

Chambre des Représentants

SESSION 1981-1982

29 AVRIL 1982

PROJET DE LOI

ajustant
le budget du Ministère de l'Emploi
et du Travail
de l'année budgétaire 1981

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'EMPLOI
ET DE LA POLITIQUE SOCIALE (1)
PAR M. MARCHAND

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Ministre de l'Emploi et du Travail déclare que, par ce projet de loi, le Gouvernement demande au Parlement d'approuver les crédits supplémentaires qui ont été accordés à ce département au cours de l'année 1981.

Au cours de trois séances distinctes, le Conseil des ministres a décidé, en application de l'article 24 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, d'autoriser l'engagement, l'ordonancement et le paiement de dépenses pour un montant total de 26,858 milliards de francs.

Ce montant a servi à mettre à la disposition de l'O.N.E.M. les fonds supplémentaires nécessaires au paiement des allo-

(1) Composition de la Commission :

Président : M. L. Kelchtermans.

A. — Membres : MM. Deneir, Jérôme, L. Kelchtermans, Marchand, M. Olivier, Mme Smet, M. Van Rompaey. — MM. Gondry, Lafosse, Onkelinx, Perdieu, Sleenckx, Van Acker, Vanderheyden. — MM. Anthuenis, D'hondt, Ducarme, Flamant, Heughebaert, Klein. — MM. Anciaux, Vervaet. — M. Clerfayt.

B. — Suppléants : M. Ansoms, Mme Boeraeve-Derycke, MM. Breyne, Cardoen, Detremmerie, Lestienne, Steverlynck, Vankeirsbilck. — MM. Bossuyt, Coëme, De Batselier, J.-J. Delhaye, Delizée, De Loor, Van Gompel, Vanvelthoven. — MM. Barzin, F. Colla, Cornet d'Elzius, De Groot, Denys, Pierard, Van Renterghem. — MM. Somers, Valkeniers, Van Boxelaer. — MM. Mordant, Risopoulos.

Voir :

5-XVII (1981-1982) :

— N° 1 : Projet de loi.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1981-1982

29 APRIL 1982

WETSONTWERP

houdende aanpassing van de begroting
van het Ministerie
van Tewerkstelling en Arbeid
voor het begrotingsjaar 1981

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE TEWERKSTELLING
EN HET SOCIAAL BELEID (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER MARCHAND

DAMES EN HEREN,

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid verklaart dat de Regering bij dit wetsontwerp aan het Parlement vraagt de bijkredieten goed te keuren die gedurende het jaar 1981 toegekend werden aan dit departement.

De Ministerraad besliste tijdens 3 verschillende vergaderingen in toepassing van artikel 24 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, machtiging te verlenen tot het vastleggen, ordonnanceren en betalen van uitgaven voor een totaal bedrag van 26,858 miljard frank.

Dit bedrag heeft gediend om de nodige bijkomende fondsen ter beschikking te stellen van de R. V. A., teneinde de

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer L. Kelchtermans.

A. — Leden : de heren Deneir, Jérôme, L. Kelchtermans, Marchand, M. Olivier, Mevr. Smet, de heer Van Rompaey. — de heren Gondry, Lafosse, Onkelinx, Perdieu, Sleenckx, Van Acker, Vanderheyden. — de heren Anthuenis, D'hondt, Ducarme, Flamant, Heughebaert, Klein. — de heren Anciaux, Vervaet. — de heer Clerfayt.

B. — Plaatsvervangers : de heer Ansoms, Mevr. Boeraeve-Derycke, de heren Breyne, Cardoen, Detremmerie, Lestienne, Steverlynck, Vankeirsbilck. — de heren Bossuyt, Coëme, De Batselier, J.-J. Delhaye, Delizée, De Loor, Van Gompel, Vanvelthoven. — de heren Barzin, F. Colla, Cornet d'Elzius, De Groot, Denys, Pierard, Van Renterghem. — de heren Somers, Valkeniers, Van Boxelaer. — de heren Mordant, Risopoulos.

