

Chambre des Représentants

SESSION 1966-1967.

11 JANVIER 1967.

PROPOSITION DE LOI sur les fédérations de communes.

AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. SAINTRAINT.

INTITULE.

Remplacer l'intitulé de la proposition de loi par l'intitulé suivant :

« PROPOSITION DE LOI

» modifiant la loi communale et la loi provinciale. »

JUSTIFICATION.

En réalité, la proposition initiale tend essentiellement à compléter et modifier les dispositions de la loi communale aux fins d'inclure dans le régime organique de nos collectivités locales la possibilité pour elles de se fédérer sous le contrôle et même parfois à l'initiative des autorités supérieures. Il semble dès lors préférable de donner à la proposition un intitulé qui fasse directement allusion à la modification profonde que subira la loi communale.

En outre, la modernisation des institutions locales que préconise ladite proposition ne peut être réalisée, selon nous, sans un rajeunissement correspondant de la loi provinciale en ses dispositions relatives aux commissaires d'arrondissement dont il serait opportun de revoir les attributions légales.

Article premier.

1. — A l'article 154, « in fine » du 1^{er} alinéa, ajouter les mots :

« et de l'avis conforme du commissaire de l'arrondissement et du gouverneur de la province. »

2. — Au même article 154, « in fine » du dernier alinéa, ajouter les mots :

« le commissaire de l'arrondissement et le gouverneur de la province entendus en leur avis conforme. »

Voit :

280 (1966-1967) :

— N° 1 : Proposition de loi.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1966-1967.

11 JANUARI 1967.

WETSVOORSTEL betreffende de federaties van gemeenten.

AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER SAINTRAINT.

OPSCHRIFT.

Het opschrift van het wetsvoorstel vervangen door wat volgt :

« WETSVOORSTEL

» tot wijziging van de gemeentewet
en van de provinciale wet. »

VERANTWOORDING.

In werkelijkheid komt het aanvankelijk voorstel van onze collega in hoofdzaak neer op een aanvulling en wijziging van de bepalingen der gemeentewet; het ligt in de bedoeling om het organieke bestel van onze gemeenten te verruimen en deze de mogelijkheid te bieden zich te verenigen onder het toezicht en soms zelfs op initiatief van de hoge overheid. Dientengevolge menen wij dat aan het voorstel beter een opschrift wordt gegeven, dat rechtstreeks wijst op de ingrijpende wijziging in de gemeentewet.

Overigens zijn wij de mening toegedaan dat de modernisering van de plaatselijke instellingen welke het voorstel op het oog heeft, niet kan geschieden zonder een overeenkomstige verjonging van de provinciale wet, met name van de bepalingen betreffende de arrondissementscommissarissen, wier wettelijke bevoegdheden zouden moeten worden herzien.

Artikel 1.

1. — In artikel 154, « in fine » van het eerste lid, toevoegen wat volgt :

« en van het eensluidend advies van de arrondissementscommissaris en van de provinciegouverneur. »

2. — In hetzelfde artikel 154, « in fine » van het laatste lid, toevoegen wat volgt :

« na kennis te hebben genomen van het eensluidend advies van de arrondissementscommissaris en van de provinciegouverneur. »

Zie :

280 (1966-1967) :

— N° 1 : Wetsvoorstel.

3. — A l'article 156, entre les mots : « de la section » et les mots : « L'arrêté royal », insérer la phrase suivante :

« La décision royale n'est prise qu'après avis préalable du commissaire de l'arrondissement et du gouverneur de la province. »

4. — Compléter l'article 157 par ce qui suit :

« après avoir pris l'avis du commissaire de l'arrondissement et du gouverneur de la province. »

5. — Compléter l'article 158 par ce qui suit :

« Dans les deux cas, le commissaire de l'arrondissement et le gouverneur de la province sont préalablement entendus. »

JUSTIFICATION.

