

Chambre des Représentants

SESSION 1972-1973.

7 JUIN 1973

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'arrêté royal n° 254 du 12 mars 1936, unifiant le régime des pensions des veuves et orphelins du personnel civil de l'Etat et du personnel assimilé.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La législation sur les pensions à charge du Trésor public prévoit l'octroi d'une pension de survie quel que soit l'âge de la veuve, à condition que le mari justifie un an de contribution au Fonds des pensions de survie ou vingt ans si le mariage a été contracté après la mise à la retraite de l'époux. Cette pension subit, d'autre part, certaines réductions lorsque la veuve est sensiblement plus jeune que son mari.

C'est ainsi que l'article 11 de l'arrêté royal n° 254 du 12 mars 1936, modifié par la loi du 30 avril 1958, stipule ce qui suit :

« § 1. — Si le mari est de dix ans au moins plus âgé que son épouse, la pension de celle-ci établie conformément aux dispositions qui précèdent subit, par année entière de différence d'âge, une réduction fixée à 1 % à partir de dix ans jusque vingt ans exclusivement.

A cette réduction s'ajoute éventuellement par année entière les réductions suivantes :

2 % à partir de vingt ans jusque vingt-cinq ans exclusivement;

3 % à partir de vingt-cinq ans jusque trente ans exclusivement;

4 % à partir de trente ans jusque trente-cinq ans exclusivement;

5 % à partir de trente-cinq ans.

La réduction ne porte pas sur les accroissements du chef d'enfants. »

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1972-1973.

7 JUNI 1973

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het koninklijk besluit n° 254 van 12 maart 1936 waarbij eenheid wordt gebracht in het regime van de pensioenen der weduwen en wezen van het burgerlijk Staatspersoneel en het daarmee gelijkgestelde personeel.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wetgeving op de pensioenen ten laste van de Schatkist bepaalt dat een overlevingspensioen wordt toegekend ongeacht de leeftijd van de weduwe, op voorwaarde dat het bewijs wordt geleverd dat de man gedurende een jaar heeft bijgedragen in het Fonds voor overlevingspensioenen of gedurende twintig jaar wanneer het huwelijk gesloten is na de pensionering van de echtgenoot. Op dat pensioen worden bepaalde verminderingen toegepast wanneer de weduwe merkkelijk jonger is dan haar man.

Zo bepaalt artikel 11 van het koninklijk besluit n° 254 van 12 maart 1936, gewijzigd door de wet van 30 april 1958 :

« § 1. — Indien de echtgenoot minstens tien jaar ouder is dan zijn echtgenote, ondergaat haar pensioen, voor elk vol jaar leeftijdsverschil, een verlaging vastgesteld op 1 % vanaf tien jaar tot beneden twintig jaar.

Bij deze komen eventueel, per vol jaar, nog volgende verlagingen :

2 % vanaf twintig jaar tot beneden vijfentwintig jaar;

3 % vanaf vijfentwintig jaar tot beneden dertig jaar;

4 % vanaf dertig jaar tot beneden vijfendertig jaar;

5 % vanaf vijfendertig jaar.

De verlaging slaat niet op de verhogingen uit hoofde van het bestaan van kinderen.

« § 2. — Si le mariage a été contracté après la mise à la retraite du mari, les réductions prévues au § 1^{er} sont portées à :

- 4 % à partir de dix ans jusqu'à vingt ans exclusivement;
- 10 % à partir de vingt ans ».

Une disposition analogue existe dans l'arrêté royal n° 235 du 12 mars 1936 relatif au régime de pension des veuves de militaires ainsi que dans la législation régissant la Caisse des ouvriers de l'Etat.

Le point de vue du législateur de l'époque était inspiré du désir de reprimer les abus et de remédier aux conséquences financières des mariages in extremis, étant donné que ces mariages se contractent souvent entre des personnes accusant une très grande différence d'âge et pour des motifs qui peuvent ne pas toujours être désintéressés dans le chef de la femme.

Cela étant, il n'en reste pas moins que les réductions frappent injustement les veuves dont le mariage n'a pas été contracté dans de telles conditions.

