

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1976-1977.

8 FEBRUARI 1977.

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 12 juni 1930
tot oprichting van een Muntfonds.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 12 juni 1930 tot oprichting van een Muntfonds had de uitgiftegrens voor deelmunt op 1 200 miljoen frank bepaald. Sindsdien werd de grens meermalen verhoogd, zodat zij uiteindelijk door de wet van 21 mei 1973 op 12 000 miljoen frank werd gebracht.

De laatste jaren is de vraag naar deelmunt gestadig toegenomen. In bedrag evolueerde de omloop van deze munt als volgt :

	In miljoenen frank.
op 31.12.1972	8 739,3
op 31.12.1973	9 351,2
toename	611,9
op 31.12.1974	9 750,4
toename	399,2
op 31.12.1975	10 479,0
toename	728,6
op 31.12.1976	11 567,2
toename	1 088,2

Deze toename is niet alleen te wijten aan de uitgifte van het zilveren gedenkmonststuk van 250 frank, maar vooral aan de groeiende vraag naar courante stukken; in vier jaar tijds is het bedrag van de 5-frankstukken aldus gestegen van 1 747,4 miljoen frank naar 2 476,4 miljoen frank en dat van de 1-frankstukken van 788 miljoen frank naar 1 103,1 miljoen frank.

Nochtans dient te worden aangestipt dat er Schatkistgeld is dat zeer weinig of helemaal niet circuleert, bepaaldelijk de stukken van 250 frank, in omloop voor 472 miljoen frank, die van 100 frank, in omloop voor 607,7 miljoen frank en die van 10 frank, in omloop voor 1 588,5 miljoen frank.

Op 31 december 1976 beliep de beschikbare marge 432,8 miljoen frank ten opzichte van de wettelijke grens. Zij zal

Chambre des Représentants

SESSION 1976-1977.

8 FÉVRIER 1977.

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 12 juin 1930 portant création
d'un Fonds monétaire.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 12 juin 1930 portant création d'un Fonds monétaire avait fixé à 1 200 millions de francs la limite de l'émission des monnaies divisionnaires. Depuis cette date, la limite a été relevée à plusieurs reprises, pour être portée, en dernier lieu à 12 000 millions de francs par la loi du 21 mai 1973.

Au cours des dernières années, la demande des monnaies divisionnaires n'a cessé d'augmenter. Le montant en circulation de ces monnaies a évolué comme suit :

	En millions de francs.
au 31.12.1972	8 739,3
au 31.12.1973	9 351,2
augmentation	611,9
au 31.12.1974	9 750,4
augmentation	399,2
au 31.12.1975	10 479,0
augmentation	728,6
au 31.12.1976	11 567,2
augmentation	1 088,2

Cette augmentation résulte non seulement de l'émission de la pièce commémorative de 250 francs en argent, mais surtout d'une demande accrue de monnaies courantes; ainsi, le montant des pièces de 5 francs est passé en 4 années de 1 747,4 millions de francs à 2 476,4 millions de francs et celui des pièces de 1 franc de 788 millions de francs à 1 103,1 millions de francs.

Il convient cependant de noter que pour une part fort importante certaines monnaies du Trésor ne circulent pas ou fort peu, notamment les pièces de 250 francs pour 472 millions de francs, les pièces de 100 francs pour 607,7 millions de francs et les pièces de 10 francs pour 1 588,5 millions de francs.

La marge disponible, par rapport à la limite légale s'élève, au 31 décembre 1976, à 432,8 millions de francs. Elle sera

slinken tot 382,8 miljoen frank wanneer, in het eerste kwartaal 1977, 200 000 zilveren gedenkmuntten van 250 frank in omloop zullen komen overeenkomstig artikel 5 van het koninklijk besluit van 16 maart 1976, betreffende het slaan van zilveren muntstukken van 250 frank ter herdenking van de XXV^e verjaardag van de eedaflegging van Z. M. Koning Boudewijn.

Aan het huidige groeitempo gemeten zal deze marge uitgeput zijn in de loop van 1977.

Ten einde dus eerlang schaarste aan deelmunt te voorkomen, dient de grens die de wetgever aan de omloop van deze munt heeft toegewezen te worden verhoogd.

De Regering stelt voor deze grens op 18 miljard frank te bepalen.

Tegenover de grens van 1973 neemt de nieuwe grens toe met 50 %, hetgeen een hogere verhouding is dan die waarin de werkelijke omloop sedert 1972 is toegenomen. Er wordt echter rekening gehouden met een vastgestelde versnelde toename van deze laatste, nl. 10,4 % in 1976 tegen 7,5 % in 1975.

Anderzijds wordt een munthervorming voorbereid die moet leiden tot de modernisering van ons uit 1948 daterend metalen geldstelsel dat niet meer aan de huidige behoeften is aangepast.

