

Chambre des Représentants

SESSION 1981-1982

29 DÉCEMBRE 1981

PROJET DE LOI attribuant certains pouvoirs au Roi

I. — AMENDEMENTS PRÉSENTÉS PAR M. BOSSUYT

Article 1.

- 1) Au 1^o, supprimer l'alinéa premier.

JUSTIFICATION

Les modalités légales ou conventionnelles de la liaison des salaires, des traitements et des allocations familiales à l'indice des prix à la consommation relèvent du domaine de la concertation sociale qui est institutionnalisée dans notre pays.

Il serait injustifié de compromettre cette concertation par le biais d'une législation fondée sur des pouvoirs spéciaux.

Une telle initiative est d'ailleurs contraire à la convention n° 98, art. 4 relative au droit d'association et à la concertation collective, telle qu'elle a été approuvée par la Conférence Internationale du Travail de Genève en 1949 et ratifiée par la Belgique.

- 2) Au 2^o supprimer le dernier alinéa.

JUSTIFICATION

Voir la justification du 1) ci-dessus.

- 3) Compléter le 7^o par ce qui suit:

« notamment en encourageant et en élaborant, au niveau interprofessionnel et en accord avec les partenaires sociaux, des formules de réduction du temps de travail visant à assurer un emploi de remplacement maximum;

- » — en limitant les cumuls de manière stricte;*
- » — en assouplissant les conditions d'accès à la pension ».*

Voir:

28 (1981-1982):

- N° 1: Projet de loi.
- N°s 2 et 3: Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1981-1982

29 DECEMBER 1981

WETSONTWERP

tot toekenning van bepaalde machten aan de Koning

I. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER BOSSUYT

Artikel 1.

- 1) In het 1^o, het eerste lid weglaten.

VERANTWOORDING

De wettelijke of conventionele modaliteiten van de koppeling van de lonen, wedden en sociale vergoedingen aan de index van de consumptieprijzen, behoren tot de sfeer van het sociale overleg dat in ons land is geïnstitutionaliseerd.

Het is onverantwoord dit overleg door middel van een wetgeving steunend op bijzondere machten, op de helling te zetten.

Trouwens dergelijk initiatief is strijdig met de conventie n° 98, art. 4, over het recht op vereniging en op collectieve onderhandelingen, goedgekeurd door de Internationale Arbeidsconferentie van Genève in 1949 en door België bekrachtigd.

- 2) In het 2^o, het laatste lid weglaten.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van 1) hierboven.

- 3) Het 7^o aanvullen met wat volgt:

« onder meer door:

» — formules van werktijdverkortung op interprofessionele basis aan te moedigen en uit te werken, in overleg met de sociale partners, gericht op maximale vervangingstewerkstelling;

» — strikte beperking van de cumuls;

» — versoepeling van de overgang naar het pensioen ».

Zie:

28 (1981-1982):

- N° 1: Wetsontwerp.
- N°s 2 en 3: Amendementen.

JUSTIFICATION

L'article 1, 7°, est rédigé d'une manière par trop limitative et est contraire à l'esprit de l'avis du Conseil d'Etat, qui note que la loi de pleins pouvoirs suppose à tout le moins une certaine précision non seulement quant aux objectifs visés mais aussi quant aux moyens à mettre en œuvre. D'où la précision apportée, qui est conforme à la fois au plan De Wulf conçu sous le Gouvernement précédent et au passage correspondant de la déclaration gouvernementale du Gouvernement Martens V.

II. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. DE BATSELIER

Article 1.

1) Remplacer les trois premières lignes par ce qui suit :

« Afin d'assurer le redressement économique et financier, l'assainissement des finances publiques et de développer et d'améliorer l'emploi, le Roi peut, par ».

JUSTIFICATION

Il s'agit d'une formulation plus équilibrée des objectifs de la politique sociale et économique prévue dans le cadre des pouvoirs spéciaux.

2) Au 1°, remplacer le premier alinéa par ce qui suit :

« 1° d'améliorer la compétitivité des entreprises par la maîtrise de tous les éléments constitutifs du prix de vente : matières premières, coût salarial, coût du capital, coût de l'énergie, coût de la publicité, marges de distribution, amortissements, réserves, bénéfices, etc. Cet effort sera réparti de manière équilibrée entre tous les éléments constitutifs du prix de vente. L'effort ainsi demandé à la population sera réparti de manière équilibrée entre toutes les catégories sociales, toujours selon le principe du respect de la capacité contributive de chacun. »

« Ce train de mesures fera, dans son ensemble, l'objet d'une concertation avec les partenaires sociaux. »

« Rapport sera fait à ce sujet aux Chambres législatives, qui ratifieront les arrêtés. »

JUSTIFICATION

Si l'on veut parvenir à une maîtrise des coûts, il faut imposer des restrictions uniformes portant sur tous les éléments constitutifs du prix de revient qui, ensemble, déterminent le prix de vente. Les coûts salariaux ne sont certainement pas la cause principale de la situation économique que nous connaissons.

En outre, c'est aux plus forts qu'il appartient de supporter les charges les plus lourdes.

D'autre part, il faut garantir au maximum le contrôle exercé par le Parlement.

3) Compléter le même 1° par ce qui suit :

« § 1. L'égalité de traitement des travailleurs adultes sera garantie dans toutes les dispositions et pratiques relatives aux conditions de travail et de licenciement. »

« Il sera notamment interdit :

» 1. de faire référence à l'âge du travailleur adulte dans les conditions de travail et dans les conditions, critères ou motifs de licenciement, ou de prévoir dans ces conditions, critères ou motifs des éléments qui, même s'ils ne font aucune référence explicite à l'âge du travailleur, aboutissent à une discrimination;

VERANTWOORDING

Artikel 1, 7°, is al te beperkend gesteld en strijdig met de geest van het advies van de Raad van State dat stelt dat de volmachtenwet minstens enige precisering veronderstelt niet enkel van de doelstellingen maar ook van de aan te wenden beleidsmiddelen. Vandaar deze precisering die strookt zowel met het plan De Wulf geconcipeerd in de vorige Regering als met de betreffende passage uit de regeringsverklaring van Martens V.

