

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1977-1978

28 JUNI 1978

WETSONTWERP

houdende

economische en budgettaire hervormingen

I. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER Louis OLIVIER

Art. 16.

Dit artikel aanvullen met een tweede lid, luidend als volgt :

« Artikel 20 van het koninklijk besluit nr 185 van 9 juli 1935, gewijzigd bij de wet van 30 juni 1975, en artikel 64 bis, § 2, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen, gewijzigd bij de wetten van 1 december 1957 en 30 juni 1975, kunnen gewijzigd of weggeleggen worden ten einde de controle op de banken en de financiële instellingen door onafhankelijke commissarissen-revisoren mogelijk te maken ».

VERANTWOORDING

In de memorie van toelichting wordt gesteld dat het ontwerp een onderscheid invoert tussen de revisorale controle, die uitsluitend gericht is op de overheidscontrole op de financiële instellingen, en de functie van commissaris bij die instellingen. De positiefrechtelijke voorschriften die de regeling betreffende de commissarissen van die maatschappijen onderscheiden van de gemeenrechtelijke regeling, moeten derhalve worden opgeheven.

Art. 82.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« De krachtens deze wet op te richten overheidsinstellingen zullen aan de bepalingen van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut worden onderworpen. Ze zullen in categorie B worden ingedeeld ».

Zie :

450 (1977-1978) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION 1977-1978

28 JUIN 1978

PROJET DE LOI
de réformes économiques et budgétaires

I. — AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. Louis OLIVIER

Art. 16.

Compléter cet article par un second alinéa, libellé comme suit :

« L'article 20 de l'arrêté royal n° 185 du 9 juillet 1935, modifié par la loi du 30 juin 1975 ainsi que l'article 64bis, § 2, alinéa 2, des lois coordonnées sur les sociétés commerciales, modifié par les lois du 1^{er} décembre 1957 et du 30 juin 1975 peuvent être modifiés ou supprimés en vue de permettre le contrôle des banques et des institutions financières par des commissaires réviseurs indépendants ».

JUSTIFICATION

Dans l'exposé des motifs, il est mentionné que le projet opère une dissociation entre le contrôle révisoral axé exclusivement sur le contrôle public des établissements financiers et la fonction de commissaire de ces sociétés. Il s'impose donc de supprimer les règles du droit positif qui distinguent le régime de commissaire de ces sociétés du régime de droit commun.

Art. 82.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Les organismes publics créés en vertu de la présente loi seront soumis aux dispositions de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public. Ils seront classés dans la catégorie B ».

Voir :

450 (1977-1978) :

— N° 1 : Projet de loi.

VERANTWOORDING

De huidige tekst van het wetsontwerp machtigt de Koning ertoe sommige bepalingen van de wet van 16 maart 1954 op de nieuwe, krachtens het wetsontwerp op te richten instellingen toepasselijk te maken en die instellingen met name in de bij de wet van 16 maart 1954 bepaalde lijst in te delen.

De toestand van bedoelde instellingen dient nu reeds te worden vastgelegd.

Art. 83.

Het laatste lid van dit artikel aanvullen als volgt :

« Zij worden aan het Rekenhof voorgelegd. Dit laatste bepaalt het bedrag van de overheidstegemoetkoming dat het becijferde bedrag overschrijdt van de financiële gevolgen die voor de onderneming voortvloeien uit de verplichtingen welke haar door de beheersovereenkomst met het oog op het algemeen belang worden opgelegd. Het Hof brengt dat bedrag ter kennis van het Parlement ».

VERANTWOORDING

Er moet uitgemaakt worden in hoeverre de industriële en commerciële overheidsinstellingen van de Staat financiële voordelen krijgen die concurrentieverstorend kunnen werken.

JUSTIFICATION

Le texte actuel du projet de loi permet au Roi d'appliquer certaines dispositions de la loi du 16 mars 1954 aux nouveaux organismes créés par le projet de loi et notamment de les classer dans la liste prévue par la loi du 16 mars 1954.

