

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1977-1978.

7 NOVEMBER 1977

WETSONTWERP

betreffende de budgettaire voorstellen 1977-1978.

AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEREN LEVAUX
EN VAN GEYT
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 14.

Dit artikel weglaten.

Art. 21.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

Die artikelen strekken ertoe de opcentimes voor de gemeenten en agglomeraties boven de personenbelasting bij wijze van bedrijfsvoorheffing of voorafbetalingen te innen; daardoor wordt de belastingdruk voor de werknemers met 20 miljard verhoogd.

Die maatregel komt ons ongelegen voor op het ogenblik dat de gezinsconsumptieve bestedingen zouden moeten worden bevorderd ten einde de achteruitgang van de binnenlandse markt op te vangen en aldus de opleving van het bedrijfsleven aan te moedigen.

Art. 47bis (nieuw).

Onder hoofdstuk III, afdeling I laten voorafgaan door een afdeling 1¹ (nieuw) en een artikel 47bis (nieuw), luidend als volgt :

« Afdeling 1¹.

Wijziging van artikel 124 van het koninklijk besluit van 20 december 1963.

Zie :

113 (1977-1978) :

- Nr 1 : Wetsontwerp.
- Nrs 2 tot 10 : Amendementen.
- Nr 11 : Verslag.
- Nr 12 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1977-1978.

7 NOVEMBRE 1977

PROJET DE LOI

relatif aux propositions budgétaires 1977-1978.

AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR MM. LEVAUX
ET VAN GEYT
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 14.

Supprimer cet article.

Art. 21.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

Ces articles visent le paiement anticipé ou par précompte professionnel des additionnels communaux et d'agglomération à l'impôt des personnes physiques; ils font peser une charge fiscale supplémentaire de 20 milliards en 1978 sur la population laborieuse.

Le mesure ne paraît pas opportune au moment où il faudrait favoriser le développement de la consommation des ménages, capable de freiner la détérioration du marché intérieur et d'encourager ainsi la reprise des activités industrielles.

Art. 47bis (nouveau).

Sous le chapitre III, faire précéder la section 1 d'une section 1¹ (nouvelle) et d'un article 47bis (nouveau), libellés comme suit :

« Section 1¹.

Modification de l'article 124 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963.

Voir :

113 (1977-1978) :

- N° 1 : Projet de loi.
- Nos 2 à 10 : Amendements.
- N° 11 : Rapport.
- N° 12 : Amendements.

Art. 47bis.

In artikel 124 van het koninklijk besluit van 20 december 1963, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 3 oktober 1968 en 22 november 1976, wordt een 1^obis ingevoegd, luidend als volgt :

1^obis De grensleeftijd van 25 jaar wordt gebracht op 30 jaar voor de jonge werkzoekenden die gedurende hun studie van richting zijn veranderd, voor zover ze evenwel de studie nooit hebben onderbroken. »

VERANTWOORDING.

Er bestaan tal van gevallen waarin het blijkbaar nodig is een overschrijding van de leeftijdsgrens van 25 jaar in overweging te nemen. Studenten die bijvoorbeeld twee kandidatuursjaren aan de universiteit of in het niet-universitair hoger onderwijs achter de rug hebben en dan van richting veranderen, bereiken gemakkelijk de leeftijd van 25 jaar vooraleer zij het diploma in hun nieuwe oriëntering behalen. Dit amendement brengt het genoemde koninklijk besluit overigens in overeenstemming met artikel 48 van deze wet.

Art. 60.

Het laatste lid aanvullen als volgt :

« De duur van de opzeggingstermijn mag echter worden ingekort indien de aan de stagiair voorgestelde werkgelegenheid zulks vereist ».

Art. 62.

Dit artikel aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt :

« De Koning legt de wijze vast waarop de krachtens artikel 56 verleende premies worden teruggevorderd wanneer de in artikel 58 bedoelde organen vaststellen dat het eerste lid niet werd nageleefd. »

Art. 64.

1) In fine van § 1 de woorden « zonder dat het bedrag ervan 200 000 F mag overschrijden » weglaten.

2) In fine van § 2 de woorden « zonder dat het bedrag ervan 500 000 F mag overschrijden » weglaten.

Art. 70.

1) Het eerste lid aanvullen met wat volgt :

« Voor elke op brugpensioen gestelde vrouw is de werkgever ertoe gehouden een vrouw van minder dan 30 jaar in dienst te nemen. »

2) In het laatste lid, op de derde regel, de woorden « De Koning bepaalt » vervangen door de woorden « Na raadpleging van de ondernemingsraad of, bij ontstentenis daarvan, van de syndicale afvaardiging, bepaalt de Koning. »

VERANTWOORDING.