G. BOSSUYT.

II. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER DE BATSELIER

Artikel 1.

1) De eerste drie regels vervangen door wat volgt :

« Met het oog op het economisch en financieel herstel, de gezondmaking van de overheidsfinanciën en een grotere en betere werkgelegenheid, ».

VERANTWOORDING

Een evenwichtiger formulering van de doelstellingen van het sociaal-financieel en economisch beleid dat beoogd wordt met deze volmachten.

2) In het 1°, het eerste lid vervangen door wat volgt :

« 1° de concurrentiekracht van de ondernemingen verbeteren door het beheersen van alle elementen van de verkoopprijzen, grondstoffen, loonkosten, kapitaalkosten, energiekosten, publiciteitskosten, distributiemarges, afschrijvingen, reserves, winsten, e.d. Deze inspanning zal evenwichtig over alle verkoopprijzelementen worden verdeeld. De hierdoor aan de bevolking gevraagde inspanning zal evenwichtig worden verdeeld over alle sociale categorieën, waarbij telkenmale van het principe « ieder volgens zijn draagkracht » zal worden uitgegaan. »

« Dit pakket van maatregelen zal als een geheel worden overlegd met de sociale gesprekspartners. »

« De Wetgevende Kamers zullen hierover verslag krijgen en zullen de besluiten bekrachtigen. »

VERANTWOORDING

Alle kostprijs-elementen, die samen de verkoopprijs bepalen, moeten gelijkmatig inleveren, indien men tot een kostenbeheersing wil komen. De loonkosten zijn zeker niet de hoofdoorzaak van de huidige economische situatie.

Verder moeten de sterkste schouders de zwaarste lasten dragen.

Verder moet de controle van de Wetgevende Kamers maximaal gewaarborgd blijven.

3) Hetzelfde 1°, eerste lid, aanvullen met wat volgt :

« § 1. De gelijke behandeling van volwassen werknemers zal gewaarborgd blijven in alle bepalingen en praktijken betreffende de arbeidsvoorwaarden en de voorwaarden inzake ontslag. »

« Het zal o.m. verboden zijn :

» 1. te verwijzen naar de leeftijd van de volwassen werknemer in de arbeidsvoorwaarden en in de voorwaarden, criteria of redenen van het ontslag, of in die voorwaarden, criteria of redenen elementen op te nemen die, zelfs zonder uitdrukkelijke verwijzing naar de leeftijd van de werknemer, leiden tot discriminatie;

» 2. de fixer ou d'appliquer ces conditions, critères ou motifs de manière discriminatoire en fonction du sexe des travailleurs.

» § 2. On entend par conditions de travail, les dispositions et les pratiques concernant :

- » — le contrat de travail;
- » — le contrat d'apprentissage;
- » — la convention collective;
- » — la durée et l'horaire du travail;
- » — les jours fériés;
- » — le repos du dimanche;
- » — le travail de nuit;
- » — les règlements du travail;
- » — la sécurité et la santé des travailleurs;
- » — les conseils d'entreprise, les comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail et les délégués syndicaux;
- » — la promotion du travail et l'amélioration de la condition des travailleurs;
- » — la rémunération et sa protection;
- » — les crédits d'heures et les allocations de promotion sociale;
- » — les charges annuelles;
- » — en général, les pratiques relatives aux conditions physiques, morales et psychiques de travail.

» Le Roi peut compléter la présente énumération.

» § 3. Ne seront pas considérées comme contraires aux dispositions des §§ 1 et 2, les dispositions relatives à la durée des vacances annuelles et aux augmentations salariales liées à l'âge. »

JUSTIFICATION

Il serait inadmissible que les mesures en faveur de l'emploi aient pour effet que les jeunes travailleurs et les travailleurs féminins soient soumis à des conditions de travail moins favorables.

4) A. — En ordre principal :

Au même 1^o, remplacer le deuxième alinéa par ce qui suit :

« de contrôler l'effet de la réduction des coûts sur les prix, l'emploi et les investissements en prenant des mesures d'organisation et de contrôle qui visent entre autres la limitation des marges bénéficiaires par entreprise et les marges de distribution excessives dans la chaîne commerciale ».

JUSTIFICATION

Les réductions du coût de revient doivent se refléter dans les prix de vente, sans quoi la compétitivité n'en est nullement influencée. Il faut éviter que, comme ce fut le cas avec l'opération Maribel, des réductions autonomes des coûts résultent simplement dans un accroissement des marges bénéficiaires ou de distribution. Ce risque est surtout réel dans les secteurs marqués par une longue chaîne commerciale. D'où cette précision de l'intention du texte gouvernemental.

B. — En premier ordre subsidiaire :

Au même 1^o, remplacer le deuxième alinéa par ce qui suit :

« d'organiser et de contrôler de façon contractuelle, par entreprise et par secteur, l'effet de la réduction des coûts sur les prix, l'emploi et les investissements.

» Le conseil d'entreprise et, à son défaut, la délégation syndicale, sera associé à ce contrôle. »

JUSTIFICATION

Cet amendement crée une nouvelle possibilité de contrôle et réalise par ailleurs en partie la démocratisation de l'économie. Ainsi les dépenses publiques sont contrôlées d'une façon très économique et rationnelle.

» 2. die voorwaarden criteria of redenen op discriminerende wijze volgens het geslacht van de werknemers vast te stellen of toe te passen.

» § 2. Onder arbeidsvoorwaarden zullen de bepalingen en praktijken verstaan worden die betrekking hebben op :

- » — de arbeidsovereenkomst;
- » — de leerovereenkomst;
- » — de collectieve arbeidsovereenkomst;
- » — de arbeidsduur en arbeidstijdregeling;
- » — de feestdagen;
- » — de zondagrust;
- » — de nacht arbeid;
- » — de arbeidsreglementen;
- » — de gezondheid en veiligheid van de werknemers;
- » — de ondernemingsraden, comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing en de vakbondsafgevaardigden;

» — de bevordering van de arbeid en de lotsverbetering van de werknemers;

» — het loon en de bescherming ervan;

» — de kredieturen en de vergoedingen voor sociale promotie;

» — de jaarlijkse lasten;

» — alsook in het algemeen, op de praktijken met betrekking tot de fysieke, morele en psychische arbeidsvoorwaarden.

