPG et celles qui ne les vendent pas.

Il s'ensuit dès lors également une discrimination vis-à-vis du consommateur qui ne peut plus choisir librement sa marque.

De spreker stipt aan dat de aanpassing van de belasting op de inverkeerstelling op 1 januari 2001 nog niet daadwerkelijk van kracht zal zijn en dat de koper van een nieuw, met een LPG-installatie uitgerust voertuig geen recht zal hebben op een premie, noch op de belastingvermindering.

Op grond van de door de minister opgegeven cijfers zou het totaalbedrag van de premies oplopen tot 246 miljoen BEF (12.000 voertuigen x 20.500 BEF). In de memorie van toelichting bij de programmawet wordt gewag gemaakt van kredieten ten belope van 300 miljoen frank voor ozonmaatregelen. Er blijft dus een bedrag van 54 miljoen BEF over. Waar zal dat geld voor dienen?

Volgens *de minister* is dat bedrag onder andere bestemd voor de financiering van de diensten die zijn belast met de toekenning van de premie. Een bedrag van 42 miljoen BEF wordt uitgetrokken voor de financiering van de analyse van bepaalde chemische stoffen die gevaarlijk en schadelijk kunnen zijn voor het milieu. In dat verband preciseert de minister dat het departement Leefmilieu belast werd met de voorbereiding van de hervorming van de wet op de productnormen.

*
* *

Amendement nr. 13 van de heer Paque wordt verworpen met 8 tegen 4 stemmen en 2 onthoudingen.

Amendement nr. 14 van de heer Paque wordt verworpen met 9 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 15 van de heer Paque wordt verworpen met 8 tegen 6 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 8 wordt aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 9

Artikel 9 strekt ertoe de toepassings sfeer uit te breiden van de sanctieregeling die is opgenomen in het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de geneeskunst, de verpleegkunde, de paramedische beroepen en de geneeskundige commissies. Door die uitbreiding zouden voortaan ook sancties gelden voor een aantal gevallen die voorheen buiten schot bleven.

Mevrouw Annemie Van de Casteele (VU & ID) vraagt of de in uitzicht gestelde sancties ook betrekking hebben op voor het publiek toegankelijke apotheken op plaatsen waar een vestiging krachtens een rechterlijke beslissing verboden is. De vorige minister van Volksgezondheid had toegegeven dat hij op geen enkele manier de sluiting van die apotheken kon afdwingen of slaan de geplande sancties uitsluitend op overtredingen bij de registratie?

L'intervenant fait remarquer que l'adaptation de la taxe de mise en circulation ne sera pas encore effective au 1^{er} janvier 2001 de sorte que la personne qui achète un véhicule neuf équipé au LPG ne bénéficiera ni de la prime, ni de la réduction de la taxe.

Sur base des chiffres cités par la ministre, le montant total des primes s'élèverait à 246 millions (12.000 véhicules x 20.500 bef). L'exposé des motifs de la loi-programme mentionne que des crédits de l'ordre de 300 millions sont prévus pour des mesures « ozone ». Il restera donc un montant de 54 millions. Quelle est la destination de ces crédits ?

La ministre répond que ce montant est destiné, entre autres, à financer les services chargés de l'octroi de la prime. 42 millions serviront à financer l'analyse de certains produits chimiques dangereux et nuisibles à l'environnement. A cet égard, la ministre précise que c'est l'administration de l'environnement qui est chargée de préparer la réforme de la loi sur les normes de produits.

*
* *

L'amendement n°13 de M. Paque est rejeté par 8 voix contre 4 et 2 abstentions.

L'amendement n°14 de M. Paque est rejeté par 9 voix contre 5 et une abstention.

L'amendement n°15 de M Paque est rejeté par 8 voix contre 6 et une abstention.

L'article 8 est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

Art. 9

L'article 9 vise à élargir le champ d'application du régime de sanctions de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice de l'art de guérir, de l'art infirmier, des professions paramédicales et aux commissions médicales à certains cas où des sanctions n'étaient pas prévues.

Mme Annemie Van de Casteele (VU & ID) demande si les sanctions prévues concernent également des officines ouvertes au public à des endroits où un jugement a établi que l'implantation était interdite. Le précédent ministre de la Santé publique avait reconnu qu'il ne disposait d'aucun moyen pour contraindre ces officines à la fermeture ou bien les sanctions prévues visent-elles uniquement les infractions lors de l'enregistrement ?

De minister antwoordt dat de administratie veel belang hecht aan die sanctieregeling.

In wezen gaat het om sancties in geval van niet-betaling bij de registratie van een voor het publiek toegankelijke apotheek, maar de bepaling behelst ook de overtredingen van de artikelen 38*bis* en 43 van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de geneeskunst.

Er bestonden al sancties ten aanzien van illegaal gevestigde apotheken. Deze bepaling maakt het mogelijk op te treden tegen de kleinere overtredingen, zoals het niet betalen van de registratiekosten.

*
* *

Artikel 9 wordt aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

Art. 10

Artikel 10 strekt er toe meer duidelijkheid te scheppen omtrent artikel 224 van de wet van 12 augustus 2000 houdende sociale, budgettaire en andere bepalingen. Er wordt met name gepreciseerd dat het in die bepaling bedoelde omzetcijfer, waarop een heffing van 0,05 % wordt geheven, ook van toepassing is op de hulpstukken van de medische hulpmiddelen en op de actieve implanteerbare medische hulpmiddelen.

*
* *

Over artikel 10 worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 11

Artikel 11 strekt tot wijziging van artikel 3 van de wet van 25 maart 1964 op de geneesmiddelen. Het is de bedoeling een juridische grondslag te geven aan de verplichting om in iedere apotheek een zogenaamd «magistraal formularium» beschikbaar te hebben.

De heer Hubert Brouns (CVP) verwijst naar de in juli 2000 aangenomen programmawet, die ook een artikel bevatte waarin stond welke documentatie verplicht in elke apotheek beschikbaar moet zijn. Hij wil weten of de thans ter bespreking voorliggende bepaling daarop een aanvulling vormt.

La ministre répond que l'administration est d'avis qu'il est important de disposer de cet instrument.

Essentiellement, il s'agit de sanctions en cas de non paiement lors de l'enregistrement d'une officine ouverte au public, mais la disposition vise également les infractions aux articles 38*bis* et 43 de l'arrêté royal n°78 du 10 novembre 1967 relatif à l'art de guérir.

Des sanctions existaient déjà à l'encontre d'officines ouvertes illégalement. La présente disposition donne la possibilité d'intervenir contre les infractions de moindre importance, telles que le non paiement des frais d'enregistrement.

*
* *

L'article 9 est adopté par 14 voix et une abstention.

Art. 10

L'article 10 a pour objectif de clarifier l'article 224 de la loi du 12 août 2000 portant des dispositions sociales, budgétaires et diverses en précisant que le chiffre d'affaires visé à cette disposition, sur lequel est prélevé une redevance de 0,05 % vise également les accessoires des dispositifs médicaux et les dispositifs médicaux implantables actifs.

*
* *

L'article 10 n'appelle aucun commentaire et est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

Art. 11

L'article 11 tend à modifier l'article 3 de la loi du 25 mars 1964 sur les médicaments en vue de créer une base juridique permettant de rendre obligatoire dans chaque officine la présence du formulaire thérapeutique magistral.

M. Hubert Brouns (CVP) se réfère à la loi-programme adoptée en juillet 2000 qui prévoyait également un article précisant la documentation qui doit être obligatoirement présente dans une officine. Il demande si la présente disposition est complémentaire à la précédente.

De minister antwoordt dat de vorige programmawet komaf heeft gemaakt met de verplichting in iedere apotheek een farmacopee beschikbaar te hebben. Op grond van deze bepaling wordt aan de Koning de mogelijkheid gegeven om de apothekers te verplichten over een magistraal formularium in hun apotheek te beschikken waarin staat hoe magistrale bereidingen moeten worden gemaakt; momenteel wordt aan dat formularium gewerkt.

