

Chambre des Représentants

SESSION 1979-1980

28 NOVEMBRE 1979

PROPOSITION DE LOI

portant création d'une société d'intérêt public
en vue d'améliorer l'isolation thermique des bâti-
ments dans la région wallonne

(Déposée par M. Van Gompel)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi, élaborée par les représentants des organisations des ouvriers et des employés de Glaverbel, est, à la demande de ses auteurs, reprise par les signataires qui la déposent en commun accord sur le bureau de la Chambre.

* * *

Les interventions de l'Etat dans la vie économique du pays ont servi jusqu'à présent et en ordre principal les intérêts patronaux, soit par le financement de la recherche et la mise au point de procédés industriels nouveaux qui, une fois rentables, sont exploités par le secteur privé, soit par l'exercice d'un chantage à l'emploi et à l'investissement pour obtenir des pouvoirs publics des subsides toujours plus importants, utilisés le plus souvent pour des investissements de rationalisation destructeurs d'emplois.

Le patronat verrier de Glaverbel-B. S. N. est passé maître dans cet art. Pendant des années, il a utilisé les aides de la collectivité pour mettre au point des brevets industriels qu'il s'est empressé de revendre ou d'exploiter dans d'autres pays. Pendant des années, il a prétexté de la crise économique pour mettre en cause des accords signés sous la garantie de l'Etat et pour exiger des aides publiques supplémentaires. La vente de Glaverbel au groupe britannique Pilkington prouve sans équivoque que l'argent de la collectivité, dans ce cas comme dans d'autres, a servi exclusivement les plans de démantèlement du patronat, au mépris total des intérêts des travailleurs et de leur emploi, notamment dans la région de Charleroi.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1979-1980

28 NOVEMBER 1979

WETSVOORSTEL

tot oprichting van een maatschappij van openbaar
nut voor de verbetering van de warmte-isolering
van de gebouwen in het Waalse gewest

(Ingediend door de heer Van Gompel)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het onderhavige wetsvoorstel werd uitgewerkt door de vertegenwoordigers van de organisaties van arbeiders en bedienden van Glaverbel. Op verzoek van de auteurs ervan wordt het door de ondergetekenden in gemeen overleg bij de Kamer ingediend.

* * *

De tegemoetkomingen van de Staat ten gunste van 's lands bedrijfsleven zijn tot nog toe vooral de werkgevers ten goede gekomen via de financiering van het onderzoek naar en het bedrijfsklaar maken van nieuwe industriële procédés die, wanneer ze eenmaal renderend zijn, door de particuliere sector worden geëxploiteerd, ofwel doordat de werkgevers de werkgelegenheid en de investeringen als chantagemiddel tegen de overheid gebruiken om van haar steeds grotere toelagen te verkrijgen, die meestal gebruikt worden voor rationalisatie-doelinden die de werkgelegenheid verminderen.

In de glassector spannen de werkgevers van Glaverbel-B. S. N. op dat punt de kroon. Jarenlang hebben zij de door de gemeenschap verleende steun aangewend om industriële octrooien uit te werken, die daarna onmiddellijk in het buitenland werden verkocht of geëxploiteerd. Jarenlang hebben zij de economische crisis als voorwendsel aangegrepen om overeenkomsten, die dank zij de waarborg van de Staat waren tot stand gekomen, opnieuw op de helling te zetten en van de overheid bijkomende steun te eisen. De verkoop van Glaverbel aan de Britse groep Pilkington bewijst onomstotelijk dat het geld van de gemeenschap in dit geval, zoals trouwens in andere gevallen, alleen gediend heeft om de door de werkgevers opgestelde plannen tot ontmanteling uit te voeren, zonder dat daarbij acht werd geslagen op de belangen van de werknemers en van de werkgelegenheid, met name in de streek van Charleroi.

