

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1979

9 JULI 1979

WETSVOORSTEL

tot wijziging voor het Waalse gewest van de artikelen 54 en 55 van de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en van de stedenbouw, gewijzigd door de wet van 22 december 1970

(Ingediend door de heer Maystadt)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In de pers wordt geregeld uiting gegeven aan protesten in verband met de aanvragen om een bouwvergunning.

Krachtens artikel 54, § 3, tweede lid, zijn bepaalde aanvragen om een bouwvergunning onderworpen aan speciale regelen van openbaarmaking. Een koninklijk besluit van 21 januari 1977, dat slechts geldt voor Wallonië, heeft die maatregelen aanzienlijk verscherpt door het aantal gevallen waarop die bijzondere ruchtbaarheid van toepassing is uit te breiden. De inwoners zijn dus beter voorgelicht over de aanvragen die een gevaar kunnen betekenen voor de onmiddellijke omgeving in hun leefmilieu.

Totnogtoe konden derden hun stem echter slechts laten horen door middel van het indienen van een bezwaar bij het college van burgemeester en schepenen, dat de bezwaren onderzoekt en vervolgens zijn beslissing aan de reclamanten mededeelt. Deze laatsten hebben echter generlei recht om hoger beroep tegen de toekenning van de vergunning door het college aan te tekenen.

Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe aan de indieners van een bezwaar het recht toe te kennen in hoger beroep te komen voor de bestendige deputatie en voor de Koning in de gevallen die het belangrijkste zijn, d.w.z. wanneer het gaat om aanvragen die aan speciale regelen van openbaarmaking onderworpen zijn.

Het komt erop aan dat het standpunt van de overheid in elk stadium van de beslissing aan de indieners van een bezwaar ter kennis gebracht wordt ter vrijwaring van hun rechten.

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1979

9 JUILLET 1979

PROPOSITION DE LOI

modifiant, pour la région wallonne, les articles 54 et 55 de la loi du 29 mars 1962 organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme, modifiés par la loi du 22 décembre 1970

(Déposée par M. Maystadt)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Fréquemment, la presse écrite se fait l'écho de protestations relatives à des demandes de permis de bâtir.

En vertu de l'article 54, § 3, deuxième alinéa, certaines demandes de permis sont soumises à des mesures particulières de publicité. Un arrêté royal du 21 janvier 1977 propre à la région wallonne renforce sensiblement les mesures de publicité tout en multipliant les cas soumis à cette publicité spéciale. La population est donc mieux informée des demandes qui risquent d'altérer son environnement immédiat.

A ce jour cependant, la seule possibilité de se faire entendre consiste, pour le tiers, à introduire une réclamation auprès du collège des bourgmestre et échevins. Ce dernier examine les réclamations et communique ensuite sa décision aux réclamants. Ceux-ci ne disposent cependant d'aucun droit de recours contre l'octroi du permis par le collège.

La présente proposition de loi tend à conférer aux réclamants un droit de recours devant la députation permanente et devant le Roi dans les cas les plus importants, c'est-à-dire lorsqu'il s'agit de demandes soumises à des mesures spéciales de publicité.

Il importe qu'à chaque stade de décision, la position arrêtée par l'autorité soit communiquée aux réclamants afin de sauvegarder leurs droits.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

1° Wanneer de gemachtigde ambtenaar optreedt in de plaats van de in gebreke blijvende gemeente is hij niet op de hoogte van de bij de gemeente ingediende bezwaren.

Zodra deze laatste kennis krijgt van de beslissing moet zij derhalve de indieners van een bezwaar op de hoogte brengen zodat deze tijdig bij de bestendige deputatie beroep kunnen aantekenen.

2° De uitvoerbaarheid van de door het college of de gemachtigde ambtenaar afgeleverde vergunning moet afhankelijk gesteld worden van het verstrijken van de termijn waarover de indiener van het bezwaar beschikt om bij de bestendige deputatie beroep in te stellen.

In het belang van de aanvrager mag de termijn van twintig dagen waarna de vergunning uitvoerbaar wordt, niet verlengd worden.

