

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1977-1978

29 JUNI 1978

WETSONTWERP houdende economische en budgettaire hervormingen

I. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER KNOOPS

A. — In hoofdorde :

Artt. 1 tot 7.

Deze artikelen weglaten.

VERANTWOORDING

In de Regeringsverklaring werd tegen de maand december 1977 een debat in het Parlement over het energiebeleid aangekondigd. Dat debat is er nog niet gekomen. Het lijkt onlogisch de middelen voor een bepaald beleid te willen scheppen of wijzigen zonder dat over dat beleid een beslissing is gevallen.

B. — In bijkomende orde :

Artikel 1.

1. — Het 2° van dit artikel aanvullen als volgt :

« Die samenstelling moet rekening houden met de taalpariteit en ten minste één derde van de leden moet in het Waalse gewest zijn woonplaats hebben. »

VERANTWOORDING

Op het ogenblik dat de structuren van de Staat geregionaliseerd gaan worden, ligt het voor de hand dat een nieuwe instelling rekening moet houden met de gewestvorming, te meer daar de gewestelijke autoriteiten bevoegd zullen zijn voor bepaalde aspecten van de economische politiek.

Zie :

450 (1977-1978) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 tot 4 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1977-1978

29 JUIN 1978

PROJET DE LOI de réformes économiques et budgétaires

I. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. KNOOPS

A. — En ordre principal :

Art. 1 à 7.

Supprimer ces articles.

JUSTIFICATION

Dans sa déclaration, le Gouvernement avait annoncé un débat au Parlement sur la politique de l'énergie, pour le mois de décembre 1977. Ce débat n'a pas encore eu lieu. Il semble illogique de vouloir créer ou modifier les instruments d'une politique avant que celle-ci soit décidée.

B. — En ordre subsidiaire :

Article 1.

1. — Compléter comme suit le 2° de cet article :

« Cette composition doit respecter la parité linguistique et un tiers des membres au moins doit être domicilié dans la région wallonne. »

JUSTIFICATION

Au moment où les structures de l'Etat vont être régionalisées, il semble qu'un nouvel organe doive tenir compte de la régionalisation, d'autant plus que les autorités régionales seront compétentes sur certains aspects de la politique économique.

Voir :

450 (1977-1978) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 à 4 : Amendements.

2. — In het 3°, de woorden

« om de personeelsformatie, het administratief en geldelijk statuut van de leden en van het personeel van het in lid 1 bedoelde Comité vast te leggen »

vervangen door de woorden

« om het administratief en geldelijk statuut van de leden van dit Comité, waarvan het personeel zal behoren tot de Administratie voor Energie van het Ministerie van Economische Zaken, vast te leggen ».

VERANTWOORDING

Er is geen reden toe om een nieuwe personeelsformatie vast te stellen. Men kan ermede volstaan personeel van het Ministerie van Economische Zaken (Administratie voor Energie) ter beschikking van het Comité te stellen. Zo nodig kan het kader van dat bestuur versterkt worden. Uit het oogpunt van een goede administratie ware zulks te verkiezen boven het oprichten van een nieuwe parastatale personeelsformatie.

Art. 4.

Het 4° vervangen door wat volgt :

« 4° om de kosten van de in het vorige lid vermelde verichtingen, in de mate dat deze rechtstreeks en uitsluitend de produktie van elektrische energie betreffen, ten laste te leggen van de elektriciteit producerende ondernemingen, zowel van de openbare als van de privésector, die deze kosten in de verkoopprijs van de elektrische energie zullen verrekkenen. »

VERANTWOORDING

Rekening houdend met de grondwettelijke principes zou het in tegenstrijd zijn met een rechtvaardige verdeling van de lasten tussen de burgers, aan de ondernemingen die elektriciteit voortbrengen de kosten ten laste te leggen van de verrichtingen die niet rechtstreeks betrekking hebben op de uitoefening van hun activiteiten en zonder dat deze vennootschappen de waarborg krijgen dat zij deze kosten kunnen verhalen op hun verkoopprijs. Anderzijds moeten alle ondernemingen die elektriciteit voortbrengen — zowel van de openbare als van de privésector — op gelijke voet behandeld worden.