Het is algemeen bekend dat de vrouwen meer dan de mannen door werkloosheid getroffen worden. Zij vertegenwoordigen 60 % van het aantal werklozen. Zoals uit het laatste activiteitenverslag van de « Commissie voor vrouwenarbeid » blijkt, hebben de maatregelen welke nu reeds zijn getroffen om de werkloosheid te verminderen, een geringere weerslag voor vrouwen dan voor mannen.

Bij gebrek aan meer specifieke maatregelen dient dan ook in bijzondere bepalingen te worden voorzien om de specifieke aspecten van de vrouwelijke werkloosheid beter op te kunnen vangen.

Art. 47bis.

Dans l'article 124 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963, modifié par les arrêtés royaux des 3 octobre 1968 et 22 novembre 1976, il est inséré un 1^obis libellé comme suit :

1^obis La limite de 25 ans est portée à 30 ans pour les jeunes demandeurs d'emploi qui ont bifurqué en cours d'études, pour autant que celles-ci n'aient jamais été interrompues. »

JUSTIFICATION.

De nombreux cas existent où, manifestement, il est nécessaire de prendre en considération le dépassement de l'âge de 25 ans. Par exemple, des étudiants qui, ayant fait deux ans de candidature universitaire ou d'enseignement supérieur non universitaire, changent de spécialités et atteignent ainsi aisément l'âge de 25 ans pour décrocher le diplôme de leur nouvelle orientation. Par ailleurs, cet amendement met en concordance l'arrêté royal avec l'article 48 de la présente loi.

Art. 60.

Compléter comme suit le dernier alinéa :

« Toutefois, la durée de ce préavis peut être réduite si l'emploi proposé au stagiaire l'exige ».

Art. 62.

Compléter cet article par un nouvel alinéa libellé comme suit :

« Le Roi arrête les modalités de récupération des primes accordées en vertu de l'article 56 lorsque les organes prévus à l'article 58 constatent le non-respect des dispositions du premier alinéa. »

Art. 64.

1) In fine du § 1 supprimer les mots « sans que son montant puisse excéder 200 000 F ».

2) In fine du § 2, supprimer les mots « sans que son montant puisse excéder 500 000 F ».

Art. 70.

1) Compléter comme suit le premier alinéa :

« Pour chaque femme prépensionnée, l'employeur est tenu d'engager une femme de moins de 30 ans. »

2) Au dernier alinéa, troisième ligne, entre les mots « Le Roi fixe » et les mots « la durée de l'obligation » insérer les mots « après consultation du conseil d'entreprise ou, à son défaut, de la délégation syndicale, ».

JUSTIFICATION.

Il est constaté unanimement que les femmes sont les plus durement touchées par le chômage. Elles représentent 60 % du total des chômeurs. Comme le met en évidence le dernier rapport d'activité de la « Commission du travail des femmes », les mesures déjà prises pour tenter de réduire le taux de chômage bénéficient moins aux femmes qu'aux hommes.

À défaut de mesures plus spécifiques, il importe dès lors de prévoir des dispositions particulières susceptibles de mieux rencontrer les aspects spécifiques du chômage féminin.

Art. 77.

In fine van het tweede lid, de woorden « zonder dat het bedrag 500 000 F mag overtreffen » weglaten.

Art. 83.

De eerste zin van dit artikel aanvullen met wat volgt :

« en met een verdeling per geslacht welke beantwoordt aan de verhouding tussen mannelijke en vrouwelijke werkzoekenden ».

VERANTWOORDING.

Zie de verantwoording bij het amendement op artikel 70.

Art. 139.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

De verlenging van een maatregel die genomen was in het raam van de budgettaire voorstellen voor 1976-1977 en die door de socialistische en communistische parlementaire fracties bestreden werd, sterkt ons in de mening die wij destijds reeds voorhielden, nl. dat een dergelijke maatregel er in feite toe strekte de wet op de kredieturen geleidelijk op te heffen, alhoewel men integendeel de bepalingen van die wet zou moeten uitbreiden ten einde de omscholing en de permanente opleiding aan te passen aan de snelle evolutie van de techniek en van de wetenschap.

Art. 140.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

Er bestaat geen enkele reden om de administratieve last van de toepassing van het « gewaarborgd inkomen » door de R. W. P. te laten dragen. De administratieve last moet, evenals het gewaarborgd inkomen zelf, door de Staat en niet door de bijdragen van de werklieden en bedienden worden gestijfd.

Art. 144.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

De Staat moet absoluut zijn wettelijke verplichtingen tegenover het pensioenstelsel van de werknemers nakomen. Zulks is des te meer noodzakelijk daar de financiering van dat stelsel op middellange termijn zorgwekkend wordt ingevolge de veroudering van de bevolking, de daling van de actieve bevolking en de economische evolutie.