Mevrouw Annemie Van de Casteele (VU & ID) vraagt zich af of die bepaling wel op haar plaats is in de wet van 25 maart 1964 op de geneesmiddelen. Zij is van oordeel dat in overleg met de apothekers moet worden nagegaan welke basisdocumentatie beschikbaar moet zijn in de voor het publiek toegankelijke apotheken.

De minister preciseert dat het mogelijk is de lijst van de documentatie die in de voor het publiek toegankelijke apotheken beschikbaar moet zijn, aan te vullen.

*
* *

Artikel 11 wordt aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

Art. 52

Artikel 52 strekt tot wijziging van artikel 128*bis* van de op 7 augustus 1987 gecoördineerde ziekenhuiswet. Het is de bedoeling de Koning te machtigen de voorwaarden te bepalen waaronder de ziekenhuisbeheerders statistische gegevens moeten bezorgen.

*
* *

Over artikel 52 worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 53

Artikel 53 preciseert wat voor de ziekenhuizen een verworvenheid blijft: de bedragen die voor de periode tussen 1992 en 2000 via het budget van financiële middelen aan de ziekenhuizen zijn toegekend krachtens artikel 12*quinquies* van het ministerieel besluit van 2 augustus 1986 houdende bepaling van de voorwaarden en regelen voor de vaststelling van de verpleegdagprijs, van het budget en de onderscheidene bestanddelen ervan, alsmede van de regelen voor de vergelijking van de kosten en voor de vaststelling van het quotum van verpleegdagen voor de ziekenhuizen en de ziekenhuisdiensten, en dit tot uitvoering van de sectoriële akkoorden.

La ministre répond que la précédente loi-programme a supprimé l'obligation pour l'officine de détenir la pharmacopée. La présente habilite le Roi à obliger les pharmaciens à avoir, dans leur officine un formulaire thérapeutique magistral; ce formulaire, qui est en voie de préparation, qui décrit la façon de préparer les préparations magistrales.

Mme Annemie Van de Casteele (VU&ID) met en doute l'opportunité d'insérer cette disposition dans la loi du 25 mars 1964 sur les médicaments. Elle estime qu'il convient, en concertation avec les pharmaciens, de déterminer quelle documentation de base doit être présente dans les officines ouvertes au public.

La ministre précise qu'il est possible de compléter la liste de la documentation dont la présence est requise dans les officines ouvertes au public.

*
* *

L'article 11 est adopté par 14 voix et une abstention.

Art. 52

L'article 52 a pour but de modifier l'article 128 *bis* de la loi sur les hôpitaux coordonnée le 7 août 1987 afin de donner au Roi la compétence de déterminer les conditions selon lesquelles les gestionnaires des hôpitaux doivent transmettre des données statistiques.

*
* *

L'article 52 n'appelle aucune remarque et est adopté par 10 voix contre 3 et 2 abstentions.

Art. 53

L'article 53 précise que restent acquis pour les hôpitaux : les montants octroyés pour la période comprise entre 1992 et 2000, par le biais du budget de moyens financiers, en vertu de l'article 12 *quinquies* de l'arrêté ministériel du 2 août 1986 fixant pour les hôpitaux et les services hospitaliers, les conditions et les règles de fixation du prix de journée, du budget et de ses éléments constitutifs, ainsi que les règles de comparaison du coût et de la fixation du quota des journées d'hospitalisation, et ce en exécution des accords sectoriels.

De heer Jo Vandeurzen (CVP) herinnert eraan dat de Raad van State in 1999 een aantal financieringsvoorschriften met betrekking tot de spoedgevallendiensten nietig heeft verklaard. De Raad van State heeft dus het ministerieel besluit inzake de ziekenhuisfinanciering voor het jaar 2000 opgeschort. Gaat de regering aan dat arrest van de Raad van State voorbij?

De minister antwoordt dat artikel 139bis van de gecoördineerde ziekenhuiswet de juridische grondslag vormt voor de hier voorgestelde maatregel.

Momenteel zoekt de administratie naar een oplossing voor de moeilijkheden die zijn gerezen als gevolg van de opschorting van het ministerieel besluit door de Raad van State. Men is tot het besluit gekomen dat er voldoende rechtszekerheid was om die bepaling in de programmawet op te nemen.

De heer Hubert Brouns (CVP) vraagt waarom de bepaling ertoe strekt het woord «voorwaarden» in te voegen in de gecoördineerde ziekenhuiswet, terwijl het woord «regels» er al in voorkomt. Wat voegt het woord «voorwaarden» aan de huidige tekst toe? Volgens de Raad van State is het nut van die wijziging niet helemaal duidelijk.

De minister voert aan dat de administratie van oordeel was dat het niet volstond gewag te maken van «regels». Op de toevoeging van het woord «voorwaarden» is aangedrongen om moeilijkheden te voorkomen bij de verstrekking van financiële of statistische gegevens (met name inzake de inning van de honoraria) aan de medische raad.

*
* *

Artikel 53 wordt aangenomen met 9 stemmen en 6 onthoudingen.

Art. 62

De vice-eerste minister en minister van Begroting, Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie verwijst naar de memorie van toelichting.

De heer Luc Goutry (CVP) c.s. dient amendement nr. 10 (DOC 50 0950/004) in, dat ertoe strekt de woorden «maatschappelijke dienstverlening» te vervangen door de woorden «elementen van maatschappelijke dienstverlening die de minister bepaalt»; die wijziging biedt de minister de mogelijkheid ook maatregelen te nemen inzake huisvesting en maaltijden.

M. Jo Vandeurzen (CVP) rappelle que le Conseil d'Etat a annulé en 1999 certaines règles de financement relatives aux services d'urgence. Le Conseil d'Etat a donc suspendu l'arrêté ministériel pour 2000 en ce qui concerne le financement des hôpitaux. Le gouvernement ne tient-il pas compte de cet arrêt du Conseil d'Etat ?

La ministre répond que la base juridique de la mesure préconisée à cet article est l'article 139bis de la loi coordonnée sur les hôpitaux.

Actuellement, l'administration tente de trouver une solution aux problèmes découlant de la suspension de l'arrêté ministériel par le Conseil d'Etat. Il a été jugé que la sécurité juridique était suffisante pour insérer cette disposition dans la loi-programme.

M. Hubert Brouns (CVP) demande pour quelles raisons la disposition tend à insérer dans la loi coordonnée sur les hôpitaux le mot «conditions» alors que les mots «les règles» s'y trouvent déjà. Quelle est la valeur ajoutée du mot «condition» ? Le Conseil d'Etat estime que l'utilité de cette modification n'apparaît pas clairement.

La ministre fait valoir que l'administration a estimé que les termes «les règles» ne sont pas suffisants. Afin d'éviter tout problème lors de la communication des données financières ou statistiques (notamment sur la perception des honoraires) au conseil médical, il a été demandé d'ajouter le mot «condition».

*
* *

L'article 53 est adopté par 9 voix et 6 abstentions.

Art. 62

M. Johan Vande Lanotte, Vice-premier ministre et ministre du Budget et de l'Intégration sociale (SP), se réfère à l'exposé des motifs.

M. Luc Goutry (CVP) et cs déposent un amendement n°10 (Doc. n° 950/4) visant à remplacer les mots «aide sociale» par les mots «éléments de l'aide sociale» afin de permettre au ministre de prendre également des mesures en matière de logement ou de repas.

De heer Luc Paque (PSC) dient amendement nr. 8 (DOC 50 0950/004) in, om aan te geven dat de rechtspersonen als bedoeld in artikel 62 geen winstoogmerk mogen hebben.

De indiener is ervoor beducht dat ingevolge de voorgestelde wijziging het hele stelsel in de greep komt van het marktdenken, hetgeen geen optimale behandeling van de asielzoekers garandeert. Bovendien vreest hij voor kwaliteitsverschillen tussen de centra onderling.