De tekst van het voorgestelde amendement is in overeenstemming met de memorie van toelichting, die klaar en duidelijk de bedoeling weergeeft van de auteurs van het ontwerp om de kosten die rechtstreeks met de elektriciteitsproduktie verband houden, ten laste van de betrokken vennootschappen te leggen.

Art. 6.

In het 1°, op de eerste regel, na het woord

« openbaar »

de woorden invoegen

« of gemengd ».

Art. 7.

De tekst van dit artikel aanvullen met wat volgt :

« met een voorafgaande machtiging vanwege de Minister van Economische Zaken ».

2. — Au 3°, remplacer les mots :

« de déterminer le cadre du personnel, le statut administratif et pécuniaire des membres et du personnel du Comité cité au § 1 »

par les mots

« de déterminer le statut administratif et pécuniaire des membres de ce Comité, dont le personnel appartiendra à l'administration de l'Energie (Ministère des Affaires économiques) ».

JUSTIFICATION

Il n'y a pas lieu de créer un nouveau cadre du personnel. Il suffit de mettre à la disposition du Comité, le personnel du Ministère des Affaires économiques (Administration de l'Energie). En cas de nécessité, le cadre de cette administration pourrait être renforcé. Du point de vue d'une bonne administration, ce système serait préférable à la création d'un nouveau cadre de personnel paraétatique.

Art. 4.

Remplacer le 4°, par ce qui suit :

« 4° de mettre à charge des entreprises de production d'électricité, tant publiques que privées, lesquelles pourront l'inclure dans le prix de vente de l'énergie électrique, le coût des opérations citées au paragraphe précédent, dans la mesure où ces opérations concernent directement et exclusivement la production d'énergie électrique. »

JUSTIFICATION

Compte tenu des principes constitutionnels, il serait contraire à une juste répartition des charges entre les citoyens de faire supporter aux sociétés de production d'électricité le coût d'opérations qui ne se rapportent pas directement à l'exercice de leur activité et sans que ces sociétés soient assurées de pouvoir les répercuter dans leur prix de vente. D'autre part, toutes les sociétés de production d'électricité, tant publiques que privées, doivent être traitées sur un pied d'égalité.

Le texte de l'amendement proposé est conforme à l'exposé des motifs, qui exprime clairement l'intention des auteurs du projet de mettre à charge des sociétés concernées, les frais qui sont liés directement à la production d'électricité.

Art. 6.

Au 1°, première ligne, après le mot

« public »

insérer les mots

« ou mixte ».

Art. 7.

Compléter comme suit le texte de cet article :

« moyennant une autorisation préalable du Ministre des Affaires économiques. »

E. KNOOPS.

G. SCHRANS.

G. MUNDELEER.

Art. 8.

A. — In hoofdde :
Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Volgens de verklaringen van de Minister van Economische Zaken maakt de hervorming van het Secretariaat deel uit van het nieuw industrieel beleid hetwelk over verscheidene jaren zal lopen.

Het is dus belangrijk deze bepaling op te nemen in een afzonderlijk wetsontwerp dat het geheel van dit nieuwe beleid regelt, in plaats van over te gaan tot een kunstmatige splitsing die belet dat men zich een globaal idee kan vormen van de nagestreefte doeleinden.

B. — In bijkomende orde :

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 8. — De Koning kan, bij in Ministerraad overlegd besluit, elke maatregel treffen teneinde de opdracht van het Secretariaat voor sectorieel overleg, ingesteld bij het koninklijk besluit van 11 februari 1976 houdende organisatie van het sectorieel beleid, te wijzigen, zodat dit Secretariaat kan ingeschakeld worden in het te bepalen gehele industriële beleid. »

VERANTWOORDING

Er is geen enkele reden om :

- a) rechtspersoonlijkheid aan dit secretariaat toe te kennen;
- b) aan de Koning de zorg over te laten de betrekkingen van dit secretariaat met het Parlement te regelen;
- c) in regels te voorzien die afwijken van het algemeen statuut van het rijkspersoneel.