3° Thans is er geen artikel in de wet dat aan derden uitdrukkelijk de mogelijkheid biedt bezwaar in te dienen tegen aanvragen om een vergunning.

Die feitelijke toestand moet door een wettekst worden bekrachtigd.

Art. 2

1° De bestendige deputatie waarbij de zaak aanhangig wordt gemaakt ingevolge het beroep van de aanvrager, kent de identiteit niet van degenen die bezwaar hebben ingediend.

Alleen de gemeente kan deze laatsten dus op de hoogte brengen van het feit dat beroep werd ingesteld.

2° Het beroep van degene die bezwaar indient bij de bestendige deputatie moet binnen een betrekkelijk korte termijn worden ingesteld (10 dagen); zo niet moet de termijn van twintig dagen waarna de vergunning uitvoerbaar wordt, verlengd worden.

3° Heeft een derde beroep ingesteld bij de bestendige deputatie, dan moet hij normaliter kunnen worden gehoord. In dat geval worden ook de andere partijen opgeroepen.

4° Wordt beroep ingesteld door degene die bezwaar heeft ingediend, dan geeft de bestendige deputatie hem kennis van haar beslissing.

Doch wanneer beroep werd ingesteld door de aanvrager, dan kent de bestendige deputatie niet degenen die bezwaar hebben ingediend. Deze laatsten kunnen dus alleen door de gemeente ingelicht worden.

5° Het college en de gemachtigde ambtenaar beschikken over een termijn van 30 dagen om beroep in te stellen. Die termijn heeft schorsende kracht.

Werd beroep ingesteld bij de bestendige deputatie door de aanvrager, dan is een termijn van 5 dagen voorzien om de gemeente in staat te stellen degenen die bezwaar hebben ingediend daarvan op de hoogte te brengen.

Degene die bezwaar heeft ingediend, zal dus beroep moeten instellen bij de Koning binnen 20 dagen na ontvangst van de beslissing van de bestendige deputatie.

6° Het is normaal dat degene die bezwaar heeft ingediend, wordt gehoord indien hij ook beroep heeft ingesteld, net zoals in geval van beroep bij de bestendige deputatie.

Commentaire des articles

Article 1

1° Lorsque le fonctionnaire délégué se substitue à l'autorité communale défaillante, il n'a pas connaissance des réclamations introduites à la commune.

Dès que cette dernière est avertie de la décision, il faut donc qu'elle informe les réclamants pour que ceux-ci puissent, en temps voulu, introduire un recours à la députation permanente.

2° Le caractère exécutoire du permis délivré par le collège ou le fonctionnaire délégué doit être subordonné à l'écoulement du délai imparti au réclamant pour introduire un recours à la députation permanente.

Il convient, dans l'intérêt du demandeur, de ne pas allonger le délai de vingt jours conférant caractère exécutoire au permis.

3° Actuellement, aucun article de la loi ne prévoit explicitement la possibilité pour les tiers de formuler des réclamations contre des demandes de permis.

Il importe de consacrer cette pratique par un texte législatif.

Art. 2

1° La députation permanente saisie sur recours du demandeur n'a pas connaissance de l'identité des réclamants.

Seule la commune peut donc les mettre au courant de l'existence du recours.

2° Le recours d'un réclamant auprès de la députation permanente doit être introduit dans un délai relativement bref (10 jours), sous peine de devoir allonger le délai de vingt jours dont l'écoulement confère caractère exécutoire au permis.

3° Lorsqu'un tiers a introduit un recours auprès de la députation permanente, il est normal qu'il puisse être entendu. Dans ce cas, les autres parties sont invitées à comparaître.

4° Si le recours est introduit par un réclamant, la députation permanente lui notifie sa décision.

Par contre, si le recours est introduit par le demandeur, la députation permanente ignore l'identité des réclamants. Ceux-ci ne peuvent donc être avertis que par la commune.

5° Le délai imparti au collège et au fonctionnaire délégué pour introduire un recours est de 30 jours. Il lui est attribué un caractère suspensif.