Le gouverneur de province et le commissaire d'arrondissement sont les deux autorités traditionnelles représentant le Gouvernement et les autorités supérieures à l'intérieur du pays. Ils sont les agents de renseignement du pouvoir central chargés de l'éclairer sur tout ce qui, dans leur ressort territorial respectif, touche les intérêts généraux. Il est opportun de respecter leur mission traditionnelle et nul ne songera à les écarter du processus de constitution de fédérations de communes. C'est pourquoi, nos amendements ont pour objet de prévoir l'obligation légale de les consulter préalablement à la constitution de telles fédérations, cette consultation devant être considérée dans chaque cas comme une forme substantielle prescrite à peine de nullité.

Le cadre de base dans lequel pourront être créées des fédérations de communes sera fourni par la division des provinces en sections. Il convient que ce découpage géographique soit fait sérieusement après réflexion, et de l'accord de tous. C'est pourquoi, nous prévoyons que la division des provinces en sections ne pourra être faite que de l'avis conforme du gouverneur de province et du commissaire de l'arrondissement.

Quant à la création même des fédérations de communes, à leur modification ou à leur dissolution, l'avis pur et simple de ces autorités peut suffire.

Il doit être entendu que, dans toute la mesure du possible, les sections ne peuvent déborder les limites des arrondissements administratifs tels qu'ils existent. En cas de motifs péremptoirs de faire autrement, il doit être normalement admis que l'avis de tous les commissaires d'arrondissement intéressés doit être recueilli.

6. — Compléter l'article 171 par un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« Le commissaire de l'arrondissement est régulièrement convoqué aux réunions des organes de la fédération groupant des communes de son ressort. Il peut assister à ces réunions chaque fois qu'il le juge utile. Dans ce cas, il a voix consultative. »

JUSTIFICATION.

Il faut que le commissaire de l'arrondissement puisse être informé directement de ce qui se passe dans son ressort territorial. A cette fin, il doit pouvoir assister avec voix consultative aux réunions des organes (conseil de fédération, collège des bourgmestres, bureau exécutif) des fédérations groupant des communes de son ressort. Et cela d'autant plus que parmi ces communes, les communes non émancipées sur lesquelles il exerce une surveillance étroite résultant de ses attributions normales, seront dans la plupart des cas les plus nombreuses.

Le présent amendement n'a d'autre portée que de mettre en œuvre des idées acquises.

Le commissaire d'arrondissement « doit être le conseil et le guide des administrations communales, en même temps qu'il doit éclairer le Gouvernement sur la façon dont son ressort est administré à tous les points de vue, sur la valeur des hommes à placer à la tête des communes, sur les intérêts en cause, si souvent contradictoires; sur les améliorations à introduire, parfois même à imposer. En un mot, il est un véritable agent d'inspection, d'investigation, et il ne lui est pas permis, s'il veut remplir convenablement sa mission, de rester étranger à quoi que ce soit de ce qui se passe dans sa circonscription et qui, par un point ou un autre, touche à l'administration, à l'industrie, à la politique » (*Pandectes belges*, t. 20, V^e, Commissaire d'arrondissement, n° 2).

3. — In artikel 156, tussen de woorden : « van de afdeling » en de woorden : « Het koninklijk besluit » de volgende zin invoegen :

« De koninklijke beslissing wordt eerst genomen nadat het advies van de arrondissementscommissaris en van de provinciegouverneur is ingewonnen. »

4. — Artikel 157 aanvullen als volgt :

« na het advies van de arrondissementscommissaris en van de provinciegouverneur te hebben ingewonnen. »

5. — Artikel 158 aanvullen met wat volgt :

« In beide gevallen worden de arrondissementscommissaris en de provinciegouverneur vooraf gehoord. »

VERANTWOORDING.

De provinciegouverneur en de arrondissementscommissaris zijn de twee traditionele autoriteiten die de Regering en de hoge overheid in het binnenland vertegenwoordigen. Zij zijn de inlichtingsagenten van het centrale gezag, die tot taak hebben dit gezag voor te lichten over alles wat betrekking heeft op de algemene belangen in hun respectief gebied. Hun traditionele taak moet worden in acht genomen en niemand zal eraan denken hen ter zijde te schuiven bij het proces van de oprichting van de federaties van gemeenten. Daarom hebben onze amendementen tot doel te voorzien in de wettelijke verplichting hen vooraf te raadplegen bij de oprichting van dergelijke federaties; deze raadpleging moet in elk geval worden beschouwd als een substantiële vorm, welke op straffe van nietigheid is voorgeschreven.