Mevrouw Michèle Gilkinet (AGALEV-ECOLO) dient amendement nr. 9 (DOC 50 0950/004) in, dat ertoe strekt het woord «rechtspersonen» telkens te vervangen door de woorden «rechtspersonen zonder winstoogmerk». Zij is weliswaar verheugd over de grotere opvangcapaciteit ten behoeve van de asielzoekers, maar acht het onaanvaardbaar dat het beheer van de opvangcentra zou worden toevertrouwd aan rechtspersonen die een winstoogmerk nastreven.

De minister memoreert dat in 10 jaar tijd 6000 plaatsen voor asielzoekers werden gecreëerd in opvangcentra. De nog steeds aanzwellende stroom asielzoekers heeft de regering ertoe aangezet om in één jaar voor 10.000 extra plaatsen te zorgen.

De opvang in de federale centra en de OCMW's is haast onmogelijk geworden. De regering is dan ook gewonnen voor aanvaardbare oplossingen, waarbij bepaalde normen in acht worden genomen en die worden voorgesteld door alle instanties die bereid zijn tot medewerking, met name de federale centra, de particuliere ondernemingen, de ngo's en de OCMW's. Zoals de toestand zich thans aandient, zijn de opties beperkt en dienen hoe dan ook particuliere ondernemingen te worden ingeschakeld.

De minister haalt het voorbeeld aan van een hotelhouder die bereid is zijn zaak te verhuren in het toeristisch laagseizoen. Volgens de minister kan thans alleen met een omweg van die oplossing gebruik worden gemaakt, waarbij via een vzw een contract wordt gesloten. De voorgestelde bepaling voorziet in een contract waarover wordt onderhandeld en stelt een regeling in waarbij de directeurs van de centra gezamenlijk door de minister en de beheerder van de instelling worden aangesteld. Die directeurs zullen met name inzake personeelsbeheer en opvang van de asielzoekers verantwoordelijkheid verschuldigd zijn bij de overheid. De aanbesteding gebeurt op grond van overleg en het voorstel dat het haalt, hoeft niet noodzakelijk het minst dure te zijn. De onderhandelingen tussen de kandidaten en de overheid zullen vooral betrekking hebben op de prijzen, maar ook op de kwaliteitsnormen en de nadere regels van het contract.

M. Luc Paque (PSC) dépose l'amendement n° 8 (DOC 50 0950/004), visant à préciser que les personnes morales visées dans l'article 62 ne doivent pas poursuivre de but lucratif.

L'auteur craint que la modification proposée soumette le système à une logique de marché, ce qui ne garantit pas un traitement optimal pour les demandeurs d'asile. L'orateur appréhende également qu'une différence de qualité existe entre les différents centres.

Mme Michèle Gilkinet (AGALEV-ECOLO) dépose l'amendement n° 9 (DOC 50 0950/004) qui vise à remplacer chaque fois «personne morale» par «personne morale ne poursuivant pas un but lucratif». L'intervenante apprécie que la capacité d'accueil des demandeurs d'asile augmente mais trouve inacceptable que la gestion de centres d'accueil soit confiée à des personnes morales à but lucratif.

Le ministre rappelle qu'en 10 ans, 6.000 places pour demandeurs d'asile ont été ouvertes dans des centres d'accueil. Etant donné l'afflux sans cesse croissant du nombre de demandeurs d'asile, le gouvernement a l'intention de créer 10.000 places supplémentaires en un an.

L'accueil dans les centres fédéraux et les C.P.A.S. n'est pratiquement plus possible. C'est pourquoi, le gouvernement est d'avis que les solutions acceptables, dans le respect de certaines normes, proposées par tous ceux qui voudraient collaborer, tels que les centres fédéraux, les entreprises privées, les O.N.G. ou les C.P.A.S., sont dès lors les bienvenues. On n'a plus le luxe du choix. Compte tenu de la situation, on ne peut plus se passer de la collaboration d'entreprises privées.

Le ministre prend l'exemple d'un hôtelier disposé à louer son établissement en basse saison touristique. Selon le ministre, une telle solution n'est actuellement applicable qu'en usant d'un système ambigu consistant à passer un contrat par l'intermédiaire d'une A.S.B.L. La disposition proposée prévoit un contrat négocié et met en place un système où les directeurs des centres seront désignés conjointement par le ministre et par le gérant de l'institution. Ces directeurs devront rendre compte à l'autorité publique, notamment quant à la gestion du personnel et à l'accueil des demandeurs d'asile. L'appel d'offre sera basé sur la négociation et ce n'est pas nécessairement la proposition la moins chère qui sera retenue. Les négociations entre les candidats et les autorités porteront notamment sur le prix mais aussi sur les normes de qualité et sur les modalités du contrat.

Er kan niet worden gegarandeerd dat de ngo's snel genoeg kunnen reageren en voldoende opvang bieden. Werken met de voormelde regeling is derhalve onontkoombaar.

De praktijk moet primeren boven de ideologische kant van de zaak. Er dient te worden gezorgd voor de voorlopige opvang van de personen die tijdelijk op ons grondgebied verblijven, in afwachting van een beslissing over de ontvankelijkheid van hun asielaanvraag of een uitspraak van de Raad van State over een mogelijke voorziening. De kandidaat-politiek vluchteling over wiens aanvraag gunstig werd beschikt, komt ten laste van een OCMW.

In dit geval gaat het veeleer om opvang dan om maatschappelijke dienstverlening. De particuliere sector wordt nu al ingeschakeld voor huisvesting, maaltijden, was en medische verzorging.

De heer Yvan Mayeur (PS) erkent dat de particuliere sector kan worden ingeschakeld om de gebouwen op te trekken en de maaltijden te bereiden alsook, meer algemeen beschouwd, om de hele zaak logistiek te ondersteunen. Toch kant hij zich tegen de privatisering van de maatschappelijke dienstverlening die zou ontstaan mochten particuliere ondernemingen de eigenlijke dienstverlening verstrekken. Een dergelijke wijziging van artikel 57ter, derde lid, van de wet van 8 juli 1976 ware een aanfluiting van een basisbeginsel van de organieke wet betreffende de OCMW's.

De spreker wenst dat de regering die bepaling van het wetsontwerp zou amenderen om te verduidelijken dat de particuliere sector niet wordt belast met de maatschappelijke dienstverlening.

De minister deelt mee dat hij alle OCMW-directeurs wil ontmoeten en hij onderstreept dat het de wens van die instellingen is om te worden ontlast van de opvang van de asielzoekers.

Hij voegt eraan toe dat men zonder adequate maatregelen onmogelijk 10.000 plaatsen kan creëren. Momenteel kan geen enkele vereniging helemaal alleen zorgen voor die opvang; zonder wetswijziging wordt die opvang een onmogelijke opdracht

Mevrouw Els Van Weert (VU & ID) onderschrijft de door de heer Mayeur gehuldigde principes maar heeft toch vragen bij de kwaliteitsnormen. Hoe worden die normen bepaald en gecontroleerd?

De heer Filip Anthuenis (VLD) steunt de oplossingen die de regering aanreikt om te komen tot snellere procedures, afschaffing van de financiële stimuli en verwijdering van uitgedeede van het grondgebied. Die maatregelen voorkomen dat personen die thans niet kunnen worden opgevangen, in de illegaliteit terechtkomen of ten prooi vallen aan mensenhandelaars.

Etant donné qu'il n'est pas garanti que les ONG puissent réagir assez vite et offrir le nombre de places suffisantes, le recours à un tel système est inévitable.

L'aspect pratique doit primer l'aspect idéologique. Il s'agit ici de prévoir l'accueil provisoire des personnes qui séjournent temporairement sur notre territoire avant la décision de recevabilité de leur demande d'asile ou avant que le Conseil d'Etat statue sur un recours. Les candidats réfugiés politiques dont la candidature a fait l'objet d'une décision favorable sont pris en charge par les C.P.A.S.

