

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 décembre 2013

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

**Projet de révision de
l'article 151, § 1^{er}, de la Constitution**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE RÉVISION
DE LA CONSTITUTION ET DE LA RÉFORME DES
INSTITUTIONS
PAR
M. **Stefaan VAN HECKE**
ET MME **Christiane VIENNE**

SOMMAIRE

Pages

Introduction	3
I. Exposé introductif du secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles, adjoint au premier ministre	3
II. Discussion	4
III. Votes	4

Documents précédents:

Doc 53 **3212/ (2013/2014):**
001: Projet transmis par le Sénat.
002: Amendement.

Voir aussi:

004: Texte corrigé par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 december 2013

HERZIENING VAN DE GRONDWET

**Ontwerp tot herziening van
artikel 151, § 1, van de Grondwet**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE HERZIENING
VAN DE GRONDWET EN DE HERVORMING VAN DE
INSTELLINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Stefaan VAN HECKE**
EN MEVROUW **Christiane VIENNE**

INHOUD

Blz.

Inleiding	3
I. Inleidende uiteenzetting van de staatssecretaris voor Staatshervorming, toegevoegd aan de Eerste minister	3
II. Bespreking	4
III. Stemmingen	4

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3212/ (2013/2014):**
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.
002: Amendement.

Zie ook:

004: Tekst verbeterd door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: André Flahaut

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Dedecker, Daphné Dumery, Kristien Van Vaerenbergh, Ben Weyts
PS	André Flahaut, André Frédéric, Yvan Mayeur, Bruno Van Grootenbrulle
CD&V	Gerda Mylle, Raf Terwingen
MR	Daniel Bacquelaîne, Charles Michel
sp.a	Renaat Landuyt
Ecolo-Groen	Muriel Gerkens
Open Vld	Luk Van Biesen
VB	Barbara Pas
cdH	Christian Brotcorne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Siegfried Bracke, Sophie De Wit, Theo Francken, Jan Jambon, Peter Luyckx
Isabelle Emmery, Olivier Henry, Karine Lalieux, André Perpète
Sonja Becq, Roel Deseyn, Stefaan Vercamer
François-Xavier de Donnea, Kattrin Jadin, Marie-Christine Marghem
Caroline Gennez, Bruno Tobback
Eric Jadot, Stefaan Van Hecke
Patrick Dewael, Bart Somers
Gerolf Annemans, Rita De Bont
Catherine Fonck, N

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Compte Rendu Analytique	CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be		Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	
Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC		De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	

MESDAMES, MESSIEURS,

INTRODUCTION

Votre commission a consacré sa réunion du 6 décembre 2013 à l'examen du projet de révision de l'article 151, § 1^{er}, de la Constitution (DOC 52 3212/001), transmis par le Sénat. L'article unique du projet vise à compléter l'article 151, § 1^{er}, de la Constitution par des dispositions conférant aux communautés et aux régions le droit d'ordonner des poursuites dans les matières qui relèvent de leurs compétences (droit d'injonction positive).

Mme Christiane Vienne et M. Stefaan Van Hecke ont successivement été désignés rapporteurs à l'unanimité. La candidature de Mme Kristien Van Vaerenbergh a été rejetée par 11 voix contre 2.

*
* *

La commission a constaté qu'il y avait lieu d'apporter au projet transmis par le Sénat un certain nombre de corrections d'ordre technique et linguistique, en application de l'article 105, alinéa 2, du Règlement de la Chambre.

Le 11 décembre 2013, le Sénat a marqué son accord sur ces corrections.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT AUX RÉFORMES INSTITUTIONNELLES, ADJOINT AU PREMIER MINISTRE

M. Servais Verherstraeten, secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles, adjoint au premier ministre, commente le projet de révision de l'article 151, § 1^{er}, de la Constitution. En vertu de l'article 11 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, les décrets peuvent, dans les limites des compétences des communautés et des régions, ériger en infraction les manquements à leurs dispositions et établir les peines punissant ces manquements.

Toutefois, actuellement, il appartient au ministre fédéral ayant la Justice dans ses attributions — et à lui seul — d'ordonner des poursuites et d'arrêter des directives contraignantes de politique criminelle, y compris en matière de politique de recherche et de poursuite, et ce également pour ce qui concerne les infractions aux dispositions décrétales portant des incriminations.

DAMES, HEREN,

INLEIDING

Uw commissie heeft haar vergadering van 6 december 2013 gewijd aan de bespreking van het ontwerp tot herziening van artikel 151, §1, van de Grondwet (DOC 53 3212/001), overgezonden door de Senaat. Het enig artikel van het ontwerp strekt ertoe artikel 151, §1, van de Grondwet aan te vullen met betrekking tot de invoering van het recht voor de gemeenschappen en gewesten om vervolging te bevelen in de aangelegenheden die tot hun bevoegdheden behoren (positief injunctierecht).