Zie :

5-XVII (1981-1982) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

cations de chômage. Il en résulte que, compte tenu du montant initialement inscrit au budget (44,1416 milliards) et des crédits supplémentaires déjà approuvés (5,1864 milliards de francs), la subvention de l'Etat au titre du chômage s'élèvera au total à 76,186 milliards.

De la même manière, il a été accordé une augmentation de 1,1551 milliards de la subvention de l'Etat affectée aux programmes de résorption du chômage.

* * *

Un membre estime que les crédits supplémentaires qui sont demandés ne peuvent être justifiés uniquement par l'augmentation du nombre de chômeurs et que l'ampleur de ces crédits découle partiellement du fait que les dépenses en matière de chômage ont été sous-estimées par le ministre précédent. Cette sous-estimation a pour conséquence que les crédits accordés ont été dépassés de plus de 50 %.

Un autre membre se rallie à cette opinion et demande quelle a été l'évolution du nombre moyen de chômeurs en 1981. Il demande également quelles étaient les prévisions de l'O.N.Em. pour 1981 et quelle était la justification précise des crédits y afférents.

Le Ministre de l'Emploi et du Travail fournit les précisions suivantes concernant l'évolution des crédits prévus aux articles 42.01 (chômage) et 01.01 (résorption chômage).

I. Année budgétaire 1981

1) *Article 42.01* : Subvention à l'Office national de l'Emploi en matière de chômage et d'emploi.

Les propositions en matière de subside de l'Etat, destiné au paiement des allocations de chômage, ont évolué comme suit :

uitbetaling van de werkloosheidsvergoedingen te verzekeren. Daardoor zal de Rijkstoelage voor de werkloosheid, rekening gehouden met het oorspronkelijk op de begroting uitgetrokken krediet (44,1416 miljard) en de reeds goedgekeurde bijkredieten (5,1864 miljard frank), in 1981 in totaal 76,186 miljard bedragen.

Op dezelfde manier werd een verhoging met 1,1551 miljard toegestaan van de Rijkstoelage bestemd voor de programma's tot opslorping van de werkloosheid.

* * *

Een lid merkt op dat de gevraagde bijkredieten niet uitsluitend kunnen verantwoord worden door de Regering van het aantal werklozen. De omvang van deze kredieten is ter dele ook te wijten aan het feit dat de vorige minister de uitgaven voor de werkloosheid had onderschat. Zulks brengt mee dat de toegestane kredieten niet meer aan de helft worden overschreden.

Een ander lid treedt deze zienswijze bij en vraagt voor 1981 de evolutie van het gemiddeld werkloosheidscijfer. Daarnaast wenst hij de vooruitzichten die de R.V.A. maakte voor 1981 te kennen en ook de juiste verantwoording te kennen van de desbetreffende kredieten.

Omtrent de evolutie van de onder artikel 42.01 (werkloosheid) en 01.01 (opslorping van de werkloosheid) uitgetrokken kredieten verstrekt de Minister van Tewerkstelling en Arbeid de volgende gegevens.

I. Begrotingsjaar 1981

1) *Artikel 42.01* : Toelage verleend aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening in verband met de werkloosheid en de werkgelegenheid.

De voorstellen inzake rijkssubsidies voor de betaling van de werkloosheidsuitkeringen gaven het volgende verloop te zien :

	Subsides de l'Etat (en millions de F)	Eléments de base (nombre de chômeurs × allocation journalière moyenne × jours)	
	Rijkssubsidies (in miljoenen F)	Basisgegevens (aantal werklozen × gemiddelde dagvergoeding × aantal dagen)	
— Proposition O.N.Em. du 8 mai 1980	52 877,6	346 500 × 655 F × 313 j./d.	— Voorstel R.V.A. dd. 8 mei 1980.
— Proposition Département juillet 1980	50 927,5	337 000 × 655 F × 313 j./d.	— Voorstel Departement juli 1980.
— Exécution des décisions gouvernementales du 9 août 1980 ...	44 141,6 (1)	314 500 × 636 F × 313 j./d.	— Uitvoering van de regeringsbeslissingen dd. 9 augustus 1980.
— Budget control et décisions gouvernementales du 22 mars 1981	49 328,0 (2)	non détaillés niet gedetailleerd	— Budget control en regeringsbeslissingen dd. 22 maart 1981.
— Propositions O.N.Em. et administration du 3 juin 1981	73 755,1	450 000 × 640 F × 313 j./d.	— Voorstellen R.V.A. en administratie dd. 3 juni 1981.
— Proposition O.N.Em. des 1 ^{er} octobre et 5 novembre 1981	78 958,3	situation financière financiële toestand	— Voorstel R.V.A. dd. 1 oktober en 5 november 1981.