» De Koning kan deze materies aanvullen.

» Als niet strijdig met de bepalingen van § 1 en § 2 zullen worden beschouwd de bepalingen met betrekking tot de duur van de jaarlijkse vakantie en de loonsverhogingen ingevolge de leeftijd. »

VERANTWOORDING

Er kan niet aanvaard worden dat de tewerkstellingsmaatregelen voor gevolg zouden hebben, dat zowel jeugdige en vrouwelijke werknemers als andere werknemers tegen minder voordelige arbeidsvoorwaarden zouden tewerkgesteld worden.

4) A. — In hoofdde :

In hetzelfde 1^o, het tweede lid vervangen door wat volgt :

« — de weerslag van de kostenvermindering op de prijzen, de tewerkstelling en de investeringen te waarborgen door het uitvaardigen van organiserende en controlerende maatregelen onder meer tot beperking van de winstmarges per onderneming en van de overmatige distributiemarges binnen de handelsketen ».

VERANTWOORDING

Kostprijsverminderingen moeten doorstromen in de verkoopprijzen zoniet beïnvloeden ze de concurrentiepositie in het geheel niet. Vermeden moet worden dat, zoals bij de Maribel-operatie, autonome kostendalingen gewoon de winst- of distributiemarges verhogen. Vooral in sectoren met een uitgespannen handelsketen is dit risico reëel. Vandaar een precisering van de bedoeling van de regeringstekst.

B. — In eerste bijkomende orde :

In hetzelfde 1^o, het tweede lid vervangen door wat volgt :

« de weerslag van de kostenvermindering op de prijzen, de tewerkstelling en de investeringen per onderneming en per sector contractueel te organiseren en te controleren;

» de ondernemingsraad, en bij diens ontstentenis de syndicale afvaardiging, zal mede met deze controle worden belast. »

VERANTWOORDING

Dit geeft een reële mogelijkheid tot controle en realiseert deelsgewijze ook de democratisering van de economie. De overheidsuitgaven worden aldus op een erg zuinige en rationele manier gecontroleerd.

C. — En deuxième ordre subsidiaire :

Remplacer le deuxième alinéa par ce qui suit :

« Les moyens libérés par la diminution des coûts sont mis en œuvre en vue de diminuer les prix, d'améliorer l'emploi et d'accroître les investissements.

» Les montants non versés aux travailleurs à la suite de la modification du mécanisme d'indexation sont portés à une rubrique particulière de la comptabilité de l'entreprise. Il en est donné communication chaque mois aux délégués des travailleurs au conseil d'entreprise ou, à défaut de conseil d'entreprise, à la délégation syndicale.

» Les propositions relatives à l'utilisation de ces montants sont soumises à l'accord du conseil d'entreprise ou, à défaut, à la délégation syndicale. A défaut d'accord ou s'il n'existe ni conseil d'entreprise ni délégation syndicale, ces montants sont versés à un fonds d'investissement ayant pour mission de promouvoir les investissements de rénovation et les investissements créateurs d'emplois. »

JUSTIFICATION

Ainsi qu'il est dit dans l'accord de gouvernement, il est capital de prendre un bon départ. Cela implique que les travailleurs doivent avoir leur mot à dire quant à l'affectation des ressources rendues disponibles par la modération salariale.

5) Compléter le même 1^o par un troisième alinéa, libellé comme suit :

« — si, en dépit de tous les efforts consentis, le franc belge est néanmoins dévalué par rapport aux devises de nos principaux partenaires commerciaux, tous les pleins pouvoirs cessent sur-le-champ. »

JUSTIFICATION

Cet ajout s'impose, étant donné que, si les pleins pouvoirs sont demandés, c'est surtout eu égard à la situation sociale et économique actuelle et que l'on n'opte pas aujourd'hui en faveur d'une dévaluation.

Le cumul des avantages accordés actuellement aux entreprises combinées à une dévaluation, d'une part, et les efforts financiers consentis par les travailleurs et la perte de pouvoir d'achat résultant d'une dévaluation, d'autre part, auraient des répercussions sociales par trop déséquilibrées.

6) Au 2^o, compléter le premier alinéa par ce qui suit :

« § 1. — ne pas permettre aux tarifs des notaires et des huissiers de justice de dépasser en 1982 le niveau qu'ils atteignaient au 31 décembre 1980.

» § 2. — ne pas permettre aux honoraires des praticiens de l'art de guérir et des titulaires de professions para-médicales de dépasser le niveau des tarifs qui étaient applicables au 1^{er} octobre 1981, tels qu'ils résultent de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité.

» En ce qui concerne les catégories professionnelles autres que celles visées aux 1^o et 2^o, § 1 et § 2, ne pas permettre aux rémunérations sous quelque forme que ce soit, ni aux tarifs, honoraires, barèmes ou abonnements afférents à des prestations accomplies par les titulaires de ces professions, de dépasser les montants qui étaient applicables au 1^{er} décembre 1980 pour les mêmes prestations. »

JUSTIFICATION

Dans le cadre de la loi de redressement du 10 février 1981, relative à la modération des revenus, le Gouvernement précédent a déjà élaboré un système cohérent. Le chapitre III de cette loi règle les modalités selon lesquelles les revenus des titulaires de professions autres que les travailleurs des secteurs privé et public seront modérés. Chercher chaque année un autre système serait faire montre d'une conception législative erronée. Aussi le présent amendement préconise-t-il un système qui s'inscrit dans le prolongement de celui qui est en vigueur depuis le début de cette année.

