

Chambre des Représentants

SESSION 1978-1979

9 NOVEMBRE 1978

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 27 juillet 1971
sur le financement et le contrôle
des institutions universitaires

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'EDUCATION NATIONALE (1)

PAR M. COENS

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission de l'Education nationale a examiné le 7 novembre dernier le présent projet qui avait été adopté par le Sénat le 1^{er} juin 1978. Il s'agit d'un assouplissement des mesures insérées à l'article 40 de la loi du 21 juillet 1971 par la loi-programme du 5 janvier 1976. Il avait été prévu qu'au maximum 40 % du nombre total d'emplois prévus au cadre du personnel scientifique pouvaient être pourvus d'une nomination à titre définitif, ceci afin de permettre une transition normale. Dans certaines universités, la limite des 40 % de membres nommés définitivement est atteinte ou dépassée. Il en résulte qu'en fait les possibilités de nomination sont bloquées.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Henckens.

A. — Membres : M. Coens, Mme Demeester-De Meyer, MM. Henckens, Jérôme, Monard, Moors, Otte, Swaelen, Wathélet. — Mme Brenez, MM. Colin, Delizée, Galle, Laridon, Van Der Niepen, Ylieff. — MM. Bertouille, De Croo, Grootjans, Olivier (Louis). — MM. Gabriels, Kuijpers. — M. Brasseur.

B. — Plaatsvervangers : Mlle De Weweire, MM. Hansenne, Lenaerts, Maystadt, Mme Tyberghien-Vandenbussche. — Mme Adriaenssens, épouse Huybrechts, MM. Guillaume, Van der Biest, N. — MM. Bonnel, N. — M. Van Grembergen. — M. Gendebien.

Voir :

419 (1977-1978) :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- Nos 2 et 3 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1978-1979

9 NOVEMBER 1978

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 27 juli 1971
op de financiering en de controle
van de universitaire instellingen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE NATIONALE OPVOEDING (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER COENS

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie voor de Nationale Opvoeding heeft op 7 november 1978 het onderhavige ontwerp behandeld; het werd door de Senaat aangenomen op 1 juni 1978. Het betreft een versoepeling van de maatregelen die door de programmawet van 5 januari 1976 zijn opgenomen in artikel 40 van de wet van 27 juli 1971. Bepaald werd dat maximum 40 % van het totaal aantal betrekkingen in het kader van het wetenschappelijk personeel vast benoemd mocht worden teneinde een normale doorstroming mogelijk te maken. In sommige universiteiten is de 40 %-grens vastbenoemden bereikt of overschreden waardoor in feite de benoemingsmogelijkheden geblokkeerd werden.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Henckens.

A. — Leden : de heer Coens, Mevr. Demeester-De Meyer, de heren Henckens, Jérôme, Monard, Moors, Otte, Swaelen, Wathélet. — Mevr. Brenez, de heren Colin, Delizée, Galle, Laridon, Van Der Niepen, Ylieff. — de heren Bertouille, De Croo, Grootjans, Olivier (Louis). — de heren Gabriels, Kuijpers. — de heer Brasseur.

B. — Plaatsvervangers : Mev. De Weweire, de heren Hansenne, Lenaerts, Maystadt, Mevr. Tyberghien-Vandenbussche. — Mevr. Adriaenssens, épouse Huybrechts, de heren Guillaume, Van der Biest, N. — de heren Bonnel, N. — de heer Van Grembergen. — de heer Gendebien.

Zie :

419 (1977-1978) :

- Nr 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- Nrs 2 en 3 : Amendementen.

Le présent projet de loi prévoit une période transitoire de cinq ans pendant laquelle un nombre de nominations supplémentaires est autorisé à concurrence de 5 % au maximum du nombre des membres du personnel scientifique non nommés.