Dans le cas présent, il s'agit plutôt d'un accueil que d'une aide sociale. Actuellement déjà, le logement, les repas, le blanchissage, les soins médicaux sont déjà des fonctions commerciales.

M. Yvan Mayeur (PS) concède que l'on puisse confier au secteur privé la construction des bâtiments, la préparation des repas et de manière générale l'aspect logistique mais il s'oppose à la privatisation de l'aide sociale qu'entraînerait l'octroi de l'aide sociale en tant que telle par le biais de sociétés commerciales. Une telle modification de l'article 57 ter, al. 3 de la loi du 8 juillet 1976 porterait atteinte à un principe essentiel de la loi organique sur les C.P.A.S.

Mr Mayeur demande au gouvernement d'amender cette disposition du projet en vue de préciser que le secteur privé ne s'occupe pas de l'aide sociale.

Le ministre fait part de sa volonté de rencontrer tous les directeurs des C.P.A.S. et souligne que les CPAS demandent à être déchargés de l'accueil des demandeurs d'asile.

Il ajoute qu'il n'est pas possible de créer 10.000 places sans prendre des mesures adéquates. Actuellement, aucune association n'est en mesure d'assurer seule cet accueil. Si la loi n'est pas modifiée, on sera dans l'impossibilité d'accueillir les personnes.

Mme Els Van Weert (VU & ID) se rallie aux principes défendus par M. Mayeur mais se pose des questions quant aux normes de qualité. Comment ces normes seront-elles définies et contrôlées ?

M. Filip Anthuenis (VLD) soutient les solutions proposées par le gouvernement qui prônent des procédures plus rapides, la suppression des incitants financiers et l'éloignement du territoire. De telles mesures tendent à éviter que les personnes qui ne peuvent être accueillies actuellement aboutissent dans la clandestinité ou soient victimes de la traite d'êtres humains.

De spreker wijst op de ontoereikendheid van de opvang door de bestaande organisaties. Het spreekt dan ook voor zich dat een beroep op de particuliere sector moet worden gedaan, op contractuele basis en met inachtneming van duidelijk bepaalde voorwaarden.

Mevrouw Michèle Gilkinet (AGALEV-ECOLO) vraagt nadere uitleg over het bestek dat de opvangcentra in acht zullen moeten nemen en wenst waarborgen ten aanzien van de voorgestelde regeling. De spreekster herinnert eraan dat het Franstalige Rode Kruis om de twee à drie maanden 600 nieuwe plaatsen kan creëren. Zij wijst erop dat het bestek van de ngo's alle aspecten integreert van de materiële steun, die erop gericht is het centrum harmonisch op te nemen in de omgeving. Zij vreest dat het systeem, zoals het wordt aanbevolen, de nieuwe centra niet de kans zal bieden gebruik te maken van de inbreng van het verenigingsleven (vrijwilligers, sportclubs of jeugdbewegingen) rond de OCMW's, ngo's en Rode Kruiscentra.

De spreekster merkt op dat er nog onbenutte overheidsgebouwen zijn. Zij vraagt of er een inventaris bestaat van die gebouwen, die zouden kunnen worden verhuurd teneinde opeising te voorkomen.

De heer Guy D'haeseleer (Vlaams Blok) vreest dat de door de minister aangeprezen regeling, namelijk de betrokkenheid van de particulieren, niet zal volstaan om het hoofd te bieden aan de almaar aanzwellende stroom asielzoekers. Zoveel nieuwe opvangplaatsen creëren lijkt hem onbegonnen werk. Hij is ook van mening dat het niet makkelijk zal zijn leegstaande gebouwen te vinden om er de centra in onder te brengen.

Ondertussen blijft het aantal asielzoekers maar groeien en de inwerkingtreding van de nieuwe asielprocedure op 1 januari 2002 zal tijdens de komende 14 maanden een massale toestroom meebrengen van asielzoekers die de voordelen van de oude asielprocedure nog wensen te genieten. Zo kan het aantal nieuwe asielaanvragen worden geschat op 5.287 per maand (cijfer van oktober 2000) x 14 maanden, d.w.z. 74.000 aanvragen boven op de 40.000 hangende dossiers, samen dus 114.000 dossiers voor ongeveer 115.000 personen. Voor de OCMW's betekent zulks dat ze blijvend overrompeld worden. Het tekort aan opvangcapaciteit zal alleen maar toenemen, zodat de minister meer en meer zal moeten afwijken van de verplichting een opvangcentrum aan te wijzen en de aanvragers uiteindelijk in de OCMW's zullen terechtkomen.

L'intervenant fait observer qu'étant donné l'insuffisance de l'accueil offert par les organisations existantes, il est évident qu'il faut impliquer le secteur privé sur base de contrats et dans le respect de conditions clairement définies.

Mme Michèle Gilkinet (AGALEV-ECOLO) demande des précisions sur les cahiers des charges que devront respecter les centres et demande des garanties par rapport au système proposé. Elle rappelle que la Croix-Rouge francophone peut créer 600 nouvelles places tous les deux ou trois mois. Elle met en évidence que le cahier des charges des O.N.G intègre l'ensemble des aspects de l'aide matérielle visant à l'intégration du centre dans son environnement. L'oratrice craint que le système, tel que préconisé, ne permette pas aux nouveaux centres de profiter de l'apport du tissu associatif (les bénévoles, les groupes sportifs ou les associations de jeunes) qui gravite autour des C.P.A.S, des ONG et des centres de la Croix Rouge.

L'intervenante mentionne qu'il existe encore des bâtiments publics non utilisés. Elle demande si un cadastre des ces bâtiments a été dressé. Ils pourraient être donnés en location ce qui permettrait d'éviter des réquisitions.

M. Guy D'haeseleer (Vlaams Blok) craint que le système préconisé par le ministre, à savoir l'implication du secteur privé, ne soit pas suffisant pour faire face à l'afflux sans cesse croissant de demandeurs d'asile. Vouloir créer autant de nouvelles places d'accueil lui semble un objectif irréalisable. Il estime également qu'il ne sera pas facile de trouver des bâtiments inoccupés pour y installer les centres.

Entre temps, le nombre de demandeurs d'asile ne cesse de croître et l'entrée en vigueur de la nouvelle procédure d'asile le 1^{er} janvier 2002 entraînera dans les 14 mois à venir, une arrivée massive de demandeurs d'asile désireux de bénéficier des avantages de l'ancienne procédure. On peut ainsi estimer les nouvelles demandes d'asile à 5.287 par mois (chiffre d'octobre 2000) x 14 mois, ce qui correspond à 74.000 demandes qui viendront s'ajouter aux 40.000 dossiers en cours. Cela représente un total de 114.000 dossiers correspondant à environ 115.000 personnes. Cela signifie que les CPAS continueront à être submergés. Le manque de capacité d'accueil ne fera que croître de sorte que le ministre devra de plus en plus souvent déroger à l'obligation de désigner un centre d'accueil et les demandeurs finiront pas aboutir dans les CPAS.

De spreker verheugt er zich over dat de geldelijke steun wordt vervangen door materiële hulp, want de toekenning van geldelijke steun vormt een stimulans om een asielprocedure te starten of een voorziening bij de Raad van State in te stellen. Hij vindt de afschaffing van de geldelijke steun en de vervanging ervan door opvang in een open centrum tijdens het onderzoek van de asiel-aanvraag onvoldoende als maatregel. Hij vindt dat de asielzoekers van bij de indiening van hun aanvraag tot erkenning als kandidaat-vluchteling in een gesloten centrum moeten verblijven. Als dat niet het geval is, dreigen ze in de illegaliteit te belanden.