(1) Budget voté (loi du 17 juillet 1981).

(2) Ajustements (loi du 24 février 1982).

(1) Goedgekeurde begroting (wet van 17 juli 1981).

(2) Aanpassingen (wet van 24 februari 1982).

La totalité des subsides de l'Etat, versés à l'O. N. Em. en 1981 pour couvrir les besoins de chômage, représentait 76 186 millions de F plus 2 079 millions de F versés pour couvrir le déficit de l'année budgétaire 1980 (1).

Le montant de 76 186 millions précité comprend le crédit ajusté de 49 328 millions et les montants accordés par les délibérations n° 2784 du 28 septembre 1981 (12 758 millions), n° 2795 du 2 décembre 1981 (9 800 millions) et n° 2800 du 24 décembre 1981 (4 300 millions).

En 1981, le nombre moyen de chômeurs se chiffrait à 456 242 unités (nombre provisoire).

2) *Article 01.01* : Dépenses inhérentes à la mise au point, au développement et au financement d'un programme de résorption du chômage.

Les propositions de subside de l'Etat, destiné au paiement des programmes de résorption du chômage, ont évolué comme suit :

	Subsides de l'Etat (en millions de F)
— Proposition O. N. Em. et Administration du 8 mai 1980	44 999,9
— Proposition Département juillet 1980	47 140,1
— Exécution des décisions gouvernementales du 9 août 1980	41 682,3 (2)
— Budget control et décisions gouvernementales du 22 mars 1981	40 547,9 (3)
— Propositions O. N. Em. et Administration du 3 juin 1981	44 453,3
— Proposition O. N. Em. des 1 ^{er} octobre et 5 novembre 1981	43 004,0

La totalité des subsides de l'Etat, destinés à couvrir les dépenses de la résorption du chômage, représentait en 1981 41 703 millions de F, à savoir le crédit ajusté de 40 547,9 millions plus le montant de 1 155,1 millions, accordé par délibération n° 2795 du 2 décembre 1981.

II. Année budgétaire 1982

1) *Artikel 42.01* : Subvention à l'Office national de l'Emploi en matière de chômage et d'emploi.

Les propositions en matière de subside de l'Etat, destiné au paiement des allocations de chômage, ont évolué comme suit :

Het totale bedrag van de Rijkssubsidies die in 1981 aan de R. V. A. gestort werden om de werkloosheidsuitkeringen te betalen, beliep 76 186 miljoen F plus 2 079 miljoen F ten einde het begrotingstekort over het begrotingsjaar 1980 te dekken (1).

Het voormelde bedrag van 76 186 miljoen omvat het aangepaste krediet van 49 328 miljoen en de bedragen toegekend door de beraadslagingen n° 2784 van 28 september 1981 (12 758 miljoen), n° 2795 van 2 december 1981 (9 800 miljoen) en n° 2800 van 24 december 1981 (4 300 miljoen).

In 1981 bedroeg het gemiddelde aantal werklozen 456 242 (voorlopig aantal).

2) *Artikel 01.01* : Uitgaven inherent aan de uitwerking, de ontwikkeling en de financiering van een programma tot opslorping van de werkloosheid.

De voorstellen inzake Rijkssubsidies voor de financiering van de programma's tot opslorping van de werkloosheid gaven het volgende verloop te zien :

	Rijkssubsidies (in miljoenen F)
— Voorstellen R. V. A. en Administratie van 8 mei 1980	44 999,9
— Voorstellen Departement juli 1980 ...	47 140,1
— Uitvoering regeringsbeslissingen dd. 9 augustus 1980	41 682,3 (2)
— Budget control en regeringsbeslissingen dd. 22 maart 1981	40 547,9 (3)
— Voorstellen R. V. A. en Administratie dd. 3 juni 1981	44 453,3
— Voorstellen R. V. A. dd. 1 oktober en 5 november 1981	43 004,0

Het totale bedrag van de Rijkssubsidies voor de opslorping van de werkloosheid beliep in 1981 41 703 miljoen F, met name het aangepaste krediet van 40 547,9 miljoen plus het bedrag van 1 155,1 miljoen toegekend bij beraadslaging n° 2795 dd. 2 december 1981.

