

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1980-1981

13 NOVEMBER 1980

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 20 juli 1971
op de begraafplaatsen en lijkbezorging

(Ingediend door de heer Desutter)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 24 van de wet van 20 juli 1971 op de begraaf-
plaatsen en de lijkbezorging, bekendgemaakt in het *Belgisch
Staatsblad* van 3 augustus 1971, luidt als volgt :

« Onverminderd het bepaalde in het tweede lid, wordt de
as van de verbrande lijken in urnen geplaatst die binnen de
omheining van een begraafplaats :

- a) op ten minste acht decimeter diepte worden begraven;
- b) of in een columbarium worden bijgezet.

De as van de verbrande lijken kan worden uitgestrooid op
een daartoe bestemd perceel van de begraafplaats.

De Koning kan andere wijzen van uitstrooiing van de as
bepalen. »

Het door de regering op 18 juni 1970 ingediend wetsont-
werp (Stuk n° 725/1) voorzag oorspronkelijk volgende tekst
voor dit artikel 24 :

« De as van verbrande lijken moet op een gemeentelijke
of intergemeentelijke begraafplaats blijven; zij moet :

- a) ofwel in volle grond begraven worden op een diepte
van ten minste vijf decimeter;
- b) ofwel uitgestrooid worden op een daartoe bestemd per-
ceel;
- c) ofwel in urnen geplaatst worden die ofwel begraven
ofwel in een grafkelder geplaatst, ofwel in een columbarium
bijgezet kunnen worden. »

Chambre des Représentants

SESSION 1980-1981

13 NOVEMBRE 1980

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 20 juillet 1971
sur les funérailles et sépultures

(Déposée par M. Desutter)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 24 de la loi du 20 juillet 1971 sur les funérailles
et sépultures, publiée au *Moniteur belge* du 3 août 1971,
est libellé comme suit :

« Sans préjudice de l'alinéa 2, les cendres des corps in-
cinérés sont recueillies dans des urnes, lesquelles sont, dans
l'enceinte d'un cimetière :

- a) soit inhumées à au moins huit décimètres de profon-
deur;
- b) soit placées dans un columbarium.

Les cendres des corps incinérés peuvent être dispersées
sur une parcelle du cimetière réservée à cet effet.

Le Roi peut prévoir d'autres modes de dispersion des
cendres. »

A l'origine, l'article 24 du projet de loi déposé le 18 juin
1970 par le Gouvernement (Doc. n° 725/1) prévoyait le texte
suivant :

« Les cendres provenant de corps incinérés doivent repo-
ser dans un cimetière communal ou intercommunal; elles
doivent :

- a) soit être inhumées en pleine terre, à cinq décimètres
au moins de profondeur;
- b) soit être dispersées sur une parcelle à ce réservée;
- c) soit être recueillies dans des urnes, lesquelles peuvent
être soit inhumées, soit disposées dans un caveau, soit pla-
cées dans un columbarium. »

De verantwoording van het op 17 november 1970 ingediend amendement waarvan de tekst integraal werd overgenomen als artikel 24 van de wet, luidde als volgt :

« Artikel 24 handelt enkel over de as van verbrande lijken op een gemeentelijke of intergemeentelijke begraafplaats en spreekt dus niet van de bijzondere begraafplaatsen.

Men kan de opportuniteit van artikel 24, a), in twijfel trekken.

In artikel 24, c), overlappen de woorden " ofwel begraven " en " ofwel in een grafkelder geplaatst " elkaar : urnen die in een grafkelder geplaatst worden, worden in feite toch ook begraven.

Ten slotte lijkt het nuttig eraan toe te voegen dat de Koning andere wijzen van uitstrooiing van de as kan bepalen. »

Nopens dit artikel 24 werd tijdens de verdere parlementaire besprekingen weinig of niets meer gezegd, behoudens dan in de Senaatscommissie van Binnenlandse Zaken. In het verslag dat namens die commissie werd uitgebracht lezen wij het volgende :

« Na de verassing wordt de as in urnen geplaatst. De wet van 1932 vereist een begraving zoals voor de lijken. Artikel 13 van het koninklijk besluit van 17 oktober 1932 bepaalt : " Nadat de urne geplombeerd is, wordt de as aan de gemeentelijke begravingsdienst toevertrouwd. »

De begraving geschiedt op een diepte van 80 cm. Maar aangezien ten deze geen problemen inzake hygiëne rijzen, mag de as in een columbarium worden geplaatst of op een perceel van de begraafplaats worden uitgestrooid. Aangezien het niet uitgesloten is dat de verassing in een min of meer nabije toekomst wordt veralgemeend, mede gelet op het feit dat in België talrijke vreemdelingen verblijven uit landen waar de as vrij mag worden uitgestrooid, verleent het ontwerp aan de Koning de mogelijkheid andere manieren van uitstrooiing te bepalen.