Voor de spreker vormt het opeisingsrecht een inmen-ging in het eigendomsrecht. Bovendien blijft het wets-ontwerp uitermate vaag over de toepassingsregels voor die opeisingen.

Ten slotte geeft de heer D'haeseleer de oplossing voor de beheersing van de toestroom van asielzoekers: een doeltreffender asielbeleid dat de opvang van louter Eu-ropeese aanvragers voorstaat, alsook een zeer korte asiel-procedure op grond van een echte lijst van veilige lan-den. De uitgeprocedeerde asielzoekers moeten ook werkelijk worden gerepatrieerd. Als dergelijke maatre-gelen niet worden toegepast, zal de toestand niet meer onder controle zijn.

De heer Luc Paque (PSC) merkt op dat aangezien België niet beschikt over voldoende hotelaccommodatie voor heel veel mensen, er een hele reeks opvangcentra moet worden geopend. Hoe zal in die omstandigheid de medische, psychische en juridische hulp van de asiel-zoekers worden georganiseerd?

De minister merkt op dat de bestaande centra mo-menteel al met een dergelijke toestand te kampen heb-ben. Hij merkt voorts op dat de rusthuizen, waarvoor eveneens kwaliteitsnormen gelden, en die niet voor het publiek toegankelijk zijn, al 20 jaar worden beheerd door particuliere vennootschappen. Als misbruiken zich voor-doen, tracht men die te verhelpen door kwaliteitsnormen uit te vaardigen en door de controles op te voeren.

Wat de opvang van de asielzoekers betreft, gaat het om de aanpak van toestanden van kortere termijn. Er zal een commissie worden opgericht om voor alle cen-tra identieke kwaliteitsnormen op te stellen. Bovendien zal de directeur van elk centrum de contactpersoon bij uitstek zijn. Het enige verschil is dat de particuliere cen-tra ongetwijfeld meer zullen vragen voor een dienstver-lening van dezelfde kwaliteit. Momenteel kosten de fe-derale centra al minder dan die van het Rode Kruis en de particuliere ondernemingen zullen waarschijnlijk duur-der zijn dan het Rode Kruis.

L'intervenant se réjouit du remplacement de l'aide fi-nancière par l'aide matérielle étant donné que l'octroi de l'aide financière constitue un encouragement à entamer une procédure d'asile ou à saisir le Conseil d'Etat. Il est d'avis que la suppression de l'aide financière et son rem-placement par l'accueil dans un centre ouvert pendant l'examen de la demande d'asile sont des mesures in-suffisantes. Il estime que les demandeurs doivent rési-der dans un centre fermé dès l'introduction de la de-mande de reconnaissance comme candidat réfugié. Si tel n'est pas le cas, ils risquent d'aboutir dans l'illégalité.

Pour l'intervenant, le droit de réquisition constitue une immixtion dans le droit de propriété. En outre, les mo-dalités d'application de ces réquisitions sont très vagues dans le projet.

Enfin, M. D'haeseleer estime que la solution permet-tant de contrôler l'afflux des demandeurs d'asile réside dans une politique d'asile plus efficace prônant l'accueil des seuls demandeurs européens ainsi qu'une procé-dure très courte comportant une véritable liste des pays sûrs. Il convient également que les demandeurs dé-boutés soient effectivement rapatriés. Si de telles me-sures ne sont pas appliquées, la situation deviendra ingérable.

M. Luc Paque (PSC) fait remarquer qu'étant donné que la Belgique ne dispose pas de centres hôteliers as-sez grands pour accueillir un très grand nombre de per-sonnes, il faudra ouvrir une multitude de lieux d'accueil. De quelle manière sera organisée l'aide médicale, psy-chologique et juridique des demandeurs d'asile compte tenu de cette situation ?

Le ministre fait remarquer que les centres existants sont actuellement déjà confrontés à une situation identi-que. Il fait remarquer que les maisons de repos qui sont également soumises à des normes de qualité et fermées au public, sont gérées depuis 20 ans par des sociétés privées. Si des abus existent, on tente d'y remédier en édictant des normes de qualité et en renforçant les con-trôles.

En ce qui concerne l'accueil des demandeurs d'asile, il s'agit de gérer des situations de plus courte durée. Une commission sera constituée en vue d'élaborer des normes de qualité identiques pour tous les centres. En outre, le directeur de chaque centre sera la personne de contact par excellence. La seule différence résidera dans le fait que les centres privés demanderont sans doute plus cher pour un service de même qualité. Actuelle-ment déjà, les centres fédéraux coûtent moins chers que ceux de la Croix-Rouge et les entreprises privées se-ront vraisemblablement plus chères que la Croix-Rouge.

Het ligt voor de hand dat op de particuliere sector alleen maar een beroep zal worden gedaan als dat nodig is.

De minister deelt mee dat het Rode Kruis hem heeft beloofd dat het zal pogen in 6 maanden 1.000 plaatsen te creëren en dat er begin 2001 al 1.000 plaatsen beschikbaar zouden zijn. Het OCIV heeft gedurende de jongste zes maanden 300 plaatsen gevonden, in een gunstiger context dan vandaag. Aan de OCMW's is ook gevraagd naar bijkomende plaatsen te zoeken.

Er zijn lijsten met leegstaande gebouwen opgesteld, gecontroleerd en bijgewerkt. Die lijsten hebben betrekking op gebouwen van federale en gewestelijke instellingen, hotels, vakantiecentra, enzovoort.

De minister waarschuwt voor de rampzalige toestand die zou ontstaan mocht deze bepaling niet worden aangenomen. Als geen nieuwe opvangplaatsen worden gecreëerd, zullen de asielzoekers uiteindelijk in de OCMW's belanden, die al boven hun capaciteit werken en die niet langer in staat zijn een kwaliteitsvolle opvang te verzekeren. Alles moet dus in het werk worden gesteld om in een jaar 10.000 plaatsen te vinden.

Als de voorgestelde regeling wordt aangenomen en met succes wordt toegepast, kunnen in de vijf komende maanden 3.000 nieuwe plaatsen worden gecreëerd.

De minister erkent dat de federale centra of die van het Rode Kruis aanvankelijk niet altijd goed hebben gefunctioneerd. De nieuwe regeling schrijft kwaliteitsnormen voor, precies om problemen te voorkomen.

De heer Yvan Mayeur (PS) merkt op dat zelfs al worden er in 2001 10.000 plaatsen gecreëerd, die in elk geval ontoereikend zullen zijn gelet op de toestroom van 60.000 nieuwe asielzoekers in 2000.

De minister dient amendement nr. 11 van de regering (DOC 50 0950/004) in dat ertoe strekt in artikel 57ter, derde lid, van de wet van 8 juli 1976 enerzijds de woorden «maatschappelijke dienstverlening» te vervangen door het woord «opvang» en anderzijds te preciseren dat de overeenkomst tussen de openbare besturen en de verenigingen wordt gesloten onder toezicht van de overheid.

Mevrouw Michèle Gilkinet (AGALEV-ECOLO) dient amendement nr. 13 (subamendement op amendement nr. 11 van de regering) (DOC 50 0950/004) in, dat ertoe strekt te preciseren dat de overeenkomst gebaseerd is op een bestek waarover een koninklijk besluit is vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

Il est clair qu'il ne sera fait appel au secteur privé que lorsque cela sera nécessaire.

Le ministre signale que la Croix Rouge lui a promis d'essayer de créer 1.000 places en 6 mois et que début janvier 2001, il y aurait déjà 1.000 places disponibles. Le C.I.R.E. a trouvé 300 places dans les 6 derniers mois dans un contexte plus favorable qu'aujourd'hui. Les CPAS ont également été sollicités pour trouver des places supplémentaires.

Des listes de bâtiments non occupés ont été établies, contrôlées et actualisées. Ces listes concernent des institutions fédérales et régionales, des hôtels, des centres de vacances, ...