Le Ministre de l'Éducation nationale (F) défend le projet, non parce que celui-ci comporte une solution idéale, mais parce qu'il règle un problème aigu. Il estime que l'application stricte de la loi crée des difficultés insurmontables, mais se déclare, d'autre part, adversaire d'un assouplissement qui irait plus loin parce que cette façon de faire ne serait plus conforme à la législation en vigueur. Enfin, il signale que le projet a été longuement discuté par la commission compétente du Sénat qui l'a adopté à l'unanimité.

Un membre insiste, d'une part, pour qu'une solution soit trouvée pour les « victimes » de la législation en vigueur et, d'autre part, pour que le personnel scientifique qui sera nommé réponde aux conditions requises. Le Ministre (F) se déclare d'accord sur ce point.

Un membre déclare que son groupe votera le projet, bien qu'il s'agisse d'un « rafistolage » qui n'apporte pas de solution fondamentale au problème du personnel scientifique des universités, ni au problème du personnel temporaire.

Le même membre estime qu'il ne peut être question de récompenser la mauvaise gestion. Il déplore que les Ministres ne soient pas parvenus à faire mieux respecter la loi, ce qui aurait dû certes être le cas chaque fois qu'il s'agissait de dépenses supplémentaires. Il faudrait, par contre, une souplesse plus grande sur le plan de règlements intérieurs n'impliquant pas de dépenses supplémentaires.

Un membre déclare n'être pas satisfait du règlement proposé qui revient à accorder un blanc-seing aux universités pour une période de cinq ans en ce qui concerne le recrutement de personnel scientifique. Il considère également que le problème fondamental réside dans l'inexistence d'un statut adéquat du personnel scientifique. Afin d'éviter l'élaboration d'un tel statut, il propose de ramener à deux ans le délai prévu et présente donc un amendement à cet effet.

Enfin, certains membres insistent pour connaître la portée et l'incidence exactes du présent projet de loi.

Le Ministre (F) promet de fournir les renseignements nécessaires et apporte des précisions en ce qui concerne les nominations effectuées sur la base de l'arrêté royal du 21 avril 1965.

En ce qui concerne le dépassement des 40 % prévus en matière de nominations à titre définitif, le Ministre cite les chiffres suivants : U. L. B. : 43 % ; U. Lg. : 53 %, Gembloux : 75 %, d'une part ; R. U. G. : 43,9 % et R. U. C. A. : 45,8 %, d'autre part. Il souligne la difficulté d'imposer des normes générales à l'ensemble des universités. Le Ministre estime également qu'il faut s'attaquer au fond du problème, mais que le régime transitoire qui est proposé est nécessaire. Il a d'ailleurs invité les universités à lui communiquer leurs projets ayant une incidence sur l'évolution des besoins en personnel scientifique et académique et à l'informer en temps utile des perspectives relatives à ce personnel.

Discussion des articles et votes

L'amendement de M. Ylieff (Doc. n° 419/2) tend à prévoir un régime souple pour le personnel dont la carrière scientifique a pris cours avant le 1^{er} octobre 1971.

Le Ministre (F) estime que cet amendement est contraire à l'économie de la loi et demande son rejet.

In dit wetsontwerp gaat het er om in een overgangspriode van vijf jaar te voorzien waarin bijkomende benoemingen worden toegelaten tot maximum 5 % van het aantal niet-benoemde leden van het wetenschappelijk personeel.

De Minister van Nationale Opvoeding (F) verdedigt het ontwerp, niet omdat het ideaal is maar omdat het een oplossing biedt voor een acute probleemsituatie. Hij meent dat de strenge toepassing van de wet tot onoverkomelijke moeilijkheden leidt, maar verklaart zich tevens tegenstander van een nog grotere soepelheid amsdats zulks niet meer in overeenstemming zou kunnen gebracht worden met de geldende wetgeving. Ten slotte wijst hij er op dat het ontwerp langdurig in de bevoegde Senaatscommissie werd besproken en er eenparig werd aangenomen.