Le domaine de l'isolation thermique des logements et des édifices publics peut échapper à cette « fatalité » du capitalisme. Les accords conclus le 3 juillet 1979 entre les représentants des pouvoirs publics, les organisations syndicales des ouvriers et des employés et la direction de Glaverbel stipulent que, dans le cadre de la nouvelle politique énergétique, les pouvoirs publics organisent le projet de Rénovation-Isolation Charleroi présenté par l'Office de promotion industrielle, projet devant amener dès 1980 la création d'une tranche importante des 350 emplois prévus dans la région par ce projet. Cette proposition de loi a pour but de concrétiser cet accord dans le cadre plus large d'une entreprise publique wallonne par laquelle les pouvoirs publics mettront les ressources de la collectivité au service de celle-ci dans le domaine de la rénovation énergétique des bâtiments. Elle répond donc au souhait des organisations syndicales qui demandent une initiative industrielle publique pour contrer les prérogatives exorbitantes du secteur privé, notamment dans le domaine de l'énergie.

Jusqu'à présent, la politique d'économie d'énergie et de diversification des sources d'approvisionnement appliquée par le Gouvernement à la suite des hausses du prix du pétrole décidées par les grandes compagnies qui dominent le marché mondial a été menée essentiellement sur le dos des consommateurs.

Le développement des méthodes d'isolation et la promotion de l'amélioration de la qualité thermique des bâtiments contribueront au contraire à diminuer la consommation d'énergie du pays tout en créant des emplois nouveaux, en améliorant le niveau de vie de la population, en soulageant le budget de l'Etat et en réduisant la pollution atmosphérique due au chauffage. Ce projet d'isolation systématique d'un million d'habitations existantes coûte moins cher, crée plus d'emplois et est plus rentable au point de vue énergétique qu'une politique d'importation d'énergie. Il serait profondément injuste que l'Etat, par ses subsides et les mesures d'encouragement à l'isolation thermique, crée un marché important et l'offre ensuite au secteur privé qui l'exploitera en fonction de ses seuls intérêts.

Selon des statistiques de 1976, le secteur domestique consomme 19 % de l'énergie primaire en Belgique, essentiellement pour le chauffage des bâtiments. Une économie annuelle de 15 % de cette consommation découlerait des mesures préconisées par le dossier « Eléments pour une nouvelle politique énergétique » du Ministère des Affaires économiques.

L'application d'un programme d'isolation et de rénovation énergétique portant sur 100 000 logements par an (le programme hollandais prévoit 200 000 rénovations par an) créerait des emplois pour 6 000 ouvriers et employés dans l'ensemble du pays. Il s'agit d'une estimation minimum, qui ne tient pas compte de la rénovation des bâtiments publics. Selon le Conseil central de l'économie, 8 000 emplois dans le secteur du verre seraient garantis pendant dix ans par un programme de rénovation énergétique.

Un tel programme aurait un impact favorable sur le budget de l'Etat, par la remise au travail de plusieurs milliers de personnes, par les rentrées supplémentaires en T. V. A., taxes professionnelles et impôts sur le bénéfice des sociétés.

Quant aux conséquences sur l'environnement et le confort de la population, elles sont évidentes.

Inzake warmte-isolering van woningen en openbare gebouwen kan men die « onvermijdelijke » ontwikkeling, die eigen is aan het kapitalisme, vermijden. In de akkoorden die op 3 juli 1979 tot stand zijn gekomen tussen de vertegenwoordigers van de overheid, de vakorganisaties van arbeiders en bedienden en de directie van Glaverbel, wordt immers bepaald dat de overheid, in het kader van het nieuwe energiebeleid, het door de Dienst voor Nijverheidsbevordering voorgestelde vernieuwings- en isoleringsproject-Charleroi organiseert. Dank zij dat project zou reeds in 1980 een groot gedeelte van de door het project voor het bedoelde gewest in uitzicht gestelde 350 arbeidsplaatsen kunnen worden gecreëerd. Het onderhavige wetsvoorstel heeft tot doel aan die akkoorden concrete gestalte te geven in het ruimere kader van een Waals overheidsbedrijf, waarin de overheid de middelen van de gemeenschap ten dienste van de gemeenschap zou stellen met het oog op een nieuwe aanpak van de energieproblemen voor de gebouwen. Het beantwoordt bijgevolg aan de wens van de vakorganisaties die een industrieel overheidsinitiatief willen om een tegenwicht te vormen tegen de al te overdreven prerogatieven van de particuliere sector, met name inzake energie.

Totnogtoe is het beleid tot besparing van energie en tot diversifiëring van de bevoorradingsbronnen, zoals het door de Regering werd toegepast ingevolge de verhogingen van de prijs van de olie waartoe werd besloten door de grote maatschappijen die de wereldmarkt beheersen, vooral op kosten van de verbruikers gevoerd.

