

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1977-1978

10 JULI 1978

WETSONTWERP

houdende
economische en budgettaire hervormingen

I. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER BERTOUILLE
OP DE TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Art. 18 tot 20

A) In hoofdorde :

Die artikelen weglaten.

VERANTWOORDING

Nieuwe inschrijvingskosten opleggen, de bestaande verhogen is in een crisisperiode niet passend. De werkingstoelagen verminderen zal tot gevolg hebben dat de niet-kosteloosheid van het secundair onderwijs gedurende de schoolplichtige leeftijd nog wordt verergerd.

Vermindering van het aantal wekelijkse lestijden tenslotte (Art. 20, 2^o) zal de werkloosheid van de jongeren doen toenemen.

B) In bijkomende orde :

1) Art. 18

De tekst van dit artikel door voorafgaan door een § 1 luidend als volgt :

« § 1. Het derde lid van artikel 12 van de wet van 29 mei 1959 wordt aangevuld met de volgende bepaling :

» alsook in de eerste twee jaren van het middelbaar, technisch en kunstonderwijs met volledig leerplan ».

Zie :

450 (1977-1978) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N°s 2 tot 22 : Amendementen.
- N° 23 : Verslag.

Chambre des Représentants

SESSION 1977-1978

10 JUILLET 1978

PROJET DE LOI

de réformes économiques et budgétaires

I. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. BERTOUILLE
AU TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

Art. 18 à 20

A) En ordre principal :

Supprimer ces articles.

JUSTIFICATION

Imposer de nouveaux droits d'inscription, majorer ceux existants est inadéquat en période de crise. Réduire les subventions de fonctionnement aura pour conséquence d'aggraver encore le fait que l'enseignement secondaire n'est pas gratuit pendant les années d'obligation scolaire.

Enfin réduire le nombre de périodes de cours hebdomadaires (Art. 20, 2^o) va accroître le chômage des jeunes.

B) En ordre subsidiaire :

1) Art. 18

Faire précéder le texte de cet article par un § 1, libellé comme suit :

« § 1. Le 3^e alinéa de l'article 12 de la loi du 29 mai 1959 est complété par la disposition suivante :

» ainsi qu'aux deux premières années de l'enseignement moyen, technique et artistique de plein exercice ».

Voir :

450 (1977-1978) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N°s 2 à 22 : Amendements.
- N° 23 : Rapport.

VERANTWOORDING

Na de verklaringen van de Minister van Nationale Opvoeding (Franstalige sector) voor de Cultuurraad voor de Franse Cultuurgemeenschap en rekening houdend met de opheffing van de 4^e graad, de ontoereikendheid van de omzendbrief van 5 juni 1978 en de afschaffing van de studietoelagen in de eerste jaren van het middelbaar onderwijs, is die kosteloosheid aangewezen voor leerboeken en schoolbehoeften.

2) Art. 20

Aan het 2^o, de woorden « met ingang van 1 september 1979 » laten voorafgaan.

VERANTWOORDING

Wordt artikel 20 niet weggelaten, dan is het ondenkbaar in juli een maximumaantal wekelijkse lestijden vast te leggen, dat van 1 september 1978 moet worden in acht genomen.

Het is ook een verraderlijke slag voor het vernieuwd onderwijs. In het amendement wordt voorgesteld de maatregelen op te schorten tot 1 september 1979. Dat uitstel zal het ook mogelijk maken voor een jaar 775 betrekkingen in het secundair onderwijs te « redden ».

Art. 30

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Voor de toepassing van de bepalingen betreffende de in hoofde van de gepensioneerd arbeiders, bedienden en zelfstandigen toegelaten bezigheden, is het begrip beroepsactiviteit voldoende omschreven in de thans geldende wettelijke en verordenende bepalingen.

