

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1977-1978

7 JUNI 1978

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 5 van het koninklijk besluit van 22 juli 1976 tot vaststelling, wat de toestand van het gemeentepersoneel en van het personeel van de commissies van openbare onderstand betreft, van de modaliteiten van uitvoering van de samenvoegingen en aanhechtingen van gemeenten, bekrachtigd overeenkomstig de wet van 23 juli 1971

(Ingediend door de heer Bertouille)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 30 januari 1978 heeft senator Talbot de volgende vraag gesteld aan de Minister van Binnenlandse Zaken :

« Ik verneem dat de politiecommissarissen die in de nieuwe gemeenten op 1 januari 1977 hun ambt hebben opgenomen of blijven uitoefenen, van de provinciegouverneur een aanschrijving bekomen hebben, houdende hun benoemingsbesluit en waarin bepaald wordt dat, op verzoek van de Minister, de datum van ambtsaanvaarding niet aan die van het benoemingsbesluit mag voorafgaan.

Kan de Minister mij meedelen of die personeelsleden derhalve pas vanaf de datum van hun benoemingsbesluit overeenkomstig hun ambt bezoldigd worden ?

Zo ja, waarom is er geen terugwerking ? »

De Minister antwoordde daarop wat volgt :

« Een politiecommissaris kan de aan zijn graad verbonden weddeschaal in de nieuwe gemeente waar hij zijn ambt uitoefent pas genieten vanaf de dag waarop zijn benoeming, door de Koning, ingaat, en die benoeming zelf is afhankelijk van de voorafgaande instelling van een betrekking door de Koning, met de instemming van de gemeenteraad.

Krachtens artikel 6 van de wet van 31 mei 1961 betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerking treden van wetten en verordeningen, zijn koninklijke besluiten bindend voor het gehele

Chambre des Représentants

SESSION 1977-1978

7 JUIN 1978

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 5 de l'arrêté royal du 22 juillet 1976 fixant, en ce qui concerne la situation des agents des communes et des commissions d'assistance publique, les modalités d'exécution des fusions et annexions de communes ratifiées en vertu de la loi du 23 juillet 1971

(Déposée par M. Bertouille)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 30 janvier 1978, le sénateur Talbot a posé la question suivante au Ministre de l'Intérieur :

« Il me revient que les commissaires de police entrés ou ayant continué leurs fonctions dans le cadre des nouvelles communes à la date du 1^{er} janvier 1977 se sont vu signifier par la dépêche du gouverneur de province constituant l'arrêté royal de nomination, qu'à la demande du Ministre, la date d'entrée en fonction ne peut être antérieure à celle de l'arrêté de nomination.

Le Ministre voudrait-il me faire savoir si cela veut dire que ces agents ne seront payés dans la fonction qu'à partir de la date de l'arrêté de nomination ?

Si la réponse est positive, pour quelle raison la rétroactivité n'est-elle pas appliquée ? »

Le Ministre de l'Intérieur a répondu ce qui suit :

« Un commissaire de police ne peut bénéficier de l'échelle de traitement attachée à son grade dans la nouvelle commune où il exerce ses fonctions qu'à partir du jour où sa nomination par le Roi est en vigueur et cette nomination est elle-même subordonnée à la création préalable par le Roi d'un emploi, du consentement du conseil communal.

En vertu de l'article 6 de la loi du 31 mai 1961 relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires, les arrêtés royaux sont obligatoires

Rijk vanaf de tiende dag na de bekendmaking ervan, tenzij erin een andere termijn is bepaald.

Krachtens artikel 5 van het koninklijk besluit van 22 juli 1976 tot vaststelling, wat de toestand van het gemeentepersoneel en van het personeel van de commissies van openbare onderstand betreft, van de modaliteiten van uitvoering van de samenvoegingen en aanhechtingen van gemeenten, bekrachtigd overeenkomstig de wet van 23 juli 1971, worden de politiecommissarissen, die hun ambt in een vroegere samengevoegde gemeente hebben uitgeoefend, voorlopig in de uitoefening van hun ambt behouden met hun vroeger administratief statuut en bezoldigingsregeling tot de definitieve regeling van hun toestand, d.w.z. tot zij de officiële kennisgeving van hun benoeming door de Koning hebben ontvangen. »

Juridisch gezien heeft de Minister van Binnenlandse Zaken gelijk : het recht op de aan het nieuwe ambt verbonden bezoldiging ontstaat door het ingaan van de benoeming.