Mevrouw Christiane Vienne en de heer Stefaan Van Hecke werden achtereenvolgens eenparig tot rapporteur aangewezen. De kandidatuur van mevrouw Kristien Van Vaerenbergh werd verworpen met 11 tegen 2 stemmen.

*
* *

De commissie constateert dat in het door de Senaat overgezonden ontwerp een aantal technische en taalkundige verbeteringen dienen te worden aangebracht, overeenkomstig artikel 105, tweede lid, van het Reglement van de Kamer.

De Senaat heeft zich op 11 december 2013 akkoord verklaard met die verbeteringen.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR STAATSHERVORMING, TOEGEVOEGD AAN DE EERSTE MINISTER

De heer Servais Verherstraeten, staatssecretaris voor Staatshervorming, toegevoegd aan de Eerste minister, licht het ontwerp tot herziening van artikel 151, § 1 van de Grondwet toe. Krachtens artikel 11 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen kunnen de decreten, binnen de grenzen van de bevoegdheden van de gemeenschappen en de gewesten, de niet-naleving van hun bepalingen strafbaar stellen en de straffen wegens die niet-naleving bepalen.

Niettemin komt het momenteel de federale minister bevoegd voor Justitie — en enkel hem — toe om een vervolging te bevelen en om bindende richtlijnen van het strafrechtelijk beleid vast te stellen, met inbegrip van het opsporings- en vervolgingsbeleid, en dit ook ten aanzien van overtredingen van decretale bepalingen die strafbaarstellingen inhouden.

Le projet de révision de la Constitution à l'examen entend par conséquent prévoir la participation des communautés et des régions à la politique de recherche et de poursuite à l'égard des infractions aux dispositions qu'elles édictent. Elle exécute ainsi l'Accord institutionnel pour la sixième réforme de l'État.

II. — DISCUSSION

Article unique

Mme Barbara Pas (VB) et consorts présentent un amendement (n° 1, DOC 53 3212/002) tendant à remplacer l'article par une nouvelle disposition.

M. Guy D'haeseleer (VB) indique que l'amendement vise à scinder la Justice. Il est renvoyé pour le surplus à la justification de l'amendement.

Le secrétaire d'État fait observer que c'est la première fois que certains aspects de la Justice liés à des compétences transférées aux Communautés et aux Régions sont ancrés dans la Constitution. Cela a non seulement une grande importance symbolique, mais aura certainement aussi, dans la pratique, une incidence sur la politique criminelle relative aux infractions aux dispositions décrétales.

M. D'haeseleer estime que ce n'est pas de mesures symboliques dont on a besoin, mais plutôt de mesures effectives visant une politique efficace en matière de justice à la mesure des entités fédérées.

III. — VOTES

L'amendement n° 1 de Mme Pas et consorts est rejeté par 11 voix contre 3.

L'article unique, tel que corrigé, est adopté par 11 voix contre une et 2 abstentions.

Les rapporteurs,

Stefaan VAN HECKE
Christiane VIENNE

Le président,

André FLAHAUT

Dit ontwerp tot herziening van de Grondwet strekt er bijgevolg toe erin te voorzien dat de gemeenschappen en de gewesten deelnemen in het opsporings- en vervolgingsbeleid ten aanzien van de inbreuken op de bepalingen die ze uitvaardigen. Het geeft op die manier uitvoering aan het Institutioneel Akkoord voor de Zesde Staatshervorming.

II. — BESPREKING

Enig artikel

Mevrouw Barbara Pas (VB) c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 53 3212/002) in dat ertoe strekt het ontworpen artikel te vervangen door een nieuwe bepaling.

De heer Guy D'haeseleer (VB) deelt mee dat het amendement tot doel heeft Justitie te splitsen. Voor het overige wordt verwezen naar de verantwoording van het amendement.

De staatssecretaris wijst erop dat het de eerste keer is dat bepaalde aspecten van Justitie die verband houden met aan gemeenschappen en gewesten overgedragen bevoegdheden, grondwettelijk worden verankerd. Dit is niet alleen van groot symbolisch belang maar zal in de praktijk zeker ook effect hebben met betrekking tot het strafrechtelijk beleid inzake het overtreden van decretale bepalingen. Voor Brussel biedt het amendement geen oplossing.

De heer D'haeseleer vindt dat er geen behoefte is aan symbolische maatregelen maar eerder aan effectieve maatregelen die gericht zijn op een doeltreffend justitiebeleid op maat van de deelstaten.

III. — STEMMINGEN

Amendement nr. 1 van mevrouw Pas c.s. wordt verworpen met 11 tegen 3 stemmen.

Het aldus verbeterde enig artikel wordt aangenomen met 11 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

De rapporteurs,

Stefaan VAN HECKE
Christiane VIENNE

De voorzitter,

André FLAHAUT