Art. 37

Dit artikel aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt :

« De toepassing van het bij het eerste lid bepaalde maximumbedrag mag niet tot gevolg hebben dat het bedrag van een burgerlijk pensioen lager wordt dan het bestaansminimum bedoeld in artikel 1, laatste lid, van het koninklijk besluit van 29 juni 1973, houdende bezoldigingsregeling van het personeel der ministeries. »

VERANTWOORDING

Wij hebben de wijziging gesteund die in de commissie in artikel 37 is aangebracht door toevoeging van een vierde lid, dat een bestaansminimum waarborgt voor geestelijken.

Dezelfde regel moet gelden voor het overheidsambt : door de regel van het maximumbedrag mogen pensioenen niet lager worden dan de in overheidsdienst gewaarborgde minimumwedde. Die bepaling geldt slechts voor het lager personeel.

Art. 41

A) In hoofdorde :

Dat artikel weglaten.

B) In bijkomende orde :

Het eerste lid aanvullen als volgt :

« Die bepaling is niet toepasselijk wanneer het overlevingspensioen geen 300 000 F per jaar bedraagt op de datum van de toekenning en zonder koppeling aan het index-

JUSTIFICATION

Après les déclarations du Ministre de l'Éducation nationale (secteur français) devant le Conseil culturel francophone et compte tenu de la suppression des quatrièmes degrés, de l'insuffisance de la circulaire du 5 juin 1978 et de la suppression des allocations d'étude pendant les premières années de l'enseignement moyen, cette gratuité s'impose quant à la délivrance des livres et objets classiques.

2) Art. 20

Faire précéder le 2^o par les mots « à partir du 1^{er} septembre 1979, ».

JUSTIFICATION

Si l'article 20 n'est pas supprimé, il est inconcevable de fixer, en juillet, un nombre maximal de périodes de cours hebdomadaires à respecter dès le 1^{er} septembre 1978.

C'est aussi un mauvais coup pour l'enseignement rénové. L'amendement propose de reporter la mesure au 1^{er} septembre 1979. Ce report permettra aussi de « sauver », pour un an, 775 charges dans l'enseignement secondaire.

Art. 30

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

La notion d'activité professionnelle pour l'application des dispositions relatives aux activités autorisées des pensionnés ouvriers, employés et indépendants est suffisamment précisée dans les dispositions légales et réglementaires actuellement en vigueur.

Art. 37

Compléter cet article par un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« L'application du plafond prévu à l'alinéa 1^{er} ne peut avoir pour effet de ramener une pension civile à un montant inférieur à celui du minimum vital visé à l'article 1^{er}, dernier alinéa, de l'arrêté royal du 29 juin 1973 portant statut pécuniaire du personnel des ministères. »

JUSTIFICATION

La modification apportée en commission à l'article 37 par l'ajouté d'un quatrième alinéa a recueilli notre appui. Elle garantit aux ecclésiastiques pensionnés un minimum vital.

La même règle doit jouer, en ce qui concerne la fonction publique : la règle du plafond ne devrait pas ramener des pensions en-dessous du traitement minimum garanti dans la fonction publique. Cette disposition ne concerne que les agents de niveau inférieur.

Art. 41

A) En ordre principal :

Supprimer cet article.

B) En ordre subsidiaire :

Compléter le premier alinéa par ce qui suit :

« Cette disposition n'est pas applicable lorsque la pension de survie n'atteint pas 300 000 F par an à la date de l'octroi et hors index et/ou si l'application de la règle de

cijfer, en/of wanneer de toepassing van de regel van de 30 % tot gevolg heeft dat het overlevingspensioen op de datum van de toekenning en zonder indexaanpassing minder dan 300 000 F per jaar wordt. In het laatste geval wordt het overlevingspensioen vastgesteld op 300 000 F per jaar, zonder indexaanpassing. »

VERANTWOORDING

Artikel 41 raakt alle ambtenaren wier echtgenote werkt. Bij vooroverlijden van de ambtenaar zal het pensioen immers vaak tot 30 % worden herleid.

Voorbeeld : Een uit leerkrachten bestaand gezin.

