

Chambre des Représentants

SESSION 1970-1971.

1^{er} JUIN 1971.

PROJET DE LOI

organisant les agglomérations
et les fédérations de communes.

I. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. PIRON.

Sous une Section IIbis « Fonctionnement de la Conférence des bourgmestres », insérer les articles 42bis, 42ter, 42quater, 42quinquies et 42sexies (nouveaux), libellés comme suit :

« Art. 42bis (nouveau).

» La Conférence des bourgmestres est composée du président de district et des bourgmestres des communes faisant partie du district ou de ceux qui en remplissent les fonctions.

» Le président de district est de droit président de la Conférence des bourgmestres. Il y a voix délibérative.

» Art. 42ter (nouveau).

» La Conférence des bourgmestres se réunit aux jours et heures fixés par son règlement d'ordre intérieur et aussi souvent que l'exige la prompte expédition des affaires. Elle ne peut délibérer que si plus de la moitié de ses membres sont présents.

» Le président de district convoque la Conférence des bourgmestres aux réunions extraordinaires, par écrit et à domicile, au moins trois jours francs avant celui de la réunion. Toutefois, en cas d'urgence, le président de district est juge du jour et de l'heure de la réunion.

» Les résolutions sont prises à la majorité des suffrages.

» En cas de partage, celui du président est prépondérant.

Voir :
973 (1970-1971) :

- N° 1 : Projet de loi.
- Nos 2 à 5 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1970-1971.

1 JUNI 1971.

WETSONTWERP

houdende organisatie van de agglomeraties
en de federaties van gemeenten.

I. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER PIRON.

Onder een Sectie IIbis « Werking van de Conferentie van burgemeesters », de (nieuwe) artikelen 42bis, 42ter, 42quater, 42quinquies en 42sexies invoegen, luidend als volgt :

« Art. 42bis (nieuw).

» De Conferentie van burgemeesters bestaat uit de districtsvoorzitter en de burgemeesters van de gemeenten, die deel uitmaken van het district, of zij die dit ambt vervullen.

» De districtsvoorzitter is van rechtswege voorzitter van de Conferentie van burgemeesters. Hij is er stemgerechtigd.

» Art. 42ter (nieuw).

» De Conferentie vergadert op de in het huishoudelijk reglement bepaalde dagen en uren en zo dikwijls als de spoedige afwerking der zaken het vereist. Zij mag slechts beraadslagen indien meer dan de helft van haar leden aanwezig is.

» De districtsvoorzitter roept de Conferentie van burgemeesters voor de buitengewone vergaderingen schriftelijk en aan huis op, ten minste drie volle dagen vóór de dag van de vergadering. In spoedeisende gevallen bepaalt de districtsvoorzitter echter de dag en het uur van de vergadering.

» De beslissingen worden bij meerderheid van stemmen genomen.

» Bij staking van stemmen is de stem van de voorzitter beslissend.

Zie :
973 (1970-1971) :
— N° 1 : Wetsontwerp.
— Nos 2 tot 5 : Amendementen.

» Pour le calcul de la majorité, les abstentions ou bulletins nuls ou blancs n'entrent pas en ligne de compte.

» Le président vote le dernier.

» L'alinéa premier de l'article 35 est applicable aux séances de la Conférence des bourgmestres.

» Art. 42quater (nouveau).

» Les réunions de la Conférence des bourgmestres ont lieu à huis clos.

» Art. 42quinquies (nouveau).

» La Conférence des bourgmestres fait toutes recommandations aux communes concernant la coordination des polices communales et rurales.

» Art. 42sexies (nouveau).

» En plus des compétences qui lui sont attribuées en vertu de l'article 4, § 1^{er}, la Conférence des bourgmestres est compétente pour examiner à la demande du président de l'agglomération ou de la fédération ou d'un des bourgmestres qui en fait partie, tout problème relatif au fonctionnement de l'agglomération ou de la fédération.

» La Conférence ne possède à cet égard aucun pouvoir de décision. »

Art. 59.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Dans la limite des matières dévolues à leur compétence par l'article 4, les agglomérations et les fédérations font partie des associations de communes couvrant tout ou partie de leur territoire.

» Le Roi règle les modalités d'application de cette disposition, notamment en ce qui concerne la représentation des agglomérations et des fédérations dans les organes des associations de communes. »

JUSTIFICATION.

On peut se poser la question de savoir si l'article 59 du projet, juridiquement exact, ne va pas trop loin. En vertu de l'article 4, § 2, par exemple, l'agglomération et la fédération reçoivent pleine compétence en matière d'enlèvement et de traitement des immondices et en matière d'expansion économique. Il existe des intercommunales nombreuses dans ces domaines dont le ressort ne coïncidera pas avec le territoire de l'agglomération et de la fédération. Est-il sage et opportun de sortir, complètement et d'un coup sec, les communes du circuit ? Par ailleurs, une intercommunale pourrait, en cas de coïncidence des ressorts, n'être plus composé que d'un seul membre : l'agglomération ou la fédération, et constituer, dès lors, en fait, un service ou une régie communale.

