

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1982-1983

8 MAART 1983

BEGROTING

van het Ministerie van Binnenlandse Zaken
voor het begrotingsjaar 1983

AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER GALLE

TITEL I

LOPENDE UITGAVEN

Sectie 31

Eigenlijk Ministerie van Binnenlandse Zaken

Art. 12.38. — Krediet bestemd ter bevordering van de opleiding van gemeenteambtenaren. (blz. 15).

Het krediet van « 2,0 miljoen » schrappen.

VERANTWOORDING

De vorming zoals bedoeld in het amendement van de Regering (*Stuk* 4-VII, 1982-1983, nr 9) heeft een niet-verplicht karakter en maakt geen deel uit van de verplichtingen opgenomen in het statuut van de gemeenteambtenaren. Deze materie betreft een bijscholing zoals bedoeld in artikel 4, 16° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en is bijgevolg een culturele aangelegenheid zoals bedoeld in art. 59bis, § 2, 1°, van de Grondwet.

Deze bevoegdheid ressorteert aldus exclusief onder de Gemeenschappen. Het amendement van de Regering wijzigt op onwettige wijze de bevoegdheden van de Gemeenschappen zoals deze bepaald werden bij bijzondere meerderheid in het Parlement.

Art. 43.04. — Gemeentefonds (wet van 5 januari 1976) (blz. 16).

Het krediet van « 64 405,3 miljoen frank » brengen op « 65 264,6 miljoen frank ».

(Vermeerdering met 859,3 miljoen frank.)

Zie:

4-VII (1982-1983):

- Nr 1: Begroting.
- Nrs 2 tot 9: Amendementen.
- Nr 10: Verslag.

Chambre des Représentants

SESSION 1982-1983

8 MARS 1983

BUDGET

du Ministère de l'Intérieur
pour l'année budgétaire 1983

AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. GALLE

TITRE I

DEPENSES COURANTES

Section 31

Ministère de l'Intérieur proprement dit

Art. 12.38. — Crédit destiné à favoriser la formation des agents communaux (p. 15).

Supprimer le crédit de « 2,0 millions ».

JUSTIFICATION

La formation visée dans l'amendement du Gouvernement (*Doc.* 4-VII, 1982-1983, n° 9) a un caractère facultatif et ne fait pas partie des obligations figurant au statut des agents communaux. Il s'agit d'un recyclage visé à l'article 4, 16°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et, par conséquent, d'une matière culturelle visée à l'article 59bis, § 2, 1°, de la Constitution.

Cette compétence appartient donc exclusivement aux Communautés. L'amendement du Gouvernement modifie illégalement les compétences des Communautés telles qu'elles ont été définies par le Parlement à la majorité spéciale.

Art. 43.04. — Fonds des communes (loi du 5 janvier 1976) (p. 16).

Porter le crédit de « 64 405,3 millions de francs » à « 65 264,6 millions de francs ».

(Augmentation de 859,3 millions de francs.)

Voir:

4-VII (1982-1983):

- N° 1: Budget.
- N°s 2 à 9: Amendements.
- N° 10: Rapport.

Art. 43.10. — Bijzonder krediet uitgetrokken ten behoeve van het Brussels Gewest om het in staat te stellen tegemoet te komen aan de financiële problemen van de ondergeschikte besturen (blz. 17).

Het krediet van « 859,3 miljoen frank » schrappen.

VERANTWOORDING

Met toepassing van artikel 78 van de wet betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976, dat op zijn beurt verwijst naar artikel 11 van de wet van 1 augustus 1974 tot oprichting van gewestelijke instellingen in voorbereiding van de toepassing van artikel 107^{quater} van de Grondwet, zoals gecoördineerd bij koninklijk besluit van 20 juli 1979 en gewijzigd bij de wet van 9 augustus 1980, bedroeg in 1982 het aandeel in de globale dotatie van het Gemeentefonds:

- voor het Vlaamse Gewest: 52,54 %;
- voor het Waalse Gewest: 39,35 %;
- voor het Brussels Gewest: 8,11 %.