Het 2° wordt dienovereenkomstig aangepast. Er zij trouwens op gewezen dat de laatste zin van dit lid overbodig is, alleen al door het feit dat de Koning gemachtigd wordt de opdracht van het Secretariaat te wijzigen. Het is evenmin weinig praktisch naar het begrip nieuw industrieel beleid te verwijzen wanneer dit beleid nog in wetteksten moet worden vastgelegd.

Art. 9.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Dit artikel houdt geen verband, noch met de economische crisis, noch met de gezondmaking der financiën. Het beoogt slechts de informatie der vakbonden in verband met de ondernemingen nog te verbeteren en dient bijgevolg in een afzonderlijk ontwerp te worden opgenomen.

Art. 10.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De wijzigingen in de wet van 15 juli 1970 houdende organisatie van de planning en de economische decentralisatie vloeien niet voort uit het nieuw industrieel beleid, maar uit de uitvoering van artikel 107^{quater} van de Grondwet. Het lijkt dan ook meer aangewezen deze wijzigingen op te nemen in het wetsontwerp dat deze materie, ter uitvoering van de regeringsverklaring, zal regelen. Het zal trouwens onmogelijk zijn van deze volmacht gebruik te maken vóór de wet is gestemd.

Anderzijds staat de herstructurering van de N.I.M. en de G.I.M.'s gedetailleerd uitgewerkt in het ontwerp dat bij de Senaat is ingediend (artt. 97 e.v.).

De voorgestelde bepaling is dus volkomen overbodig, maar weerspiegelt het wantrouwen dat onder de meerderheidspartijen heerst.

Art. 8.

A. — En ordre principal :

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

D'après les déclarations du Ministre des Affaires économiques, la réforme du Secrétariat fait partie de la politique industrielle renouvelée, politique qui portera sur plusieurs années.

Il importe en conséquence d'intégrer cette disposition dans un projet de loi séparé qui règle l'ensemble de cette politique nouvelle, au lieu de procéder à un découpage artificiel qui empêche de se faire une idée globale des buts poursuivis.

B. — En ordre subsidiaire :

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Art. 8. — Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, prendre toute disposition en vue de modifier la mission du Secrétariat à la concertation sectorielle, créé par l'arrêté royal du 11 février 1976 portant organisation d'une politique sectorielle, de sorte que ce secrétariat puisse être intégré dans la politique industrielle globale à définir. »

JUSTIFICATION

Il n'existe aucune raison pour :

- a) accorder la personnalité juridique audit secrétariat;
- b) de confier au Roi le soin de régler les rapports de ce secrétariat avec le Parlement;
- c) de prévoir des règles dérogatoires au statut général du personnel de l'Etat.

Le 2° est évidemment adapté en fonction de ces considérations. Il faut d'ailleurs constater que la dernière phrase de cet alinéa est superflue, rien que par le fait que l'on permet au Roi de modifier la mission du Secrétariat. Il est également peut opérant de se référer à une notion de nouvelle politique industrielle, si celle-ci doit encore être définie sous forme de textes légaux.

Art. 9.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Cet article n'a aucun rapport, ni avec la crise économique, ni avec l'assainissement des finances. Il ne tend qu'à améliorer davantage l'information syndicale sur les entreprises, et doit être repris dans un projet séparé.

Art. 10.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Les modifications de la loi du 15 juillet 1970 portant organisation de la planification et de la décentralisation économique découlent non de la politique industrielle renouvelée, mais de l'exécution de l'article 107^{quater} de la Constitution. Il paraît donc beaucoup plus indiqué d'insérer ces modifications dans le projet de loi qui règlera cette matière en exécution de la déclaration gouvernementale. Il sera d'ailleurs impossible d'utiliser cette délégation avant le vote de cette dernière.

D'autre part, la restructuration de la S.N.I. et des S.R.I. se trouve, de façon détaillée, dans le projet déposé devant le Sénat (art. 97 et suivants).