I. Begrotingsjaar 1982

1) *Artikel 41.01* : Toelage verleend aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening in verband met werkloosheid en werkgelegenheid.

De voorstellen inzake Rijkssubsidies voor de betaling van werkloosheidsuitkeringen gaven het volgende verloop te zien :

(1) Loi du 24 février 1981 : crédits supplémentaires années antérieures.

(2) Budget voté (loi du 17 juillet 1981).

(3) Ajustements (loi du 24 février 1982).

(1) Wet van 24 februari 1981 : bijkredieten vorige jaren.

(2) Goedgekeurde begroting (wet van 17 juli 1981).

(3) Aanpassingen (wet van 24 februari 1982).

	Subsides de l'Etat (en millions de F)	Eléments de base (nombre de chômeurs × allo- cation journalière moyenne × jours)	
	Rijkssubsidies (in miljoenen F)	Basisgegevens (aantal werklozen × gemid- delde dagvergoeding × aantal dagen)	
— Proposition O.N.Em. du 18 juin 1981	84 249,0	490 000 × 655 F × 313 j./d.	— Voorstel R.V.A. van 17 juni 1981.
— Proposition Cabinet juin 1981 ...	65 415,0	428 500 × 623 F × 313 j./d.	— Voorstel Kabinet juni 1981.
— Cabinet septembre 1981 suite aux décisions gouvernementales du 6 août 1981	52 280,7 (1)	428 500 × 623 F × 313 j./d.	— Kabinet september 1981 ingevolge regeringsbeslissingen van 6 augustus 1981.
— Proposition O.N.Em. 18 février 1982	100 746,5	550 000 × 711 F × 313 j./d.	— Voorstel R.V.A. 18 februari 1982.
— Exécution des décisions gouvernemen- tales du 7 mars 1982 ...	71 421,8 (2)	520 000 × 680 F × 313 j./d.	— Uitvoering van de regeringsbe- slissingen van 7 maart 1982.

(1) Compte tenu des recettes complémentaires de 4 800 millions (cotisation de solidarité du secteur public) et de 5 000 millions (cotisation de solidarité du secteur privé).

(2) Compte tenu des recettes complémentaires de 5 713 millions (cotisation de solidarité du secteur public) et de 3 000 millions (impôt spécial sur revenus supérieurs à 3 millions).

2) Article 01.01 : Dépenses inhérentes à la mise au point, au développement et au financement d'un programme de résorption du chômage.

Les propositions de subside de l'Etat, destiné au paiement des programmes de résorption du chômage, ont évolué comme suit :

	Subside de l'Etat (en millions de F)
— Proposition O.N.Em. et Administra- tion du 18 juin 1981	49 495,8
— Proposition Cabinet juin 1981	54 928,1 (1)
— Cabinet septembre 1981, suite aux décisions gouvernementales du 6 août 1981	41 928,2 (2)
— Proposition O.N.Em. et Administra- tion du 18 février 1982	54 402,9 (3)
— Exécution des décisions gouvernemen- tales du 7 mars 1982	53 218,0

* * *

(1) Y compris le nouveau programme d'emploi (2 445,9 millions).

(2) Y compris le nouveau programme d'emploi (500 millions), le Fonds interdépartemental (1 000 millions) et des recettes complémentaires de 10 000 millions (cotisation de solidarité du secteur privé).

(3) Y compris le troisième circuit de travail (1 650 millions) et la suppression des recettes complémentaires venant du secteur privé.

(1) Met inbegrip van de bijkomende ontvangsten ten belope van 4 800 miljoen (solidariteitsbijdrage van het overheidspersoneel) en van 5 000 miljoen (solidariteitsbijdrage van de privé-sector).