Il se révèle à l'expérience que les scrupules du législateur ne sont plus justifiés lorsque, nonobstant la différence d'âge entre époux, l'union conjugale a duré un temps appréciable. C'est la raison pour laquelle nous proposons, sans porter atteinte aux principes des réductions ni même à leur montant, de diminuer fictivement la différence d'âge au prorata de la durée du mariage.

Le système proposé a l'avantage d'être plus équitable tout en réglemant les abus, sans causer de dépenses exagérées (deux à trois millions). Il y a lieu d'observer qu'il est d'application dans les législations récentes et notamment dans celles de la C. E. E. et de la C. E. A. (annexe 8 des règlements n° 31 C. E. E. et n° 11 C. E. A., journal officiel de la Communauté du 14 juin 1962).

D'autre part, il paraît logique que les pensions en cours qui ont été frappées par les réductions actuellement prévues, soient révisées, compte tenu de la présente proposition.

L. NAMECHE.

PROPOSITION DE LOI

Article 1.

L'article 11, § 1, de l'arrêté royal n° 254 du 12 mars 1936 unifiant le régime des pensions des veuves et orphelins du personnel civil de l'Etat et du personnel assimilé, modifié par la loi du 30 avril 1958 est remplacé par les dispositions suivantes :

§ 1. — Si l'âge de l'agent décédé, diminué de la durée de son mariage, est supérieur de dix ans à celui de son épouse, la pension de celle-ci, établie conformément aux dispositions qui précèdent subit, par année entière de différence, une réduction fixée à :

- 1 % à partir de dix ans jusque vingt ans exclusivement;
- 2 % à partir de vingt ans jusque vingt-cinq ans exclusivement;
- 3 % à partir de vingt-cinq ans jusque trente ans exclusivement;

« § 2. — Indien het huwelijk voltrokken werd na de op-pensioenstelling van de echtgenoot, worden de in § 1 be-paalde verminderingen gebracht op :

- 4 % vanaf tien jaar tot twintig jaar niet inbegrepen;
- 10 % van twintig jaar af. »

Een gelijkaardige bepaling komt voor in het koninklijk besluit n° 255 van 12 maart 1936 betreffende de pensioen-regeling van de weduwen van militairen alsmede in de wetge-ving betreffende de Rijkswerkliedenkas.

Die houding van de toenmalige wetgever was ingegeven door de wens om misbruiken te voorkomen en de financiële gevolgen van in extremis gesloten huwelijken te beperken, daar dergelijke huwelijken dikwijls aangegaan worden tus-sen personen van zeer verschillende leeftijd en om redenen die, van de zijde van de vrouw, niet steeds belangeloos zijn.

Afgezien daarvan is het niettemin zo dat die vermin-deringen een onrechtvaardige bestraffing zijn voor de wedu-wen die niet onder dergelijke voorwaarden in het huwelijk zijn getreden.

De praktijk heeft uitgewezen dat de scrupules van de wet-gever niet langer verantwoord zijn wanneer het huwelijk, niettegenstaande het leeftijdsverschil tussen de echtgenoten, geruime tijd geduurd heeft. Daarom stellen wij voor het leef-tijdsverschil op fictieve wijze te verminderen naar gelang van de duur van het huwelijk, zonder daarom te raken aan het beginsel van de verminderingen noch zelfs aan het bedrag ervan.

De voorgestelde regeling biedt het voordeel dat ze billij-ker is en tevens de reglementering van de misbruiken in stand houdt, zonder tot overdreven uitgaven te leiden (twee à drie miljoen). Er zij op gewezen dat zij wordt toegepast in recen-te wetgevingen, o.m. die van de E. E. G. en de E. G. A. (bij-lage 8 van de verordeningen n° 31 van de E. E. G. en n° 11 van de E. G. A., Publicatieblad van de Gemeenschap van 14 juni 1962).