Toch is het niet ten onrechte dat de politiecommissarissen zich in feite benadeeld achten, in die zin dat zij sedert de datum van de samenvoeging of ten gevolge van de automatische uitbreiding van hun bevoegdheid tot het hele gebied van de nieuwe gemeente het ambt uitoefenen waarmee zij pas officieel zullen worden bekleed wanneer zij met de weddeschaal van de nieuwe gemeente worden benoemd.

Dat probleem geldt voor de commissarissen, maar ook voor de veldwachters die om een of andere reden tamelijk lang na de samenvoeging in de nieuwe gemeente vastbenoemd werden.

Voor de gemeentesecretarissen en de gemeenteontvangers rijst geen probleem, aangezien de voorlopige secretaris vanaf de eerste vergadering van de gemeenteraad de wedde van de nieuwe gemeentecategorie ontvangt.

Het belang van het gemeentebestuur moet op dat stuk uiteraard primeren boven dat van de ambtenaar, maar het belang van het bestuur moet door de gemeenteraad worden bepaald.

Indien de politiecommissaris(sen) en de veldwachter(s) vanaf de oprichting van de nieuwe gemeente « avant la lettre » effectief het ambt hebben bekleed waarin zij nadien officieel werden benoemd, moeten zij voor de bewezen diensten worden beloond.

Bijgevolg lijkt het opportuun de gemeentelijke overheid te laten beslissen wat het belang is van het gemeentebestuur en daarom wil dit wetsvoorstel artikel 5 van het hierboven genoemde koninklijk besluit van 22 juli 1976 in die zin wijzigen.

Een nieuw lid zou aan artikel 5 worden toegevoegd en dat zou de gemeenteraad toestaan aan de politiecommissaris(sen) en de veldwachter(s) in het belang van het bestuur dezelfde terugwerkende kracht verlenen als die welke aan de gemeentesecretaris en -ontvanger bij een in de vereiste vorm genomen beslissing van de gemeenteraad werd verleend.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 5 van het koninklijk besluit van 22 juli 1976 tot vaststelling, wat de toestand van het gemeentepersoneel en van het personeel van de commissies van openbare onder-

stand in het Koninkrijk le dixième jour après celui de leur publication, à moins qu'ils ne fixent un autre délai.

En vertu de l'article 5 de l'arrêté royal du 22 juillet 1976 fixant, en ce qui concerne la situation des agents des communes et les commissions d'assistance publique, les modalités d'exécution des fusions et annexions de communes ratifiées en vertu de la loi du 23 juillet 1971, les commissaires de police ayant exercé leurs fonctions dans une ancienne commune fusionnée sont provisoirement maintenus dans l'exercice de leur ancienne fonction et dans leur statut administratif et pécuniaire jusqu'au règlement définitif de leur situation, c'est-à-dire jusqu'à ce qu'ils aient reçu la notification officielle de leur nomination par le Roi. »

Juridiquement, le Ministre de l'Intérieur a raison : c'est l'entrée en vigueur de la nomination qui ouvre le droit à la rémunération afférente à la nouvelle fonction.

Dans les faits, cependant, les commissaires de police n'ont pas tort de crier au préjudice dans la mesure où, depuis la date de la fusion ou du fait de l'extension automatique de leurs compétences à l'ensemble du territoire de la nouvelle commune, ils exercent déjà avant la lettre les fonctions dont ils ne sont officiellement investis que lors de leur nomination à l'échelle de la nouvelle commune.

