

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1977-1978

17 JANUARI 1978

WETSVOORSTEL

ter bevordering van de coördinatie en de
harmonisering van het gehandicaptenbeleid
(Ingediend door Mevr. Wivina Demeester-De Meyer)

AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR MEVR. DEMEESTER-DE MEYER

Art. 3.

1. — In het tweede lid, op de tweede regel, de woorden
« respectievelijke departementen »
vervangen door de woorden
« respectieve departementen en instellingen van openbaar
nut ».

2. — Het laatste lid aanvullen met de woorden :
« op voorstel van de Minister belast met de coördinatie ».

VERANTWOORDING

1. Het is aangewezen dat ook de leidende ambtenaren van de
verschillende instellingen van openbaar nut die verantwoordelijk zijn
voor het gehandicaptenbeleid, ingeschakeld worden in het interdepartementeel overlegcomité.

2. Het is logisch dat de wet bepaalt op voordracht van welke minister
het interdepartementeel comité wordt samengesteld. De Minister belast
met de coördinatie van het gehandicaptenbeleid, thans de Minister van
Sociale Voorzorg, lijkt hiervoor het meest aangewezen.

Art. 5.

De laatste zin van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Hiertoe doet hij een beroep op de in artikel 6 bedoelde
dienst ».

Zie :

33 (B.Z. 1977) :

— N° 1: Wetsvoorstel.

Chambre des Représentants

SESSION 1977-1978

17 JANVIER 1978

PROPOSITION DE LOI

visant à promouvoir la coordination et l'harmonisation de la politique en faveur des handicapés
(Déposée par Mme Wivina Demeester-De Meyer)

AMENDEMENTS

PRESENTES PAR MME DEMEESTER-DE MEYER

Art. 3.

1. — Au deuxième alinéa, à la deuxième ligne, entre le
mot « départements » et le mot « respectifs », insérer les
mots

« et les organismes d'utilité publique ».

2. — Compléter le dernier alinéa par les mots :
« sur la proposition du Ministre chargé de la coordination ».

JUSTIFICATION

1. Il semble utile que les fonctionnaires dirigeants des divers organismes d'utilité publique responsables de la politique en faveur des handicapés soient également associés au comité interministériel de concertation.

2. Il est logique que la loi précise sur la présentation de quel ministre le comité interministériel est constitué. Le Ministre chargé de la coordination de la politique en faveur des handicapés — actuellement le Ministre de la Prévoyance sociale — semble le plus indiqué à cet égard.

Art. 5.

Remplacer la dernière phrase de cet article par ce qui suit :

« A cet effet, il fait appel au service visé à l'article 6 ».

Voir :

33 (S.E. 1977) :

— N° 1: Proposition de loi.

VERANTWOORDING

De wetgeving zou ingewikkelder worden, indien de gehandicapte zich kan wenden hetzij tot een enige dienst, hetzij tot de verschillende betrokken departementen om een beroep te doen op de voorzieningen waarop hij recht heeft.

Aangezien deze kaderwet o.m. tot doel heeft de wetgeving te vereenvoudigen en gezien de vrije keuze van de gehandicapte gevrijwaard is door de bepalingen van artikel 6, lijkt het belangrijk dat de gehandicapte zich wendt tot een enige dienst om een beroep te doen op de bestaande voorzieningen.

Art. 6.

Het eerste lid aanvullen met wat volgt :

« en voorziet in mogelijke intrekking van de erkenning bij verwaarlozing van zijn opdracht ».

VERANTWOORDING

Aan een erkende dienst, die zijn opdracht verwaarloost en die bij het opmaken van het basisdossier ofwel de rechten van de gehandicapte verwaarloost ofwel onvoldoende grondig de dossiers samenstelt, kan de erkenning ontnomen worden.

Art. 7.

Het 4° vervangen door wat volgt :

« 4° het verzekeren van het permanent psycho-medisch sociaal opvolgen van de gehandicapte doorheen zijn behandeling, revalidatie, beroepsopleiding en tewerkstelling, indien en voor zover de gehandicapte zulks nodig acht ; ».