Het basiskader waarbinnen federaties van gemeenten zullen kunnen worden opgericht, zal afhangen van de indeling der provincies in afdelingen. Die geografische indeling moet eensgezind en na rijp beraad uitgevoerd worden. Daarom bepalen wij dat de indeling van de provincies in afdelingen slechts mag geschieden op eensluidend advies van de provinciegouverneur en van de arrondissementscommissaris.

Met betrekking tot de oprichting zelf van federaties van gemeenten, de wijziging of de ontbinding ervan, kan men volstaan met het advies zonder meer van die autoriteiten.

In elk geval moet zoveel mogelijk vermeden worden dat de afdelingen buiten de bestaande grenzen van de administratieve arrondissementen vallen. In geval van afdoende motieven om anders te handelen moet als normale regel worden aangenomen dat het advies van alle betrokken arrondissementscommissarissen wordt gevraagd.

6. — Artikel 171 aanvullen met een nieuw lid, dat luidt als volgt :

« De arrondissementscommissaris wordt regelmatig opgeroepen op de vergaderingen van de organen van de federatie waarin gemeenten van zijn gebied gegroepeerd zijn. Hij mag die vergaderingen bijwonen telkens als hij het nuttig acht. In dat geval heeft hij raadgevende stem. »

VERANTWOORDING.

De arrondissementscommissaris moet rechtstreeks voorgelicht kunnen worden omtrent wat er zich in zijn ambtsgebied afspeelt. Daartoe moet hij met raadgevende stem de vergaderingen der organen (federatieraad, college van burgemeesters, uitvoerend bureau) van federaties waarin gemeenten van zijn gebied gegroepeerd zijn, kunnen bijwonen, te meer daar de niet ontvoogde gemeenten, waarop hij een nauwlettend toezicht uitoefent op grond van zijn normale bevoegdheden, meestal het talrijkste onder die gemeenten zullen zijn.

Het onderhavige amendement heeft geen andere strekking dan denkbeelden toe te passen waarvoor iedereen gewonnen is.

De arrondissementscommissaris moet « de raadgever en leidsman van de gemeentebesturen zijn, en tevens moet hij de Regering voorlichten omtrent de wijze waarop zijn ressort in alle opzichten wordt bestuurd, omtrent de waarde van de personen die aan het hoofd van de gemeenten moeten worden geplaatst, de verschillende en vaak tegenstrijdige belangen, alsmede over de aan te brengen en soms zelfs op te leggen verbeteringen. In één woord, hij is een ware inspectie- en onderzoekingsagent en hij mag geenszins — wil hij zijn taak naar behoren vervullen — vreemd blijven aan alles wat er in zijn gebied omgaat en enigerlei verband houdt met de administratie, de industrie en de politiek » (*Pandectes belges*, deel 20, V^e, Commissaire d'arrondissement, n° 2).

Il faut donner aux commissaires d'arrondissement les moyens de suivre de très près l'activité des fédérations de communes de sorte qu'ils n'y restent pas étrangers. La meilleure façon d'y aboutir est encore de leur permettre d'assister avec voix consultative à toutes les réunions des organes des fédérations.

7. — A l'article 173, compléter comme suit le dernier alinéa :

« le commissaire de l'arrondissement et le gouverneur de la province entendus en leur avis conforme. »

8. — « In fine » de l'article 174, ajouter ce qui suit :

« le commissaire de l'arrondissement et le gouverneur de la province entendus en leur avis conforme. »

JUSTIFICATION.

Les articles 173 et 174 de la proposition de loi initiale ont pour objet de permettre le transfert de certaines compétences des communes aux fédérations de communes. Ce transfert de compétences peut être redoutable. Il pourrait aboutir, à moins de freins efficaces, à des bouleversements sans nom. Ce transfert peut sans doute être efficace en de nombreux domaines, mais il y a lieu de n'en permettre la réalisation qu'avec prudence, sérieux, et qu'après examen approfondi et accord de tous. C'est pourquoi, un tel transfert de compétences ne devrait pouvoir être acquis que de l'avis conforme du commissaire d'arrondissement et du gouverneur de province, soit des deux autorités les plus proches des communes et les plus directement intéressées au bon fonctionnement des pouvoirs locaux.