De voorgenenomene hervorming beoogt het publiek te voorzien van munten met een hogere nominale waarde, die tegemoet komen aan de stijgende behoeften in verband met de door middel van automaten verzekerde goederen- en diensten-distributie. Daarbij dient de kostprijs van de nieuwe stukken (legering en arbeidsloon) binnen redelijke perken te worden gehouden.

Deze hervorming is een ingewikkelde onderneming die tot gevolg zal hebben dat de munten die uit omloop moeten genomen worden toch tijdelijk verder zullen blijven circuleren naast de nieuwe geldstukken waardoor zij worden vervangen.

De ontoereikendheid van ons metalen geldstelsel, die met name voortvloeit uit het ontbreken van goed hanteerbare muntstukken met een hoge waarde, is er anderzijds oorzaak van dat het publiek minder belangstelling toont voor het Schatkistgeld.

De evolutie van de omloop van het Schatkistgeld ten opzichte van die van de biljetten van de Nationale Bank moge blijken uit de volgende tabel :

Biljetten van de N.B.B.

	In miljoenen franken	Toename	%
31.12.1972	222 559,7		
31.12.1973	238 505,9	15 946,2	7,2
31.12.1974	256 103,6	17 597,7	7,4
31.12.1975	288 380,9	32 277,3	12,6
31.12.1976	307 197,3	18 816,4	6,5
		84 637,6	38,0

Schatkistgeld

	In miljoenen franken	Toename	%
31.12.1972	8 739,3		
31.12.1973	9 351,2	611,9	7,0
31.12.1974	9 750,4	399,2	4,3
31.12.1975	10 479,0	728,6	7,5
31.12.1976	11 567,2	1 088,2	10,4
		2 827,9	32,4

ramenée à 382,8 millions de francs après l'émission, au premier trimestre de 1977, de 200 000 pièces commémoratives de 250 francs en argent prévues par l'article 5 de l'arrêté royal du 16 mars 1976 relatif à la frappe de pièces de 250 francs en argent commémoratives du XXV^e anniversaire de la prestation de serment de S. M. le Roi Baudouin.

Au rythme de croissance actuel, cette marge sera épuisée dans le courant de l'année 1977.

Il convient donc, en vue d'éviter dans un proche avenir une pénurie de monnaies divisionnaires, d'augmenter la limite assignée par le législateur à la circulation de ces monnaies.

Le Gouvernement propose de fixer cette limite à 18 milliards de francs.

Par rapport à celle fixée en 1973, cette nouvelle limite représente une augmentation de 50 %, soit une proportion supérieure à celle de l'augmentation de la circulation effective depuis 1972; mais il faut tenir compte que cette augmentation s'accélére ayant atteint 10,4 % en 1976 contre 7,5 % en 1975.

D'autre part une étude est en cours qui doit aboutir à la modernisation de notre système monétaire métallique lequel, créé en 1948, ne répond plus aux besoins actuels.

La réforme envisagée tendra à mettre à la disposition du public des pièces de valeurs faciales plus élevées qui répondront aux besoins croissants dans le domaine de la distribution de biens et services par appareils automatiques, tout en maintenant le prix de revient des nouvelles pièces (alliage et main-d'œuvre) dans des limites raisonnables.

Cette réforme est une opération fort complexe qui aura pour conséquence le maintien temporaire dans la circulation des monnaies en cours de démonétisation concurremment avec les nouveaux signes monétaires destinés à les remplacer.

D'autre part, la faiblesse de notre système monétaire métallique qui résulte notamment de l'absence de pièces de valeurs élevées d'une maniabilité suffisante est responsable d'un certain désintérêt du public à l'égard des monnaies du Trésor.

L'évolution de la circulation des monnaies du Trésor par rapport aux billets de la Banque Nationale peut être retracée comme suit :

Billets de la B.N.B.

	En millions de francs	Augmentation	%
31.12.1972	222 559,7		
31.12.1973	238 505,9	15 946,2	7,2
31.12.1974	256 103,6	17 597,7	7,4
31.12.1975	288 380,9	32 277,3	12,6
31.12.1976	307 197,3	18 816,4	6,5
		84 637,6	38,0

Monnaies du Trésor

	En millions de francs	Augmentation	%
31.12.1972	8 739,3		
31.12.1973	9 351,2	611,9	7,0
31.12.1974	9 750,4	399,2	4,3
31.12.1975	10 479,0	728,6	7,5
31.12.1976	11 567,2	1 088,2	10,4
		2 827,9	32,4

Vastgesteld wordt dat in de periode 1972-1976 het bedrag van de biljetten van de Nationale Bank is toegenomen met 38 % terwijl de toename voor het muntgeld slechts 32,4 % bereikt, ondanks het in omloop brengen van het speciale 250 frankstuk in 1976.

