

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1974

12 JUILLET 1974

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 15 juillet 1970 déterminant le cadre du personnel des tribunaux de commerce et modifiant la loi du 10 octobre 1967 contenant le Code judiciaire ainsi que la loi du 14 décembre 1970 déterminant le cadre des juges suppléants dans les tribunaux du travail et les tribunaux de commerce.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE (1)

PAR M. BAERT.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a consacré deux réunions à l'examen de ce projet.

Lors de la réunion du 3 juillet 1974, le Ministre de la Justice a fait un exposé sur la portée du projet. Il a précisé que la loi du 15 juillet 1970 n'avait fixé que provisoirement le cadre du personnel des tribunaux de commerce et qu'à ce moment déjà on avait l'intention de ne fixer ce cadre

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Léon Remacle.

A. — Membres : MM. Bourgeois, De Kerpel, Martens, Parisis, Léon Remacle, Mme Ryckmans-Corin, MM. Suykerbuyk, Uyttendaele. — MM. Baudson, Bob Cools, Degroeve, Ghysbrecht, Laridon, Mathys, Mme Pétry épouse Scheys. — MM. Albert Claes, Kempinaire, Mundeeler, Verberckmoes. — MM. Havelange, Rouelle. — MM. Baert, Belmans.

B. — Suppléants : MM. Beauthier, Lernoux, Mlle Steyaert, M. Verhaegen. — Mme Adriaensens épouse Huybrechts, MM. Dejardin, Glinne, Nyffels. — MM. Jeunehomme, Kickx. — M. Bila. — M. Raskin.

Voir :

145 (S. E. 1974) :

— N° 1 : Projet de loi.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1974

12 JULI 1974

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 15 juli 1970 tot vaststelling van de personeelsformatie van de rechtbanken van koophandel en tot wijziging van de wet van 10 oktober 1967 houdende het Gerechtelijk Wetboek alsmede van de wet van 14 december 1970 tot vaststelling van de personeelsformatie van de plaatsvervangende rechters in de arbeidsrechtbanken en in de rechtbanken van koophandel.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER BAERT.

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie wijdde aan dit ontwerp twee zittingen.

Op de zitting van 3 juli 1974 gaf de Minister van Justitie een uiteenzetting betreffende de bedoeling van het ontwerp. Hij stipte daarbij aan dat bij de wet van 15 juli 1970 de personeelsformatie van de Rechtbanken van Koophandel slechts voorlopig was vastgesteld, en dat het toen reeds de bedoe-

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Léon Remacle.

A. — Leden : de heren Bourgeois, De Kerpel, Martens, Parisis, Léon Remacle, Mevr. Ryckmans-Corin, de heren Suykerbuyk, Uyttendaele. — de heren Baudson, Bob Cools, Degroeve, Ghysbrecht, Laridon, Mathys, Mevr. Pétry echtg. Scheys. — de heren Albert Claes, Kempinaire, Mundeeler, Verberckmoes. — de heren Havelange, Rouelle. — de heren Baert, Belmans.

B. — Plaatsvervangers : de heren Beauthier, Lernoux, Mej. Steyaert, de heren Verhaegen. — Mevr. Adriaensens echtg. Huybrechts, de heren Dejardin, Glinne, Nyffels. — de heren Jeunehomme, Kickx. — de heer Bila. — de heer Raskin.

Zie :

145 (B. Z. 1974) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

définitivement que par la suite, compte tenu de l'expérience acquise et sur base de statistiques relatives à l'activité des tribunaux de commerce ainsi que des rapports des présidents de ces tribunaux.

Actuellement, nous disposons de statistiques complètes concernant l'année 1971 (forcément, elles ne sont toujours obtenues qu'avec un certain retard), des rapports visés ci-dessus ainsi que des avis des Procureurs généraux.

A la lumière de tous ces éléments et compte tenu de l'application de la loi du 6 mars 1973 modifiant la législation relative aux sociétés commerciales, il était clair qu'il fallait augmenter dans certains tribunaux le nombre des magistrats et des membres du greffe afin d'assurer une bonne administration de la justice.

En ce qui concerne ces augmentations, il est renvoyé au commentaire de l'article 1 du projet.

En outre, il est proposé d'augmenter légèrement le nombre de juges consulaires et d'apporter quelques modifications d'importance minime au nombre de juges suppléants dans les tribunaux de commerce.