Het artikel wordt aangenomen met algemene stemmen bij drie onthoudingen. »

* * *

Wanneer men een uitstrooiing op een andere plaats dan binnen de omheining van een begraafplaats beoogt, rijst in eerste instantie de vraag of terzake een wetswijziging noodzakelijk is dan wel of de Koning hiertoe de nodige rechtsgrond in de huidige wettelijke bepalingen van voormeld artikel 24 kan vinden.

Volgens de wet kan de Koning inderdaad andere wijzen van uitstrooiing bepalen. Alhoewel men in het licht van de bespreking in de Senaatscommissie en wellicht ook uit de gecombineerde lezing van de laatste twee alinea's van artikel 24, tot een ruime interpretatie van de term « wijze » zou kunnen besluiten, zodat in casu ook een andere « plaats » wordt bedoeld, kan anderzijds toch steeds worden gesteld dat uit de gebruikelijke betekenis van de term « wijze » niet mag worden afgeleid dat hiermede ook een andere « plaats » wordt bedoeld; een extensieve interpretatie van een afwijking op een algemene regel strookt trouwens niet met de gangbare interpretatieregelen.

Hoe dan ook, om ter zake alle twijfels uit te sluiten wordt in dit wetsvoorstel aan de Koning op een uitdrukkelijke wijze de bevoegdheid toegekend om de uitstrooiing van de as op een andere plaats dan binnen de omheining van een begraafplaats toe te laten.

* * *

La justification de l'amendement qui a été présenté le 17 novembre 1970 et dont le texte a été repris intégralement en tant qu'article 24 de la loi, est libellée comme suit :

« Lorsqu'il dispose que les cendres provenant de corps incinérés doivent reposer dans un cimetière communal ou intercommunal, l'article 24 omet les cimetières particuliers.

On peut mettre en doute l'opportunité de l'article 24, a.

A l'article 24, c, les termes " soit inhumées " et les termes " soit disposées dans un caveau " font double emploi : des urnes disposées dans un caveau sont des urnes inhumées.

Enfin, il n'est pas inutile d'ajouter que le Roi peut prévoir d'autres modes de dispersion des cendres. »

Au cours des discussions parlementaires ultérieures, ledit article 24 n'a plus guère été évoqué, si ce n'est à la Commission de l'Intérieur du Sénat. Dans le rapport fait au nom de cette Commission, nous relevons le passage suivant :

« Après la crémation, les cendres sont recueillies dans des urnes. La loi de 1932 exige une inhumation comme pour les corps. L'article 13 de l'arrêté royal du 17 octobre 1932 dispose : " Les cendres sont remises, après plombage de l'urne, au service communal des inhumations ".

L'inhumation se fait à une profondeur de 80 cm. Mais, comme aucun problème d'hygiène ne se pose, elles peuvent être déposées dans un columbarium ou dispersées sur une parcelle du cimetière. Comme il n'est pas exclu que, dans un avenir plus ou moins lointain, l'incinération se généralisera et vu le fait qu'en Belgique vivent de nombreux étrangers en provenance de pays où la dispersion des cendres est libre, le projet donne au Roi la faculté d'instaurer d'autres modes de dispersion.

L'article est adopté à l'unanimité, moins trois abstentions. »

* * *

La dispersion dans un autre endroit qui n'est pas situé dans l'enceinte d'un cimetière pose en premier lieu la question de savoir si une modification de la loi n'est pas nécessaire en la matière ou si le Roi peut trouver la base juridique requise à cet effet dans les dispositions légales actuelles contenues dans l'article 24 précité.

La loi permet, en effet, au Roi de déterminer d'autres modes de dispersion. Même si, d'une part, en se référant à la discussion intervenue en commission du Sénat et, sans doute aussi, en combinant la lecture des deux derniers alinéas de l'article 24, on pourrait conclure à une interprétation large du terme « mode » en l'étendant également dans le cas présent à la notion d'autre « endroit », on peut, d'autre part, toujours affirmer que l'acception usuelle du terme « mode » ne permet pas de déduire que celui-ci inclut également l'expression « autre endroit »; une interprétation extensive d'une dérogation à une règle générale n'est d'ailleurs pas conforme aux règles d'interprétation en vigueur.