Ten slotte moet worden opgemerkt dat het verhogen van de uitgiftegrens voor deelmunt niet impliceert dat deze munt boven de vastgestelde behoeften in omloop gebracht zou worden. Dit heeft immers geen zin, want de overtollige munten zouden toch vrij spoedig terugvloeien naar de Schatkist. Trouwens, een overeenkomst van 16 april 1935, gewijzigd op 9 augustus 1946, tussen de Minister van Financiën en de Nationale Bank van België bepaalt dat de kasvoorraad van de Bank aan metalen munten en muntbiljetten ten hoogste 700 miljoen frank mag belopen. Wat boven dit bedrag gaat, moet door het Muntfonds teruggenomen worden.

De Minister van Financiën,
W. DE CLERCQ.

On constate que, pendant la période qui s'étend de 1972 à 1976, le montant des billets de la Banque Nationale s'est accru de 38 % alors que les monnaies du Trésor n'ont progressé que de 32,4 % malgré la mise en circulation, en 1976, de la pièce spéciale de 250 francs.

Il faut enfin remarquer que le fait d'augmenter la limite d'émission des monnaies divisionnaires n'implique nullement la mise en circulation de ces monnaies au-delà des besoins constatés. Il serait vain en effet d'en émettre au-delà des besoins, car les monnaies excédentaires ne manqueraient pas de refluer vers le Trésor. Une convention conclue le 16 avril 1935 et modifiée le 9 août 1946 entre le Ministre des Finances et la Banque Nationale de Belgique stipule d'ailleurs que l'encaisse de la Banque Nationale de Belgique en monnaies métalliques et en billets circulant pour le compte du Trésor est limitée à 700 millions de francs, montant au-delà duquel le Fonds monétaire est tenu de reprendre les monnaies excédentaires.

Le Ministre des Finances,
W. DE CLERCQ.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De Raad van State, afdeling wergeving, tweede kamer, de 27^e december 1976 door de Minister van Financiën verzocht hem, *binnen een termijn van ten hoogste drie dagen*, van advies te dienen over een ontwerp van wet « houdende vaststelling van de grens toegewezen aan de uitgifte van deelmunt », heeft de 28^e december 1976 het volgend advies gegeven :

Het opschrift van het ontwerp zou beter worden gelezen als volgt :
« Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 12 juni 1930 tot oprichting van een Muntfonds ».

Bij het ontwerp is verder niets op te merken.

De kamer was samengesteld uit

HH. :

J. MASQUELIN, *voorzitter*,
H. ROUSSEAU,
Ch. HUBERLANT, *staatsraden*,

Mw. :

J. TRUYENS, *griffier*.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. MASQUELIN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. PIQUET, eerste auditeur.

De griffier,
J. TRUYENS.

De voorzitter,
J. MASQUELIN.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le Conseil d'Etat, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 27 décembre 1976, d'une demande d'avis, *dans un délai ne dépassant pas trois jours*, sur un projet de loi « fixant la limite assignée à l'émission des monnaies divisionnaires », a donné le 28 décembre 1976 l'avis suivant :

L'intitulé du projet serait mieux rédigé comme suit :

« Projet de loi modifiant la loi du 12 juin 1930 portant création d'un Fonds monétaire ».

Le projet n'appelle pas d'autre observation.

La Chambre était composée de

MM. :

J. MASQUELIN, *président*,
H. ROUSSEAU,
Ch. HUBERLANT, *conseillers d'Etat*,

Mme :

J. TRUYENS, *greffier*.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. MASQUELIN.

Le rapport a été présenté par M. G. PIQUET, premier auditeur.

Le greffier,
J. TRUYENS.

Le président,
J. MASQUELIN.

WETSONTWERP

BOUDEWIJN, KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Minister van Financiën,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Financiën is gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Enig artikel.

Artikel 1, eerste lid, van de wet van 12 juni 1930 tot oprichting van een Muntfonds, gewijzigd bij de wet van 21 mei 1973, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« De grens die aan de uitgifte van deelmunt is toegewezen wordt op achttien miljard frank gebracht ».

Gegeven te Brussel, 27 januari 1977.

BOUDEWIJN.

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Financiën,

W. DE CLERCQ.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN, ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre des Finances,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre des Finances est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

Article unique.

L'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 12 juin 1930 portant création d'un Fonds monétaire, modifié par la loi du 21 mai 1973, est remplacé par la disposition suivante :

« La limite assignée à l'émission des monnaies divisionnaires est fixée à dix-huit milliards de francs ».

Donné à Bruxelles, le 27 janvier 1977.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :

Le Ministre des Finances,

W. DE CLERCQ.