Il y a lieu de fixer immédiatement la situation de ces organismes.

Art. 83.

Compléter comme suit le dernier alinéa de cet article :

« Ils sont soumis à la Cour des comptes. Celle-ci détermine le coût de l'intervention des pouvoirs publics qui dépasse le montant chiffré des conséquences financières résultant pour l'entreprise des contraintes d'intérêt public imposées par le protocole de gestion. Elle en informe le Parlement ».

JUSTIFICATION

Il importe de savoir dans quelle mesure les organismes publics industriels et commerciaux reçoivent des avantages financiers de l'Etat susceptibles d'engendrer des distorsions de concurrence.

L. OLIVIER.

II. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER MOREAU

Art. 22.

Paragraaf 8 aanvullen met wat volgt :

« door de oprichting van drie gewestelijke tewerkstellingskantoren (een in Vlaanderen, een in Wallonië en een te Brussel) die belast zijn met het beheer van de arbeidsmarkt ».

VERANTWOORDING

In de commentaar bij artikel 22, op blz. 37, is sprake van de oprichting van drie gewestelijke directies voor tewerkstelling, één voor elk van de drie gewesten.

Op de vooravond van de definitieve regionalisering lijkt de voorgestelde hervorming werkelijk ontoereikend en, bijgevolg, ondoeltreffend.

Enkel de oprichting van gewestelijke tewerkstellingskantoren, die een eis is van de syndicale organisaties en van de G.E.R.W., zal het mogelijk maken, op gewestelijk vlak, een krachtdadig tewerkstellingsbeleid te voeren dat ingevolge de omstandigheden, voornamelijk in Wallonië, noodzakelijk is.

Die instellingen, die in ruime mate zullen steunen op de subgewestelijke tewerkstellingscomités (opgericht door Minister Glinne) kunnen, wanneer zij over voldoende middelen beschikken, de opleving van de werkgelegenheid gevoelig vooruit helpen.

Art. 24.

Dit artikel aanvullen met een § 3, luidend als volgt :

« § 3. De op grond van dit artikel genomen besluiten zullen ter bekraftiging aan de Kamers worden voorgelegd ».

VERANTWOORDING

Deze bepaling komt voor in de commentaar bij artikel 24 op blz. 41 van het ontwerp.

Het ware beter ze in het artikel zelf op te nemen.

II. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. MOREAU

Art. 22.

Compléter le § 8 par ce qui suit :

« par la création de trois agences régionales de l'Emploi (une en Flandre, une en Wallonie et une à Bruxelles) chargées de la gestion du marché de l'emploi ».

JUSTIFICATION

Dans son commentaire de l'article 22, à la page 37, le projet indique la création de trois directions régionales de l'O.N.Em., une pour chacune des trois régions.

A la veille de la régionalisation définitive, la réforme proposée apparaît vraiment insuffisante et, par conséquent, inefficace.

Seule la création d'agences régionales de l'Emploi réclamée par les organisations syndicales et par le C.E.R.W., pourra permettre de pratiquer, au niveau des régions, les vigoureuses politiques spécifiques de l'emploi qu'exige la situation, particulièrement en Wallonie.

Ces organismes qui s'appuient largement sur les comités subrégionaux de l'emploi (créés par le Ministre Glinne), disposant de moyens suffisants, peuvent aider puissamment à la relance de l'emploi.

Art. 24.

Compléter cet article par un § 3, libellé comme suit :

« § 3. Les arrêtés pris en vertu du présent article seront soumis à la ratification des Chambres ».

JUSTIFICATION

Dans son commentaire de l'article 24, à la page 41, le projet de loi prévoit cette disposition.

Il est préférable qu'elle soit reprise dans le texte de l'article lui-même.

Art. 25.

