

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1977-1978

24 JULI 1978

WETSONTWERP tot economische heroriëntering

I. — AMENDEMENT VOORGESTELD DOOR DE HEREN SCHRANS EN KNOOPS

Art. 41bis (nieuw).

Een artikel 41bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Artikel 351 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen wordt aangevuld met een 3° luidend als volgt :
» 3° belastingen op de tewerkstelling van personeel ».

VERANTWOORDING

Het wetsontwerp omvat geen afdoende fiscale maatregelen om de lasten die drukken op de arbeidsintensieve — vooral kleine en middelgrote — ondernemingen te verlichten.

Nochtans zijn er bepaalde provinciale en gemeentelijke belastingen die relatief zwaar wegen op die vooral kleine en middelgrote ondernemingen.

Bedoeld worden vooral de provinciale en gemeentelijke belastingen op de drijfkracht en op de tewerkstelling van personeel.

Wat deze laatste belasting betreft, is het enigszins paradoxaal dat van overheidswege maatregelen worden overwogen om de kleine en middelgrote ondernemingen in te schakelen in een tewerkstellingsprogramma, terwijl diezelfde ondernemingen fiscaal gepenaliseerd worden wanneer ze bijkomend personeel aanwerven.

Voornoemde provinciale en gemeentelijke belastingen zijn in werkelijkheid een heffing op de inspanning die wordt geleverd om meer personeel in dienst te nemen, alsmede op de investeringen die de rentabiliteit van de ondernemingen moeten verzekeren. Indien men, vooral van de kleine en middelgrote ondernemingen, verwacht dat zij een impuls geven aan de economische heropleving, dan moeten zij daartoe ook fiscaal gestimuleerd worden.

Dit is in hoofdzaak het doel van dit amendement.

Zie :

470 (1977-1978) :

- N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- N° 2 tot 8 : Amendementen.
- N° 9 : Verslag.
- N° 10 : Amendement.

Chambre des Représentants

SESSION 1977-1978

24 JUILLET 1978

PROJET DE LOI de réorientation économique

I. — AMENDEMENT PRESENTE PAR MM. SCHRANS ET KNOOPS

Art. 41bis (nouveau).

Insérer un article 41bis (nouveau), libellé comme suit :

« L'article 351 du Code des Impôts sur les revenus est complété par un 3°, libellé comme suit :
» 3° des taxes sur l'occupation de personnel ».

JUSTIFICATION

Le projet de loi ne contient aucune mesure fiscale susceptible d'alléger de manière déterminante les charges des petites et moyennes entreprises à fort coefficient de travail.

Certaines taxes provinciales et communales pèsent toutefois assez lourdement sur ces entreprises.

Il s'agit surtout des taxes provinciales et communales sur la force motrice et sur le personnel occupé.

En ce qui concerne cette dernière taxe, il est assez paradoxal que les pouvoirs publics envisagent des mesures visant à associer les petites et moyennes entreprises à un programme de mise au travail, alors que ces mêmes entreprises sont pénalisées fiscalement lorsqu'elles engagent du personnel supplémentaire.

Les taxes provinciales et communales précitées constituent en fait un prélèvement sur l'effort consenti afin d'engager un personnel plus important ainsi que sur les investissements qui doivent assurer la rentabilité des entreprises. Si l'on entend que les petites et moyennes entreprises donnent une impulsion à la relance économique, il convient de les y encourager fiscalement.

Tel est l'objet essentiel du présent amendement.

Voir :

470 (1977-1978) :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- N° 2 à 8 : Amendements.
- N° 9 : Rapport.
- N° 10 : Amendement.

Men zal terecht opwerpen dat het afschaffen van de provinciale en gemeentelijke belastingen op de drijfkracht en op de tewerkstelling van personeel de fiscale ontvangsten van provincies en gemeenten zal verminderen, terwijl de toestand van de gemeentelijke financiën zorgwekkend is.

Met dit bezwaar moet rekening worden gehouden, door de budgettaire weerslag van een dergelijke maatregel tot het minimum te beperken.