Si le recours auprès de la députation permanente a été introduit par le demandeur, il est prévu un délai de 5 jours pour que la commune puisse avertir les réclamants.

Le recours devant le Roi devra donc être introduit par le réclamant dans les 20 jours suivant la réception de la décision de la députation permanente.

6° Tout comme au stade du recours auprès de la députation permanente, il est normal que le réclamant puisse être entendu s'il est l'auteur du recours.

In dat geval worden ook de andere partijen verzocht te verschijnen.

7° Het gaat hier om een loutere tekstwijziging waarbij rekening wordt gehouden met de mogelijkheid voor degene die bezwaar heeft ingediend om beroep in te stellen bij de Koning.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

In artikel 54 van de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en van de stedenbouw, gewijzigd door de wet van 22 december 1970, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in § 1 wordt het tweede lid aangevuld als volgt :

« Wanneer de aanvraag om vergunning krachtens § 3, tweede lid, van dit artikel aan speciale regelen van openbaarmaking onderworpen is, wordt een afschrift van de beslissing van de gemachtigde ambtenaar terzelfder tijd gericht aan de gemeente, die binnen vijf dagen de indieners van bezwaren op de hoogte daarvan brengt. »;

2° paragraaf 2 wordt vervangen door de volgende tekst :

« Van de met toepassing van de artikelen 45 en 46 afgeleverde vergunning mag gebruik worden gemaakt indien binnen twintig dagen, te rekenen vanaf de kennisgeving ervan, de betrokkene geen kennisgeving heeft gekregen van een schorsingsbeslissing van de gemachtigde ambtenaar of van het feit dat de indiener van het bezwaar overeenkomstig artikel 55 bij de bestendige deputatie in beroep is gekomen.

Van de met toepassing van artikel 54, § 1, tweede lid, afgeleverde vergunning mag gebruik worden gemaakt indien binnen twintig dagen, te rekenen vanaf de kennisgeving ervan, de betrokkene geen kennisgeving heeft ontvangen van het feit dat een indiener van een bezwaar bij de bestendige deputatie in beroep is gekomen.

De vergunning moet deze paragraaf overnemen. »;

3° in § 3 wordt het tweede lid aangevuld als volgt :

« Deze regelen voorzien met name in de mogelijkheid voor belanghebbende derden om bezwaren tegen de in dit lid bedoelde aanvragen om vergunning in te dienen evenals de verplichting voor de bevoegde overheidsinstantie om haar beslissing aan de indieners van het bezwaar kenbaar te maken. »

Art. 2

In artikel 55 van dezelfde wet, gewijzigd door de wet van 22 december 1970, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in § 1 wordt het eerste lid aangevuld als volgt :

« Wanneer de aanvraag om vergunning krachtens artikel 54, § 3, tweede lid, aan speciale regelen van openbaarmaking is onderworpen, verwittigt de gemeente de indieners

Dans ce cas, les autres parties sont invitées à comparaître.

7° Il s'agit d'une simple modification de texte tenant compte de la possibilité pour le réclamant d'introduire un recours auprès du Roi.

Ph. MAYSTADT

PROPOSITION DE LOI

Article 1

A l'article 54 de la loi du 29 mars 1962 organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme, modifié par la loi du 22 décembre 1970, les modifications suivantes sont apportées :

1° au § 1, le deuxième alinéa est complété comme suit :

« Lorsque, en vertu du § 3, deuxième alinéa, du présent article, la demande de permis est soumise à des mesures particulières de publicité, copie de la décision du fonctionnaire délégué est adressée en même temps à la commune qui en informe, dans les cinq jours, les auteurs de réclamations. »;

2° le § 2 est remplacé par le texte suivant :

« Le permis délivré en application des articles 45 et 46 est exécutoire si, dans les vingt jours à dater de sa notification, l'intéressé n'a pas reçu notification d'une décision de suspension du permis par le fonctionnaire délégué ou d'un recours auprès de la députation permanente introduit par un auteur de réclamation conformément à l'article 55.