Door het toekennen van een bijzondere dotatie aan de gemeenten van het Brussels Gewest, via artikel 43.10 wordt de verdeelsleutel van het Gemeentefonds scheefgetrokken ten nadele van het Vlaamse en het Waalse Gewest.

Nochtans is artikel 7 van de wet tot oprichting van voorlopige gemeenschaps- en gewestinstellingen zoals gecoördineerd bij koninklijk besluit van 20 juli 1979 eveneens van toepassing op het Vlaamse en het Waalse Gewest krachtens artikel 48 van de gewone wet tot hervorming der instellingen van 9 augustus 1980.

Bovendien krijgen de gemeenten van het Brussels Gewest via artikel 6 van de begrotingswet van het Ministerie van het Brussels Gewest voor 1982 nog een aanvullende dotatie van 150 miljoen.

Art. 43.05. — Fonds der Provinciën (wetten van 17 maart 1965 en 5 januari 1976) (blz. 16).

Het krediet van « 7 521,4 miljoen frank » brengen op « 7 938,6 miljoen frank ».

(Vermeerdering met 417,2 miljoen frank.)

Art. 43.14. — Bijzonder krediet ter bevordering van de rationele verdeling van de uitgaven op provinciaal niveau (blz. 17).

Het krediet van « 417,2 miljoen » schrappen.

VERANTWOORDING

Luidens artikel 45 van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt het Provinciefonds omgeslagen volgens de criteria bepaald in de wet van 17 maart 1965.

Hetzelfde artikel 45 bepaalt in § 4 dat de Minister van Binnenlandse Zaken slechts de criteria kan wijzigen op eensluidend advies van de Executieven.

Derhalve dient hij gebrek aan eensluidend advies van de Executieven het krediet terug ingeschreven te worden op het Fonds der Provinciën.

Art. 43.13. — Krediet tot dekking van de financiële lasten van de consolidatieleningen van de deficits van de samengevoegde gemeenten (wet van 5 januari 1976, art. 77) (blz. 17).

Het krediet van « 971,8 miljoen frank » brengen op « 1 282 758 000 frank ».

(Vermeerdering met 310 958 000 frank.)

VERANTWOORDING

De Minister van Binnenlandse Zaken verklaarde in de Commissie voor de Begroting van de Kamer van Volksvertegenwoordigers bij de behandeling van het wetsontwerp betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976, dat later de wet van 5 januari 1976 is geworden (*Stuk Kamer* nr 680/10, 1975-1976, blz. 39) het volgende:

« Met het oog op de operatie van de samenvoeging der gemeenten, d.i. vanaf 1976, zullen de gemeenten die financiële moeilijkheden hebben, bij het Gemeentekrediet een consolidatielening kunnen bekomen om hun gecumuleerd deficit dat blijkt uit de gemeenterekening over 1975, te kunnen aanzuiveren; de voorwaarden van deze lening zullen bij koninklijk besluit worden vastgesteld. De aan de lening verbonden lasten zullen gefinancierd worden door middel van een afzonderlijk krediet dat zal worden uitgetrokken op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken. »

In het verslag aan de Koning bij het koninklijk besluit van 11 mei 1976 betreffende het fonds en de leningen tot consolidatie van de tekorten van de

Art. 43.10. — Crédit spécial destiné à la Région bruxelloise en vue de rencontrer les problèmes financiers des pouvoirs subordonnés (p. 17).

Supprimer le crédit de « 859,3 millions de francs ».

JUSTIFICATION

En vertu de l'article 78 de la loi relative aux propositions budgétaires 1975-1976, qui renvoie à son tour à l'article 11 de la loi du 1^{er} août 1974 créant les institutions régionales, à titre préparatoire à l'application de l'article 107^{quater} de la Constitution, coordonnée par arrêté royal du 20 juillet 1979 et modifiée par la loi du 9 août 1980, la part dans la dotation globale du Fonds des communes était en 1982 de :

- 52,54 % pour la Région flamande;
- 39,35 % pour la Région wallonne;
- 8,11 % pour la Région bruxelloise.