La disposition présentée est donc parfaitement inutile, mais reflète la méfiance entre les partenaires de la majorité.

Art. 11.

A. — In hoofdorde :

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De voorgestelde bepaling is tegelijk ongrondwettelijk en overbodig. Inderdaad, op grondwettelijk vlak behoort het altijd aan het Parlement het bedrag en de bestemming van elk begrotingskrediet te bepalen (art. 115 van de Grondwet). Dit krediet wordt toegekend door de goedkeuring der jaarlijkse begroting. Door deze volmacht aan de Koning te geven doet het Parlement afstand van een zijner belangrijkste prerogatieven.

Voorts is de bepaling overbodig, want een beperkte wettelijke grondslag volstaat om een krediet op de begroting uit te trekken, tenzij men gebruik wil maken van buitengewone regels inzake werking en financiering.

B. — In bijkomende orde :

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 11. — In Titel IV van de begroting van het Ministerie van Economische Zaken voor het begrotingsjaar 1979 wordt een artikel ingeschreven onder het opschrift : « Fonds voor industriële vernieuwing ».

» De Koning wordt belast met het bepalen van de aanwenscriteria van dit Fonds. »

VERANTWOORDING

Deze wettelijke grondslag volstaat voor de Koning om, mits de normale budgettaire regels worden nageleefd, een begrotingsfonds in te stellen en er de aanwending van te regelen.

Het bedrag van het naast het begrotingsartikel in te schrijven krediet zal, met toepassing van de grondwettelijke regels, door het Parlement vastgesteld worden op grond van de voorstellen van de Minister.

Daar de begroting voor 1978 reeds goedgekeurd is, dient met dit krediet te worden gestart in 1979.

Art. 14.

A. — In hoofdorde :

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Waarom moet nog een nieuw Nationaal Comité met eigen personeel worden opgericht ?

Voorts lijkt het niet aangewezen aan de Staat de zorg over te laten in te schrijven op effecten of deelbewijzen van vennootschappen in de staalsector en in de daarmee verwante vennootschappen of die effecten aan te kopen. Inderdaad kan een ruime interpretatie van het begrip « aanverwante » het de Staat uiteindelijk mogelijk maken gelijk welke participatie te nemen, wat zeker niet de bedoeling is, terwijl het feit dat de Staat zelf optreedt geen waarborgen biedt inzake het toekomstige beheer.

B. — In bijkomende orde :

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 14. — Er wordt een Nationale Commissie voor planning en controle van ijzer- en staalnijverheid opgericht onder voorzitterschap van de Minister van Economische Zaken onder zijn bevoegdheid heeft. Zij is samengesteld uit de sociale partners, bedoeld bij de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven en uit de Staatssecretarissen voor Streekeconomie of hun afgevaardigden.

» De Koning bepaalt de werking van deze commissie, waarvan de administratie verzorgd wordt door ambtenaren van het Ministerie van Economische Zaken.

Art. 11.

A. — En ordre principal :

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

La disposition présentée est à la fois inconstitutionnelle et superflue.

En effet, sur le plan constitutionnel, il appartient toujours au Parlement de définir le montant et la destination de chaque crédit budgétaire (art. 115 de la Constitution). Ce crédit est accordé par la voie du budget annuel. En donnant ce pouvoir au Roi, le Parlement abandonne une de ses prérogatives les plus importantes.

D'autre part, il faut constater que la disposition est inutile car il suffit d'une base légale restreinte pour pouvoir inscrire un crédit au budget, sauf si l'on veut faire appel à des règles extraordinaires en matière de fonctionnement et de financement.

B. — En ordre subsidiaire :

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Art. 11. — Il est inscrit au Titre IV du budget du Ministère des Affaires économiques pour l'année budgétaire 1979, un article libellé : « Fonds de rénovation industrielle ».

» Le Roi est chargé de déterminer les critères d'utilisation de ce Fonds. »

JUSTIFICATION

Cette base légale suffit au Roi pour créer, dans le respect des règles budgétaires normales, un Fonds budgétaire et pour en réglementer l'utilisation.