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe de verwarring welke omtrent de term « begeleiding » kan ontstaan te vermijden. De enige dienst heeft uitdrukkelijk tot opdracht om naast het administratief samenstellen van het basisdossier, de gehandicapte te volgen doorheen zijn behandeling. De enige dienst moet in staat zijn hem te verwijzen naar de diensten en centra waaraan hij nood heeft in zijn specifieke situatie en op elk moment.

Art. 10.

In het eerste lid, op de vierde regel, de woorden

« aan een centrale multidisciplinaire evaluatiecommissie »

vervangen door de woorden

« aan een multidisciplinaire gedecentraliseerde evaluatiecommissie opgericht in het departement van Sociale Voorzorg ».

VERANTWOORDING

Gezien het grote aantal dossiers dat de multidisciplinaire evaluatiecommissie zal te verwerken krijgen, is het noodzakelijk dat deze commissie wordt gedecentraliseerd.

Het moet hierdoor mogelijk worden de dossiers binnen een beperkte termijn af te handelen in de respectieve administratieve kernen van het land.

Art. 12.

1. — Op de derde regel, het woord

« omvat »

vervangen door de woorden

« kan bestaan uit ».

2. — Het 1°, het 2° en het 3° telkens doen voorafgaan door het woord

« hetzij ».

JUSTIFICATION

La législation se trouverait compliquée si le handicapé pouvait s'adresser soit à un service unique, soit aux divers départements intéressés, pour bénéficier des prestations auxquelles il a droit.

Etant donné que la présente loi-cadre vise notamment à simplifier la législation et comme la liberté de choix du handicapé est sauvegardée par les dispositions de l'article 6, il nous paraît important que le handicapé s'adresse à un service unique en vue de bénéficier des prestations existantes.

Art. 6.

Compléter le premier alinéa par ce qui suit :

« et prévoit le retrait éventuel de l'agrégation s'il néglige sa mission ».

JUSTIFICATION

L'agrégation peut être retirée au service agréé qui faillit à sa mission et qui, lors de la constitution du dossier de base, soit néglige les droits du handicapé, soit établit des dossiers insuffisants.

Art. 7.

Remplacer le 4° par ce qui suit :

« 4° de suivre en permanence le handicapé sur le plan médico-psycho-social pendant son traitement, sa réadaptation, sa formation professionnelle et sa mise au travail, si et pour autant que le handicapé le juge nécessaire ; ».

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à éviter la confusion qui peut naître à propos du mot « guidance ». Le service unique a expressément pour mission, outre la constitution, sur le plan administratif, du dossier de base, de suivre le handicapé pendant son traitement. Le service unique doit pouvoir concrètement l'aiguiller vers les services et les centres dont il a besoin dans sa situation spécifique et à tout moment.

Art. 10.

Au premier alinéa, à la troisième et à la quatrième ligne, remplacer les mots

« une commission centrale multidisciplinaire d'évaluation, créée »

par les mots

« une commission multidisciplinaire d'évaluation créée de manière décentralisée ».

JUSTIFICATION

En raison du grand nombre de dossiers qui seront confiés à la commission d'évaluation multidisciplinaire, il importe que celle-ci soit décentralisée.

Ceci doit permettre de traiter les dossiers dans un délai relativement réduit dans les différents centres administratifs du pays.

Art. 12.

1. — A la deuxième ligne, remplacer le mot

« comporte »

par les mots

« peut comporter ».

2. — Faire précéder le 1°, le 2° et le 3° chaque fois du mot

« soit ».

VERANTWOORDING

De revalidatie waarop de gehandicapte recht heeft, kan slechts worden verstrekt in het kader van het departement van Volksgezondheid of van Nationale Opvoeding of via het stelsel van de ziekteverzekering.

Revalidatie kan terzelfder tijd slechts verstrekt worden door een enkele instantie.

Art. 15.

« In fine » van dit artikel, het woord
« onderhoud »
vervangen door het woord
« werking ».

VERANTWOORDING

Voor de eenvormigheid is het beter de term « werking » te gebruiken (zie o.m. artikel 31).

Het woord « werking » is trouwens correcter dan het woord « onderhoud ».

Art. 19.

