

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

13 décembre 2013

**RÉVISION DE LA CONSTITUTION**

**Projet de révision de  
l'article 5, alinéa 2, de la Constitution**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE RÉVISION  
DE LA CONSTITUTION ET DE LA RÉFORME DES  
INSTITUTIONS  
PAR  
MM. **François-Xavier de DONNEA**  
ET **Luk VAN BIESEN**

**SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif du secrétaire d'Etat aux Réformes institutionnelles, adjoint au Premier Ministre.....	3
II. Discussion.....	3
III. Vote.....	5

Document précédent:

Doc 53 **3204/ (2013/2014):**  
001: Projet transmis par le Sénat.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 december 2013

**HERZIENING VAN DE GRONDWET**

**Ontwerp tot herziening van  
artikel 5, tweede lid, van de Grondwet**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE HERZIENING  
VAN DE GRONDWET EN DE HERVORMING VAN DE  
INSTELLINGEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEREN **François-Xavier de DONNEA**  
EN **Luk VAN BIESEN**

**INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de staatssecretaris voor Staatshervorming, toegevoegd aan de Eerste minister .....	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemming.....	5

Voorgaand document:

Doc 53 **3204/ (2013/2014):**  
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: André Flahaut

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA	Peter Dedecker, Daphné Dumery, Kristien Van Vaerenbergh, Ben Weyts
PS	André Flahaut, André Frédéric, Yvan Mayeur, Bruno Van Grootenbrulle
CD&V	Gerda Mylle, Raf Terwingen
MR	Daniel Bacquelaine, Charles Michel
sp.a	Renaat Landuyt
Ecolo-Groen	Muriel Gerkens
Open Vld	Luk Van Biesen
VB	Barbara Pas
cdH	Christian Brotcorne

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Siegfried Bracke, Sophie De Wit, Theo Francken, Jan Jambon, Peter Luykx
Isabelle Emmery, Olivier Henry, Karine Lalieux, André Perpète
Sonja Becq, Roel Deseyn, Stefaan Vercamer
François-Xavier de Donnea, Katrin Jadin, Marie-Christine Marghem
Caroline Gennez, Bruno Tobback
Eric Jadot, Stefaan Van Hecke
Patrick Dewael, Bart Somers
Gerolf Annemans, Rita De Bont
Catherine Fonck, N

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Compte Rendu Analytique	CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

## INTRODUCTION

Votre commission a consacré sa réunion du 6 décembre 2013 à la discussion du projet de révision de l'article 5, alinéa 2, de la Constitution (DOC 53 3204/001), transmis par le Sénat. L'article unique de ce projet vise à abroger l'article 5, alinéa 2, de la Constitution.

M. François-Xavier de Donnea a été désigné comme rapporteur à l'unanimité. M. Luk Van Biesen a ensuite été désigné comme rapporteur par 11 voix contre une et 2 abstentions. La candidature de Mme Kristien Van Vaerenbergh a été rejetée par 11 voix contre 3.

### I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT AUX RÉFORMES INSTITUTIONNELLES, ADJOINT AU PREMIER MINISTRE

*M. Servais Verherstraeten, secrétaire d'État à la Réforme de l'État, adjoint au premier ministre, indique que l'objectif de ce projet est d'assurer l'exercice complet de l'autonomie des Régions à l'égard des provinces, sans préjudice de dispositions spécifiques visées actuellement par la loi de pacification communautaire du 9 août 1988, ni des dispositions spécifiques relatives à la fonction des gouverneurs, comme prévu par l'Accord institutionnel pour la Sixième Réforme de l'État du 11 octobre 2011.*

Le projet de révision de la Constitution à l'examen renforce sensiblement l'autonomie des régions et permet notamment que des provinces soient dorénavant supprimées, que de nouvelles en soient créées ou qu'elles soient remplacées par des collectivités supracommunales.