(2) Met inbegrip van de bijkomende ontvangsten ten belope van 5 713 miljoen (solidariteitsbijdrage van het overheidspersoneel) en van 3 000 miljoen (bijzondere belasting op inkomens boven 3 miljoen).

2) Artikel 01.01 : Uitgaven inherent aan de uitwerking, de ontwikkeling en de financiering van een programma tot opslorping van de werkloosheid.

De voorstellen inzake Rijkssubsidies voor de programma's tot opslorping van de werkloosheid gaven het volgende verloop te zien :

	Rijkssubsidies (in miljoenen F)
— Voorstel R.V.A. en Administratie van 18 juni 1981	49 495,8
— Voorstel Kabinet juni 1981	54 928,2 (1)
— Kabinet september 1981, ingevolge regeringsbeslissingen van 6 augustus 1981	41 928,2 (2)
— Voorstel R.V.A. en Administratie van 18 februari 1982	54 402,9 (3)
— Uitvoering van de regeringsbeslissin- gen van 7 maart 1982	53 218,0

* * *

(1) Met inbegrip van het nieuwe tewerkstellingsprogramma (2 445,9 miljoen).

(2) Met inbegrip van het nieuwe tewerkstellingsprogramma (500 miljoen), het interdepartementaal Fonds (1 000 miljoen) en de bijkomende ontvangsten ten belope van 10 000 miljoen (solidariteitsbijdrage van de privé-sector).

(3) Met inbegrip van het derde arbeidscircuit (1 650 miljoen) en na aftrek van de bijkomende ontvangsten uit de privé-sector.

Un membre souligne qu'il existe une relation fondamentale entre le chômage et la politique de l'emploi. Il désire également obtenir des précisions concernant la politique de l'emploi en général et, plus particulièrement, l'application, en 1981, des articles 124 et 143 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963.

Le Ministre de l'Emploi et du Travail répond en fournissant les statistiques suivantes :

Demandeurs d'emploi admis au bénéfice des allocations de chômage en application de l'article 124 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963

Situation en fin de mois	
1981	Chômeurs admis sur base des études
Janvier	39 335
Février	35 344
Mars	31 592
Avril	28 872
Mai	26 685
Juin	24 933
Juillet	25 137
Août	24 430
Septembre	27 013
Octobre	30 032
Novembre	29 652
Décembre	30 797

Nombre de chômeurs auxquels fut notifiée une exclusion du bénéfice des allocations de chômage en application de l'article 143 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963

1981	Nombre total de cas
Janvier	683
Février	914
Mars	848
Avril	904
Mai	820
Juin	827
Juillet	421
Août	562
Septembre	778
Octobre	1 004
Novembre	836
Décembre	849
Total	9 446

* * *

Les articles et l'ensemble du projet de loi sont adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur,
C. MARCHAND

Le Président,
L. KELCHTERMANS

Een lid wijst op het fundamenteel verband tussen de werkloosheid en de tewerkstellingspolitiek, daarom wenst hij uitleg over het beleid van arbeidsvoorziening in het algemeen en over de toepassing in 1981 van artikel 124 en van artikel 143 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 in het bijzonder.

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid geeft hierop het volgende antwoord :

Werkzoekenden die werkloosheidsuitkeringen ontvangen op grond van artikel 124 van het koninklijk besluit van 20 december 1963

Toestand per einde/maand	
1981	Werklozen die op grond van de studies werden toegelaten
Januari	39 335
Februari	35 344
Maart	31 592
April	28 872
Mei	26 685
Juni	24 933
Juli	25 137
Augustus	24 430
September	27 013
Oktober	30 032
November	29 652
December	30 797

Aantal werklozen die van het recht op werkloosheidsuitkering werden uitgesloten op grond van artikel 143 van het koninklijk besluit van 20 december 1963

1981	Totaal aantal gevallen
Januari	683
Februari	914
Maart	848
April	904
Mei	820
Juni	827
Juli	421
Augustus	562
September	778
Oktober	1 004
November	836
December	849
Totaal	9 446

* * *

De artikelen en het gehele wetsontwerp worden eenparig aangenomen.

De Rapporteur,
C. MARCHAND

De Voorzitter,
L. KELCHTERMANS