Le montant du crédit à inscrire en regard de cet article budgétaire sera, en vertu des règles constitutionnelles, déterminé par le Parlement sur base des propositions du Ministre.

Le budget pour 1978 étant déjà adopté, il y a lieu de prévoir ce crédit à partir de 1979.

Art. 14.

A. — En ordre principal :

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Pourquoi faut-il encore créer un Comité national, disposant de son propre personnel ?

D'autre part, il ne semble pas indiqué de confier à l'Etat le soin de souscrire à ou d'acquérir des titres des sociétés sidérurgiques et des sociétés apparentées. En effet, une large interprétation de la notion « apparentées » permettrait finalement à l'Etat de prendre n'importe quelle participation, ce qui n'est certes pas le but recherché, tandis que le fait que l'Etat agit lui-même n'offre aucune garantie quant à la gestion future.

B. — En ordre subsidiaire :

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Art. 14. — Il est créé une Commission nationale de planification et de contrôle de la sidérurgie, sous la présidence du Ministre ayant les Affaires économiques dans ses attributions. Elle est composée des partenaires sociaux, visés par la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie, ainsi que des Secrétaires d'Etat à l'Economie régionale ou leurs délégués.

» Le Roi détermine le fonctionnement de cette commission dont l'administration est assurée par les agents du Ministère des Affaires économiques. »

VERANTWOORDING

Het amendement beoogt de oprichting van een overlegorgaan waarvan de opdracht essentieel zal bestaan in het vinden van passende oplossingen voor het netelige staalprobleem.

Logischerwijze heeft de N.I.M. geen behoefte aan een wettelijke machtiging om deelnemingen te nemen, wat het 2° van het artikel overbodig maakt, tenzij men de verliezen wil « nationaliseren ».

In het raam van dit amendement is er noch volmacht, noch bijkomend personeel nodig.

Art. 15.

Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« op gelijke voet van mededinging met de particuliere sector. Te dien einde kan hij met name artikel 65 van het koninklijk besluit n° 225 van 7 januari 1936 tot reglementering van de hypothecaire leningen en tot inrichting van de controle op de ondernemingen van hypothecaire leningen wijzigen. »

VERANTWOORDING

Er zij aan herinnerd dat het beginsel van gelijke concurrentie tussen de « openbare bank » en de privé-instellingen in acht genomen moet worden. In het raam daarvan dient de openbare bank te worden onderworpen aan de bestaande controle op de hypothecaire leningen.

JUSTIFICATION

L'amendement tend à créer un organe de concertation dont la mission consistera essentiellement à trouver des solutions adéquates au problème épineux de la sidérurgie.

Logiquement, la S.N.I. n'a pas besoin d'autorisation légale pour prendre des participations, ce qui rend inutile le 2° de l'article proposé, sauf si l'on veut « nationaliser » les pertes.

Dans le cadre de cet amendement, il n'est nul besoin ni d'un pouvoir spécial, ni d'un personnel supplémentaire.

Art. 15.

Compléter cet article par ce qui suit :

« à égalité de concurrence avec le secteur privé. Il peut à cet effet notamment modifier l'article 65 de l'arrêté royal n° 225 du 7 janvier 1936 réglementant les prêts hypothécaires et organisant le contrôle des entreprises de prêts hypothécaires. »

JUSTIFICATION

Il y a lieu de respecter l'égalité de concurrence entre la « banque publique » et les organismes privés. Dans le cadre de cet objectif, la banque publique doit être soumise aux contrôles existants en matière de prêts hypothécaires.

E. KNOOPS.

G. MUNDELEER.

II. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER SPROCKEELS

Art. 4.

1. — In 1°, op de vierde en vijfde regel, de woorden

« met uitzondering van de activiteiten opgesomd in het hiernavolgend lid 3 »
weglaten.

2. — « In fine » van het 2°, de woorden

« volgens nader te bepalen voorwaarden »
vervangen door de woorden

« in functie der aan de gang zijnde onderhandelingen ».

3. — Het 3° en het 4° weglaten.