9. — A l'article 179, remplacer le deuxième alinéa par ce qui suit :

« Les difficultés d'application de cette disposition sont réglées par le commissaire d'arrondissement. Un recours contre les décisions du commissaire d'arrondissement est ouvert devant le gouverneur de la province. Ce recours doit être introduit dans les soixante jours de la décision du commissaire d'arrondissement. »

10. — A l'article 181, remplacer le deuxième alinéa par ce qui suit :

« Ces décisions sont soumises à l'approbation du commissaire d'arrondissement. Le refus d'approbation doit être motivé. Un recours auprès du gouverneur de la province est ouvert contre le refus d'approbation. Ce recours doit être introduit dans les soixante jours. »

11. — Au même article 181, 4^e alinéa, 4^e ligne, remplacer les mots :

« du gouverneur »,

par les mots :

« du commissaire d'arrondissement ».

12. — Au même article 181, compléter le 4^e alinéa par ce qui suit :

« Un recours auprès du gouverneur de la province est ouvert contre le refus d'approbation par le commissaire d'arrondissement. Le refus doit être motivé et le recours doit être introduit dans les soixante jours du refus d'approbation. »

JUSTIFICATION.

La tutelle doit être exercée par l'autorité la plus proche des pouvoirs locaux intéressés. En l'occurrence, l'autorité la plus proche se trouve

Aan de arrondissementscommissarissen moeten de middelen worden verstrekt om de activiteit van de federaties van gemeenten zeer van dichtbij te volgen, zodat zij er niet buiten blijven staan. De beste wijze om daartoe te komen, is alsnog hen in staat te stellen alle vergaderingen van de organen der federaties met raadgevende stem bij te wonen.

7. — In artikel 173, het laatste lid aanvullen met wat volgt :

« nadat het eensluidend advies van de arrondissementscommissaris en van de provinciegouverneur is ingewonnen. »

8. — « In fine » van artikel 174, toevoegen wat volgt :

« nadat het eensluidend advies van de arrondissementscommissaris en van de provinciegouverneur is ingewonnen. »

VERANTWOORDING.

De artikelen 173 en 174 van het aanvankelijk wetsvoorstel hebben tot doel de overdracht van bepaalde bevoegdheden van de gemeenten aan de gemeentefederaties mogelijk te maken. Die overdracht van bevoegdheden kan zware gevolgen hebben. Als het niet binnen zekere perken blijft, zou het tot grote verwarring kunnen leiden. Op tal van terreinen kan die overdracht ongetwijfeld doelmatig zijn, maar het ligt voor de hand dat er slechts met omzichtigheid en bezinning, na rijp beraad en met eenieders goedvinden moet worden toe overgegaan. Die overdracht van bevoegdheden mag dan ook slechts geschieden met de instemming van de arrondissementscommissaris en van de provinciegouverneur, de twee autoriteiten die het dichtst bij de gemeenten staan en het nauwst betrokken zijn bij de goede werking van de lokale besturen.

9. — In artikel 179, het tweede lid vervangen door wat volgt :

« De moeilijkheden welke uit de toepassing van deze bepaling mochten ontstaan, worden door de arrondissementscommissaris geregeld. Tegen de beslissingen van de arrondissementscommissaris staat beroep open bij de provinciegouverneur. Dit beroep moet binnen zestig dagen na de beslissing van de arrondissementscommissaris worden ingesteld. »

10. — In artikel 181, het tweede lid vervangen door wat volgt :

« Die beslissingen worden aan de arrondissementscommissaris ter goedkeuring voorgelegd. Weigering van goedkeuring moet met redenen omkleed zijn. Tegen de weigering van goedkeuring staat beroep open bij de provinciegouverneur. Dit beroep moet binnen zestig dagen worden ingesteld. »

11. — In hetzelfde artikel 181, 4^e lid, 6^e regel, de woorden :

« van de gouverneur »

vervangen door de woorden :

« van de arrondissementscommissaris ».