De ontwikkeling van de isoleringsmethoden en de verbetering van de warmte-isolering der gebouwen daarentegen zullen ertoe bijdragen het energieverbruik in het land te verminderen en tevens nieuwe arbeidsplaatsen te scheppen, de levensstandaard van de bevolking te verbeteren, de druk op de rijksbegroting te verlichten en de door de verwarming veroorzaakte luchtvervuiling te beperken. Een plan tot stelselmatige isolering van een miljoen bestaande woningen kost minder, schept meer arbeidsplaatsen en is uit een oogpunt van energie rendabeler dan een beleid dat gericht is op de invoer van energie. Het ware bijzonder onrechtvaardig dat de Staat, dank zij toelagen en maatregelen tot aanmoediging van de warmte-isolering, een belangrijke markt in het leven zou roepen en die daarna zou overlaten aan de particuliere sector die ze alleen zou exploiteren om er winst uit te halen.

Volgens statistieken van 1976 verbruikt de huishoudelijke sector 19 % van de primaire energie in België, voornamelijk voor de verwarming van gebouwen. De toepassing van de maatregelen, voorgesteld in het dossier « Gegevens voor een nieuw energiebeleid » van het Ministerie van Economische Zaken, zou tot een jaarlijkse besparing van 15 % van dat verbruik leiden.

De uitvoering van een programma inzake isolering en energetische vernieuwing van 100 000 woningen per jaar (in het door Nederland ontworpen plan is zelfs sprake van 200 000 woningen) zou werk verschaffen aan 6 000 arbeiders en bedienden in het hele land. Dat is een minimumraming, waarbij geen rekening wordt gehouden met de vernieuwing van de openbare gebouwen. Volgens de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven zou een programma voor energetische vernieuwing aan 8 000 personen in de glas-sector werk kunnen verschaffen gedurende tien jaar.

Een dergelijk programma zou de rijksbegroting gunstig beïnvloeden doordat verscheidene duizenden personen opnieuw aan het werk zouden kunnen gaan, alsmede door de bijkomende ontvangsten die er zouden uit voortvloeien (B. T. W., bedrijfsbelasting en belasting op de winst van de vennootschappen).

De gevolgen van dat programma voor het milieu en het comfort van de bevolking zijn zonder meer duidelijk.

Devant le gaspillage des deniers publics octroyés par le truchement de subsides ou sous d'autres formes, devant la dégradation de l'emploi qui grève l'économie du pays, le contrôle ouvrier à tous les niveaux s'impose avec la plus grande vigueur.

J. VAN GOMPEL
R. MOREAU
G. GLINEUR
P. BUSQUIN
W. BURGEON

PROPOSITION DE LOI

Article 1

Il est créé une société d'intérêt public ayant la personnalité civile, dénommée « Société publique d'Isolation de la Région wallonne ».

Les statuts de la société sont fixés par le Roi.

Art. 2

L'objet de la Société publique d'Isolation de la Région wallonne est d'effectuer tout travail de recherche, d'expérimentation, de fabrication, d'exploitation, de valorisation et de commercialisation de tout procédé d'amélioration de la qualité thermique des bâtiments et des habitations.

En vue de la réalisation de cet objet, la Société publique d'Isolation de la Région wallonne peut :

- 1° créer et exploiter toute installation nécessaire;
- 2° accomplir toute opération se rapportant aux interventions précitées et répondant à la protection de ses intérêts patrimoniaux;
- 3° souscrire des obligations auxquelles le Roi est autorisé à accorder la garantie de l'Etat envers les tiers, aux conditions qu'il détermine.

Art. 3

Le Roi fixera les modalités rendant obligatoire l'amélioration de la qualité thermique des bâtiments publics et des habitations sociales.

Art. 4

La Société publique d'Isolation de la Région wallonne aura compétence exclusive pour réaliser tout travail d'amélioration de la qualité thermique des bâtiments publics et des habitations sociales.

Le Roi introduira, dans les arrêtés instaurant l'octroi d'avantages à l'amélioration à la qualité thermique des habitations dans la région wallonne, une clause incitant la réalisation des travaux par l'entreprise ici créée.