Daarom mogen die provinciale en gemeentelijke belastingen niet geheel worden afgeschaft. Een recent wetsvoorstel van de heer Akkermans (*Stuk Senaat*, n° 139, B. Z. 1977, dd. 22 september 1977) beoogt de algehele afschaffing van dergelijke belastingen. Wij menen dat voornoemd voorstel te ver gaat.

Hoewel het wenselijk zou zijn de provinciale en gemeentelijke belastingen én op de tewerkstelling van personeel én op de drijfkracht volledig af te schaffen, moet men in een eerste fase een minder verstrekkende maatregel treffen en oog hebben voor het tewerkstellingsbeleid. In een latere fase (d.i. wanneer men, na de definitieve gewestvorming, wellicht een beter inzicht zal hebben in de evolutie van de gemeentelijke financiën) moet een afschaffing van de provinciale en gemeentelijke belastingen op de drijfkracht worden overwogen.

G. SCHRANS.

E. KNOOPS.

On objectera à juste titre que la suppression des taxes provinciales et communales sur la force motrice et sur le personnel occupé entraînera une diminution des recettes des provinces et des communes à l'heure où l'état des finances communales est préoccupant.

Il convient de tenir compte de cette objection en limitant au minimum l'incidence budgétaire d'une telle mesure.

Il n'y a donc pas lieu de supprimer entièrement les taxes provinciales et communales en question. Une récente proposition de loi de M. Akkermans (*Doc. Sénat*, n° 139, S. E. 1977, du 22 septembre 1977) tend à supprimer entièrement ces taxes. Nous estimons que cette proposition de loi est trop radicale.

Bien qu'il soit souhaitable de supprimer entièrement les taxes provinciales et communales sur le personnel occupé et sur la force motrice, il convient, dans une première phase, de prendre une mesure moins radicale tout en se préoccupant de la politique de l'emploi. La suppression des taxes provinciales et communales sur la force motrice devra être envisagée dans une phase ultérieure (c'est-à-dire lorsque la régionalisation définitive permettra sans doute de mieux distinguer l'évolution des finances communales).

II. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEREN LEVAUX EN VAN GEYT

Art. 11.

Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« Onder dezelfde voorwaarden als in het vorige lid kunnen de niet aangesloten personen die ondernemingen, zoals bepaald in artikel 2, leiden, een bedrag van hun algemene kosten aftrekken dat vastgesteld wordt volgens dezelfde schaal als die welke van toepassing is op de bij een sociaal secretariaat aangesloten personen, zulks als compensatie voor de administratieve lasten van de R.M.Z.-aangiften ».

Art. 49.

Paragraaf 1 aanvullen met wat volgt :

« en onder voorbehoud van de bepalingen van artikel 50bis ».

Art. 50.

Paragraaf 1 laten voorafgaan door wat volgt :

« § 1. Onder voorbehoud van de bepalingen van artikel 50bis ».

Art. 50bis (nieuw).

Een artikel 50bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« § 1. Om de voordelen te genieten die voortvloeien uit de toepassing van deze wet, moeten de bedoelde vennoot-

II. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR MM. LEVAUX ET VAN GEYT

Art. 11.

Compléter cet article par ce qui suit :

« Dans les mêmes conditions qu'à l'alinéa précédent, les non affiliés dirigeant des entreprises telles que définies à l'article 2 pourront déduire de leurs frais généraux une somme, établie selon le même barème que celui appliqué aux affiliés d'un secrétariat social, en compensation des charges administratives des déclarations à l'O.N.S.S. »

Art. 49.

Compléter le § 1 par ce qui suit :

« et sous réserve des dispositions de l'article 50bis ».

Art. 50

Faire précéder le § 1 par ce qui suit :

« § 1. Sous réserve des dispositions de l'article 50bis ».

Art. 50bis (nouveau).

Insérer un article 50bis (nouveau), libellé comme suit :

« § 1. Pour bénéficier des avantages résultant de l'application de la présente loi, les sociétés et exploitations visées

schappen en bedrijven ten opzichte van de Ministers van Financiën en van Economische Zaken een precieze contractuele verbintenis aangaan betreffende de aangroei of ten minste het behoud van het kwantitatieve en kwalitatieve peil van de werkgelegenheid, in elk van de subgewesten waar hun bedrijfszetels zijn gevestigd, gedurende de gehele periode waarin de voordelen worden verleend, vermeerderd met vijf jaar.