La solution la plus sage semblerait, dès lors, de prévoir, comme à l'article 127 de la proposition n° 367/1 sur les districts (voir commentaire de cet article), le maintien au moins provisoire des communes dans les associations intercommunales existantes. On pourrait prévoir aussi que l'agglomération ou la fédération pourraient recevoir, par la loi, par exemple, 25 % des parts, et exercer ainsi le rôle coordinateur qui serait souhaitable. L'ensemble du problème devrait être réglé, définitivement après 1976, à l'expérience et quand toutes les agglomérations et toutes les fédérations auront été mises sur pied, par une refonte de la législation sur les intercommunales.

» De onthoudingen, blanco- en ongeldige stemmen komen niet in aanmerking voor de berekening van de meerderheid.

» De voorzitter stemt het laatst.

» Het eerste lid van artikel 35 is van toepassing op de vergaderingen van de Conferentie van burgemeesters.

» Art. 42quater (nieuw).

» De vergaderingen van de Conferentie van burgemeesters hebben plaats met gesloten deuren.

» Art. 42quinquies (nieuw).

» De Conferentie van burgemeesters richt alle aanbevelingen tot de gemeenten betreffende de coördinatie van de gemeentelijke en landelijke politiekorpsen.

» Art. 42sexies (nieuw).

» Buiten de bevoegdheden die haar krachtens artikel 4, § 1, van deze wet worden toegewezen, is de Conferentie van burgemeesters bevoegd om, op verzoek van de voorzitter van de agglomeratie of van de federatie of van een van de burgemeesters die er deel van uitmaken, elk probleem in verband met de werking van de agglomeratie of de federatie te onderzoeken.

» De Conferentie beschikt ter zake over geen enkele beslissingsmacht. »

Art. 59.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Binnen de perken van de hun bij artikel 4 toegewezen bevoegdheden maken de agglomeraties en de federaties deel uit van de verenigingen van gemeenten die het geheel of een gedeelte van hun grondgebied dekken.

» De Koning regelt de toepassingsmodaliteiten van deze bepaling, met name in verband met de vertegenwoordiging van de agglomeraties en de federaties in de organen van de verenigingen van gemeenten. »

VERANTWOORDING.

Men kan zich de vraag stellen of artikel 59 van het ontwerp, dat juridisch juist is, niet te ver gaat. Krachtens artikel 4, § 2, bij voorbeeld, ontvangen de agglomeratie en de federatie volledige bevoegdheid inzake ophalen en verwerken van huisvuil en inzake economische expansie. Er bestaan talrijke intercommunale verenigingen op dit vlak waarvan het gebied niet zou overeenstemmen met dat van de agglomeratie en de federatie. Is het wijs en opportuun de gemeenten volledig en plotseling helemaal buiten de zaak te stellen ? Anderzijds zou een intercommunale vereniging, ingeval de grondgebieden elkaar volledig dekken, nog slechts kunnen samengesteld zijn uit één enkel lid, de agglomeratie of de federatie, en bijgevolg in feite een gemeentelijke dienst of regie vormen.

De meest aangewezen oplossing blijkt dan ook, zoals in artikel 127 van het voorstel n° 367/1 betreffende de districten (zie commentaar bij dit artikel), te voorzien in ten minste het voorlopig behoud van de gemeenten in de bestaande intercommunale verenigingen. Men zou ook kunnen bepalen dat de agglomeratie of de federatie bij de wet bij voorbeeld 25 % van de aandelen zou ontvangen en op die manier de wenselijke coördinerende rol zou toegewezen krijgen. Het geheel van het probleem zou na 1976 definitief moeten worden geregeld in het licht van de ervaring en wanneer alle agglomeraties en alle federaties zouden opgericht zijn door een volledige hervorming van de wetgeving op de intercommunale verenigingen.

M. PIRON.

II. — AMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE HEER VERHENNE.

Art. 2.

In § 3, tussen het derde laatste lid en het voorlaatste lid een nieuw lid invoegen, luidend als volgt :

« In ieder geval maken de gemeenten Houtem, Ploegsteert, Komen, Neerwaasten en Waasten met uitsluiting van elke andere gemeente, een federatie uit waarvoor het toezicht wordt georganiseerd op basis van § 1 van artikel 5. »

VERANTWOORDING.

De genoemde gemeenten van de streek Komen-Waasten liggen totaal afgezonderd van de provincie Henegouwen. Zij bieden hetzelfde geografisch uitzicht als de Voergemeenten.

II. — AMENDEMENT
PRESENTE PAR M. VERHENNE.

Art. 2.

Au § 3, entre l'antépénultième alinéa et le pénultième alinéa, insérer un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« Les communes de Houtem, Ploegsteert, Comines, Bas-Warneton et Warneton forment en tout cas, à l'exclusion de toute autre commune, une fédération dont la tutelle est organisée conformément au § 1^{er} de l'article 5. »

JUSTIFICATION.

Les communes précitées de la région de Comines-Warneton sont totalement séparées de la province de Hainaut. Géographiquement, leur aspect est le même que celui des communes des Fourons.

L. VERHENNE.
M. BODE.