C. — In tweede bijkomende orde :

In hetzelfde 1^o, het tweede lid vervangen door wat volgt :

« de weerslag van de kostenvermindering wordt aangewend tot vermindering van de prijzen, de verbetering van de tewerkstelling en het verhogen van de investeringen;

» de bedragen die ingevolge de gewijzigde indexaanpassing niet aan de werknemers uitgekeerd worden, worden onder een speciale rubriek in de boekhouding van de onderneming geboekt. Elke maand krijgen de werknemersafgevaardigden in de ondernemingsraad, of bij ontstentenis van de ondernemingsraad, de syndicale afvaardiging, hiervan mededeling;

» de voorstellen over de aanwending van de bedragen worden voor akkoord voorgelegd aan de ondernemingsraad of bij ontstentenis ervan aan de syndicale afvaardiging. Indien geen akkoord tot stand komt of bij ontstentenis van een ondernemingsraad of een syndicale afvaardiging, worden deze bedragen gestort in een investeringsfonds dat vernieuwende en arbeidscreërende investeringen zal bevorderen. »

VERANTWOORDING

Zoals in het regeerakkoord vermeld staat is een goede start van uitzonderlijk belang. Dit wil dan ook zeggen dat de werknemers mede hun zeg moeten hebben inzake de wijze waarop de meer-opbrengst tengevolge van de loonmatig zal aangewend worden.

5) Hetzelfde 1^o aanvullen met een derde lid luidend als volgt :

« — indien ondanks alle inspanningen toch een devaluatie van de Belgische frank ten opzichte van de munt van onze voornaamste handelspartners zou plaatsgrijpen, houden alle volmachten onmiddellijk op te bestaan. »

VERANTWOORDING

Daar de volmachten er inzonderheid zijn gezien de huidige sociaal-economische toestand en men heden de keuze voor een devaluatie niet maakt.

De cumulatie van de huidige voordelen voor het bedrijfsleven plus een devaluatie enerzijds en de inleveringen van de werknemers en een koopkrachtverlies door een devaluatie anderzijds zouden een sociaal al te onevenwichtig effect hebben.

6) In het 2^o, het eerste lid aanvullen met wat volgt :

« § 1. tarieven van notarissen en gerechtsdeurwaarders in 1982 niet hoger te laten zijn dan het niveau van 31 december 1980;

» § 2. de erelonen van de beoefenaars van de geneeskunst en van de paramedische beroepen niet hoger te laten zijn dan het niveau van de op 1 oktober 1981 van toepassing zijnde tarieven zoals zij voortvloeiën uit de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte en invaliditeitsverzekering;

» voor de andere beroeps categorieën dan die bedoeld in 1^o en 2^o, § 1 en § 2, de bezoldigingen in welke vorm ook, evenals de tarieven, honoraria, barema's of abonnements met betrekking tot prestaties geleverd door de beoefenaars van deze beroepen niet hoger te laten zijn dan die welke op 1 december 1980 voor de zelfde prestaties van kracht waren.

VERANTWOORDING

Bij de herstellwet van 10 februari 1981 inzake inkomensmatiging werd door de vorige regering reeds een sluitend systeem uitgewerkt. In hoofdstuk 'II werd de wijze waarop de beroepen, andere dan werknemers uit private of openbare sector, zullen matigen, geregeld. Het zou van een verkeerde wetgevende opstelling getuigen ieder jaar naar een ander systeem te zoeken. Om deze reden beoogt dit amendement aansluiting met het sinds begin van dit jaar van kracht zijnde systeem.

7) Supprimer le 3°.

JUSTIFICATION

Il ne paraît pas nécessaire de prendre des mesures ayant force de loi si l'on veut assurer le parachèvement de la restructuration des secteurs nationaux.

La loi anti-crise avait permis à l'Etat de prendre des participations directes dans l'industrie sidérurgique.

En outre, cette loi avait confié une troisième fonction à la S.N.I. et aux S.R.I. Cela signifie concrètement que ces organismes d'intérêt public sont autorisés à remplir, au nom des autorités nationales ou régionales, n'importe quelle mission concernant les entreprises.

7) Het 3° weglaten.

VERANTWOORDING

Het lijkt niet noodzakelijk maatregelen met wetgevende kracht te treffen om de herstructurering van de nationale sectoren verder door te voeren.

Door de crisiswet werd aan de Staat de mogelijkheid verleend rechtstreeks participaties te nemen in de staalnijverheid.

Bovendien werd door deze wet aan de N.I.M. en aan de G.I.M.'s een derde functie toevertrouwd. Dit betekent concreet dat deze vennootschappen van openbaar nut in opdracht van de nationale of gewestelijke overheid gelijk welke opdracht mogen vervullen wat de ondernemingen betreft.

N. DE BATSELIER.

III. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. VAN DEN BOSSCHE

Article 1

1) Aux quatrième et cinquième lignes, entre les mots « en Conseil des Ministres » et les mots « prendre toutes les mesures utiles en vue », insérer ce qui suit : « et pour autant que les lois en matière d'expansion économique ne soient pas modifiées, qu'aucune politique de concurrence ne soit élaborée, que la législation sur les loyers ne soit pas modifiée, qu'aucun statut juridique de la société d'une personne ne soit élaboré, que ni la législation sur les baux à ferme, ni la loi sur les petites successions, ni la législation sur les faillites ne soient révisées et qu'aucune modification ne soit apportée aux règles relatives à la démocratisation de l'économie ».

JUSTIFICATION

Etant donné que tous ces points se trouvent dans l'exposé des motifs du projet de loi, il paraît, d'un point de vue juridique, beaucoup plus sûr d'intégrer ces notions dans la loi proprement dite.

2) Dans le texte néerlandais, au 2° du dernier alinéa, à la première ligne, après le mot « modaliteiten », insérer le mot « tijdelijk ».

JUSTIFICATION

La rédaction actuelle du texte néerlandais ne correspond pas au texte français.

3) Supprimer le 5°.

III. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER VAN DEN BOSSCHE

Artikel 1

1) Op de vijfde regel, na de woorden « alle nuttige maatregelen nemen ten einde » toevoegen wat volgt : « en voor zover geen wijziging van de wetten op de economische expansie wordt tot stand gebracht, geen mededigingsbeleid wordt uitgewerkt, de huurwetgeving niet wordt gewijzigd, geen juridisch statuut van de éénmansvennootschap wordt uitgewerkt, de pachtwetgeving en de wet op de kleine nalatenschappen evenals de faillissementswetgeving niet wordt herzien, geen wijzigingen worden aangebracht aan de vigerende regeling inzake democratisering van de economie ».

VERANTWOORDING

Aangezien toch al deze punten zich bevinden in de memorie van toelichting bij het wetsontwerp, lijkt het juridisch heel wat meer zekerheid te geven indien deze ideeën in de wet zelf zijn geïntegreerd.

2) In het 2°, laatste lid, eerste regel, na het woord « modaliteiten » het woord « tijdelijk » invoegen.

VERANTWOORDING

De huidige Nederlandstalige formulering is niet in overeenstemming met de Franstalige.

3) Het 5° weglaten.

L. VAN DEN BOSSCHE.

IV. — AMENDEMENT
PRÉSENTÉ PAR M. DUPRÉ

Art. 4.

Compléter le § 4 par ce qui suit :

« sauf pour ce qui concerne l'article 2, 5° dont les arrêtés d'exécution peuvent rétroagir jusqu'à l'entrée en vigueur de l'article 32, a), 1° de la loi du 22 décembre 1977, qui a inséré l'article 67, 7, c dans le Code des impôts sur les revenus ».

JUSTIFICATION

On connaît les répercussions injustes et antisociales de l'article 32, a), 1° de la loi du 22 décembre 1977, concernant l'imposition des plus-values sur les immeubles non bâtis, tant en ce qui concerne son application normale que son interprétation par l'administration des Finances. On ne peut donc s'en remettre au hasard alors que certaines personnes ont déjà acquitté l'impôt sur les plus-values, tandis que d'autres ont introduit une réclamation ou n'ont encore reçu aucune notification concernant la plus-value, voire aucun extrait de rôle.

IV. — AMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE HEER DUPRÉ

Art. 4.

Paragraaf 4 aanvullen met wat volgt :

« tenzij wat betreft artikel 2, 5° van deze wet, waarvoor de in toepassing hiervan genomen besluiten mogen terugwerken tot de inwerkingtreding van artikel 32, a), 1°, van de wet van 22 december 1977, welke het artikel 67, 7, c, van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen heeft ingevoerd ».

VERANTWOORDING

Iedereen kent de asociale ongerechtvaardigde gevolgen van artikel 32, a), 1°, van de wet van 22 december 1977 betreffende de belasting van de meerwaarden op onbebouwde onroerende goederen zowel wat de normale toepassing als wat de interpretatie van de administratie van Financiën betreft. Men kan dan ook niet aan het toeval overlaten dat sommige burgers reeds de belasting op de meerwaarden hebben betaald, terwijl anderen hiertegen bezwaren hebben ingediend of minstens nog geen vaststelling van de meerwaarden noch een aanslag hebben gekregen.

J. DUPRÉ.
L. DE GREVE.
R. HENRION.
G. BEERDEN.
E. WAUTHY.
H. SUYKERBUYK.

V. — AMENDEMENTS
PRÉSENTÉS PAR MM. TOBBACK,
VAN DEN BOSSCHE ET DE BATSELIER

Article 1.

A. — En ordre principal.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Tant pour des motifs juridiques que sur le fond, nous ne pouvons marquer notre accord sur les pouvoirs spéciaux tels qu'ils sont demandés par le Gouvernement : le caractère vague, tant des objectifs que des moyens à mettre en œuvre, revient à donner au Gouvernement un chèque en blanc dans tous les domaines. Il est injustifié de permettre ainsi au Gouvernement de mettre en cause la législation existante et de compromettre toutes les garanties légales.

B. — En ordre subsidiaire.

- 1) Supprimer le 1°.
- 2) Supprimer le 2°.
- 3) Supprimer le 3°.
- 4) Supprimer le 4°.

V. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEREN TOBBACK,
VAN DEN BOSSCHE EN DE BATSELIER

Artikel 1.

A. — In hoofdorde.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zowel op juridische gronden als op inhoudelijke basis is het onmogelijk zich akkoord te verklaren met de door deze Regering gevraagde volmachten : de vaagheid zowel in de doelstellingen als in de aan te wenden middelen komt erop neer een blanco-cheque op alle mogelijke terreinen aan de Regering te geven. Het is onverantwoord op een dergelijke manier de Regering de kans te geven de bestaande wetgeving en elke rechtszekerheid op de helling te zetten.

B. — In bijkomende orde.

- 1) Het 1° weglaten.
- 2) Het 2° weglaten.
- 3) Het 3° weglaten.
- 4) Het 4° weglaten.

- 5) Supprimer le 5°.
- 6) Supprimer le 6°.
- 7) Supprimer le 7°.
- 8) Supprimer le 8°.
- 9) Supprimer le 9°.
- 10) Supprimer le 10°.
- 11) Supprimer le 11°.
- 12) Supprimer le 12°.

JUSTIFICATION

Il s'agit là d'une définition beaucoup trop vague et trop incomplète des objectifs du Gouvernement.

Art. 2.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

La Constitution disposant explicitement que cette matière est réservée au législateur, il est inconstitutionnel de demander des pleins pouvoirs en cette matière.

- 5) Het 5° weglaten.
- 6) Het 6° weglaten.
- 7) Het 7° weglaten.
- 8) Het 8° weglaten.
- 9) Het 9° weglaten.
- 10) Het 10° weglaten.
- 11) Het 11° weglaten.
- 12) Het 12° weglaten.

VERANTWOORDING

Het gaat telkens om een al te vage en onvolledige omschrijving van wat deze Regering beoogt.

Art. 2.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Vermits deze materie door de Grondwet uitdrukkelijk aan de wetgever is voorbehouden, is het ongrondwettelijk hieromtrent volmachten te vragen.