L'octroi d'une dotation spéciale aux communes de la Région bruxelloise par le biais de l'article 43.10 modifie la clé de répartition du Fonds des communes au détriment de la Région flamande et de la Région wallonne.

Pourtant, en vertu de l'article 48 de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles, l'article 7 de la loi créant les institutions régionales et communautaires, coordonnée par arrêté royal du 20 juillet 1979, s'applique également à la Région flamande et à la Région wallonne.

En outre, l'article 6 de la loi budgétaire du Ministère de la Région bruxelloise pour 1982 prévoit une dotation complémentaire de 150 millions pour les communes de la Région bruxelloise.

Art. 43.05. — Fonds des provinces (lois des 17 mars 1965 et 5 janvier 1976) (p. 16).

Porter le crédit de « 7 521,4 millions de francs » à « 7 938,6 millions de francs ».

(Augmentation de 417,2 millions de francs.)

Art. 43.14. — Crédit spécial destiné à favoriser la répartition rationnelle des dépenses au niveau provincial (p. 17).

Supprimer le crédit de « 417,2 millions de francs ».

JUSTIFICATION

En vertu de l'article 45 de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles, le Fonds des provinces est réparti selon les critères définis par la loi du 17 mars 1965.

Le § 4 du même article 45 prévoit que le Ministre de l'Intérieur ne peut modifier les critères de répartition que sur avis conforme des Exécutifs.

Dès lors, à défaut d'un avis conforme des Exécutifs, le crédit doit être réinscrit au Fonds des provinces.

Art. 43.13. — Crédit destiné à couvrir les charges financières des emprunts de consolidation des deficits des communes fusionnées (loi du 5 janvier 1976, art. 77) (p. 17).

Porter le crédit de « 971,8 millions de francs » à « 1 282 758 000 francs ».

(Augmentation de 310 958 000 francs.)

JUSTIFICATION

Lors de la discussion, au sein de la Commission du Budget de la Chambre des Représentants, du projet de loi relatif aux propositions budgétaires 1975-1976 que est devenu la loi du 5 janvier 1976 (*Doc. Chambre* n° 680/10, 1975-1976, p. 39), le Ministre de l'Intérieur a fait la déclaration suivante :

« En vue de l'opération des fusions des communes, c'est-à-dire à partir de 1976, les communes se trouvant en difficulté financière pourront obtenir un emprunt de consolidation auprès du Crédit communal, afin d'apurer le déficit cumulé et constaté dans le compte communal de 1975; les modalités de cet emprunt seront déterminées par arrêté royal. Les charges résultant de cet emprunt seront financées par voie d'un crédit séparé figurant au budget du Ministère de l'Intérieur. »

Dans le rapport au Roi sur l'arrêté royal du 11 mai 1976 relatif au fonds et aux emprunts de consolidation des deficits des communes fusionnées, pris en

samengevoegde gemeenten, dat genomen werd in uitvoering van artikel 77, eerste lid, van bovenbedoelde wet van 5 januari 1976, wordt vooropgesteld:

« Een normaal beheer van de nieuw entiteiten is vanzelfsprekend afhankelijk van een ruim gesaneerde financiële toestand. Zulks zou niet het geval zijn als deze de totaliteit van de tekorten van de gemeenten waarvan zij in de plaats komen, ten laste moeten nemen.

« Een van bij het begin bezwaarde financiële toestand zou niet alleen een oorzaak zijn van permanente moeilijkheden voor de nieuwe lokale overheden, maar zou gewis de ontwikkeling van de nieuwe entiteiten ernstig in de weg staan. »

Bij koninklijk besluit van 17 september 1975 werd het geografisch kader bepaald van een groot aantal nieuwe gemeentelijke entiteiten waaronder ook dat van de nieuwe gemeente Antwerpen, gevormd door de gemeenten Antwerpen, Berchem, Borgerhout, Deurne, Ekeren, Hoboken, Merksem en Wilrijk.