12. — In hetzelfde artikel 181, het 4^e lid aanvullen met wat volgt :

« Tegen de weigering van goedkeuring door de arrondissementscommissaris staat beroep open bij de provinciegouverneur. De weigering moet met redenen omkleed zijn en het beroep moet binnen zestig dagen na de weigering van goedkeuring worden ingesteld. »

VERANTWOORDING.

Het toezicht moet worden uitgeoefend door de autoriteit die het dichtst staat bij de betrokken plaatselijke gezagsorganen. In dit geval

être le commissaire d'arrondissement qu'il convient d'intéresser au fonctionnement des fédérations de communes en lui donnant les moyens légaux d'agir.

En ce qui concerne l'exercice de la tutelle, nos amendements rejoignent d'ailleurs les idées émises à la commission tripartite pour la réforme des institutions qui semble avoir souhaité de voir la tutelle sur les organismes subordonnés régie par l'échelon le plus proche avec un seul échelon supplémentaire de recours à leur profit (cfr Doc. Chambre, n° 993/1, 1964-1965, annexes, p. 47).

13. — Compléter l'article 183 par un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« Il ne pourra être refusé au commissaire de l'arrondissement communication, sans déplacement, des résolutions prises par les organes des fédérations de communes de son ressort. Aucun acte, aucune pièce concernant l'administration de ces fédérations ne peut être soustrait à son examen. »

JUSTIFICATION.

Il est clair qu'il faut donner au commissaire d'arrondissement toutes possibilités de connaître la vie et le fonctionnement des fédérations de communes groupant des communes de son ressort. La communication des résolutions et des pièces compète à cet égard la mesure envisagée plus haut de leur permettre d'assister avec voix consultative aux réunions des organes des fédérations.

Art. 2bis (nouveau).

Insérer un article 2bis (nouveau), libellé comme suit :

L'article 86 de la loi communale est remplacé par la disposition suivante :

« Le commissaire d'arrondissement pour les communes sur lesquelles s'étendent ses attributions en vertu de l'article 132 de la loi provinciale et le gouverneur de province pour les autres communes peuvent, par un arrêté motivé, suspendre l'exécution de l'acte par lequel une autorité communale sort de ses attributions, viole la loi ou blesse l'intérêt général.

» L'arrêté de suspension doit intervenir dans les quarante jours de la réception de l'acte au commissariat d'arrondissement ou au gouvernement provincial, suivant la distinction établie à l'alinéa précédent; il est immédiatement notifié à l'autorité communale qui en prend connaissance sans délai et peut justifier l'acte suspendu.

» L'autorité dont l'acte est régulièrement suspendu peut le retirer.

» Passé le délai prévu à l'article 87, alinéa 2, la suspension est levée. »

Art. 2ter (nouveau).

Insérer un article 2ter (nouveau), libellé comme suit :

L'article 87, alinéa 2, de la loi communale est remplacé par la disposition suivante :

« L'arrêté d'annulation doit intervenir dans les quarante jours de la réception de l'acte au commissariat d'arrondissement ou au gouvernement provincial suivant la distinction établie à l'article 86, ou, le cas échéant, dans les quarante jours de l'approbation de l'acte par la députation permanente ou de la réception au commissariat d'arrondissement ou au gouvernement provincial, suivant la même distinction, de l'acte par lequel l'autorité communale a pris connaissance de la suspension. »

is de naaste autoriteit de arrondissementscommissaris die bij de werking van de federaties van gemeenten moet worden betrokken en derhalve over de wettelijke actiemiddelen moet kunnen beschikken.

Wat de uitoefening van het toezicht betreft, stemmen onze amendementen trouwens overeen met de denkbeelden van de driepartijencommissie voor de hervorming van de instellingen, die de wens schijnt te hebben uitgesproken dat het toezicht op de ondergeschikte besturen wordt uitgeoefend door de naaste instantie met een bijkomende voor hen ingerichte beroepsinstantie (cfr *Stuk van de Kamer*, n° 993/1, 1964-1965, bijlagen, blz. 47).

13. — Artikel 183 aanvullen met een nieuw lid, dat luidt als volgt :

« Aan de arrondissementscommissaris mag de mededeling, zonder verplaatsing, van de door de organen der federaties van gemeenten van zijn ambtsgebied getroffen beslissingen niet worden geweigerd. Geen akte, geen stuk betreffende het bestuur van die federaties mag aan zijn onderzoek worden onttrokken. »

VERANTWOORDING.