1. — Op de eerste regel, na de woorden
« Artikel 1 »
de woorden
« alinea 1 »
invoegen.

2. — Op de voorlaatste regel, na de woorden
« van deze wet »
de woorden
« omwille van hun pedagogische noden en mogelijkheden »
invoegen.

VERANTWOORDING

Enkel het eerste lid van artikel 1 van de wet van 6 juli 1970 wordt gewijzigd. De voorgestelde tekst vervangt niet het gehele artikel 1 van de wet van 6 juli 1970, maar alleen de eerste zin.

De toevoeging van de woorden « omwille van hun pedagogische noden en mogelijkheden » verduidelijkt de omstandigheden waaronder kinderen en adolescenten aangewezen zijn op buitengewoon onderwijs.

Art. 26bis (nieuw).

Een artikel 26bis (nieuw) invoegen luidend als volgt :
« De Koning brengt de wetgeving met betrekking tot het inkomen van gehandicapten in overeenstemming met deze wet ».

VERANTWOORDING

Vergt geen nadere uitleg.

Art. 27.

Op de eerste regel, het woord
« minder-valide »
vervangen door het woord
« gehandicapte ».

VERANTWOORDING

Voor de eenvormigheid is het wenselijk het woord « minder-valide » te vervangen door « gehandicapte ». In de benaming van het Rijksfonds kan deze vervanging niet gebeuren daar een gewone naamverandering het statuut van de instelling kan beïnvloeden.

JUSTIFICATION

La réadaptation à laquelle le handicapé a droit ne peut lui être assurée que dans le cadre du département de la Santé publique ou de l'Education nationale ou à l'intervention du régime de l'assurance-maladie.

La réadaptation ne peut être assurée que par une seule instance à la fois.

Art. 15.

« In fine » de cet article, remplacer le mot
« l'entretien »
par le mot
« le fonctionnement ».

JUSTIFICATION

Dans un souci d'uniformité, il est préférable d'employer le terme « fonctionnement » (voir notamment l'article 31).

Le terme « fonctionnement » est d'ailleurs plus adéquat que le terme « entretien ».

Art. 19.

1. — A la première ligne, après les mots
« L'article 1 »
insérer les mots
« premier alinéa ».

2. — A la pénultième ligne, après le mot
« effectué »
insérer les mots
« en raison de leurs besoins et aptitudes pédagogiques ».

JUSTIFICATION

Seul le premier alinéa de l'article 1 de la loi du 6 juillet 1970 est modifié. Le texte proposé ne remplace pas l'ensemble de l'article 1 de la loi du 6 juillet 1970, mais uniquement la première phrase.

L'insertion des mots « en raison de leurs besoins et aptitudes pédagogiques » précise les conditions dans lesquelles les enfants et adolescents sont orientés vers l'enseignement spécial.

Art. 26bis (nouveau).

Insérer un article 26bis (nouveau), libellé comme suit :
« Le Roi met la législation relative au revenu des handicapés en concordance avec la présente loi ».

JUSTIFICATION

Cet amendement ne requiert pas de commentaire.

Art. 27.

Dans le texte néerlandais, à la première ligne, remplacer le mot
« minder-valide »
par le mot
« gehandicapte ».

JUSTIFICATION

Il est souhaitable, pour l'uniformité du texte, de remplacer le mot « minder-valide » par le mot « gehandicapte ». Cette modification ne peut être apportée dans la dénomination du « Rijksfonds », étant donné qu'un simple changement de dénomination peut influencer le statut de l'institution.

HOOFDSTUK VII (nieuw).

Onder een hoofdstuk VII (nieuw) een artikel 32 (nieuw) en een artikel 33 (nieuw) toevoegen, luidend als volgt :

« Art. 32 (nieuw).

» Voor de gehandicapte die reeds de bestaande voorzieningen geniet, is deze wetgeving slechts van toepassing van zodra hij veranderingen wil aanbrengen aan zijn dossier of een beroep wil doen op de nieuw gecreëerde voorzieningen.

» Art. 33 (nieuw).

» De Koning kan maatregelen treffen ter vrijwaring van de verworven rechten van het personeel dat eventueel zou overgeplaatst worden ingevolge de uitvoering van deze wet. »

VERANTWOORDING

Art. 32.