VERANTWOORDING

Men kan instemmen met de oprichting van de gemengde maatschappij waarvan sprake is in 1° en waarvoor trouwens onderhandelingen aan de gang zijn. Hetzelfde geldt voor de overname van Eurochemic waar een voorontwerp van akkoord bestaat met de privé-sector.

Anderzijds is het probleem van de oprichting van een openbare opslagmaatschappij zeker nog niet rijp, terwijl over de prijs van deze operatie met de privé-sector wordt onderhandeld; die prijs wordt echter niet opgelegd.

II. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. SPROCKEELS

Art. 4.

1. — Au 1°, deuxième et troisième lignes, supprimer les mots

« à l'exception des activités, énoncées sous le troisième paragraphe ci-après, ».

2. — « In fine » du 2°, remplacer les mots

« selon des modalités à déterminer ultérieurement »
par les mots

« en fonction des négociations en cours ».

3. — Supprimer les 3° et 4°.

JUSTIFICATION

On peut marquer son accord sur la création de la société mixte, dont il est question au 1°, et pour laquelle les négociations sont d'ailleurs en cours. Il en est de même pour la reprise d'Eurochemic où il existe déjà un pré-accord avec le secteur privé.

D'autre part, la matière pour la création d'une société publique de stockage, n'est certes pas encore mûre, tandis que le coût des opérations se négocie avec le secteur privé mais ne s'impose pas.

Art. 12.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Dit artikel heeft absoluut geen uitstaans met de economische crisis, noch met de gezondmaking der openbare financiën. Daarenboven gaat het om een coördinatie waarvoor een volmacht niet gerechtvaardigd is en waar men moeilijk de hoogdringendheid kan inroepen.

Art. 13.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Dit artikel heeft niets te maken met de crisis, noch met de gezondmaking der openbare financiën.

Daarenboven lijkt het niet te rechtvaardigen en is het zelfs strijdig met de Grondwet de Uitvoerende Macht in staat te stellen :

- a) de wetten te interpreteren;
- b) strafbepalingen te wijzigen;
- c) aan de burgerrechtelijke aansprakelijkheid te raken.

G. SPROCKEELS.

S. KUBLA.

Art. 12.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Cet article n'a absolument rien à voir avec la crise économique ni avec l'assainissement des finances publiques. De plus, il s'agit d'une coordination pour laquelle un pouvoir spécial ne se justifie pas et où l'on ne peut pas invoquer l'urgence.

Art. 13.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Cet article n'a rien à voir avec la crise, ni avec l'assainissement des finances.

De plus, il semble injustifiable, voir contraire à notre Constitution, de permettre au pouvoir exécutif :

- a) d'interpréter les lois;
- b) de modifier des dispositions pénales;
- c) de toucher à la responsabilité civile.

III. — AMENDEMENT VOORGESTELD DOOR DE HEER SCHRANS

Art. 36bis (nieuw).

Een artikel 36bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Deze sectie is slechts van toepassing op de bij artikel 36 bedoelde personeelsleden die na de inwerkingtreding van deze wet worden aangeworven. »

VERANTWOORDING

In zoverre de voorschriften van de artikelen 36 tot en met 48 worden aangenomen, is het billijk dat zij slechts van toepassing zouden zijn op personeelsleden die worden aangeworven na de inwerkingtreding van de wet, en niet op personeelsleden die, wat hun pensioenrechten betreft, onder andersluidende voorwaarden werden aangeworven.

G. SCHRANS.

III. — AMENDEMENT PRESENTE PAR M. SCHRANS

Art. 36bis (nouveau).

Insérer un article 36bis (nouveau), libellé comme suit :

« La présente section ne s'applique qu'au personnel visé à l'article 36, qui a été recruté après l'entrée en vigueur de la présente loi ».

JUSTIFICATION

Si les dispositions des articles 36 à 48 sont adoptées, il est équitable qu'elles ne s'appliquent qu'au personnel recruté après l'entrée en vigueur de la loi et non au personnel qui a été recruté sous le régime d'autres conditions de pension.