De man overlijdt op 54-jarige leeftijd, na 35 jaar dienst. Zijn weduwe die haar loopbaan voortzet, had recht op een overlevingspensioen van 25 000 F per maand tegen 100 %. Ten gevolge van artikel 41 zal zij slechts 18 000 F ontvangen, wat een verlies van 25 % betekent.

Het hoofdamendement strekt ertoe die werkelijke beroving — er zijn immers persoonlijke bijdragen van 6,5 % afgedragen — ongedaan te maken.

Het amendement in bijkomende orde strekt ertoe de gevolgen ervan te beperken voor de lagere graden.

Art. 47

A) In hoofdorde :

Dit artikel weglaten.

B) In bijkomende orde :

Dit artikel aanvullen met een tweede lid, luidend als volgt :

« De in het eerste lid bedoelde sancties kunnen niet meer worden uitgesproken wanneer een termijn van twee jaar verlopen is te rekenen vanaf de dag waarop de inbreuk is begaan. Zij mogen niet meer worden toegepast wanneer een termijn van twee jaar verstreken is te rekenen vanaf de dag waarop zij definitief geworden zijn. »

VERANTWOORDING

Deze bepaling opent de weg voor volkomen arbitraire beslissingen. Zo het artikel niet wordt weggelaten, dan moet in een verjaring worden voorzien.

Art. 48

(Bijkomend amendement bij het vroeger rondgedeeld en na het verslag opnieuw ingediend amendement, Stuk n° 450/18-I)

Een artikel 48bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 48bis. — Alle bedragen die door de Staat bespaard worden dank zij de maatregelen tot vermindering en niet-cumulatie, waarin voorzien in de artikelen 37 en 38, zullen worden besteed aan de fondsen en instellingen die werden opgericht om de rust- en overlevingspensioenen in de regeling en voor de zelfstandigen uit te betalen, ten einde het tekort van de pensioenregeling voor zelfstandigen aan te zuiveren. »

VERANTWOORDING

Deze maatregel is noodzakelijk ter verbetering van de pensioenen voor zelfstandigen.

Art. 61

Dit artikel aanvullen met een tweede lid, luidend als volgt :

30 % a pour conséquence de ramener la pension de survie à moins de 300 000 F par an à la date de l'octroi et hors index. Dans ce dernier cas, la pension de survie est fixée à 300 000 F par an, hors index. »

JUSTIFICATION

L'article 41 frappe tous les agents dont l'épouse travaille. En effet, en cas de précédés de l'agent, la pension sera souvent réduite à 30 %.

Exemple : Un ménage d'enseignants.

Le mari décède à 54 ans, après 35 ans de service. Sa veuve avait droit, tout en continuant sa carrière, à une pension de survie de 25 000 F par mois à 100 %. Par l'effet de l'article 41, elle n'obtiendra que 18 000 F, soit une perte de 25 %.

L'amendement principal tend à faire disparaître cette véritable spoliation, car il y a eu cotisation personnelle de 6,5 %.

L'amendement subsidiaire tend à en réduire les effets pour les petits grades.

Art. 47

A) En ordre principal :

Supprimer cet article.

B) En ordre subsidiaire :

Compléter cet article par un second alinéa, libellé comme suit :

« Les sanctions prévues à l'alinéa 1^{er} ne peuvent plus être prononcées lorsqu'il s'est écoulé un délai de deux années à compter du jour où l'infraction a été commise. Elles ne peuvent plus être appliquées lorsqu'il s'est écoulé deux années à compter du jour où elles sont devenues définitives. »

JUSTIFICATION

Cette disposition ouvre la voie à l'arbitraire absolu.

Si l'article n'est pas supprimé, il convient de prévoir une « prescription ».

Art. 48

(Amendement subsidiaire à l'amendement distribué précédemment et redéposé après rapport, Doc. n° 450/18-I)

Insérer un article 48bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 48bis (nouveau). — Tous les montants économisés par l'Etat par les mesures de réduction et de non-cumul prévues aux articles 37 et 38 seront affectés aux fonds et institutions organisés pour assurer le paiement des pensions de retraite et de survie dans le régime des indépendants, afin d'apurer le déficit du régime des pensions des travailleurs indépendants. »

JUSTIFICATION

Cette mesure est indispensable pour obtenir une amélioration de la pension des travailleurs indépendants.