### II. — DISCUSSION

Article unique

*Mme Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) estime que les modifications qu'il est proposé d'apporter concernant les provinces (voir aussi DOC 53 3205/001, DOC 53 3206/001, DOC 52 3207/001 et DOC 53 3208/001) ne vont pas simplifier le paysage administratif de la Belgique. Au contraire, au lieu de supprimer toutes les provinces, on laisse le choix aux régions de les maintenir en redessinant ou non le territoire, de les supprimer ou de créer des collectivités supracommunales. Un*

DAMES, HEREN,

## INLEIDING

Uw commissie heeft haar vergadering van 6 december 2013 gewijd aan de bespreking van het ontwerp tot herziening van artikel 5, tweede lid, van de Grondwet (DOC 53 3204/001), overgezonden door de Senaat. Het enig artikel van het ontwerp strekt ertoe artikel 5, tweede lid, van de Grondwet op te heffen.

De heer François-Xavier de Donnea werd eenparig tot rapporteur aangewezen. De heer Luk Van Biesen werd vervolgens met 11 tegen 1 stem en 2 onthoudingen eveneens tot rapporteur aangewezen. De kandidatuur van mevrouw Kristien Van Vaerenbergh werd verworpen met 11 tegen 3 stemmen.

### I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR STAATSHERVORMING, TOEGEVOEGD AAN DE EERSTE MINISTER

*De heer Servais Verherstraeten, staatssecretaris voor Staatshervorming, toegevoegd aan de eerste minister, preciseert dat dit ontwerp tot doel heeft te zorgen voor de volledige uitoefening van de gewestelijke autonomie wat de provincies betreft, zonder afbreuk te doen aan de bijzondere bepalingen die momenteel opgenomen zijn in de pacificatiewet van 9 augustus 1988, noch aan de bijzondere bepalingen betreffende de functie van de gouverneurs, zoals bepaald in het Institutioneel Akkoord voor de Zesde Staatshervorming van 11 oktober 2011.*

De autonomie van de gewesten wordt wezenlijk versterkt door dit ontwerp tot herziening van de Grondwet, dat het mede voortaan mogelijk maakt om provincies af te schaffen, om er nieuwe te creëren of om ze te vervangen door bovengemeentelijke besturen.

### II. — BESPREKING

Enig artikel

*Mevrouw Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) vindt dat de voorgestelde wijzigingen met betrekking tot de provincies (zie ook DOC 53 3205/001, DOC 53 3206/001, DOC 53 3207/001 en DOC 53 3208/001) het bestuurlijk landschap van België niet zullen vereenvoudigen. Integendeel, in plaats van alle provincies af te schaffen laat men aan de gewesten de keuze ze te behouden met al dan niet een hertekening van het grondgebied, ze af te schaffen of te kiezen voor de oprichting van*

tel système ouvre la porte à l'asymétrie. L'intervenante fait également observer que le projet est incomplet dès lors que les différentes références aux provinces et aux organes provinciaux subsistent dans la Constitution et notamment dans la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. De plus, le pouvoir de décision des régions restera en tout état de cause limité. Une majorité spéciale est requise et la suppression se limite au conseil provincial et à la députation permanente.

La création du niveau supracommunal n'est possible que si la province a d'abord été supprimée et ce sera toujours l'autorité fédérale qui décidera de la manière dont ce niveau se concrétisera. L'article 162 de la Constitution qui s'applique aujourd'hui au conseil provincial ou au conseil communal continuera à s'appliquer.

Mme Van Vaerenbergh renvoie ensuite aux articles 3 et 5 de la Constitution. L'article 5 prévoit notamment que la Région flamande comprend des provinces et les énumère. L'article 3 prévoit que la Belgique comprend trois régions. Étant donné que les provinces pourraient être supprimées et que la formulation précitée est identique pour les régions, la question se pose de savoir si les régions pourraient implicitement aussi être supprimées.

En ce qui concerne la concordance de l'article 5 avec une suppression éventuelle des provinces, on se base à chaque fois sur la disposition transitoire de l'article 195, alinéa 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>, de la Constitution. Cela donne à cette dernière le caractère d'une disposition permanente, d'une norme de droit positif, qui continuera aussi à s'appliquer après l'expiration du délai prévu à cet article.

