

Chambre des Représentants

SESSION 1979-1980

22 JUILLET 1980

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 23 juillet 1926 créant la
Société nationale des Chemins de fer belges

AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR M. DESUTTER

Article unique

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« L'article 1bis de la loi du 23 juillet 1926 créant la Société nationale des Chemins de Fer Belges, inséré dans ladite loi par l'article 1 de la loi du 1^{er} août 1960, est complété par un sixième alinéa libellé comme suit :

L'Etat prend en charge le déficit annuel du budget de la Société dans les limites des normes, établies par les instances internationales compétentes et liant notre pays. »

JUSTIFICATION

Il est superflu de mentionner dans le texte même de la loi que la Société nationale des Chemins de fer belges a le caractère d'un service public. S'il existait quelque incertitude sur ce point dans le passé, la doctrine et la jurisprudence actuelles de nos juridictions administratives et de nos tribunaux s'accordent à reconnaître ce caractère à la Société. Le fait que l'exploitation des chemins de fer a été confiée à la S. N. C. B. n'a pas modifié le caractère de service public de cette exploitation. Le service des chemins de fer est resté un service public, même après l'entrée en vigueur de la loi du 23 juillet 1926 créant la Société nationale des Chemins de fer belges (voir notamment les arrêts du Conseil d'Etat nos 6063 et 6064 du 11 février 1958). Les considérations sur lesquelles se basent la doctrine et la jurisprudence n'ont pas été remises en cause par l'article 1 de la loi du 1^{er} août 1960 modifiant la loi du 23 juillet 1926. Cet article 1 insère dans la loi de 1926 un article 1bis dont le cinquième alinéa prévoit que les engagements de la Société sont réputés commerciaux.

Voir :

271 (S. E. 1979) :

- N° 1 : Proposition de loi.
- N° 2 : Amendement.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1979-1980

22 JULI 1980

WETSVOORSTEL

houdende wijziging van de wet van 23 juli 1926
tot oprichting van de Nationale Maatschappij der
Belgische Spoorwegen

AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE HEER DESUTTER

Enig artikel

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Artikel 1bis van de wet van 23 juli 1926 tot oprichting van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen, ingevoegd in deze wet bij artikel 1 van de wet van 1 augustus 1960, wordt aangevuld met een zesde lid luidend als volgt :

De Staat neemt het jaarlijks begrotingstekort van de Maatschappij te zijne laste binnen de perken van de door de bevoegde internationale instanties opgestelde en voor ons land bindende normen. »

VERANTWOORDING

Het hoeft zekerlijk niet in de wettekst zelf te worden benadrukt dat de Maatschappij der Belgische Spoorwegen het karakter van een overheidsdienst bezit. Waar destijds op dit stuk soms enige aarzeling werd genoteerd, kan heden ten dage worden verklaard dat zowel de rechtsleer als de rechtspraak van onze administratieve rechtscollages en van onze gewone rechtbanken akkoord gaan om de Maatschappij dit karakter toe te kennen. Het feit dat de uitbating van de spoorwegen aan de N. M. B. S. werd toevertrouwd, heeft het aspect van overheidsdienst van deze uitbating niet gewijzigd; ook na de inwerkingtreding van de wet van 23 juli 1926 tot oprichting van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen, is de dienst van de spoorwegen een openbare dienst gebleven (zie o.m. de arresten van de Raad van State nos 6063 en 6064 van 11 februari 1958). De gronden waarop de bedoelde rechtsleer en rechtspraak zijn gesteld, werden niet ontzenuwd door artikel 1 van de wet van 1 augustus 1960 houdende wijziging van de wet van 23 juli 1926. Bij dit artikel 1 wordt een artikel 1bis in de wet van 1926 ingevoegd waarvan het vijfde lid bepaalt dat de verbintenissen van de Maatschappij geacht worden handelverbintenissen te zijn.

Zie :

271 (B. Z. 1979) :

- N° 1 : Wetsvoorstel.
- N° 2 : Amendement.

Compte tenu de la doctrine et de la jurisprudence, ainsi que du texte actuel du cinquième alinéa de l'article 1*bis*, nous estimons qu'il suffirait d'insérer dans la proposition de loi la disposition qui prévoit que l'Etat prend en charge le déficit annuel du budget de la Société. Le libellé de cette décision est toutefois tellement peu nuancé que le texte risque d'être incompatible avec les dispositions du Traité de Rome en exécution duquel la C.E.E. a établi des critères et des conditions relatifs aux interventions financières des Etats en faveur des entreprises de chemin de fer.

Il convient de se référer à ce propos à la décision du Conseil des Communautés européennes du 20 mai 1975 relative à l'assainissement de la situation des entreprises de chemin de fer et à l'harmonisation des règles régissant les relations financières entre ces entreprises et les Etats (*Journal officiel* des Communautés européennes n° L 152 du 12 juin 1975, p. 3) et à l'arrêt de la Cour de Justice des Communautés européennes du 12 octobre 1978 dans l'affaire 156/77 (Commission des Communautés européennes contre l'Etat belge).

Gelet op de bedoelde rechtsleer en rechtspraak enerzijds en rekening gehouden met de huidige tekst van het vijfde lid van artikel 1*bis*, menen wij dat het zou volstaan in het wetsvoorstel de beschikking op te nemen waarbij wordt voorzien dat de Staat het jaarlijks begrotingstekort van de Maatschappij te zijne laste neemt. Deze beschikking is evenwel in zulke weinig genuanceerde termen opgesteld dat zij het niet denkbeeldig gevaar loopt onverenigbaar te zijn met de bepalingen van het Verdrag van Rome, in uitvoering waarvan de E. E. G. criteria en voorwaarden vastgelegd heeft inzake de financiële staatstussenskomsten ten voordele van de spoorwegondernemingen.

In dit laatste verband kan o.m. verwezen worden naar de beschikking van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 20 mei 1975 betreffende de sanering van de toestand bij de spoorwegondernemingen en de harmonisatie van de voorschriften voor de financiële betrekkingen tussen deze ondernemingen en de Staten (*Publikatieblad* van de Europese Gemeenschappen n° L 152 van 12 juni 1975, blz. 3) en naar het arrest van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen dd. 12 oktober 1978 in de zaak 156/77 (Commissie van de Europese Gemeenschappen contra de Belgische Staat).

E. DESUTTER