Aangezien het onmogelijk is voor de nieuw te erkennen enige diensten om binnen een beperkte termijn alle dossiers van alle gehandicapten te herzien en aan te passen, en gezien de lange weg welke sommige gehandicapten reeds aflegden om te genieten van de verschillende voorzieningen, moet het mogelijk zijn blijvend te genieten van bestaande reglementeringen.

Indien de gehandicapte echter wil aanspraak maken op de door onderhavige wet bepaalde nieuwe voorzieningen, dan moet hij ook voldoen aan de bepalingen van deze wet.

Art. 33.

Daar een herverdeling van bevoegdheden aanleiding kan geven tot mutaties van personeel tussen instellingen die van verschillende ministeries afhangen, dienen de rechten van de betrokken personeelsleden te worden gevrijwaard.

HOOFDSTUK VIII (nieuw).

Onder een hoofdstuk VIII (nieuw) « Slotbepalingen », een artikel 34 (nieuw) toevoegen, luidend als volgt :

« Art. 34 (nieuw).

» De wet treedt in werking de dag waarop zij in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt. De in de artikelen 1 tot en met 4 bedoelde uitvoeringsbesluiten worden één maand na de bekendmaking van deze wet getroffen. De andere uitvoeringsbesluiten worden binnen twaalf maanden na de inwerkingtreding van de wet getroffen ».

VERANTWOORDING

Deze wet is een zogenaamde kaderwet. Ten einde de uitvoering van de aanverwante wetgevingen te stuiten noch te vertragen, is het derhalve nodig een periode te bepalen voor de voorbereiding van het coördinerend besluit en zijn uitvoeringsbesluiten.

Met de bedoeling de vereiste organen tijdig in te richten, wordt een termijn van één maand bepaald voor de oprichting van een ministerieel en van een overlegcomité.

Wivina DEMEESTER-DE MEYER.

CHAPITRE VII (nouveau).

Sous un chapitre VII (nouveau), ajouter un article 32 (nouveau) et un article 33 (nouveau), libellés comme suit :

« Art. 32 (nouveau).

» La présente loi ne s'applique aux handicapés bénéficiant déjà des prestations existantes que lorsqu'ils sollicitent une modification de leur dossier ou désirent bénéficier de prestations nouvellement créées.

» Art. 33 (nouveau).

» Le Roi peut prendre des mesures sauvegardant les droits acquis du personnel transféré éventuellement par suite de l'exécution de la présente loi. »

JUSTIFICATION

Art. 32.

Vu l'impossibilité pour les nouveaux services uniques à agréer de réexaminer et d'adapter dans un délai restreint l'ensemble des dossiers de tous les handicapés et vu les pérégrinations effectuées par certains handicapés pour pouvoir bénéficier des diverses prestations, les intéressés doivent pouvoir être admis au bénéfice permanent de la réglementation existante.

Si le handicapé entend toutefois bénéficier des prestations nouvelles prévues par les dispositions de la présente loi, il lui faut également satisfaire aux dispositions de cette loi.

Art. 33.

Etant donné qu'une redistribution des compétences peut donner lieu à des mutations de personnel entre les organismes relevant de divers ministères, il convient de sauvegarder les droits des agents en cause.

CHAPITRE VIII (nouveau).

Sous un chapitre VIII (nouveau) : « Dispositions finales », insérer un article 34 (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 34 (nouveau).

» La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge. Les arrêtés d'exécution prévus aux articles 1 à 4 sont pris un mois après la publication de la présente loi. Les autres arrêtés d'exécution sont pris dans les douze mois de l'entrée en vigueur de la présente loi ».

JUSTIFICATION

Comme il s'agit ici d'une loi-cadre, il s'impose, pour ne pas interrompre ni retarder l'exécution des législations connexes, de prévoir une période destinée à la préparation de l'arrêté de coordination et de ses arrêtés d'exécution.

Dans le but de créer en temps utile les organes nécessaires, il est prévu un délai d'un mois pour la création d'un comité ministériel et d'un comité de concertation.