Dat standpunt van de heer Van Acker, die in 1977 voorstelde de afwijking op te heffen, heeft niets aan actualiteit ingeboet, te meer daar de wet op de welvaartsvastheid van de pensioenen, ook al is op dat stuk een zekere vooruitgang geboekt, nog verre van strikt wordt nageleefd.

Art. 147.

In het derde laatste lid, de eerste volzin vervangen door wat volgt :

« Het bedrag van de aldus bepaalde aanvullende toeslag wordt evenwel uitgekeerd naar rata van 50 % in 1978, 75 % in 1979 en 100 % in 1980. »

Art. 77.

In fine du second alinéa, supprimer les mots « sans que son montant puisse excéder 500 000 F ».

Art. 83.

Compléter comme suit la première phrase de cet article .

« et en respectant une ventilation par sexe conforme à la proportion d'hommes et de femmes demandeurs d'emplois ».

JUSTIFICATION.

Voir la justification de l'amendement à l'article 70.

Art. 139.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

La prolongation d'une mesure prise dans le cadre des propositions budgétaires 1976-1977, mesure combattue par les groupes parlementaires socialiste et communiste, nous confirme dans le jugement que nous portions à l'époque, à savoir qu'une telle mesure tendait en fait à annuler progressivement la loi sur les crédits d'heures, alors qu'il faudrait au contraire poursuivre l'élargissement des dispositions de cette loi dans le sens de l'adaptation professionnelle et de l'éducation permanente à l'évolution rapide des techniques et des sciences.

Art. 140.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

Il n'y a aucune raison que l'O. N. P. T. S. couvre la charge administrative de l'application du « revenu garanti ». Comme le revenu garanti lui-même, la charge administrative doit être supportée par l'Etat, et non par les cotisations des ouvriers et des employés.

Art. 144.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

Il apparaît indispensable que l'Etat respecte ses obligations légales à l'égard du régime des pensions pour travailleurs salariés. Cette nécessité s'impose d'autant plus que le financement de ce régime devient préoccupant à moyen terme, en raison du vieillissement de la population, de la diminution de la population active et de l'évolution économique.

Cette opinion de M. Van Acker qui proposait, en 1977, de supprimer la dérogation n'a rien perdu de sa pertinence, d'autant plus que, nonobstant un certain progrès, la loi sur la liaison des pensions au bien-être est encore loin d'être strictement observée.

Art. 147.

Remplacer la première phrase de l'antépénultième alinéa par ce qui suit :

« Le montant du pécule complémentaire ainsi déterminé est liquidé à concurrence de 50 % en 1978, 75 % en 1979 et 100 % en 1980. »

Art. 156.

In nummer 2, de eerste zin van het 12^o vervangen door wat volgt :

« 12^o De ontvangsten voortkomend van de accijns en de belasting over de toegevoegde waarde op tabaksfabrikaten, die 19 500 miljoen frank overschrijden ».

Art. 157.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

In artikel 156 eigent de Regering zich het recht toe om van een gedeelte van de extra-ontvangsten uit de verhoging van de prijs der sigaretten met 5 F, naar eigen goed dunken gebruik te maken, niettegenstaande bij die verhoging van de accijnzen verantwoord heeft door de noodzaak om het gebruik van tabak af te remmen en de R. I. Z. I. V.-kas te stijven.

Bovendien kent artikel 157 aan de Regering het recht toe de verdeling van die ontvangsten te wijzigen.

Die maatregelen zijn niet in overeenstemming met de aan de bevolking gegeven verantwoording.

Art. 161.

1) In § 1 het eerste lid vervangen door wat volgt :

« § 1. Op hun verzoek wordt aan de werknemers die invaliditeitsuitkeringen genieten met toepassing van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, toegang verleend tot het volledige rustpensioen op 60 jaar voor mannen en op 55 jaar voor vrouwen, zonder dat de vermindering met 5 % per jaar vervroeging wordt toegepast. »

2) Dit artikel aanvullen met een § 3, luidend als volgt :

« § 3. De verhoogde kinderbijslag die toegekend wordt aan kinderen van minder-validen, blijft behouden. »

VERANTWOORDING.

Het aantal regelingen inzake pensioen, bruggpensioen, vervroegd pensioen enz., bedraagt reeds een twintigtal wanneer men rekening houdt met het aparte karakter van die regelingen voor vrouwen en voor mannen.

Het is noodzakelijk te vereenvoudigen; de enige redelijke oplossing daartoe is de pensioengerechtigde leeftijd op 60 jaar te brengen voor mannen en op 55 jaar voor vrouwen, zonder dat het op een redelijk bedrag vastgestelde pensioen wordt beperkt.

Art. 174.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

Uit het onderzoek van de gemeentebegrotingen blijkt dat het aandeel van de gemeenten in de werkingsuitgaven van het gesubsidieerd onderwijs in de loop der jaren een neiging tot aangroei vertoont. De Minister van Binnenlandse Zaken wijst overigens voortdurend op die toestand door middel van omzendbrieven aan de gouverneurs betreffende de opstelling van de gemeentebegrotingen, waarbij hij hen ertoe aanzet er bij de gemeenten op aan te dringen dat de uitgaven voor onderwijs zo dicht mogelijk bij de subsidies van de Staat zouden liggen.