Le permis délivré en application de l'article 54, § 1, deuxième alinéa, est exécutoire si, dans les vingt jours à dater de sa notification, l'intéressé n'a pas reçu notification d'un recours auprès de la députation permanente introduit par un auteur de réclamation.

Le permis doit reproduire le présent paragraphe. »;

3° au § 3, le deuxième alinéa est complété comme suit :

« Ces mesures prévoient notamment la possibilité pour les tiers intéressés de formuler des réclamations contre les demandes de permis visées au présent alinéa et l'obligation pour l'autorité compétente de notifier sa décision aux réclamants. ».

Art. 2

A l'article 55 de la même loi, modifié par la loi du 22 décembre 1970, les modifications suivantes sont apportées :

1° au § 1, le premier alinéa est complété comme suit :

« Lorsque la demande de permis est soumise à des mesures particulières de publicité en vertu de l'article 54, § 3, deuxième alinéa, la commune avertit les auteurs de ré-

van de bezwaren ervan dat beroep aanhangig is gemaakt, en zulks binnen vijf dagen te rekenen vanaf de ontvangst van het afschrift van dat beroep. »;

2° in dezelfde § 1 wordt tussen het eerste en het tweede lid een nieuw lid ingevoegd, luidend als volgt :

« Ingeval de Koning bij toepassing van artikel 54, § 3, speciale maatregelen van openbaarmaking vaststelt, kunnen de indieners van bezwaren bij het college binnen tien dagen na de ontvangst van de beslissing van het college of van de gemachtigde ambtenaar die de vergunning toestaat, beroep aantekenen bij de bestendige deputatie.

Afschrift van dat beroep wordt door de eiser gelijktijdig aan de aanvrager, aan de gemeente en aan de gemachtigde ambtenaar toegezonden. »;

3° in dezelfde § 1 wordt het tweede lid aangevuld als volgt :

« Wanneer de aanvraag krachtens artikel 54, § 3, tweede lid, onderworpen is aan speciale maatregelen van openbaarmaking, wordt de indiener van het bezwaar die het beroep heeft ingesteld, op zijn verzoek door de bestendige deputatie gehoord.

In die onderstelling worden ook de andere partijen opgeroepen. »;

4° in dezelfde § 1 wordt het laatste lid aangevuld als volgt :

« Wanneer de aanvraag krachtens artikel 54, § 3, tweede lid, onderworpen is aan speciale maatregelen van openbaarmaking en het beroep door een indiener van een bezwaar is ingesteld, geeft de bestendige deputatie hem binnen hetzelfde tijdsbestek kennis van haar beslissing; indien het beroep door een andere partij is ingesteld, wordt door de gemeente binnen vijf dagen na ontvangst van de genoemde beslissing een afschrift van die beslissing aan de indieners van de bezwaren toegezonden. »;

5° in § 2 wordt tussen het eerste en het tweede lid een nieuw lid ingevoegd, luidend als volgt :

« Wanneer de aanvraag krachtens artikel 54, § 3, tweede lid, onderworpen is aan speciale maatregelen van openbaarmaking en de bestendige deputatie de vergunning heeft uitgereikt op grond van een door de indiener van een bezwaar ingesteld beroep, kan de eiser binnen twintig dagen na ontvangst van de beslissing van de bestendige deputatie bij de Koning beroep instellen; indien de bestendige deputatie de vergunning heeft uitgereikt op grond van een door een andere partij ingesteld beroep, kan iedere indiener van een bezwaar bij het college binnen de voormelde termijnen beroep instellen bij de Koning.