L. TOBBACK.
L. VAN DEN BOSSCHE.
N. DE BATSELIER.

VI. — AMENDEMENTS
PRESENTES PAR MM. GONDRIY,
ANSELME, COLLIGNON ET BURGEON

Article 1

I. — En ordre principal :

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

La définition des pouvoirs spéciaux accordés au Roi est trop imprécise.

II. — Subsidairement :

1° A la quatrième ligne, après les mots « Conseil des Ministres », insérer les mots « communiqués quinze jours au préalable aux Chambres législatives ».

JUSTIFICATION

Il convient au moins de préserver l'information des Chambres.

VI. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEREN GONDRIY,
ANSELME, COLLIGNON EN BURGEON

Artikel 1

I. — In hoofdorde :

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De aan de Koning toegekende bijzondere machten zijn niet duidelijk genoeg omschreven.

II. — In bijkomende orde :

1° Op de vijfde regel, na de woorden « bij in Ministerraad overlegde besluiten » de woorden « die vijftien dagen eerder aan de Wetgevende Kamers worden meegedeeld » invoegen.

VERANTWOORDING

Het informatierecht van de Kamers moet ten minste gevrijwaard worden.

2° A. — En premier ordre subsidiaire :**Au 1°, remplacer le premier alinéa par ce qui suit :**

« d'améliorer la compétitivité des entreprises par une diminution des coûts énergétiques et financiers ».

JUSTIFICATION

Les coûts énergétiques ne comprennent pas uniquement le prix de l'énergie mais également l'utilisation rationnelle de l'énergie. La compétitivité de nos entreprises est considérablement grevée par l'escalade actuelle des taux d'intérêt.

B. — En deuxième ordre subsidiaire :

Au 1°, premier alinéa, remplacer les mots « par une modification temporaire des modalités légales ou conventionnelles de la liaison des salaires, des traitements et des allocations sociales à l'indice des prix à la consommation, tout en assurant un équilibre des efforts de toutes les catégories sociales et en sauvegardant intégralement le pouvoir d'achat des personnes les moins favorisées » par les mots « par une diminution des coûts financiers pour les entreprises, notamment grâce à la mise en place d'un contrôle efficace des activités du secteur bancaire et de ses marges bénéficiaires ».

JUSTIFICATION

La compétitivité des entreprises est considérablement grevée par les énormes coûts financiers qu'elles doivent supporter. La présente modification vise à réduire ces derniers.

3° Au même 1°, remplacer le 2° alinéa par ce qui suit :

« — d'assurer une diminution des prix, une augmentation de l'emploi et une meilleure politique d'investissement directement proportionnelles à la réduction des coûts des entreprises ».

JUSTIFICATION

Il ne suffit pas d'évaluer les résultats d'une politique, il faut faire en sorte d'atteindre les résultats attendus des mesures envisagées et d'ailleurs décrits à l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}.

4° Compléter le même 1° par un troisième alinéa rédigé comme suit :

« — d'identifier les avantages non accordés et d'organiser la concertation paritaire sur l'utilisation des fonds dans un but de promotion de l'emploi ».

JUSTIFICATION

Cette procédure permettrait :

- d'assurer l'affectation des sommes au but recherché, c'est-à-dire la création d'emplois;
- aux intéressés d'exercer un contrôle sur l'utilisation du produit de leurs efforts.

5° A. — En premier ordre subsidiaire :**Supprimer le 2°.****JUSTIFICATION**

La définition des pouvoirs spéciaux accordés au Roi est trop imprécise.

2° A. — In eerste bijkomende orde ;**In 1°, het eerste lid vervangen door wat volgt :**

« — de concurrentiekracht van de ondernemingen te verbeteren door de energie- en kapitaalkosten te verminderen ».

VERANTWOORDING

De kosten voor energie omvatten niet alleen de energieprijis, maar ook het rationele gebruik van energie. De concurrentiepositie van onze bedrijven wordt erg nadelig beïnvloed door de huidige escalatie van de rentetarieven.

B. — In tweede bijkomende orde :

In hetzelfde 1°, in het eerste lid, de woorden « door het beheersen van alle elementen van hun kosten, onder meer door een verlaging van de energieprijis en door een tijdelijke wijziging van de wettelijke of conventionele modaliteiten van de koppeling van de lonen, wedden en sociale vergoedingen aan de index van de consumptieprijzen, waarbij een evenwicht wordt verzekerd van de inspanningen van alle sociale categorieën en de koopkracht van de minstbegoeden integraal wordt beveiligd; » vervangen door de woorden « door de financiële lasten van de ondernemingen te verlichten, met name aan de hand van een efficiënte controle op de bedrijvigheid van de banken en op hun winstmarges ».

VERANTWOORDING

De concurrentiepositie van de bedrijven komt reeds ernstig in het gedrang door de enorme financiële lasten die ze moeten dragen. De onderhavige wijziging beoogt die kosten te verminderen.

3° Onder hetzelfde 1°, het tweede lid vervangen door wat volgt :

« te zorgen voor verlaging van de prijzen, meer werkgelegenheid, rechtstreeks evenredig met de vermindering van de kosten van de ondernemingen ».

VERANTWOORDING

Het volstaat niet om de balans van een beleid op te maken, er moet worden voor gezorgd dat het verwachte resultaat van de geplande maatregelen en die overigens beschreven staan in artikel 1, eerste lid, inderdaad wordt bereikt.

4° Het 1° aanvullen met een derde lid, luidend als volgt :

« — de niet toegekende voordelen te omschrijven en het paritaire overleg over de aanwending van de financiële middelen ter bevordering van de werkgelegenheid te organiseren ».

VERANTWOORDING

Op die manier kunnen :

- de bedragen besteed worden voor het beoogde doel, met name het scheppen van arbeidsplaatsen;
- de betrokkenen toezicht uitoefenen op de aanwending van het resultaat van hun werk.

5° A. — In eerste bijkomende orde :**Het 2° weglaten****VERANTWOORDING**

De bepaling van de aan de Koning toegekende bijzondere machten is veel te vaag.