Een lid dringt enerzijds aan op een oplossing voor de « slachtoffers » van de vigerende wetgeving en anderzijds op het benoemen van wetenschappelijk personeel dat voldoet aan de voorwaarden. De Minister (F) betuigt daarmee zijn instemming.

Een lid verklaart dat zijn fractie het ontwerp zal stemmen niettegenstaande het om « lapwerk » gaat dat geen fundamentele oplossing brengt voor het probleem van het wetenschappelijk personeel aan de universiteiten, ook niet van het tijdelijk personeel.

Het gaat volgens dit lid niet op dat wanbeheer zou worden beloofd. Hij betreurt dat de Ministers niet voldoende respect hebben afgedwongen voor de toepassing van de wet, wat zeker het geval had moeten zijn overal waar meeruitgaven aan te pas kwamen. Daarentegen zou er meer soepelheid moeten zijn ten aanzien van interne regelingen waar geen meeruitgaven mee gemoeid zijn.

Een lid acht zich niet gelukkig met de voorgestelde regeling en meent dat die neerkomt op het geven van een blancocheque voor vijf jaar aan de universiteiten om wetenschappelijk personeel te benoemen. Hij meent ook dat het fundamentele probleem bestaat in het ontbreken van een adequaat statuut voor het wetenschappelijk personeel. Om zulks te forceren stelt hij voor de voorziene termijn tot twee jaar te herleiden en dient in die zin dan ook een amendement in.

Ten slotte vragen sommige leden met aandrang welke de preciese weerslag en draagwijdte van dit wetsontwerp is.

De Minister (F) belooft de nodige gegevens te bezorgen en verstrekt uitleg over de benoemingen overeenkomstig het koninklijk besluit van 21 april 1965.

Wat het overschrijden van de voorziene 40 % vaste benoemingen betreft, citeert de Minister volgende cijfers : U. L. B. 43 % ; U. Lg. 53 % en Gembloux 75 % enerzijds ; R. U. G. 43,9 % en R. U. C. A. 45,8 % anderzijds. Hij merkt hierbij op dat het wel moeilijk blijkt algemene normen op te leggen voor alle universiteiten. De Minister meent ook dat het gestelde probleem ten gronde moet aangepakt worden, maar acht de voorgestelde overgangsregeling noodzakelijk. In dit verband heeft de Minister de universiteiten gevraagd hem hun plannen mede te delen die een weerslag hebben op de evolutie van de behoeften van het wetenschappelijk en academisch personeel en ook tijdig de vooruitzichten bekend te maken aan het betrokken personeel.

Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Het amendement van de heer Ylieff (Stuk n° 419/2) beoogt een soepele regeling voor hen die vóór 1 oktober 1971 hun wetenschappelijke loopbaan hebben aangevangen.

De Minister (F) meent dat dit amendement de economie van de wet in het gedrang brengt en vraagt dat het niet zou worden aangenomen.

L'amendement est rejeté par 7 voix contre 4 et 1 abstention.

L'amendement de M. Kuijpers (Doc. n° 419/3) vise à limiter à une durée de deux ans le régime transitoire prévu.

Les Ministres estiment que ce délai est trop bref pour pouvoir appliquer la solution envisagée.

L'amendement est rejeté par 12 voix contre 1.

L'article 1 du projet est adopté par 12 voix contre 1.

L'article 2 est adopté par 12 voix et 1 abstention.

L'ensemble du projet est adopté par 12 voix et 1 abstention.

En conclusion, le président exprime, au nom de la Commission, le vœu que les Ministres veillent, par le truchement des commissaires du Gouvernement, à l'application de la loi par les universités. Il espère le rétablissement de la concertation effective entre les universités et les Ministres de l'Éducation nationale.

Le Rapporteur,

D. COENS

Le Président,

J. HENCKENS

Het wordt verworpen met 4 tegen 7 stemmen en 1 onthouding.

Het amendement van de heer Kuijpers (Stuk n° 419/3) beoogt de voorziene overgangsregeling tot een periode van twee jaar te beperken.