» Die contractuele verbintenis gaat gepaard met de verplichting om bij niet-nakoming het bedrag van de ontvangen voordelen terug te geven; het bedrag ervan wordt evenwel aangepast aan het verloop van het indexcijfer der consumptieprijzen en verhoogd met een rente van 10 % per jaar dat de verbintenis niet is nagekomen.

» § 2. Zodra de in § 1 voorgeschreven verbintenis is aangegaan, en uiterlijk binnen dertig dagen, delen de Ministers van Financiën en van Economische Zaken de inhoud ervan mee aan de Minister van Tewerkstelling en Arbeid, aan de bij artikel 107quater van de Grondwet opgerichte gewestelijke organen, aan de gemeenten waar de bedrijfszetels van de vennootschappen en bedrijven die de verbintenis aangaan zijn gevestigd en aan de ondernemingsraden ervan of, bij ontstentenis van dergelijke raden, aan de representatieve vakbondsorganisaties van de loon- en weddetrekkenden van de beroepssectoren waaronder die vennootschappen en bedrijven ressorteren.

» Elk van de voornoemde instanties is gemachtigd om een niet-nakomen van de aangegane verbintenissen aanhangig te maken bij de Ministers van Financiën en van Economische Zaken, die belast zijn met de toepassing van de bij § 1 in geval van niet-nakoming voorgeschreven contractuele sancties. »

Art. 71.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van het amendement tot weglating van artikel 154.

Art. 99.

1. — In artikel 2ter, het derde en het vierde lid aanvullen met wat volgt :

« na raadpleging van de vertegenwoordigers van de grote economische en sociale krachten ».

2. — In artikel 2quater, vierde lid, op de zevende en de achtste regel, na de woorden

« Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid »

de woorden

« alsmede van de gewestelijke organen »
invoeegen.

Art. 103.

1. — In artikel 4, § 1, tussen het woord

« richten, »

en de woorden

« met het oog op »

de woorden

« na raadpleging van de gewestelijke economische raden »
invoeegen.

doivent souscrire, à l'égard des Ministres des Finances et des Affaires économiques, un engagement contractuel précis d'accroissement ou au moins, de maintien du niveau quantitatif et qualitatif de l'emploi, dans chacune des sous-régions où sont situés leurs sièges d'exploitation, pendant toute la période au cours de laquelle les avantages sont octroyés, augmentée de cinq années ultérieures.

» Cet engagement contractuel sera assorti de l'obligation, en cas de défaillance, de restituer le montant des avantages obtenus, ce montant étant adapté à l'évolution de l'indice des prix à la consommation et augmenté d'un intérêt de 10 % par année de manquement audit engagement.

» § 2. Dès la souscription de l'engagement prescrit par le § 1, et au plus tard dans les trente jours, les Ministres des Finances et des Affaires économiques en communiquent la teneur au Ministre de l'Emploi et du Travail, aux organes régionaux prévus par l'article 107quater de la Constitution, aux communes où sont situés les sièges d'exploitation des sociétés et exploitations contractantes et aux conseils d'entreprises de celles-ci ou, à défaut de tels conseils, aux organisations syndicales représentatives des travailleurs salariés et appointés des secteurs professionnels auxquelles ressortissent ces sociétés et exploitations.

» Chacune des instances citées est habilitée à saisir des manquements aux engagements souscrits, les Ministres des Finances et des Affaires économiques qui sont chargés d'assurer l'application des sanctions contractuelles prescrites par le § 1 en cas de défaillance ».

Art. 71.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement tendant à supprimer l'article 154.

Art. 99.

1. — A l'article 2ter, compléter le troisième et le quatrième alinéa par ce qui suit :

« après consultation des représentants des grandes forces économiques et sociales ».

2. — A l'article 2quater, quatrième alinéa, septième et huitième lignes, après les mots

« Société nationale de Crédit à l'industrie »

insérer les mots

« et des organes régionaux ».

Art. 103.