Het ligt voor de hand dat aan de arrondissementscommissaris alle mogelijkheden moeten worden gegeven om het leven en de werking te kennen van de federaties van gemeenten, waarin gemeenten van zijn ambtsgebied gegroepeerd zijn. In dit verband is de mededeling van de beslissingen en de stukken een aanvulling van de hierboven overwogen maatregel die erin bestaat hen te machtigen om de vergaderingen van de organen der federaties met raadgevende stem bij te wonen.

Art. 2bis (nieuw).

Een artikel 2bis (nieuw) invoegen, dat luidt als volgt :

Artikel 86 van de Gemeentewet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« De arrondissementscommissaris kan voor de gemeenten die krachtens artikel 132 van de provinciale wet onder zijn bevoegdheid vallen, en de provinciegouverneur voor de andere gemeenten, bij een met redenen omkleed besluit de uitvoering schorsen van een besluit dat buiten de bevoegdheid van de gemeenteverheid valt, dat in strijd is met de wet of het algemeen belang krenkt.

» Het schorsingsbesluit moet worden genomen binnen veertig dagen na de dag van ontvangst van het gewraakte besluit op het arrondissementscommissariaat of het provinciaal bestuur, naar gelang van het in het vorige lid bepaalde onderscheid; het wordt onmiddellijk betekend aan de gemeenteverheid, die er onverwijld kennis van neemt en het geschorste besluit kan verantwoorden.

» De overheid waarvan het besluit op regelmatige wijze geschorst is, kan dit besluit intrekken.

» Na het verstrijken van de in artikel 87, tweede lid, bepaalde termijn is de schorsing geheven. »

Art. 2ter (nieuw).

Een artikel 2ter (nieuw) invoegen, dat luidt als volgt :

Artikel 87, tweede lid, van de gemeentewet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Het vernietigingsbesluit moet worden genomen binnen veertig dagen na de dag van ontvangst van het gewraakte besluit op het arrondissementscommissariaat of het provinciaal bestuur, naar gelang van het in artikel 86 bepaalde onderscheid, dan wel, in voorkomende gevallen, binnen veertig dagen na de goedkeuring van het besluit door de bestendige deputatie of na de dag van ontvangst op het arrondissementscommissariaat of het provinciaal bestuur, overeenkomstig hetzelfde onderscheid, van het besluit waardoor de gemeenteverheid kennis neemt van de schorsing. »

JUSTIFICATION.

L'exercice de la tutelle générale (suspension et annulation) doit être déconcentrée le plus possible. C'est ce que nos amendements tendent à réaliser. Cette déconcentration est aussi une forme de modernisation de nos institutions locales et régionales.

Le commissaire d'arrondissement devrait disposer du pouvoir de suspension à l'égard des actes émanant des communes tombant sous sa juridiction, l'annulation restant réservée au gouverneur de province et au Roi.

Les présents amendements répondent certainement au vœu exprimé par la commission tripartite pour la réforme des institutions qui a souhaité une déconcentration accrue de la tutelle vers les échelons locaux.

Art. 2quater (nouveau).

Insérer un article 2quater (nouveau), libellé comme suit :

L'article 112 de la loi communale est complété par les dispositions suivantes :

« Le secrétaire est autorisé à utiliser des registres à feuillets mobiles filigranés pour la transcription des procès-verbaux. Préalablement à leur utilisation, les feuillets mobiles doivent être cotés à l'aide de numéros d'ordre; ils doivent en outre être revêtus du paraphe et du sceau du commissaire d'arrondissement du ressort.

» En première page, le commissaire d'arrondissement constate l'accomplissement de la formalité ainsi que le nombre de feuillets que contient le registre. »

JUSTIFICATION.

Actuellement, la transcription des procès-verbaux communaux se fait de façon manuscrite dans des registres ordinaires et classiques ou par le procédé du collage de feuillets dactylographiés dans des registres à souches. Toute autre manière de faire est proscrite. Les méthodes de travail utilisées paraissent désuètes. La première exige un temps considérable par le fait même que tout se fait à la main. Quant à la seconde, si elle paraît meilleure à première vue, elle aboutit cependant à des registres malpropres, gonflés et devenant parfois à la longue dans un triste état.