Voorts lijkt het logisch dat de lopende pensioenen die de thans vigerende verminderingen hebben ondergaan, herzien worden met inachtneming van het onderhavige voorstel.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

Artikel 11, § 1, van het koninklijk besluit n° 254 van 12 maart 1936 waarbij eenheid wordt gebracht in het regime van de pensioenen der weduwen en wezen van het burgerlijk Staatspersoneel en het daarmede gelijkgestelde personeel, wordt door de volgende bepalingen vervangen :

§ 1. — Indien de leeftijd van het overleden personeelslid, na aftrek van de duur van zijn huwelijk, tien jaar hoger ligt dan die van zijn echtgenote, wordt het overeenkomstig de voorgaande bepalingen vastgestelde pensioen van deze laat-ste per volledig jaar tijdsverschil verminderd met :

- 1 % vanaf 10 jaar tot en met negentien jaar;
- 2 % vanaf twintig jaar tot en met vierentwintig jaar;
- 3 % vanaf vijfentwintig jaar tot en met negenentwintig jaar;

4 % à partir de trente ans jusque trente-cinq ans exclusivement;

5 % à partir de trente-cinq ans.

La réduction ne porte pas sur les accroissements du chef d'enfants.

Art. 2.

L'article 12, § 1, du même arrêté royal est remplacé par les dispositions suivantes :

§ 1. — Si l'âge du militaire décédé, diminué de la durée de son mariage, est supérieur de dix ans à celui de son épouse, la pension de celle-ci, établie conformément aux dispositions qui précèdent, par année entière de différence, une réduction fixée à :

1 % à partir de dix ans jusque vingt ans exclusivement;

2 % à partir de vingt ans jusque vingt-cinq ans exclusivement;

3 % à partir de vingt-cinq ans jusque trente ans exclusivement;

4 % à partir de trente ans jusque trente-cinq ans exclusivement;

5 % à partir de trente-cinq ans.

La réduction ne porte pas sur les accroissements du chef d'enfants.

Art. 3.

Le Roi apporte à l'arrêté royal du 1^{er} juillet 1937, portant les statuts de la Caisse des ouvriers de l'Etat, les modifications correspondant à celles que l'article 1^{er} de la présente loi à introduites dans l'arrêté royal n° 254 du 12 mars 1936.

Art. 4.

Les pensions de survie en cours sont révisées à la demande des intéressés, compte tenu des dispositions de la présente loi et selon des modalités à fixer par le Roi.

Art. 5.

La présente loi entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel elle aura été publiée au *Moniteur belge*.

10 mai 1973.

L. NAMECHE,
G. BOEYKENS,
R. BASECQ,
R. DENISON,
R. GONDRIY.

4 % vanaf dertig jaar tot en met vierendertig jaar;

5 % vanaf vijfendertig jaar.

De vermindering slaat niet op de verhogingen wegens kinderlast.

Art. 2.

Artikel 12, § 1, van hetzelfde koninklijk besluit wordt door de volgende bepalingen vervangen :

§ 1. — Indien de leeftijd van de overleden militair, na aftrek van de duur van zijn huwelijk, tien jaar hoger ligt dan die van zijn echtgenote, wordt het overeenkomstig de bovenstaande bepalingen vastgestelde pensioen van deze laatste per volledig jaar tijdsverschil verminderd met :

1 % vanaf 10 jaar tot en met negentien jaar;

2 % vanaf twintig jaar tot en met vierentwintig jaar;

3 % vanaf vijfentwintig jaar tot en met negenentwintig jaar;

4 % vanaf dertig jaar tot en met vierendertig jaar;

5 % vanaf vijfendertig jaar.

De vermindering slaat niet op de verhogingen wegens kinderlast.

Art. 3.

De Koning brengt in het koninklijk besluit van 1 juli 1937, tot vaststelling van de statuten van de Rijkswerkliedenkas de wijzigingen aan die overeenstemmen met die welke artikel 1 van de onderhavige wet in het koninklijk besluit n° 254 van 12 maart 1937 heeft ingevoerd.

Art. 4.

De lopende overlevingspensioenen worden op verzoek van de betrokkenen herzien, rekening houdend met de bepaling van de onderhavige wet en op de wijze die door de Koning zal worden bepaald.

Art. 5.

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de maand die volgt op die tijdens welke zij in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

10 mei 1973.