Art. 61

Compléter cet article, par un second alinéa libellé comme suit :

« In artikel 3, eerste lid, van de wet betreffende de voorwaarden inzake leeftijd in sommige pensioenregelingen van de overheidssector, worden de woorden "dertig jaren" vervangen door de woorden "twintig jaren". »

VERANTWOORDING

Wil men voor de oorlogsslachtoffers een klein voordeel behouden, dan moet dit artikel worden gewijzigd.

Voor hen zal het om 20 dienstjaren gaan die in aanmerking komen voor het ingaan van het recht op pensioen, voor de anderen over 20 jaar, met uitsluiting van de bonificaties voor studien en van de andere tijdsbonificaties voor diensten die in aanmerking worden genomen voor het vaststellen van de wedde.

Hoofdstuk III (nieuw)

Maatregelen betreffende de pensioenen van de zelfstandigen

A) In hoofdorde :

Onder een hoofdstuk III (nieuw) — Maatregelen betreffende de pensioenen van de zelfstandigen — een sectie 1 (nieuw) en een artikel 69bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Sectie 1 — Wijze van berekening van het pensioen van de zelfstandigen.

Art. 69bis (nieuw)

Bij in Ministerraad overlegd besluit kan de Koning de wetbepalingen betreffende de vaststelling van de pensioenen ten laste van de pensioenregeling voor zelfstandigen, evenals de wijze van berekening en van herwaardering ervan wijzigen en aanvullen. »

VERANTWOORDING

Daar er verschillen ontstaan zijn in de rust- en overlevingspensioenen voor zelfstandigen, die aan de opeenvolgende generaties van zelfstandigen worden uitgekeerd, moet het onderzoek naar de bestaansmiddelen worden afgeschaft en moeten die uitkeringen op billijke wijze worden aangepast en gehetwaarderd.

B) In bijkomende orde :

(in geval het amendement in hoofdorde wordt aangenomen)

1) Art. 30

Letter d) weglaten.

2) Hoofdstuk III

Onder hoofdstuk III, ingevoegd bij het amendement in hoofdorde, een sectie 2 (nieuw) en een artikel 69ter (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Sectie 2. Voor pensioengerechtigden toegelaten activiteit.

Art. 69ter (nieuw)

De Koning bepaalt wat moet verstaan worden onder "beroepsactiviteit" in de zin van de bepalingen van de artikelen 9, § 1, 1°, en 30bis van het koninklijk besluit n° 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen.

Dit artikel treedt in werking op 1 januari 1979. »

« A l'article 3, premier alinéa, de la loi relative aux conditions d'âge fixées dans certains régimes de pension du secteur public, les mots trente années sont remplacés par les mots vingt années. »

JUSTIFICATION

Si l'on veut maintenir aux victimes de la guerre un petit avantage, il faut modifier cet article.

Pour eux, il s'agira de 20 ans de service admissible pour l'ouverture du droit à la pension, pour les autres agents de 20 ans, à l'exclusion des bonifications pour études et des autres périodes bonifiées à titre de services admis pour la détermination du traitement.

Chapitre III (nouveau)

Mesures relatives aux pensions des travailleurs indépendants

A) En ordre principal :

Sous un chapitre III (nouveau) — Mesures relatives aux pensions des travailleurs indépendants —, insérer une section 1 (nouvelle) et un article 69bis (nouveau) libellés comme suit :

« Section 1 — Modalités de calcul de la pension des travailleurs indépendants.