Le ministre met en garde contre la situation catastrophique qui résulterait de la non adoption de la présente disposition. Si des nouvelles places d'accueil ne sont pas créées, les demandeurs aboutiront dans les CPAS qui sont déjà submergés et qui ne sont plus en mesure d'assurer un accueil de qualité. Tous les moyens doivent donc être mis en œuvre pour trouver 10.000 places en un an.

Si le système proposé est adopté et est appliqué avec succès, il permettra de créer 3.000 nouvelles places dans les 5 mois à venir.

Le ministre reconnaît qu'au début, les centres fédéraux ou de la Croix Rouge n'ont pas toujours bien fonctionné. C'est pour éviter des problèmes que le nouveau système prévoit des normes de qualité.

M Yvan Mayeur (PS) fait remarquer que même si 10.000 places sont créées en 2001, elles seront de toute façon insuffisantes compte tenu de l'arrivée de 60.000 nouveaux demandeurs d'asile en 2000.

Le ministre dépose un amendement n°11 du gouvernement (DOC 50 0950/004) visant d'une part à remplacer les termes «aide sociale» par le mot «accueil» dans l'article 57 ter, al. 3 de la loi du 8 juillet 1976 et, d'autre part, à préciser que le contrat entre les pouvoirs publics et les associations est signé sous contrôle des pouvoirs publics.

Mme Michèle Gilkinet (AGALEV-ECOLO) dépose l'amendement n° 13 (sous-amendement à l'amendement n°11 du gouvernement) qui vise à préciser que le contrat est basé sur un cahier des charges faisant l'objet d'un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

De heer Filip Anthuenis (VLD) denkt dat er voldoende garanties zijn, meer bepaald doordat de directeurs van de centra door de minister zullen worden gekozen. Hij vraagt vertrouwen in de minister.

De minister stemt in met subamendement nr. 13 van mevrouw Gilkinet in verband met het bestek. Hij preciseert dat de offerteaanvraag in de praktijk zal worden gericht aan de kandidaten ofwel om gebouwen op te trekken, ofwel om ze te verhuren, of nog, om ze te beheren, enzovoort. Eerst zal een schifting plaatshebben om de weinig ernstige kandidaten te elimineren. De overblijvende kandidaten zullen een bestek krijgen waarvan de criteria zullen zijn bepaald bij na overleg in de Minister-raad vastgesteld koninklijk besluit. De offerteaanvraag zal zeer snel eerstdaags worden bekendgemaakt.

De heer Luc Paque (PSC) vindt de term «opvang» ruimer en omvat, volgens hem, ook de maatschappelijke dienstverlening.

De minister preciseert nog dat het Rode Kruis momenteel wel zorgt voor de opvang van de asielzoekers (huisvesting, voedselvoorziening, sociale begeleiding en medische zorg) maar de asielzoekers geen sociale hulp *sensu stricto*, noch een sociale bijstand als het bestaansminimum verleent. Hij onderstreept dat het regering-samendement ertoe strekt de sociale hulpverlening rechtstheoretisch sluitender te onderbouwen.

*
* *

Amendement nr. 8 van de heren Paque en Lefevre wordt verworpen met 12 tegen 4 stemmen.

Amendement nr. 9 van de heer Jean-Pierre Viseur en mevrouw Gilkinet wordt ingetrokken.

Amendement nr. 10 van de heer Goutry c.s. wordt verworpen met 12 tegen 4 stemmen.

Subamendement nr. 13 van mevrouw Gilkinet c.s. wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 3 onthoudingen.

Het aldus gewijzigde amendement nr. 11 van de regering wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen en 2 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel 62 wordt aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 63

De heer Hubert Brouns (CVP) dient amendement nr. 6 (DOC 50 0950/004) in, dat ertoe strekt artikel 63 uit het ontwerp weg te laten. Hij wijst erop dat de Raad van Staat heeft opgemerkt dat deze bepaling slaat op de plaats waar de asielzoekers ingeschreven zijn, niet op

M. Filip Anthuenis (VLD) pense qu'il existe suffisamment de garanties, notamment le fait que les directeurs des centres seront choisis par le ministre. Il demande de faire confiance au ministre.

Le ministre marque son accord sur le sous-amendement n°13 de Mme Gilkinet relatif au cahier des charges. Il précise que, dans la pratique, l'appel d'offre sera lancé aux candidats soit pour construire des bâtiments, soit pour les donner en location, soit encore pour les gérer, etc. Un premier tri sera effectué afin d'éliminer les candidats peu sérieux. Les candidats retenus recevront un cahier des charges dont les critères auront été fixés par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. L'appel d'offre sera lancé très rapidement dans les tout prochains jours.

M. Paque estime que le terme «accueil» est plus large et comprend, selon lui, aussi l'aide sociale.

Le ministre précise encore qu'actuellement, la Croix Rouge assure l'accueil des demandeurs d'asile (c'est-à-dire qu'elle leur offre le logement, la nourriture, l'accompagnement social, les soins médicaux) mais qu'elle ne leur accorde pas l'aide sociale en tant que telle ou encore l'aide sociale équivalent au minimex. Il souligne que l'amendement du gouvernement permet de mieux garantir les principes juridiques de l'aide sociale.

*
* *

L'amendement n°8 de M. Paque et Lefèvre est rejeté par 12 voix contre 4.

L'amendement n°9 de M. Jean-Pierre Viseur et Mme Gilkinet est retiré.

L'amendement n°10 de M. Goutry cs est rejeté par 12 voix contre 4.

Le sous-amendement n°13 de Mme Gilkinet cs est adopté par 10 voix contre 2 et 3 abstentions.

L'amendement n°11 du gouvernement, ainsi modifié, est adopté par 10 voix contre 4 et 2 abstentions.

L'article 62, tel qu'amendé, est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

Art. 63

M. Hubert Brouns (CVP) introduit un amendement n°6 (DOC 50 0950/004) visant à supprimer l'article 63 du projet. Il rappelle que le Conseil d'Etat a fait remarquer que la présente disposition concernait le lieu d'inscription des demandeurs d'asile et non pas l'octroi de l'aide

de plaats waar de sociale hulpverlening wordt verstrekt. Voormelde bepaling hoort dan ook niet thuis in de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, maar wel in de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

De minister erkent dat de Raad van State daarin strikt juridisch gelijk heeft, maar dat een aantal pragmatische redenen hem er doen bij blijven dit artikel in de organieke OCMW-wet op te nemen (voor het OCMW-personeel wordt het aldus gemakkelijker om de wetgeving te raadplegen).

Mevrouw Els Van Weert (VU & ID) verwijst naar de memorie van toelichting die preciseert dat zo geen voldoende opvangcapaciteit voorhanden is, materiële hulp zal worden verleend. Betekent zulks dat de asielzoekers, zo de opvangcentra overbelast geraken, toch zullen worden doorverwezen naar de OCMW's, die dan verplicht zullen zijn hen materiële hulp te verlenen? Zo iets is onaanvaardbaar, aangezien de OCMW's nu reeds overbelast zijn.

De minister heeft daarop, naar aanleiding van een parlementaire vraag, reeds gesteld dat hij dat niet kon verbieden, maar dat hij kon optreden tegen de OCMW's, met als sanctie de terugbetaling tot 0 % terug te brengen. Hoe staat het daarmee?

De spreekster is van mening dat het, op een ogenblik waarop de regering zelf erkent de toestand maar zeer moeilijk onder controle te kunnen houden, onrechtvaardig is de OCMW's op die manier te overbelasten en hen buitensporig te bestraffen.

