

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

24 juillet 2013

**RÉVISION DE LA CONSTITUTION**

**Proposition de révision de  
l'article 143 de la Constitution**

(déposée par Mme Catherine Fonck,  
MM. André Frédéric, Raf Terwingen et  
Daniel Bacquelaïne, Mme Karin Temmerman,  
M. Patrick Dewael, Mme Muriel Gerkens et  
M. Stefaan Van Hecke)

---

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 juli 2013

**HERZIENING VAN DE GRONDWET**

**Voorstel tot herziening van  
artikel 143 van de Grondwet**

(ingediend door mevrouw Catherine Fonck, de  
heren André Frédéric, Raf Terwingen en  
Daniel Bacquelaïne, mevrouw Karin  
Temmerman, de heer Patrick Dewael,  
mevrouw Muriel Gerkens en  
de heer Stefaan Van Hecke)

---

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel : publications@lachambre.be

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be

## DÉVELOPPEMENTS

Conformément au point 9° de la disposition transitoire, ajoutée à l'article 195 de la Constitution lors de la révision de cet article du 29 mars 2012 (*Moniteur belge* du 6 avril 2012, éd. 2), l'article 143 de la Constitution est ouvert à révision, "en vue d'ajouter un paragraphe qui exclut la procédure de conflit d'intérêts à l'égard d'une loi ou d'une décision de l'autorité fédérale qui modifie la base imposable, le taux d'imposition, les exonérations ou tout autre élément intervenant dans le calcul de l'impôt des personnes physiques".

L'article 143, §§ 2 et 3, prévoit les procédures en prévention et en règlement des conflits d'intérêts qui peuvent être menées, respectivement, à l'égard des textes législatifs et réglementaires de l'État fédéral et des entités fédérées, lorsqu'une entité estime que ses intérêts sont gravement lésés par une norme en projet. En principe, un conflit d'intérêts est donc un conflit de type politique, relatif à l'opportunité d'un acte, et non à sa légalité.

La présente proposition de révision de la Constitution entend exclure toute procédure en conflit d'intérêts à propos des règles fédérales relatives à l'établissement ou l'application de l'impôt des personnes physiques.

Cette mesure s'inscrit dans l'ensemble des mesures relatives à la réforme de la loi spéciale de financement des entités fédérées, et plus particulièrement celles relatives à l'autonomie fiscale des régions en matière d'impôts des personnes physiques. La perception de l'impôt des personnes physiques est essentielle, tant pour l'État fédéral que pour les entités fédérées, de telle sorte que tout retard imposé à la mise en œuvre des mesures fiscales peut être gravement préjudiciable à toutes les entités. Les conséquences d'une procédure en conflit d'intérêts, et du délai supplémentaire que celle-ci emporterait, seraient donc susceptibles d'être disproportionnées tant pour la perception de l'impôt que pour le budget de l'État et des entités fédérées, tous soumis au principe de l'annualité.

Le législateur fédéral reste bien entendu tenu, dans cette matière, de respecter la loyauté fédérale, en vue d'éviter des conflits d'intérêts.

Les règles qui échapperont aux procédures en conflits d'intérêts sont toutes les décisions adoptées par le pouvoir législatif fédéral ou par le pouvoir exécutif fédéral, telles que les lois, arrêtés, règlements,

## TOELICHTING

Overeenkomstig punt 9° van de overgangs bepaling die is toegevoegd aan artikel 195 van de Grondwet tijdens de herziening van dit artikel van 29 maart 2012 (*Belgisch Staatsblad* van 6 april 2012, ed. 2), is artikel 143 van de Grondwet voor herziening vatbaar, "om een paragraaf toe te voegen die de belangenconflictenprocedure uitsluit ten aanzien van een wet of een beslissing van de federale overheid die wijzigingen aanbrengt aan de belastbare grondslag, het belastingtarief of de vrijstellingen of aan elk ander element dat tussenkomt in de berekening van de personenbelasting".

Artikel 143, §§ 2 en 3, voorziet de procedures voor de voorkoming en de regeling van de belangenconflicten die respectievelijk kunnen gevoerd worden tegen de wetgevende en reglementaire teksten van de Federale Staat en de deelstaten, wanneer een deelstaat van mening is dat zijn belangen ernstig geschaad zijn door een ontworpen norm. In beginsel is een belangenconflict dus een conflict van politieke aard betreffende de opportuniteit van een norm, en niet betreffende de wetelijkheid ervan.

Dit voorstel tot herziening van de Grondwet beoogt elke procedure inzake belangenconflicten uit te sluiten betreffende federale regels die betrekking hebben op de vestiging en de toepassing van de personenbelasting.

Deze maatregel past in het geheel aan maatregelen betreffende de hervorming van de bijzondere financieringswet, en meer bepaald deze met betrekking tot de fiscale autonomie van de gewesten inzake de personenbelasting. De inning van de personenbelasting is essentieel, zowel voor de federale Staat als voor de deelstaten, zodanig dat elke vertraging in de uitvoering van de fiscale maatregelen ernstig afbreuk kan doen aan alle deelstaten. De gevolgen van een procedure inzake een belangenconflict, en van de bijkomende termijnen die deze met zich meebrengt, zouden dus mogelijkerwijze disproportioneel kunnen zijn zowel voor de inning van de belasting als voor de begroting van de Staat en de deelstaten, die elk onderworpen zijn aan het annaliteitsbeginsel.

De federale wetgever blijft er evenwel toe gehouden om in dezen de federale loyautéit te respecteren, met oog op het vermijden van belangenconflicten.

De regels die zullen ontsnappen aan de procedures inzake belangenconflicten zijn allemaal beslissingen die zijn aangenomen door de federale wetgevende macht of de federale uitvoerende macht, zoals wetten,

actes administratifs ou toute autre décision au sens de l'article 32 de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles.

Catherine FONCK (cdH)  
André FRÉDÉRIC (PS)  
Raf TERWINGEN (CD&V)  
Daniel BACQUELAINE (MR)  
Karin TEMMERMAN (sp.a)  
Patrick DEWAELE (Open Vld)  
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)  
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)

besluiten, reglementen, administratieve handelingen of elke andere beslissing in de zin van artikel 32 van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

**PROPOSITION**

## Article unique

L'article 143 de la Constitution est complété par le paragraphe 4, rédigé comme suit:

“§ 4. Les procédures visées aux paragraphes 2 et 3 ne sont pas applicables aux lois, arrêtés, règlements, actes et décisions de l'État fédéral relatifs à la base imposable, au taux, aux exonérations ou à tout autre élément intervenant dans le calcul de l'impôt des personnes physiques.”

22 juillet 2013

Catherine FONCK (cdH)  
André FRÉDÉRIC (PS)  
Raf TERWINGEN (CD&V)  
Daniel BACQUELAINE (MR)  
Karin TEMMERMAN (sp.a)  
Patrick DEWAELE (Open Vld)  
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)  
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)

**VOORSTEL**

## Enig artikel

Artikel 143 van de Grondwet wordt aangevuld met een paragraaf 4, luidende:

“§ 4. De in de paragrafen 2 en 3 bedoelde procedures zijn niet van toepassing op de wetten, besluiten, reglementen, handelingen en beslissingen van de federale Staat met betrekking tot de belastbare basis, het tarief, de vrijstellingen of elk ander element dat in de berekening van de personenbelasting ingrijpt.”

22 juli 2013