Cette question ne se pose pas seulement vis-à-vis des seuls commissaires mais également à l'égard des gardes-champêtres dont la nomination définitive dans la nouvelle commune est intervenue, pour l'une ou l'autre raison, à une date plus ou moins éloignée de celle de la fusion.

En ce qui concerne les secrétaires communaux et les receveurs communaux, la question ne se pose pas car le secrétaire provisoire a pu bénéficier dès la première séance du conseil communal du traitement se rapportant à la nouvelle catégorie de communes.

L'intérêt de l'administration dans ce domaine doit évidemment primer celui du fonctionnaire mais cet intérêt de l'administration doit être décidé par le conseil communal.

Si, effectivement, le ou les commissaires de police et le ou les gardes champêtres ont dès la création de la commune nouvelle, exercé, avant la lettre, des fonctions dont ils ont été officiellement investis ultérieurement, il convient de les rémunérer pour les tâches accomplies.

Aussi, il semble opportuun de laisser à l'autorité communale le soin de décider de l'intérêt de l'administration et c'est la raison pour laquelle la présente proposition de loi tend à modifier dans ce sens l'article 5 de l'arrêté royal du 22 juillet 1976 précité.

Un nouvel alinéa serait ajouté à l'article 5 permettant au conseil communal d'accorder au(x) commissaire(s) de police et au(x) garde(s) champêtre(s) la même rétroactivité, dans l'intérêt de l'administration, que celle qui a été consentie au secrétaire et au receveur communal par une délibération en bonne et due forme du conseil communal.

A. BERTOUILLE

PROPOSITION DE LOI

Article 1

L'article 5 de l'arrêté royal du 22 juillet 1976 fixant, en ce qui concerne la situation des agents des communes et les commissions d'assistance publique, les modalités d'exé-

stand betreft, van de modaliteiten van uitvoering van de samenvoegingen en aanhechtingen van gemeenten, bekrachtigd overeenkomstig de wet van 23 juli 1971, wordt aangevuld met een nieuw lid, luidend als volgt :

« Niettemin kunnen de politiecommissarissen en veldwachters, na de definitieve regeling van hun toestand en in het belang van de administratie, door een in behoorlijke vorm genomen beslissing van de gemeenteraad, inzake de toepassing van hun geldelijk en administratief statuut aanspraak maken op dezelfde retroactiviteit als die welke aan de gemeentesecretaris en aan de gemeenteontvanger van de nieuwe fusiegemeente werd toegekend en zulks voor zover zij voorlopig in de uitoefening van hun vroegere functie worden gehandhaafd en zij reeds eerder de functies hebben waargenomen waarmede zij pas op het ogenblik van hun benoeming op het vlak van de nieuwe gemeente officieel bekleed werden.

Deze beslissing kan door de gemeenteraad eigenmachtig en zonder tussenkomst van een toezieende overheid genomen worden. »

Art. 2

De Koning wordt ermede belast de uitvoeringsmaatregelen te nemen die eventueel noodzakelijk zijn voor de toepassing van deze wet.

23 mei 1978.

cution des fusions et annexions de communes ratifiées en vertu de la loi du 23 juillet 1971 est complété par un nouvel alinéa, rédigé comme suit :

« Toutefois, les commissaires de police et les gardes champêtres peuvent obtenir, après le règlement définitif de leur situation et dans l'intérêt de l'administration, par une délibération en bonne et due forme du conseil communal, la même rétroactivité, en ce qui concerne l'application de leur statut administratif et pécuniaire, que celle qui a été accordée au secrétaire communal et au receveur communal de la nouvelle entité, et ce pour autant qu'ils aient été provisoirement maintenus dans l'exercice de leurs anciennes fonctions et qu'ils aient exercé déjà, avant la lettre, les fonctions dont ils n'ont été officiellement investis que lors de leur nomination à l'échelle de la nouvelle commune.

Cette décision peut être prise souverainement et sans intervention d'une tutelle spéciale par le conseil communal. »

Art. 2

Le Roi est chargé de prendre les mesures d'exécution éventuellement nécessaires à l'application de la présente loi.

23 mai 1978.

A. BERTOUILLE