De heer Yvan Mayeur (PS) dient amendement nr. 5 (DOC 50 0950/003) in, dat ertoe strekt erin te voorzien dat zo het aantal beschikbare plaatsen in een opvangcentrum ontoereikend is, de OCMW's dan gemachtigd moeten zijn op kosten van de federale Staat sociale hulp te verlenen aan de vreemdelingen die asiel hebben aangevraagd. Hij is van mening dat men die personen niet zonder bestaansmiddelen mag laten, omdat ze anders dreigen ten prooi te vallen aan mensenhandelaars of, om te overleven, niet anders kunnen dan in delinquent gedrag te vervallen totdat over hun lot een beslissing is genomen. Bovendien oefent de regering door die maatregel druk uit op zichzelf: slaagt ze er immers niet in om voldoende plaatsen ter beschikking te stellen, dan zal ze verplicht zijn asielzoekers door te verwijzen naar de OCMW's en de sociale hulp terug te betalen. Zonder dit amendement zullen de OCMW's in feite gedwongen worden materiële hulp te verstrekken aan de personen die bij het OCMW aankloppen.

sociale de sorte qu'elle ne devait pas être reprise dans la loi du 8 juillet 1976 organique des CPAS mais plutôt dans la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire des étrangers.

Le ministre admet que, sur le plan strictement juridique, le Conseil d'Etat a raison mais que des raisons pragmatiques, et notamment la commodité de consultation de la législation par le personnel des C.P.A.S., l'ont conduit à maintenir cet article dans la loi organique des C.P.A.S.

Mme Els Van Weert se réfère à l'exposé des motifs qui précise qu'en cas de capacité d'accueil insuffisante, une aide matérielle sera accordée. Cela signifie-t-il qu'en cas de débordement, les demandeurs seront malgré tout renvoyés vers les CPAS qui seront contraints de leur accorder une aide matérielle. Une telle situation est inacceptable étant donné qu'actuellement, les CPAS sont déjà débordés.

Le ministre a déjà répondu à l'occasion d'une question parlementaire qu'il ne pouvait pas l'interdire mais qu'il pouvait intervenir en sanctionnant les CPAS par la réduction du remboursement à 0%. Qu'en est-il ?

L'intervenante estime, qu'à un moment où le gouvernement reconnaît lui-même qu'il lui sera très difficile de maîtriser la situation, il est injuste de surcharger les CPAS de la sorte et de les sanctionner outre mesure.

M. Yvan Mayeur (PS) dépose un amendement n°5 (DOC 50 0950/003) visant à prévoir que lorsque le nombre de places en centre d'accueil est insuffisant, les CPAS doivent être habilités à octroyer l'aide sociale aux étrangers demandeurs d'asile, aux frais de l'Etat fédéral. Il estime que l'on ne peut laisser ces personnes sans ressources sous peine de les livrer aux trafiquants d'êtres humains ou de les contraindre à la délinquance pour survivre dans l'attente qu'il soit statué sur leur sort.

Cette mesure constitue, en outre, une forme de pression du gouvernement sur lui-même dans la mesure où s'il ne parvient pas à prévoir les places, il sera obligé de renvoyer vers les CPAS et de rembourser l'aide sociale. A défaut de cet amendement, les CPAS seront de fait contraints d'aider matériellement les personnes qui se présenteront.

Bovendien moet het plan tot spreiding van de door de OCMW's geholpen asielzoekers (code 207) in acht worden genomen.

De minister betwist die interpretatie. Ter illustratie geeft hij het voorbeeld van een legaal in het land verblijvende vreemdeling (voor wie geen visumplicht geldt), die in een gemeente ingeschreven is en wiens asielaanvraag ontvankelijk werd verklaard. Voor die persoon is het spreidingsplan niet van toepassing en hij valt verplicht ten laste van het OCMW waar hij zich aanmeldt. De minister is gewonnen voor een wijziging van die regeling. Dat betekent dat zij die legaal het grondgebied hebben betreden, gelijkelijk moeten worden behandeld als zij die dat illegaal hebben gedaan. De commissie voor de Binnenlandse Zaken zal zich binnenkort over die regeling moeten uitspreken.

Artikel 57bis van de organieke wet bepaalt dat wanneer een centrum is aangewezen, het materiële hulp verstrekt. In uitzonderlijke gevallen kan de minister van die bepaling afwijken. Dat betekent dat de minister kan beslissen die personen niet naar een centrum door te verwijzen. Op dat ogenblik is de gewone wet van toepassing (artikel 57ter is niet van kracht want de persoon bevindt zich niet in een centrum en artikel 57bis evenmin, want daarvan wordt afgeweken).

De minister bevestigt dat de wet niet bepaalt dat het OCMW verplicht is materiële hulp te verstrekken aan de personen die (bijvoorbeeld wegens ziekte) niet naar een centrum werden doorverwezen. De minister kan hen daartoe niet verplichten. Wanneer de OCMW's sociale hulp moeten verlenen, is de organieke wet van toepassing en die hulp wordt terugbetaald door de Staat.

De minister verklaart niet te kunnen instemmen met het door de heer Mayeur ingediende amendement nr. 5: mocht men die bepaling in de wet opnemen, dan zou dat immers neerkomen op een aantasting van het algemene beginsel op grond waarvan de Staat de door een OCMW verleende hulp terugbetaalt.

De heer Yvan Mayeur (PS) vraagt of hij uit de verklaringen van de minister mag afleiden dat het de minister toekomt om desnoods het OCMW aan te wijzen dat de sociale hulp moet verlenen. Dat betekent dat het OCMW, vooraleer iemand te helpen, de minister vooraf de toestemming zou moeten vragen of een sociaal dossier mag worden onderzocht. De spreker wenst te voorkomen dat het OCMW zou worden gevraagd vooraf een sociale enquête te verrichten.

De minister bevestigt dat mensen niet uit eigen beweging naar het OCMW kunnen stappen.

En outre, in convient de respecter le plan de répartition (code 207) des demandeurs d'asile aidés par les CPAS.

Le ministre conteste cette interprétation. Il prend l'exemple d'un étranger en situation légale (pas d'obligation de visa) qui s'est inscrit dans une commune et dont la demande d'asile a été déclarée recevable. Pour cette personne, le plan de répartition ne s'applique pas et le CPAS où il se présente doit le prendre à sa charge. Le ministre se déclare favorable à une modification de ce système. Cela signifie qu'il faudrait mettre sur le même pied d'égalité ceux qui sont entrés légalement sur le territoire et ceux qui y sont entrés illégalement. Il appartiendra à la commission de l'Intérieur de se prononcer sur ce système prochainement.

L'article 57bis de loi organique stipule que lorsqu'un centre a été désigné, c'est l'aide matérielle qui est accordée. Dans des cas exceptionnels, le ministre peut déroger à cette disposition. Cela signifie que le ministre peut décider de ne pas renvoyer les personnes vers un centre. A ce moment, la loi ordinaire s'applique (pas l'article 57ter car la personne n'est pas dans un centre, ni l'article 57bis car on y déroge).

Le ministre confirme que la loi ne prévoit pas que le CPAS est obligé d'accorder l'aide matérielle aux personnes qui n'ont pas été renvoyées vers un centre (par exemple une personne malade). Le ministre ne peut les y contraindre. Lorsque les CPAS doivent accorder l'aide sociale, c'est la loi organique qui s'applique et cette aide est remboursée par l'Etat.

Le ministre déclare qu'il ne peut pas accepter l'amendement n°5 de M. Mayeur car inscrire cette disposition dans la loi reviendrait à mettre en doute le principe général selon lequel l'Etat rembourse l'aide sociale accordée par les CPAS.

M. Yvan Mayeur (PS) demande s'il peut déduire des explications du ministre que c'est le ministre qui doit désigner, le cas échéant, le CPAS qui doit intervenir socialement. Cela signifie que le CPAS devrait préalablement demander l'autorisation au ministre d'aider une personne avant d'instruire un dossier social. L'intervenant souhaite éviter que l'on demande au CPAS de procéder à une enquête sociale préalable.

Le ministre confirme que les personnes ne peuvent pas se présenter spontanément au CPAS.

*
* *

Amendement nr. 6 van de heer Brouns wordt verworpen met 10 tegen 4 stemmen en 2 onthoudingen.