B. — En deuxième ordre subsidiaire :**Remplacer le 2^o par ce qui suit :**

« 2^o de bloquer les tarifs des professions médicales au niveau atteints par eux en 1981 ».

JUSTIFICATION

Au moment où le Gouvernement se propose d'imposer des efforts supplémentaires aux assurés sociaux, il s'indique que le corps médical participe à cet effort.

C. — En troisième ordre subsidiaire :**Au même 2^o, supprimer le dernier alinéa.****JUSTIFICATION**

Parler d'effort équivalent à tous égards pour les agents des services publics, et ignorer la cotisation de solidarité qu'ils paient déjà, c'est en fait une nouvelle attaque contre les services publics.

6^o A. — En premier ordre subsidiaire :**Supprimer le 3^o.****JUSTIFICATION**

La définition des pouvoirs spéciaux accordés au Roi est trop imprécise.

B. — En deuxième ordre subsidiaire :**Remplacer le 3^o par ce qui suit :**

« 3^o d'établir les règles, après consultation et accord de chaque Exécutif, visant à la régionalisation des secteurs considérés par l'article 6, § 1, VI, 4^o, 2^e partie, 1^o, de la loi spéciale du 3 août 1980 de réformes institutionnelles, comme secteurs relevant de la politique nationale ».

JUSTIFICATION

Procéder le plus rapidement possible à la régionalisation des cinq grands secteurs économiques encore actuellement nationaux.

C. — En troisième ordre subsidiaire :

Au 3^o, première ligne, entre les mots « d'établir » et les mots « des règles visant... », insérer les mots « sur avis des Exécutifs régionaux ».

JUSTIFICATION

L'avis des Exécutifs est requis par l'article 6, § 1, VI, 4^o, 2^e partie, 1^o, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980. Il convient de rappeler cette règle.

7^o A. — En premier ordre subsidiaire :**Supprimer le 4^o.****JUSTIFICATION**

Outre l'imprécision du pouvoir spécial attribué au Roi en vertu du texte proposé, la mesure envisagée vise à faire supporter par le contribuable le maintien des marges bénéficiaires du secteur bancaire.

B. — En deuxième ordre subsidiaire :

In fine du 4^o, remplacer les mots « la voie de subventions » par les mots « le contrôle des activités du secteur bancaire et la réduction de ses marges bénéficiaires ».

B. — In tweede bijkomende orde :**2^o vervangen door wat volgt :**

« 2^o de tarieven van de medische beroepen te bevriezen op het peil van 1981 ».

VERANTWOORDING

Op het ogenblik dat de Regering aanstalten maakt om van de sociaal verzekerden nieuwe offers te vragen, lijkt het wenselijk dat ook het medisch korps een inspanning levert.

C. — In derde bijkomende orde :**In hetzelfde 2^o, het laatste lid weglaten.****VERANTWOORDING**

Als men het heeft over een gelijkwaardige inspanning in ieder opzicht vanwege het rijkspersoneel en men daarbij de huidige solidariteitsbijdrage over het hoofd ziet, doet men in feite een nieuwe aanval op de openbare diensten.

6^o A. — In eerste bijkomende orde :**3^o weglaten.****VERANTWOORDING**

De bepaling van de aan de Koning toegekende bijzondere machten is veel te vaag.

B. — In tweede bijkomende orde :**3^o vervangen door wat volgt :**

« 3^o na raadpleging en akkoord van iedere Executieve regelen vast te stellen die de regionalisering beogen van de sectoren die door artikel 6, § 1, VI, 4^o, tweede deel, 1^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen erkend worden als sectoren die behoren tot het nationaal beleid ».

VERANTWOORDING

Men dient zo spoedig mogelijk werk te maken van de regionalisering van de vijf grote sectoren van de economie die thans nog nationaal zijn.

C. — In derde bijkomende orde :

In 3^o, vóór de woorden « regelen vast te stellen » de woorden « Op advies van de gewestexecutieven » invoegen.

VERANTWOORDING

Het advies van de Executieven is verplicht gesteld bij artikel 6, § 1, VI, 4^o, tweede deel, 1^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Het is raadzaam die regel in herinnering te brengen.

7^o A. — In eerste bijkomende orde :**Het 4^o weglaten.****VERANTWOORDING**

Niet alleen is de bijzondere macht die aan de Koning krachtens de voorgestelde tekst wordt toegekend, onduidelijk, maar de voorgestelde maatregel heeft ook tot doel om het behoud van de winstmarges van de banken door de belastingplichtigen te laten dragen.

B. — In tweede bijkomende orde :

In fine van 4^o, de woorden « door middel van subsidies » vervangen door de woorden « door toezicht op de bedrijvigheid van de banken en de vermindering van hun winstmarges ».

JUSTIFICATION

Cette mesure permet d'alléger les charges publiques en diminuant le montant des subventions qu'accorde l'Etat, et répartit mieux l'effort demandé entre les différents secteurs de la vie économique.

8° A. — En premier ordre subsidiaire:
Supprimer le 5°.

JUSTIFICATION

Totale imprécision, d'ailleurs critiquée par le Conseil d'Etat, dont l'avis n'a pas ou a été mal suivi.

B. — En deuxième ordre subsidiaire.

Au 5°, troisième ligne, après les mots « comptabilité de l'Etat », insérer les mots « sur avis conforme des Régions et des Communautés ».

JUSTIFICATION

En vertu de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, la comptabilité de l'Etat est applicable aux Régions et aux Communautés.

Une consultation s'impose donc, en cas de modification.

9° A. — En premier ordre subsidiaire.
Supprimer le 6°.

JUSTIFICATION

Imprécision dans la définition des pouvoirs spéciaux accordés au Roi.

B. — En deuxième ordre subsidiaire.

Au 6°, deuxième et troisième lignes, supprimer les mots « des provinces et des communes ».

JUSTIFICATION

Cette matière relève pour l'essentiel de la compétence des Régions.

C. — En troisième ordre subsidiaire.

Au 6°, deuxième et troisième lignes, remplacer les mots « des provinces et des communes » par les mots « à l'exception des organismes qui assument des missions relevant partiellement ou totalement de la compétence des communautés et des régions ».