Enfin, le Ministre s'est référé, au cours de son exposé, à l'article 100 du Code judiciaire en annonçant son intention d'user de la faculté que lui donne cet article et de nommer dans un certain nombre de cas des magistrats du tribunal de commerce simultanément auprès de plusieurs tribunaux du même ressort.

Plusieurs membres ont demandé au Ministre de leur fournir la documentation sur base de laquelle le nouveau cadre du personnel est proposé. Cette documentation a été fournie, notamment en ce qui concerne la situation actuelle et les statistiques.

* * *

Au cours de la réunion de la commission du 10 juillet 1974, plusieurs membres ont posé des questions et formulé des observations au sujet des statistiques.

De nombreuses comparaisons ont été faites entre l'activité des différents tribunaux, tant en ce qui concerne le cadre des magistrats que celui des greffes. Un membre s'est demandé si certains arriérés n'étaient pas dus principalement aux lenteurs du tribunal.

L'accent a été mis sur l'importance du nombre d'affaires introduites, qui détermine, en effet, en grande partie l'activité du tribunal.

Certains membres ont également attiré l'attention sur la situation spéciale des tribunaux de commerce à plusieurs sections qui doivent nécessairement disposer d'effectifs plus considérables qu'il n'apparaît de la simple lecture des statistiques, particulièrement en ce qui concerne les greffes.

D'autres membres ont encore demandé s'il était possible de disposer de statistiques encore plus complètes et, le cas échéant, plus récentes. Le Ministre a fait observer que l'adoption du projet en serait fatalement retardée considérablement et que la situation de certains tribunaux était telle que le cadre du personnel devait nécessairement être adapté d'urgence.

Le présent projet a déjà encouru un certain retard par suite des circonstances politiques.

Le Ministre a également fait observer que l'accord des départements du Budget et de la Fonction publique avait été obtenu pour ce projet et qu'en cas de modification, une nouvelle procédure devrait être entamée en vue d'obtenir ce même accord.

Le Ministre a rappelé que le projet représente une amélioration fondamentale et que, si l'on tient compte de tous les éléments disponibles, on ne peut y trouver de discriminations sérieuses entre les tribunaux.

ling was, na opgedane ervaring en op grond van statistische gegevens betreffende de activiteit van de Rechtbanken van Koophandel, en steunend op verslagen van de Voorzitters van deze Rechtbanken, deze personeelsformatie achteraf definitief vast te stellen.

Thans beschikt men over volledige statistische gegevens (die uiteraard steeds met nogal wat vertraging toekomen) over het jaar 1971, en tevens over de hierboven bedoelde verslagen, alsmede over de adviezen van de Procureurs-Generaal.

Op grond daarvan, en rekening houdend met de toepassing van de wet van 6 maart 1973 betreffende de handelsvennootschappen, bleek dat in verscheidene rechtbanken het aantal magistraten en leden van de griffie diende te worden verhoogd, ten einde een behoorlijke rechtsbedeling te kunnen verzekeren.

Wat deze verhogingen betreft, zij hier verwezen naar de toelichting bij artikel 1 van het ontwerp.

Tevens wordt een lichte verhoging van het aantal rechters in handelszaken voorgesteld, en een paar minieme wijzigingen in het aantal plaatsvervangende rechters in handelszaken.

Tenslotte verwees de Minister in zijn uiteenzetting naar artikel 100 van het Gerechtelijk Werboek, en kondigde hij zijn voornemen aan om in een aantal gevallen van dat artikel gebruik te maken en magistraten in Rechtbanken van Koophandel tegelijk bij verschillende Rechtbanken van hetzelfde rechtsgebied te benoemen.

Door verscheidene leden werd aan de Minister gevraagd de dokumentatie op grond waarvan de nieuwe personeelsformatie wordt voorgesteld te willen bezorgen. Hetgeen dan ook is geschied, met name wat de huidige toestand en de statistische gegevens betreft.

* * *

In de vergadering van de Commissie van 10 juli 1974 werden door verscheidene leden vragen gesteld en opmerkingen gemaakt betreffende de voorliggende statistische gegevens.

Talrijke vergelijkingen tussen de activiteit van verscheidene Rechtbanken werden gemaakt, zowel in verband met de formatie van de magistraten als met die van de griffies. Een lid betwijfelde of sommige achterstallen niet hoofdzakelijk aan het traag werken van de Rechtbank te wijten waren.

De nadruk werd gelegd op het belang van het aantal ingeleide zaken, die immers in grote mate de omvang van het werk in de Rechtbank bepalen.