De toute façon, afin de dissiper tous les doutes à cet égard, la présente proposition de loi confère explicitement au Roi le pouvoir d'autoriser la dispersion des cendres dans un lieu qui n'est pas situé à l'intérieur de l'enceinte d'un cimetière.

* * *

Aangezien de uiteindelijke *ratio legis* van onderhavig wetsvoorstel in hoofddorde gelegen is in het feit dat meerdere zeevissers en andere personen die tijdens hun leven beroepshalve nauw verbonden zijn of waren met de zee, de wens te kennen geven dat hun stoffelijk overschot zou worden verbrand om dan op zee te worden uitgestrooid, moet de vraag of de huidige tekst van artikel 24 deze wijze van uitstrooiing middels een koninklijk besluit mogelijk maakt, ook worden benaderd vanuit de vraagstelling of geen uitdrukkelijke wettelijke bepaling noodzakelijk is om de Uitvoerende Macht de bevoegdheid te verlenen om de uitstrooiing mogelijk te maken buiten het Belgisch grondgebied, meer bepaald op de aan dit grondgebied grenzende territoriale zee waarop het uitgeoefend gezag niet zonder meer gelijk te stellen is met de soevereiniteit over het eigenlijk grondgebied.

Om ook op dit stuk alle twijfels weg te nemen wordt deze bevoegdheid in een uitdrukkelijke wetsbepaling opgenomen.

Bij het indienen van dit wetsvoorstel wordt overigens ervan uitgegaan dat het verlenen van de toelating tot deze uitstrooiing niet onverenigbaar is met het statuut dat aan de territoriale zee wordt toegekend door het Volkenrecht en onder meer door het Verdrag inzake de territoriale zee en de aansluitende zone, opgemaakt te Genève op 29 april 1958 en goedgekeurd door de wet van 29 juli 1971.

E. DESUTTER

WETSVOORSTEL

Enig artikel

Artikel 24 van de wet van 20 juli 1971 op de begraafplaatsen en de lijkbezorging, wordt aangevuld met een vierde lid luidend als volgt :

« De Koning kan eveneens, in de door Hem te bepalen voorwaarden en gevallen, de uitstrooiing van de as toelaten op andere plaatsen, inbegrepen op de aan het grondgebied van België grenzende territoriale zee. »

28 oktober 1980.

E. DESUTTER

Etant donné que la *ratio legis* finale de la présente proposition de loi réside essentiellement dans le souhait exprimé par de nombreux marins pêcheurs et d'autres personnes qui vivent ou ont, pour des raisons professionnelles, vécu en relation étroite avec la mer, de faire incinérer leur dépouille mortelle et disperser ensuite leurs cendres en mer, la question de savoir si le texte actuel de l'article 24 permet ce mode de dispersion par le biais d'un arrêté royal doit également être envisagée en se demandant si une disposition légale explicite en la matière n'est pas requise pour habiliter le pouvoir exécutif à permettre la dispersion en dehors du territoire belge, plus particulièrement dans les eaux territoriales bordant ce territoire où l'autorité exercée n'est pas purement et simplement assimilable à la souveraineté qui est exercée sur le territoire proprement dit.

Afin de dissiper tous les doutes en ce domaine également, cette compétence est prévue dans une disposition légale explicite.

L'auteur de la présente proposition de loi se fonde par ailleurs sur le fait que l'octroi de l'autorisation de disperser les cendres des corps incinérés ailleurs que dans l'enceinte d'un cimetière n'est pas incompatible avec le statut de la mer territoriale, tel qu'il est prévu par le droit international et notamment par la Convention sur la mer territoriale et la zone contiguë, faite à Genève le 29 avril 1958 et approuvée par la loi du 29 juillet 1971.

PROPOSITION DE LOI

Article unique

L'article 24 de la loi du 20 juillet 1971 sur les funérailles et sépultures est complété par un quatrième alinéa, libellé comme suit :

« Le Roi peut également, aux conditions et dans les cas qu'il détermine, autoriser la dispersion des cendres en d'autres endroits, y compris sur la mer territoriale contiguë au territoire de la Belgique. »

28 octobre 1980.