1. — A l'article 4, § 1, deuxième ligne, après les mots
« créent, »

insérer les mots

« après consultation des Conseils économiques régionaux et... ».

2. — In hetzelfde artikel 4, § 3, eerste lid, op de tweede regel, tussen het woord

« zullen »

en het woord

« bepalen »

de woorden

« na raadpleging van de gewestelijke economische raden »

invoegen.

3. — In hetzelfde artikel 4, § 5, op de tiende regel, na het woord

« wetten »

de woorden

« of gewestelijke ordonnanties »

invoegen.

4. — In hetzelfde artikel 4, § 5, op de twaalde regel, na het woord

« Aangelegenheden »

de woorden

« na raadpleging van de gewestelijke economische raad; »

invoegen.

5. — In hetzelfde artikel 4, § 5 aanvullen met een tweede lid, luidend als volgt :

« Nochtans worden, voor de toepassing op de gewestelijke investeringsmaatschappijen, in alle in het eerste lid aangehaalde bepalingen, de begrippen « Belgische economie » (artikel 2 en 2quinquies), « industriële politiek van de Staat » (artikel 2 en 2quinquies), « worden erkend door de Minister van Financiën en de Minister van Economische Zaken » (art. 14) respectievelijk vervangen door de begrippen « gewestelijke economie », « industriële politiek van het gewest » en « worden erkend door de Minister of de bevoegde Staatssecretarissen, bij beslissing van het Ministerieel kabinet voor gewestelijke aangelegenheden en na raadpleging van de Gewestelijke Economische Raad » ».

Art. 110.

1. — In artikel 3bis, § 1, 2°, op de derde regel, na de woorden

« van elk gewest »

de woorden

« na raadpleging van de gewestelijke economische raden »

invoegen.

2. — In hetzelfde artikel 3bis, § 1, 4°, aan het einde van de de eerste zin de woorden

« na raadpleging van de in de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven vertegenwoordigde vakbondsorganisaties »

invoegen.

3. — In hetzelfde artikel 3bis, § 3, achtste lid, op de eerste regel, de woorden

« De Voorzitter »

vervangen door de woorden

« De voorzitter en de leden van de raad van beheer van de Nationale Investeringsmaatschappij, evenals de voorzitter ».

2. — Au même article 4, § 3, premier alinéa, deuxième ligne, après le mot

« décideront »,

insérer les mots

« après consultation des Conseils économiques régionaux ».

3. — Au même article 4, § 5, à la neuvième ligne, après les mots

« des lois spéciales »

insérer les mots

« ou des ordonnances régionales, »

4. — Au même article 4, § 5, onzième ligne, après les mots

« Affaires régionales ».

insérer les mots

« après consultation du Conseil économique régional ».

5. — Au même article 4, compléter le § 5 par un deuxième alinéa, libellé comme suit :

« Cependant, pour l'application aux Sociétés régionales d'investissement, dans toutes les dispositions citées à l'alinéa 1, les notions d'« économie belge » (art. 2 et 2quinquies) de « politique industrielle de l'Etat » (art. 2 et 2quinquies), d'« agréer par le Ministre des Finances et le Ministre des Affaires économiques » (art. 14), sont respectivement remplacées par celle de l'« économie régionale », « politique industrielle de la région », « agréer par le Ministre ou les Secrétaires d'Etat compétents, sur décision du Cabinet ministériel des Affaires régionales et après consultation du Conseil économique régional » ».

Art. 110.

1. — A l'article 3bis, § 1, 2°, troisième ligne, après les mots

« de chaque région »,

insérer les mots

« après consultation des Conseils économiques régionaux ».

2. — Au même article 3bis, § 1, 4°, « in fine » de la première phrase, ajouter les mots

« après consultation des organisations syndicales représentées au Conseil central de l'Economie ».

3. — Au même article 3bis, § 3, huitième alinéa, première ligne, remplacer les mots

« Le Président »

par les mots

« Les président et membres du Conseil d'Administration de la Société nationale d'Investissement ainsi que le président ».

4. — In hetzelfde artikel 3bis, § 3, negende lid, op de derde en de vierde regel, na de woorden

« Economische Zaken »

de volgende woorden invoegen :

« en na overleg met de vertegenwoordigers van de grote economische en sociale krachten; ».