*Le secrétaire d'État* répond que l'article 195 de la Constitution est bel et bien une disposition transitoire qui expirera à la fin de la législature. Pendant la période où elle s'applique, certains articles de la Constitution peuvent être modifiés. La compétence que reçoivent les régions est complète. Elles sont libres de supprimer les provinces et, si elles le font, de créer une collectivité supracommunale. À cet effet, une majorité des deux tiers est requise en vue d'éviter qu'une modification aussi importante puisse être réalisée par une majorité occasionnelle.

Enfin, le secrétaire d'État souligne encore que la signification du mot « province » dans les articles de la Constitution qui ne peuvent pas être soumis à révision est limitée au sens purement territorial, indépendamment de toute signification institutionnelle.

bovengemeentelijke besturen. Hierdoor wordt de asymmetrie in de hand gewerkt. De spreekster wijst er ook op dat het ontwerp onvoldoende uitgewerkt is omdat in de Grondwet en onder meer in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen de verschillende verwijzingen naar de provincies en de provinciale organen blijven bestaan. Bovendien zal de beslissingsbevoegdheid van de gewesten al bij al beperkt blijven. Een bijzondere meerderheid is vereist en de afschaffing blijft beperkt tot de provinieraad en de bestendige deputatie.

De creatie van het bovengemeentelijk niveau is enkel mogelijk als de provincie eerst wordt afgeschaft en dit niveau zal vorm moeten krijgen op een wijze die ook nog steeds door de federale overheid zal worden bepaald. Artikel 162 van de Grondwet dat vandaag geldt voor de provincie- of de gemeenteraad blijft van toepassing.

Vervolgens verwijst mevrouw Van Vaerenbergh naar de artikelen 3 en 5 van de Grondwet. Artikel 5 bepaalt onder meer dat het Vlaams gewest provincies omvat en somt ze op. Artikel 3 bepaalt dat België drie gewesten omvat. Gelet op de mogelijkheid de provincies af te schaffen en dat bovenstaande formulering voor de gewesten identiek is, rijst de vraag of de gewesten impliciet ook zouden kunnen worden afgeschaft.

In verband met de overeenstemming van artikel 5 met een eventuele afschaffing van de provincies, wordt telkens gesteund op de overgangsbepaling van artikel 195, eerste lid, 1<sup>o</sup>, van de Grondwet. Hierdoor verkrijgt deze het karakter van een permanente bepaling, een positiefrechtelijke norm, die ook na de afloop van de termijn bepaald in dat artikel zal blijven gelden.

*De staatssecretaris* antwoordt dat artikel 195 van de Grondwet wel degelijk een overgangsbepaling is die verstrijkt op het einde van de legislatuur. Tijdens de periode dat die geldt kunnen bepaalde artikelen van de Grondwet worden gewijzigd. De bevoegdheid die de gewesten krijgen is volledig. Ze zijn vrij om provincies af te schaffen en indien ze daartoe overgaan, een bovengemeentelijk bestuur in het leven te roepen. Daartoe is een tweederde meerderheid vereist om te vermijden dat dergelijke ingrijpende wijziging door een occasionele meerderheid zou kunnen worden doorgevoerd.

Ten slotte stipt de staatssecretaris nog aan dat de betekenis van het woord provincie in de Grondwet in de artikelen die niet voor herziening vatbaar werden verklaard beperkt is tot zijn louter territoriale betekenis, los van elke institutionele betekenis.

**III. — VOTE**

L'article unique est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

*Les rapporteurs,*

*Le président,*

François-Xavier  
de DONNEA  
Luk VAN BIESEN

André FLAHAUT

**III. — STEMMING**

Het enig artikel wordt aangenomen met 11 stemmen  
en 3 onthoudingen.

*De rapporteurs,*

*De voorzitter,*

François-Xavier  
de DONNEA  
Luk VAN BIESEN

André FLAHAUT