De Ministers menen dat deze periode te beperkt is om de beoogde oplossing te kunnen realiseren.

Het amendement wordt verworpen met 12 tegen 1 stem.

Artikel 1 van het ontwerp wordt aangenomen met 12 tegen 1 stem.

Artikel 2 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Het gehele ontwerp wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Tot besluit spreekt de voorzitter namens de Commissie de wens uit dat de Ministers via de Regeringscommissarissen zouden waken op de naleving van de wetten door de universiteiten. Hij hoopt dat het effectief overleg tussen de universiteiten en de Ministers van Nationale Opvoeding zal worden hersteld.

De Rapporteur,

D. COENS

De Voorzitter,

J. HENCKENS

ANNEXE I

*Incidence en ce qui concerne le nombre
de membres du personnel scientifique à nommer à titre définitif
au cours de cinq années dans les institutions suivantes
(secteur néerlandais)
(modification des articles 4 et 48bis de la loi du 27 juillet 1971)*

Institutions	1978	1979	1980	1981	1982
R. U. G.	24	23	22	21	20
R. U. C. A.	3	3	3	2	2
U. F. S. I. A.	3	2	2	2	2

Ces chiffres constituent une estimation étant donné qu'il n'a pas été tenu compte :

- du nombre d'étudiants pour les années 1979, 1980, 1981 et 1982;
- des départs éventuels de personnel.

ANNEXE II

*Conséquences de la modification de la loi du 27 juillet 1971
par l'insertion d'un article 48bis (secteur français)*

Il est difficile de déterminer le nombre exact de nominations à titre définitif auxquelles pourront procéder les institutions qui atteignent 40 % du nombre total des emplois définitifs.

Cela dépend en effet d'éléments variables, comme le passage dans le corps académiques, les départs prématurés, etc.

Sous ces réserves et toutes choses restant égales il est permis, en extrapolant à partir de la situation de l'année académique 1977-1978, de prévoir pour U. L. B. 15 à 20 nominations par an de 1978 à 1983, pour l'Université de Liège 10 à 15, pour Mons 3 à 4 et pour Gembloux 2 ou 3.

Il est impossible de déterminer en chiffres pour les institutions qui n'ont pas encore atteint ces 40 % actuellement.

BIJLAGE I

*Weerslag inzake het aantal
vast te benoemen wetenschappelijke personeelsleden
Voor vijf jaar aan volgende instellingen (Nederlandse sector)
(wijziging aan artikelen 4 en 48bis van de wet van 27 juli 1971)*

Instellingen	1978	1979	1980	1981	1982
R. U. G.	24	23	22	21	20
R. U. C. A.	3	3	3	2	2
U. F. S. I. A.	3	2	2	2	2

Deze cijfers zijn uiteraard een raming daar geen rekening werd gehouden :

- met het aantal studenten voor de jaren 1979, 1980, 1981 en 1982;
- met de mogelijke afvloeiingen van personeel.

BIJLAGE II

*Gevolgen van de wijziging van de wet van 27 juli 1971
door de invoeging van een artikel 48bis (Franstalige sector)*

Het valt moeilijk het juiste aantal benoemingen in vast verband te becijferen waartoe de instellingen die 40 % van het totaal aantal vaste betrekkingen bereiken, kunnen overgaan.

Een en ander hangt immers af van variabelen zoals overgang naar de academische rang, voortijdig vertrek, enz.

Dat gestelde zijnde en in de onderstelling dat alles ongewijzigd blijft, kan men, uitgaande van de toestand voor het academiejaar 1977-1978, voor de U. L. B. 15 à 20, voor de Rijksuniversiteit te Luik 10 à 15, voor Bergen 3 of 4 en voor Gembloux 2 of 3 benoemingen per jaar tussen 1978 en 1983 in uitzicht stellen.

Het is onmogelijk die cijfers te berekenen voor de instellingen welke thans die 40 % nog niet hebben bereikt.