Tout cela devrait être modernisé. Or, il existe dans le commerce des registres à feuillets mobiles, permettant d'utiliser la dactylographie en toutes circonstances. Ces registres sont d'un maniement facile et d'une présentation impeccable. L'usage de ces registres devrait être admis car il présenterait plus spécialement l'avantage de pouvoir réaliser en une même opération la transcription des procès-verbaux et l'établissement de copies ou d'extraits conformes. Cet usage pourrait être autorisé moyennant certaines précautions de nature à éviter les éventuelles falsifications : filigrane et numérotage des feuillets, paraphe, sceau et procès-verbal du commissaire d'arrondissement. Le système est d'ailleurs déjà admis en Belgique dans certains cas pour l'établissement des actes d'état civil. Il a été employé au Congo sans inconvénients pour des registres aussi importants que les registres des titres fonciers (certificats d'enregistrement des propriétés).

Le présent amendement permettrait sans doute la généralisation du système pour la tenue des registres communaux.

Art. 3bis (nouveau).

Insérer un article 3bis (nouveau), libellé comme suit :

A l'article 132, alinéa 2, de la loi provinciale, le chiffre « 5 000 » est remplacé par le chiffre « 10 000 ».

JUSTIFICATION.

Les attributions des commissaires d'arrondissement doivent être adaptées à la situation actuelle. Il faut rajeunir la loi provinciale sur ce point. Les attributions particulières des commissaires d'arrondissement devraient porter non plus sur les communes de moins de 5 000 habitants, mais sur celles de moins de 10 000. Le chiffre de 5 000 inscrit dans la loi provinciale a été choisi à une époque où la population était moins nombreuse — et de loin — qu'aujourd'hui. Il faut tenir compte de l'évolution démographique. Comme plafond, on peut aisément fixer 10 000

VERANTWOORDING.

De uitoefening van het algemene toezicht (schorsing en vernietiging) moet zoveel mogelijk worden gedeconcentreerd. Dit wensen wij met onze amendementen te bereiken. Ook de deconcentratie is een vorm van modernisering van onze plaatselijke en gewestelijke instellingen.

De arrondissementscommissaris moet over de schorsingsbevoegdheid beschikken ten aanzien van de besluiten uitgaande van de gemeenten die onder zijn rechtsmacht vallen, terwijl de vernietiging voorbehouden blijft aan de provinciegouverneur en de Koning.

De onderhavige amendementen beantwoorden ongetwijfeld aan de door de driepartijencommissie voor de hervorming van de instellingen uitgesproken wens om het toezicht verder naar de plaatselijke instanties toe te deconcentreren.

Art. 2quater (nieuw).

Een artikel 2quater (nieuw) invoegen, dat luidt als volgt :

Artikel 112 van de gemeentewet wordt aangevuld met de volgende bepalingen :

« De secretaris is gemachtigd losbladige registers met filigram te gebruiken voor de overschrijving van de processen-verbaal. Aan de losse bladen wordt, vóór het gebruik ervan, een volgnummer gegeven; bovendien moeten ze voorzien worden van de paraaf en het zegel van de arrondissementscommissaris van het rechtsgebied.

» Op de eerste bladzijde vermeldt de arrondissementscommissaris de vervulling van de formaliteit alsmede het aantal bladen van het register. »

VERANTWOORDING.

Thans worden de processen-verbaal van de beraadslagingen van gemeenteraad en schepencollege met de hand overgeschreven in gewone en klassieke registers ofwel worden de getikte bladen in stamregisters geplakt. Een ander procédé is niet toegelaten. Die werkmethode achten wij verouderd. De eerst genoemde vergt veel tijd doordat alles met de hand geschiedt. De tweede lijkt op het eerste gezicht misschien beter te zijn, maar leidt tot weinig zindelijke, uitgezette registers die uiteindelijk soms in een droevige staat verkeren.