Sommige leden vestigden ook de aandacht op de speciale situatie van Rechtbanken van Koophandel met verschillende afdelingen, die noodzakelijkerwijze over meer personeelsleden dienen te beschikken dan uit het strikt in acht nemen van de statistische gegevens zou blijken, vooral dan wat de griffies betreft.

Andere leden vroegen nog of het mogelijk was nog vollediger, en desgevallend meer recente gegevens te bezorgen. De Minister wees er op dat dit fataal een belangrijke vertraging bij het goedkeuren van het ontwerp zou teweegbrengen, en dat de toestand van verscheidene rechtbanken zo is, dat dringend voor de vereiste aanpassing van de personeelsformatie dient te worden gezorgd.

Dit ontwerp onderging reeds vertraging ingevolge politieke omstandigheden.

De Minister wees er tevens op, dat voor dit ontwerp het akkoord werd bekomen van de departementen van begroting en openbaar ambt, en dat in geval van wijziging een nieuwe procedure zou moeten worden gevolgd om daarvoor datzelfde akkoord te bekomen.

De Minister betoogt dat het ontwerp een fundamentele verbetering inhoudt, en dat er, wanneer men met alle gegevens rekening houdt, geen ernstige discriminaties tussen Rechtbanken in te vinden zijn.

Plusieurs membres ont mis l'accent sur le fait que si la Commission ou, le cas échéant, la Chambre, amendaient le projet, le Gouvernement devrait s'incliner. Il s'agit là naturellement d'un principe élémentaire de la démocratie parlementaire ainsi que du respect de la règle constitutionnelle qui veut que nul tribunal ne peut être établi qu'en vertu d'une loi.

En conclusion de la discussion générale, le Ministre a annoncé qu'un projet similaire relatif au cadre du personnel des tribunaux du travail serait déposé à bref délai et qu'un autre concernant les tribunaux de première instance le serait par la suite.

* * *

A l'article 1, M. Baudson a présenté en cours de réunion un amendement tendant à adjoindre un vice-président au cadre du tribunal de commerce de Charleroi et à porter le nombre des greffiers à 4.

Cet amendement a été rejeté par 11 voix contre 3 et 1 abstention.

Au même article, M. Claes a présenté en cours de réunion un amendement visant à porter de deux à trois le nombre des greffiers du tribunal de commerce de Bruges et à ramener de deux à un le nombre des commis-greffiers.

Cet amendement a été rejeté par 13 voix contre 1 et 1 abstention.

L'article 1 a été adopté par 12 voix et 3 abstentions.

L'article 2 a ensuite été adopté par 12 voix et 3 abstentions et l'article 3, par 11 voix et 3 abstentions.

L'ensemble du projet a été adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Le Rapporteur,

F. BAERT.

Le Président,

L. REMACLE.

Verscheidene commissieleden leggen er de nadruk op dat wanneer de Commissie, en desgevallend de Kamer amendementen op het ontwerp zou aanvaarden, de Regering zich daar moet bij neerleggen. Dat is natuurlijk een elementair beginsel van de parlementaire democratie, alsook van de grondwettelijke regel dat het de wet is die de rechtbanken inricht.

Tot slot van de algemene bespreking kondigt de Minister nog aan dat binnen afzienbare tijd een gelijkaardig ontwerp zal worden ingediend betreffende de personeelsformatie van de Arbeidsrechtbanken, en nadien betreffende die van de Rechtbanken van eerste aanleg.

* * *

Bij artikel 1 werd ter zitting een amendement ingediend door de heer Baudson, waarbij voorgesteld wordt aan de personeelsformatie van de Rechtbank van Koophandel te Charleroi een ondervoorzitter toe te voegen, en het aantal griffiers op 4 te brengen.

Dit amendement wordt verworpen met 11 stemmen tegen 3 en één onthouding.

Bij hetzelfde artikel wordt door de heer Claes ter zitting een amendement ingediend waarbij wordt voorgesteld in de Rechtbank van Koophandel te Brugge het aantal griffiers van twee op drie te brengen, en het aantal klerken-griffiers van twee op één terug te brengen.

Dit amendement wordt verworpen met 13 stemmen tegen 1 en één onthouding.

Artikel 1 wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

Artikel 2 wordt vervolgens goedgekeurd met 12 stemmen en 3 onthoudingen, artikel 3 met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Het gehele ontwerp wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

De Verslaggever,

F. BAERT.

De Voorzitter,

L. REMACLE.