Art. 69bis (nouveau)

Par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, le Roi peut modifier et compléter les dispositions légales pour la fixation des pensions à charge du régime de pension des travailleurs indépendants, ainsi que les modalités de calcul et de réévaluation de celles-ci. »

JUSTIFICATION

Des différences s'étant créées dans les pensions de retraite ou de survie des travailleurs indépendants servies aux générations successives de ces travailleurs, il s'impose de supprimer l'enquête sur les ressources, d'adapter et de réévaluer ces prestations de manière équitable.

B) En ordre subsidiaire :

(au cas où l'amendement repris en ordre principal serait adopté)

1) Art. 30

Supprimer le littéra d).

2) Chapitre III

Sous le Chapitre III inséré par l'amendement repris en ordre principal, insérer une section 2 (nouvelle) et un article 69ter (nouveau), libellés comme suit : :

« Section 2. De l'activité autorisée dans le chef des bénéficiaires de pensions.

Art. 69ter (nouveau)

Le Roi détermine ce qu'il faut entendre par "activité professionnelle" au sens des dispositions des articles 9, § 1, 1°, et 30bis de l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants.

Le présent article entre en vigueur le 1^{er} janvier 1979. »

Art. 77 en 78

A) In hoofddorde :

Die artikelen weglaten.

VERANTWOORDING

De Regering heeft het eens te meer op de plaatselijke besturen voorzien. Zij voert te hunnen opzichte een rampzalig beleid.

B) In bijkomende orde :

Art. 78

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Voor het begrotingsjaar 1979 wordt de dotatie van het Gemeentefonds verhoogd met hetzelfde percentage als de Rijksbegroting. »

VERANTWOORDING

Van dat ogenblik af zal het Rijk moeten erkennen dat die dotatie aan zijn wensen beantwoordt.

Art. 87 (nieuw)

Een artikel 87 (nieuw) toevoegen, luidend als volgt :

« Alle koninklijke besluiten die ter uitvoering van de onderhavige wet zijn genomen en die betrekking hebben op het statuut van de personeelsleden van het openbaar ambt moeten voor advies worden voorgelegd aan het door de wet van 19 december 1974 opgericht gemeenschappelijk onderhandelingscomité en/of, voor wat het gemeentepersoneel betreft, aan de meest representatieve syndicale organisaties van het gemeentepersoneel, bedoeld in de wet van 27 juli 1971. »

VERANTWOORDING

Het in de wetten van 27 juli 1971 en 19 december 1974 bedoelde overleg moet worden geëerbiedigd.

Wanneer het gaat om in Ministerraad overlegde besluiten moet dat overleg plaatsgrijpen vooraleer het ontwerp van besluit dat bestaande wetteksten wijzigt, aan de Raad wordt voorgelegd.

Art. 77 et 78

A) En ordre principal :

Supprimer ces articles.

JUSTIFICATION

Une fois de plus, le Gouvernement a les pouvoirs locaux dans son collimateur. Il poursuit une politique néfaste à l'égard de ceux-ci.

B) En ordre subsidiaire :

Art. 78

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Pour l'année budgétaire 1979, la dotation du Fonds des communes est majorée du même pourcentage d'augmentation que celui du budget de l'Etat. »

JUSTIFICATION

Dès ce moment, l'Etat devra reconnaître que cette dotation répond à ses souhaits.

Art. 87 (nouveau)

Ajouter un article 87 (nouveau), libellé comme suit :

« Tous les arrêtés royaux pris en exécution de la présente loi et qui concernent le statut des agents de la fonction publique, devront obligatoirement être soumis à l'avis du Comité commun de négociation prévu par la loi du 19 décembre 1974 et/ou, pour ce qui concerne le personnel communal à la consultation des organisations syndicales les plus représentatives des agents communaux, prévue par la loi du 27 juillet 1971. »

JUSTIFICATION

La concertation prévue par le législateur le 27 juillet 1971 et le 19 décembre 1974 doit être respectée.

Elle doit avoir lieu, lorsqu'il s'agit d'arrêtés délibérés en Conseil des Ministres avant que le projet ne soit soumis au Conseil, s'ils modifient des textes de lois existants.

A. BERTOUILLE