Dit beroep, alsmede de termijn om dat beroep in te stellen, heeft opschortende kracht. Het wordt gelijktijdig gericht aan de aanvrager, aan de Minister, aan het college van burgemeester en schepenen en aan de gemachtigde ambtenaar. »;

6° in dezelfde § 2 wordt het derde lid aangevuld als volgt :

« Wanneer de aanvraag krachtens artikel 54, § 3, tweede lid, onderworpen is aan speciale maatregelen van openbaarmaking, wordt de indiener van het bezwaar die het beroep

clamatons de l'existence du recours, dans les cinq jours à dater de la réception de la copie de celui-ci. »;

2° au même § 1, il est inséré entre le premier et le deuxième alinéa un nouvel alinéa libellé comme suit :

« Dans les cas où des mesures particulières de publicité sont arrêtées par le Roi en application de l'article 54, § 3, deuxième alinéa, les auteurs de réclamations auprès du collège peuvent introduire un recours auprès de la députation permanente dans les dix jours à dater de la réception de la décision du collège ou du fonctionnaire délégué accordant le permis.

Copie du recours est adressée simultanément par le requérant au demandeur, à la commune et au fonctionnaire délégué. »;

3° au même § 1, le deuxième alinéa est complété comme suit :

« Lorsque la demande est soumise à des mesures particulières de publicité en vertu de l'article 54, § 3, deuxième alinéa, l'auteur de réclamation ayant introduit le recours est, à sa demande, entendu par la députation permanente.

Dans cette hypothèse, les autres parties sont invitées à comparaître. »;

4° au même § 1, le dernier alinéa est complété comme suit :

« Lorsque la demande est soumise à des mesures particulières de publicité en vertu de l'article 54, § 3, deuxième alinéa, et que le recours a été introduit par un auteur de réclamation, la députation permanente lui notifie sa décision dans les mêmes délais; si le recours a été introduit par une autre partie, copie de la décision est adressée aux auteurs de réclamations par la commune dans les cinq jours de la réception de ladite décision. »;

5° au § 2, il est inséré entre le premier et le deuxième alinéa un nouvel alinéa libellé comme suit :

« Lorsque la demande est soumise à des mesures particulières de publicité en vertu de l'article 54, § 3, deuxième alinéa, et que la députation permanente a délivré le permis sur recours d'un auteur de réclamation, le requérant peut introduire un recours auprès du Roi dans les vingt jours suivant la réception de la décision de la députation permanente; si la députation permanente a délivré le permis sur recours d'une autre partie, tout auteur de réclamation auprès du collège peut introduire un recours auprès du Roi dans les délais susvisés.

Ce recours, de même que le délai pour former recours, est suspensif. Il est adressé en même temps au demandeur, au ministre, au collège des bourgmestre et échevins et au fonctionnaire délégué. »;

6° au même § 2, le troisième alinéa est complété comme suit :

« Lorsque la demande est soumise à des mesures particulières de publicité en vertu de l'article 54, § 3, deuxième alinéa, l'auteur de réclamation ayant introduit le recours est,

heeft ingesteld, op zijn verzoek door de minister of diens gemachtigde gehoord. In die onderstelling worden ook de andere partijen opgeroepen. »;

7° in dezelfde § 2, vijfde lid, worden tussen de woorden « is het beroep door het college » en de woorden « of de gemachtigde ambtenaar ingesteld » de woorden « een indiener van een bezwaar » ingevoegd.

Art. 3

De toepassing van deze wet is beperkt tot het grondgebied van het Waalse gewest zoals dat vastgelegd is bij artikel 1 van de wet van 1 augustus 1974 tot oprichting van gewestelijke instellingen in voorbereiding van de toepassing van artikel 107^{quater} van de Grondwet.

6 juni 1979.

à sa demande, entendu par le ministre ou son délégué. Dans cette hypothèse, les autres parties sont invitées à comparaître. »;

7° au même § 2, 5^e alinéa, après les mots « lorsque le recours a été introduit par le collège » sont insérés les mots « un auteur de réclamation ».

Art. 3

L'application de la présente loi se limite au territoire de la région wallonne tel qu'il est fixé par l'article 1 de la loi du 1^{er} août 1974 créant des institutions régionales, à titre préparatoire à l'application de l'article 107^{quater} de la Constitution.

6 juin 1979.

Ph. MAYSTADT
R. MARCHAL
F. FRANCOIS
A. LERNOUX
M. WATHELET