Een en ander moet gemoderniseerd worden. Nu zijn er in de handel losbladige registers beschikbaar, waardoor het gebruik van de schrijfmachine in alle omstandigheden mogelijk wordt. Die registers zijn gemakkelijk hanteerbaar en zeer verzorgd van uitzicht. Het gebruik van die registers zou moeten worden toegestaan, want zij bieden inzonderheid het voordeel dat de overschrijving van de processen-verbaal en het opstellen van eensluidende afschriften of uittreksels samen kunnen worden verricht. Het gebruik ervan kan worden toegestaan mits sommige voorzorgen worden genomen om eventuele vervalsingen te voorkomen : watermerk en nummering van de bladen, paraaf, zegel en proces-verbaal van de arrondissementscommissaris. Het gebruik van dit systeem is in bepaalde gevallen trouwens reeds toegestaan in ons land voor het opstellen van de akten van de burgerlijke stand. In Kongo werd het zonder enige moeilijkheid gebruikt voor belangrijke registers als die van de grondbrieven (getuigschriften van registratie der eigendommen).

Het onderhavige amendement zou zeker een veralgemeend gebruik van dit systeem voor de gemeentelijke registers mogelijk maken.

Art. 3bis (nieuw).

Een artikel 3bis (nieuw) invoegen, dat luidt als volgt :

In artikel 132, tweede lid, van de provinciale wet wordt het getal « 5 000 » vervangen door het getal « 10 000 ».

VERANTWOORDING.

De bevoegdheden van de arrondissementscommissarissen moeten aan de huidige toestand worden aangepast. De provinciale wet moet op dit punt worden verjongd. De bijzondere bevoegdheden van de arrondissementscommissarissen moeten niet langer betrekking hebben op de gemeenten met minder dan 5 000 inwoners, maar die met minder dan 10 000 inwoners. Het in de provinciale wet voorkomende getal 5 000 werd gekozen toen de bevolking veel minder talrijk was dan nu. Er moet rekening worden gehouden met de aangroei van de bevolking.

habitants. C'est d'ailleurs ce chiffre qui a été retenu pour déterminer le système de déconcentration de la tutelle générale de suspension et d'annulation (articles 86 et 87 nouveaux de la loi communale).

Art. 3ter (nouveau).

Insérer un article 3ter (nouveau), libellé comme suit :

L'article 133 de la même loi est complété par la disposition suivante :

« Les commissaires d'arrondissement sont spécialement chargés de surveiller l'administration des fédérations de communes créées dans leur arrondissement. »

JUSTIFICATION.

Il paraît nécessaire de préciser dans la loi que les commissaires d'arrondissement ont la surveillance générale des fédérations de communes créées par des communes de leur ressort. C'est indispensable car ces fédérations de communes grouperont, pour la plupart, des communes sur lesquelles s'étendent leurs attributions particulières. Il ne faudrait pas que par le truchement des fédérations de communes, les affaires des communes non émancipées échappent à leur surveillance.

De grens mag gerust op 10 000 inwoners worden vastgesteld. Dit getal is trouwens in aanmerking genomen voor de vaststelling van de deconcentratie regeling voor het algemene toezicht inzake schorsing en vernietiging (nieuwe artikelen 86 en 87 van de gemeentewet).

Art. 3ter (nieuw).

Een artikel 3ter (nieuw) invoegen, dat luidt als volgt :

Artikel 133 van dezelfde wet wordt aangevuld met de volgende bepaling :

« De arrondissementscommissarissen zijn er inzonderheid mee belast toezicht uit te oefenen op het bestuur van de in hun arrondissement opgerichte federaties van gemeenten. »

VERANTWOORDING.

Het lijkt nodig in de wet nader te bepalen dat aan de arrondissementscommissarissen het algemene toezicht is opgedragen over de federaties van gemeenten die opgericht zijn door gemeenten van hun ambtsgebied. Die bepaling is noodzakelijk, want in die federaties van gemeenten zullen meestal gemeenten gegroepeerd zijn die onder hun bijzondere bevoegdheid vallen. De aangelegenheden van de niet-ontvoogde gemeenten via de federaties van gemeenten mogen niet ontsnappen aan het toezicht van de arrondissementscommissarissen.

A. SAINTRAINT.

J. MICHEL.

A. CALIFICE.

G. SCHYNS.

A. MAGNEE.

L. DELHACHE.