5. — In hetzelfde artikel 3bis, § 3, tiende lid, op de eerste regel, de woorden

« Dit verbod is van toepassing »

vervangen door de woorden

« Onder voorbehoud van de hierboven vastgestelde afwijkingen is dat verbod eveneens van toepassing op de gespecialiseerde dochtervennootschappen ».

Art. 154.

A. — Ingeval het amendement op artikel 71 wordt aangenomen :

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Er zijn absoluut geen bijzondere machten nodig om de wetgeving te wijzigen in verband met de materies bedoeld in artikel 71.

Indien dit artikel 71 wordt weggelaten, wordt artikel 154 overbodig. Indien artikel 71 behouden blijft, zou artikel 154 eveneens moeten behouden blijven zoniet zouden aan de Koning bijzondere machten toegekend worden voor een onbepaalde tijd. In dat geval zou het hiernavolgend amendement moeten worden aangenomen.

B. — Ingeval het amendement op artikel 71 niet wordt aangenomen :

In § 3, het tweede lid weglaten.

L. VAN GEYT.

M. LEVAUX.

4. — Au même article 3bis, § 3, neuvième alinéa, troisième ligne, après les mots

« Affaires économiques »

insérer les mots

« et après consultation des représentants des grandes forces économiques et sociales ».

5. — Au même article 3bis, § 3, dixième alinéa, première ligne, remplacer les mots

« cette interdiction ne s'applique pas : »

par les mots

« Sous réserve des dérogations telles que prévues ci-dessus cette interdiction s'applique également aux filiales spécialisées ».

Art. 154.

A. — Au cas où l'amendement à l'article 71 serait adopté :

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Il n'est nul besoin des pouvoirs spéciaux pour régler les modifications légales à apporter aux matières prévues à l'article 71.

Si cet article 71 est supprimé l'article 154 devient superflu.

Si l'article 71 était maintenu, l'article 154 devrait également être maintenu sinon ce serait accorder des pouvoirs spéciaux au Roi pour une durée indéfinie. Il conviendrait alors d'adopter l'amendement figurant ci-après.

B. — Au cas où l'amendement à l'article 71 ne serait pas adopté :

Au § 3, supprimer le deuxième alinéa.

III. — AMENDEMENT VOORGESTELD DOOR DE HEREN Louis OLIVIER, SCHRANS EN KNOOPS.

Art. 9.

In fine van § 2, de volgende woorden toevoegen :

« ongeacht of die vennootschappen al of niet in een ontwikkelingszone zijn gelegen ».

VERANTWOORDING

De Regering wil de beperking van de toekenning van talrijke tegemoetkomingen uitsluitend tot de ondernemingen die in ontwikkelingszones gelegen zijn, afschaffen.

Het bedoelde artikel 302bis verwijst naar artikel 10 van de wet van 30 december 1970 betreffende de economische expansie.

Dat artikel 10 beperkt de tegemoetkomingen tot de ondernemingen die in een ontwikkelingszone gelegen zijn.

Er bestaat geen enkele reden om het begrip « ontwikkelingszone » af te schaffen voor alle andere tegemoetkomingen en het te handhaven voor de vrijstelling van het evenredig recht op de inbreng in vennootschappen.

III. — AMENDEMENT PRESENTE PAR MM. Louis OLIVIER, SCHRANS ET KNOOPS

Art. 9.

« In fine » du § 2, ajouter les mots :

« que celles-ci soient ou non situées en zone de développement. »

JUSTIFICATION

Le Gouvernement veut supprimer la limitation de l'octroi des nombreuses aides aux entreprises se trouvant en zone de développement uniquement.

L'article 302bis en question fait référence à l'article 10 de la loi sur l'expansion économique du 30 décembre 1970.

Cet article 10 limite les aides aux entreprises se trouvant en zone de développement.

Il n'y a aucune raison de supprimer la notion de zone de développement pour toutes les autres aides et de la maintenir pour la dispense du droit proportionnel sur les apports en société.

Louis OLIVIER.

G. SCHRANS.

E. KNOOPS.