1. — In § 4, 1^e, letter a) aanvullen met wat volgt :

« De krachtens letter a genomen besluiten zullen aan de Kamers ter bekraftiging worden voorgelegd ».

VERANTWOORDING

Volgens de toelichting bij artikel 25, op blz. 44, beoogt het wetsontwerp de vaststelling van de aan elke rang toegekende bijslag (wijziging van de artikelen 40 en 42 van de gecoördineerde wetten).

Dat is een belangrijke beslissing op het stuk van het gezinsbeleid. Die moet derhalve door het Parlement kunnen worden bekraftigd.

2. — In § 7, de letters b) en c) weglaten.

VERANTWOORDING

Met betrekking tot letter b) is het systeem van leningen ten behoeve van het RIZIV blijkbaar geen maatregel van gezond beheer. Het is een gemakkelijkheidsoptie die het probleem niet ten gronde regelt.

Met betrekking tot letter c) doet de invoering van een bijdrage ten laste van de gepensioneerden en ten behoeve van de sector geneeskundige verzorging van de ziekte- en invaliditeitsverzekering afbreuk aan de verkregen sociale voordeelen en treft ze een weinig bemiddelde bevolkingsgroep.

In beide gevallen gaat het om maatregelen die moeten worden genomen in het kader van een grondige hervorming van de sociale zekerheid en, meer in het bijzonder, van de ziekte- en invaliditeitsverzekering.

Die hervorming mag er maar komen na daadwerkelijk overleg met de sociale partners en een ruim debat in het Parlement.

Art. 26.

Paragraaf 1 aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt :

« Bovenstaande maatregelen mogen evenwel in geen geval afbreuk doen aan de tot op heden verkregen voordeelen, met name aan de betaling van de veertiende maand kinderbijslag ».

VERANTWOORDING

De afschaffing van de veertiende maand kinderbijslag zou het gezinsinkomen gevoelig doen dalen en de interne consumptie, die men beweert te stimuleren, dienovereenkomstig verminderen.

Art. 25.

1. — Au § 4, 1^e, compléter le littera a) par ce qui suit :

« Les arrêtés pris en vertu de ce littera a) seront soumis à la ratification des Chambres ».

JUSTIFICATION

Selon le commentaire de l'article 25, à la page 44, le projet de loi tend essentiellement à fixer le montant de l'allocation attribuée à chaque rang (modification des articles 40 et 42 des lois coordonnées).

Or, il s'agit là d'une option importante sur le plan de la politique familiale et qui doit, par conséquent, pouvoir être sanctionnée par le Parlement.

2. — Au § 7, supprimer les litteras b) et c).

JUSTIFICATION

En ce qui concerne le littera b), le recours à l'emprunt pour l'INAMI ne paraît pas être un système de saine gestion. C'est une solution de facilité qui ne règle pas la situation quant au fond.

Pour ce qui a trait au littera c), l'instauration d'une cotisation des pensionnés pour le secteur soins de santé de l'assurance maladie-invalidité est une atteinte aux avantages sociaux acquis et touche une catégorie peu aisée de la population.

Dans les deux cas, il s'agit de mesures qui doivent s'inscrire dans une réforme profonde de la sécurité sociale et plus particulièrement de l'assurance maladie-invalidité.

Cette réforme ne peut être acquise qu'après un large débat au Parlement faisant suite à une concertation effective avec les interlocuteurs sociaux.

Art. 26.

Compléter le § 1 par un nouvel alinéa libellé comme suit :

« Toutefois, les mesures reprises ci-dessus ne peuvent affecter en aucune façon les avantages acquis à ce jour et, notamment, le paiement du quatorzième mois d'allocations familiales ».

JUSTIFICATION

La suppression du paiement du quatorzième mois d'allocations familiales entraînerait une réduction sensible des revenus familiaux et réduirait d'autant la consommation intérieure que l'on doit, d'autre part, vouloir stimuler.

R. MOREAU.