Gelet op de verspilling van overheids gelden via subsidies of in een andere vorm, gelet op de achteruitgang van de werkgelegenheid, waardoor 's lands bedrijfsleven wordt bedreigd, is inspraak van de arbeiders ten zeerste nodig op alle niveaus.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Onder de naam « Openbare Isoleringsmaatschappij voor het Waalse gewest » wordt een maatschappij van openbaar nut met rechtspersoonlijkheid opgericht.

De statuten van de maatschappij worden door de Koning vastgesteld.

Art. 2

De Openbare Isoleringsmaatschappij voor het Waalse gewest heeft ten doel alle werkzaamheden in verband met het onderzoek naar, het experimenteren met, de fabricage, de exploitatie, de betere benutting en de afzet van alle procédés tot verbetering van de warmte-isolering van gebouwen en woningen.

Ter verwezenlijking van dat doel kan de Openbare Isoleringsmaatschappij voor het Waalse gewest :

- 1° alle nodige installaties creëren en exploiteren;
- 2° alle verrichtingen doen voor zover ze verband houden met de bovengenoemde werkzaamheden en noodzakelijk zijn voor de bescherming van haar vermogensrechtelijke belangen;
- 3° verbintenissen aangaan ten aanzien waarvan de Koning Staatswaarborg kan verlenen ten behoeve van derden, tegen de voorwaarden die Hij vaststelt.

Art. 3

De Koning bepaalt de wijze waarop de verbetering van de warmte-isolering van openbare gebouwen en sociale woningen verplicht wordt gemaakt.

Art. 4

Alleen de Openbare Isoleringsmaatschappij voor het Waalse gewest is bevoegd om de werken tot verbetering van de warmte-isolering van openbare gebouwen en sociale woningen te doen uitvoeren.

De Koning zal in de besluiten tot verlening van voordelen bij de verbetering van de warmte-isolering van de woningen in het Waalse gewest, een bepaling invoegen om de betrokkenen aan te moedigen om de werken te doen uitvoeren door de bij deze wet opgerichte onderneming.

Art. 5

L'article 1, C, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt publics est complété comme suit :

« Société publique d'Isolation de la Région wallonne. »

Art. 6

La Société publique d'Isolation de la Région wallonne a son siège social à Charleroi.

Art. 7

La Société publique d'Isolation de la Région wallonne créera à Charleroi une entreprise d'isolation et de rénovation urbaine, devant amener en 1980, dès sa création, une tranche importante des 350 emplois prévus dans la région par les accords du 3 juillet 1979 conclus entre les représentants du Gouvernement, de la direction de Glaverbel et les organisations syndicales en vue d'assurer la reconversion des travailleurs de Glaverbel-Gilly et de la Caisserie centrale de Glaverbel, et ce dans le respect des droits et des avantages acquis par les travailleurs de ces entreprises.

Art. 8

Le conseil d'administration de la Société publique d'Isolation de la Région wallonne comprendra des représentants des travailleurs.

Art. 9

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

23 octobre 1979.

J. VAN GOMPEL
R. MOREAU
G. GLINEUR
P. BUSQUIN
W. BURGEON

Art. 5

Artikel 1, C, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut wordt aangevuld als volgt :

« Openbare Isoleringsmaatschappij voor het Waalse gewest. »

Art. 6

De Openbare Isoleringsmaatschappij voor het Waalse gewest heeft haar maatschappelijke zetel te Charleroi.

Art. 7

De maatschappij van openbaar nut voor isolering voor het Waalse gewest zal te Charleroi een onderneming voor isolering en stadsvernieuwing oprichten waardoor in 1980, vanaf de oprichting van de onderneming, een groot gedeelte van de 350 arbeidsplaatsen wordt gecreëerd die voor die streek in uitzicht zijn gesteld door de op 3 juli 1979 tussen de vertegenwoordigers van de Regering, de directie van Glaverbel en de vakorganisaties gesloten akkoorden met het oog op de omscholing van de werknemers van Glaverbel-Gilly en van de « Caisserie centrale de Charleroi », met inachtneming van de door de werknemers van die ondernemingen verkregen rechten en voordelen.

Art. 8

De vertegenwoordigers van de werknemers hebben zitting in de raad van beheer van de Openbare Isoleringsmaatschappij voor het Waalse gewest.

Art. 9

Deze wet treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

23 oktober 1979.