Onnodig te zeggen dat het gesubsidieerd onderwijs, mocht die uitnodiging naar de letter worden toegepast, onder abnormaal moeilijke voorwaarden zou moeten werken.

Artikel 174 heeft nochtans tot doel het peil van de werkingskosten nog te verminderen en bijgevolg de moeilijkheden voor de gemeenten te vergroten.

Zulks is des te meer betreurenswaardig, daar die maatregel een aantal andere maatregelen komt aanvullen betreffende het gemeentefonds, de B.T.W., enz., die onophoudelijk de financiële toestand van de gemeenten verzwaken.

Art. 156.

Au n^o 2, remplacer la première phrase du 12^o par ce qui suit :

« 12^o Les recettes provenant des droits d'accises et de la taxe sur la valeur ajoutée sur les tabacs fabriqués qui excèdent 19 500 millions de francs ».

Art. 157.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

Le Gouvernement s'octroie, par l'article 156, le droit d'utiliser à sa guise une partie des recettes complémentaires provenant de l'augmentation de 5 F sur le paquet de cigarettes, alors qu'il justifiait cette augmentation du droit d'accises par la nécessité de freiner l'usage du tabac et d'alimenter les caisses de l'I. N. A. M. I.

En outre, l'article 157 accorde au Gouvernement le droit de modifier la répartition de ces recettes.

Ces mesures ne rencontrent pas les justifications fournies au public.

Art. 161.

1) Au § 1, remplacer le premier alinéa par ce qui suit :

« § 1. Il est accordé à leur demande, aux travailleurs salariés bénéficiaires d'indemnités d'invalidité en application de la loi du 9 août 1963, instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, le droit d'accès à la pension complète de retraite à 60 ans pour les hommes et à 55 ans pour les femmes, sans que soit appliquée la réduction de 5 % par année d'anticipation. »

2) Compléter cet article par un § 3 libellé comme suit :

« § 3. Les allocations familiales majorées allouées au profit des enfants des invalides seront maintenues. »

JUSTIFICATION.

Le nombre de régimes de pension, de prépension, de pension anticipée, etc. s'élève déjà à une vingtaine si on compte les spécificités de ces régimes concernant les femmes et les hommes.

Une simplification est nécessaire; la seule solution raisonnable de ces problèmes, c'est l'octroi à 60 ans pour les hommes et 55 ans pour les femmes de la pension complète, sans restriction et à un taux décent.

Art. 174.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

L'examen des budgets communaux fait apparaître que la part des communes dans les dépenses de fonctionnement de l'enseignement subventionné a tendance à s'accroître au fil des ans. Le Ministre de l'Intérieur ne cesse d'ailleurs d'intervenir par le biais de la circulaire aux gouverneurs concernant l'élaboration des budgets communaux, afin que ceux-ci interviennent auprès des communes pour que les dépenses consenties en matière d'enseignement se rapprochent des subventions reçues de l'Etat.

Inutile de dire que si cette invitation était suivie à la lettre, l'enseignement subventionné serait mis dans des conditions de fonctionnement anormalement difficiles.

Or, l'article 174 tend en fait à réduire encore le niveau des subventions de fonctionnement et partant, à accroître les difficultés des communes.

C'est d'autant plus regrettable que cette mesure s'ajoute à une série d'autres concernant le Fonds des communes, la T. V. A., etc., qui aggravent sans cesse la situation financière des communes.

Art. 176.

Tussen de twee leden van dit artikel een nieuw lid invoegen luidend, als volgt :

Om de bij het eerste lid bedoelde premie te verkrijgen moeten de betrokken vennootschappen en ondernemingen zich tegenover de Ministers van Financiën en van Economische Zaken uitdrukkelijk en contractueel verbinden om gedurende minstens vijf jaar het kwantitatieve en kwalitatieve niveau van de werkgelegenheid te verhogen of althans te handhaven in elk subgewest waar de betrokken exploitatiezetels gevestigd zijn. »

Art. 176.

Entre les deux alinéas de cet article, insérer un nouvel alinéa libellé comme suit :

« Pour bénéficier de la prime prévue au 1^{er} alinéa, les sociétés et exploitations intéressées doivent souscrire, à l'égard des Ministres des Finances et des Affaires économiques, un engagement contractuel précis d'accroissement ou au moins, de maintien du niveau quantitatif et qualitatif de l'emploi, dans chacune des sous-régions où sont situés leurs sièges d'exploitation, pendant une période de cinq ans au moins. »

M. LEVAUX,
L. VAN GEYT.