Amendement nr. 5 van de heer Mayeur wordt ingetrokken.

Artikel 63 wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 64 en 65

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 66

De heer Hubert Brouns (CVP) dient amendement nr. 7 (DOC 50 0950/004) in, dat ertoe strekt het artikel weg te laten. Volgens de indiener stelt het artikel een maatregel in waardoor het eigendomsrecht fors wordt ingeperkt.

Het parlement behoort de nadere regels van het opeisingsrecht te bepalen.

De heer Guy D'haeseleer (Vlaams Blok) schaaft zich achter het standpunt van de heer Brouns. Hij betreurt dat de voorwaarden van de opeising (termijnen, nadere regels, begrip «billijke» schadeloosstelling») niet worden omschreven. Het lid zal derhalve amendement nr.7 steunen.

De minister preciseert dat het met de opeising mogelijk wordt om gebruik te maken van leegstaande gebouwen. Hij erkent dat het om een ingrijpende maatregel gaat, die niettemin gewettigd is omdat het absoluut noodzakelijk is dringend maatregelen te treffen. Men mag niet het risico lopen over te weinig opvangplaatsen te beschikken.

De heer Yvan Mayeur (PS) vraagt om de maatregel uit te breiden tot de daklozen. Hij brengt in herinnering dat de vigerende wetgeving, die bepaalt dat woningen kunnen worden opgeëist voor daklozen, maar eenmaal kon worden toegepast.

De minister antwoordt dat het daklozenvraagstuk een onderdeel vormt van het nationaal actieprogramma voor de armoedebestrijding.

De heer Luc Paque (PSC) vraagt binnen welke termijnen een verzoek tot opeising tot resultaten kan leiden.

*
* *

L'amendement n°6 de M. Brouns est rejeté par 10 voix contre 4 et 2 abstentions.

L'amendement n°5 de M. Mayeur est retiré.

L'article 63 est adopté par 10 voix contre 2 et 4 abstentions.

Art. 64 et 65

Ces articles n'appellent aucun commentaire et sont adoptés par 10 voix contre 2 et 4 abstentions.

Art. 66

M. Hubert Brouns (CVP) dépose l'amendement n° 7 (DOC 50 0950/004) visant à supprimer l'article. L'auteur estime que l'article introduit une mesure qui bat fortement en brèche le droit de propriété. Les modalités du droit de réquisition devraient être fixées par le Parlement.

M. Guy D'haeseleer (Vlaams Blok) partage le point de vue de M. Brouns. Il déplore que les conditions de réquisition (délais, modalités, notion de «juste» indemnité) ne sont pas définies. Il soutiendra dès lors l'amendement n°7.

Le ministre précise que la réquisition permettra d'utiliser des bâtiments qui ne sont pas occupés. Il concède que la mesure est sévère mais elle est justifiée par l'impérieuse nécessité de trouver des solutions d'urgence. Il ne faut pas prendre le risque d'être confronté à un manque de place.

M Yvan Mayeur (PS) demande l'extension de la mesure aux sans-abri, rappelant que la législation actuelle prévoyant la réquisition de logements en faveur des sans-abri n'a pu être appliquée qu'une seule fois.

Le ministre répond que la problématique des sans-abri est reprise dans le programme d'action national de lutte contre la pauvreté.

M. Luc Paque (PSC) demande dans quels délais une demande de réquisition peut aboutir.

De minister antwoordt dat de nadere regels zullen worden bepaald bij een na overleg in de Ministerraad vastgesteld koninklijk besluit. Er zal in een billijke schadeloosstelling moeten worden voorzien. De termijnen kunnen uitermate kort blijven.

Op federaal vlak bestaat er geen inventaris van de leegstaande overheidsgebouwen; de gewesten beschikken wel over een dergelijke inventaris. Ook de gemeenten beschikken wellicht over een lijst met leegstaande gebouwen, aangezien ter zake heffingen moeten worden betaald. De minister betwijfelt echter of alle gemeenten bereid zullen zijn om die lijsten ter beschikking te stellen.

De heer Robert Denis (PRL FDF MCC) vraagt vanaf wanneer een gebouw als «verlaten» wordt beschouwd. Is dat begrip wel eenduidig? Ware het niet aangewezen ter zake het begrip «onbenut gebouw» te hanteren?

De minister antwoordt dat voor het begrip «verlaten» werd geopteerd om te voorkomen dat de bepaling zou slaan op een gebouw dat tijdelijk niet gebruikt wordt, maar niet is verlaten; het begrip «verlaten» houdt in dat een gebouw in het verleden (of in toekomst) structureel niet werd (of niet zal worden) gebruikt.

Het begrip «verlaten» is wellicht niet ideaal, maar het begrip «onbenut» ligt juridisch nog moeilijker omdat benutting ook een intentie impliceert.

Mevrouw Joke Schauvliege (CVP) vraagt zich af of het begrip «verlaten» niet nader wordt omschreven in de gemeentewet.

Mevrouw Yolande Avontroodt (VLD) vraagt wat er te gebeuren staat met gebouwen die vroeger waren bewoond maar nu als opslagruimte worden aangewend.

De minister antwoordt dat gebouwen die door omstandigheden tijdelijk niet worden bewoond, niet voor opeising in aanmerking komen. De niet-bewoning moet toch al heel lang duren.

Opslagruimtes mogen in principe niet als verlaten gebouwen worden beschouwd. Nu al blijkt dat in concrete situaties tal van onduidelijkheden zullen opduiken en dat beide partijen de zaken rationeel zullen moeten aanpakken.

*
* *

Artikel 66 wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 4 onthoudingen.

Le ministre répond que les modalités seront fixées dans un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. Il faudra prévoir un juste dédommagement. Les délais peuvent être très courts.

Au niveau fédéral, il n'existe pas d'inventaire des bâtiments publics inoccupés. Un tel inventaire existe au niveau régional. Au niveau communal également doit exister une liste des bâtiments inoccupés étant donné que ceux-ci sont taxés. Mais le ministre doute que les toutes communes soient disposées à fournir cette liste.

M. Robert Denis (PRL FDF MCC) demande à partir de quel moment un immeuble est considéré comme «abandonné». Ce terme n'est-t-il pas équivoque ? Ne serait-il pas préférable d'utiliser l'expression «immeuble non affecté» ?

Le ministre répond que ce terme a été choisi pour éviter que la disposition ne s'applique à un immeuble temporairement inoccupé mais non abandonné, ce terme recouvrant une inoccupation structurelle passée ou future.

Bien que le terme «abandonné» ne soit pas parfait, le terme «non affecté» est encore plus harsardeux sur le plan juridique, l'affectation étant à définir comme une intention.

Mme Joke Schauvliege (CVP) se demande si le terme «abandonné» n'est pas défini dans la loi communale.

Mme Yolande Avontroodt (VLD) demande ce qu'il en est des immeubles d'habitation qui sont utilisés comme entrepôts.

Le ministre répond que les bâtiments concernés ne doivent pas être abandonnés de manière accidentelle et que l'inoccupation doit avoir une certaine durée.

Les entrepôts ne peuvent en principe pas être considérés comme étant des bâtiments abandonnés. Il est clair, dès à présent, que de nombreuses questions de fait vont se poser et qu'il faudra faire preuve de raison de part et d'autre.

*
* *

L'article 66 est adopté par 10 voix contre 2 et 4 absentions.

Alle aan de commissie voorgelegde bepalingen, zoals ze werden geamendeerd, worden aangenomen met 9 stemmen en 6 onthoudingen.

De rapporteur,

Anne-Mie
DESCHEEMAEKER

De voorzitter,

Yolande
AVONTROODT

L'ensemble des dispositions soumises à la commission, telles qu'elles ont été amendées, est adopté par 9 voix et 6 abstentions.

La rapporteuse,

Anne-Mie
DESCHEEMAEKER

La présidente,

Yolande
AVONTROODT