Terwijl, op grond van artikel 498 van dat besluit, alle andere samenvoegingen uitwerking kregen op de dag van de installatie van de gemeenteraad van de nieuwe gemeente na de gemeenteraadsverkiezingen van 1976, krijgt de samenvoeging van Antwerpen pas uitwerking na de gemeenteraadsverkiezingen van 1982.

Om de fusie van de nieuwe gemeenten van Antwerpen in dezelfde wettelijke financiële voorwaarden te laten verlopen als de fusies van 1977, is het duidelijk dat de gefusioneerde gemeente Antwerpen recht heeft op een consolidatielening van 4,7 miljard. Dit werd bevestigd door de Raad van State (*Stuk* nr 371/4, 1981-1982). Uit het aanvullend verslag, namens de Senaatscommissie van Binnenlandse Zaken (*Stuk Senaat* nr 285/3, 1981-1982) blijkt dat een bijkomend krediet, op jaarbasis, van 373 270 000 frank noodzakelijk is, hetgeen vanaf 1 maart 1983 herleid wordt tot 310 958 000 frank.

Aldus wordt het bedrag van 971,8 miljoen met dit bedrag verhoogd en wordt het begrotingskrediet gebracht op 1 282 758 000 frank.

Aan deze consolidatielening van 4,7 miljard kan de Minister van Binnenlandse Zaken geen voorwaarden verbinden, aangezien artikel 77 van de wet van 5 januari 1976 dit niet voorzien heeft en aan de andere gemeenten die fuseerden op 1 januari 1977 dergelijke voorwaarden niet opgelegd werden.

exécution de l'article 77, premier alinéa, de la loi du 5 janvier 1976, il est précisé ce qui suit :

« Une gestion normale des nouvelles entités est évidemment subordonnée à une situation financière largement assainie. Tel ne serait pas le cas si celles-ci devaient prendre en charge la totalité des déficits des communes auxquelles elles se substituent.

« Une situation financière obérée au départ, outre qu'elle serait une source de difficultés permanentes pour les nouvelles autorités locales, constituerait un obstacle sérieux au développement des nouvelles entités. »

L'arrêté royal du 17 septembre 1975 détermine les limites géographiques d'un nombre important de nouvelles entités communales, parmi lesquelles la nouvelle commune d'Anvers, comprenant les communes d'Anvers, de Berchem, de Borgerhout, de Deurne, d'Ekeren, de Hoboken, de Merksem et de Wilrijk.

Alors qu'en vertu de l'article 498 de cet arrêté, toutes les autres fusions sont entrées en vigueur le jour de l'installation du nouveau conseil communal issu des élections communales de 1976, la fusion d'Anvers ne s'est opérée qu'après les élections communales de 1982.

Pour que la fusion des nouvelles communes d'Anvers se déroule dans les mêmes conditions financières légales que les fusions de 1977, il est évident que la commune fusionnée d'Anvers a droit à un emprunt de consolidation de 4,7 milliards. Le droit à cet emprunt de consolidation a été confirmé par le Conseil d'Etat (*Doc.* n° 371/4, 1981-1982). Il ressort du rapport complémentaire fait au nom de la Commission de l'Intérieur du Sénat (*Doc. Sénat* n° 285/3, 1981-1982) qu'il faut prévoir un crédit supplémentaire annuel de 373 270 000 francs, qui sera ramené à 310 958 000 francs à partir du 1^{er} mars 1983.

Ce montant est ainsi ajouté au crédit de 971,8 millions et le crédit budgétaire est porté à 1 282 758 000 francs.

Le Ministre de l'Intérieur ne peut assortir cet emprunt de consolidation de 4,7 milliards d'aucune condition, étant donné que l'article 77 de la loi du 5 janvier 1976 ne l'a pas prévu et que de telles conditions n'ont pas été imposées aux autres communes qui ont fusionné le 1^{er} janvier 1977.

M. GALLE