JUSTIFICATION

La régionalisation et la communautarisation, partielles ou totales, des organismes existants ne peuvent être laissées à la seule initiative du Gouvernement national.

10° A. — En premier ordre subsidiaire.
Supprimer le 7°.

JUSTIFICATION

Imprécision dans la définition des pouvoirs spéciaux confiés au Roi.

B. — En deuxième ordre subsidiaire.

Compléter le 7° par ce qui suit :

« notamment par une réduction accélérée de la durée hebdomadaire du temps de travail ».

JUSTIFICATION

Indiquer ce moyen précise les pouvoirs confiés au Roi et indique clairement le sens dans lequel il lui incombe d'agir.

La réduction de la durée du travail est reconnue par tous comme un moyen efficace de réduire le chômage.

VERANTWOORDING

Met die maatregel kunnen de lasten van de overheid worden verlicht door het bedrag van de rijkssubsidies te verminderen, en de geleverde offers beter worden gespreid over de verschillende takken van het bedrijfsleven.

8° A. — In eerste bijkomende orde:
Het 5° weglaten.

VERANTWOORDING

De tekst is volslagen onduidelijk, wat overigens door de Raad van State werd bekritiseerd; zijn advies werd niet of althans slecht opgevolgd.

B. — In tweede bijkomende orde.

In 5°, op de derde regel, na het woord « Rijkscomptabiliteit », de woorden « op eensluidend advies van de Gewesten en de Gemeenschappen », invoegen.

VERANTWOORDING

Krachtens de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen is de Rijkscomptabiliteit van toepassing op de Gewesten en de Gemeenschappen.

In geval wijziging is raadpleging dus noodzakelijk.

9° A. — In eerste bijkomende orde.
Het 6° weglaten.

VERANTWOORDING

Te vage omschrijving van de aan de Koning toegekende bijzondere machten.

B. — In tweede bijkomende orde.

In 6°, op de tweede regel, de woorden, « de provincies en de gemeenten » weglaten.

VERANTWOORDING

Deze materie ressorteert hoofdzakelijk onder de Gewesten.

C. — In derde bijkomende orde.

In 6°, op de tweede regel, de woorden « de provincies en de gemeenten » vervangen door de woorden « met uitzondering van de instellingen die opdrachten vervullen welke geheel of gedeeltelijk tot de bevoegdheid van de gemeenschappen en van de gewesten behoren ».

VERANTWOORDING

De gedeeltelijke of totale regionalisering en communautarisering van de bestaande instellingen mag niet uitsluitend aan het initiatief van de nationale regering worden overgelaten.

10° A. — In eerste bijkomende orde.
Het 7° weglaten.

VERANTWOORDING

Te vage omschrijving van de aan de Koning toegekende bijzondere machten.

B. — In tweede bijkomende orde.

7° aanvullen met wat volgt :

« met name door een versnelde vermindering van de wekelijkse arbeidsduur ».

VERANTWOORDING

Door dit middel te vermelden preciseert men de aan de Koning verleende bevoegdheden en wijst men duidelijk de richting aan waarin moet worden gehandeld.

De vermindering van de arbeidsduur wordt door iedereen erkend als een doeltreffend middel om de werkloosheid in te dijen.

11° A. - En premier ordre subsidiaire :**Supprimer le 8°.****JUSTIFICATION**

La définition des pouvoirs spéciaux accordés au Roi est trop imprécise.

B. — En deuxième ordre subsidiaire :**Au 8°, remplacer le mot « adapter » par le mot « assouplir ».****JUSTIFICATION**

Le terme « assouplir », apparemment utilisé dans le texte original, puisque le Conseil d'Etat le cite, paraît préférable au terme utilisé ici.

Outre la précision de son interprétation par le Conseil d'Etat, le mot « assouplir » a l'avantage de présenter clairement l'étendue du pouvoir spécial accordé au Roi. En revanche, il est impossible, par ce texte, de déterminer à quoi le Gouvernement peut « adapter » les conditions d'accès à la profession et jusqu'ici il manifeste son désir d'adapter.

La rigueur qui doit prévaloir dans l'élaboration de ce texte fondamental amène dès lors à préférer le terme « assouplir ».

12° A. — En premier ordre subsidiaire :**Supprimer le 9°.****JUSTIFICATION**

La définition des pouvoirs spéciaux confiés au Roi est trop vague et imprécise.

Cette formulation provoquera des conflits de compétences.

B. — En deuxième ordre subsidiaire :**Au 9°, remplacer les mots « d'élargir » par les mots « d'assurer dans le respect des droits acquis ».****JUSTIFICATION**

Cette formule, utilisée dans la loi dont la même majorité bénéficia le 30 mars 1967, paraît meilleure.

Il est, en effet, certain que la mobilité du personnel des services publics ne peut se concevoir que dans la mesure où sont garantis les intérêts légitimes des travailleurs intéressés.

C. — En troisième ordre subsidiaire :**Au 9°, après les mots « services relevant de l'Etat », supprimer les mots « de provinces et des communes » et remplacer les mots « leur tutelle » par les mots « sa tutelle ».****JUSTIFICATION**

L'article 7 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 prévoit que la tutelle administrative ordinaire, qui comprend toute forme de tutelle instituée par la loi communale, la loi provinciale ou la loi du 26 juillet 1971, sur les provinces, les communes et les agglomérations et fédérations de communes, en ce qui concerne notamment les cadres du personnel, relève de la compétence des Régions.

Il ne peut, dès lors, être question de former au Gouvernement national, une délégation législative pour des matières expressément confiées, par une loi votée à majorité spéciale, aux Régions.

13° A. — En premier ordre subsidiaire :**Supprimer le 10°.****JUSTIFICATION**

Encore une fois, si le Gouvernement a suivi l'avis du Conseil d'Etat, il le fit mal.

Devant l'absence de précisions quant aux pouvoirs accordés au Roi pour assurer l'équilibre financier de l'ensemble des régimes de sécurité sociale, nous ne pouvons que refuser de les accorder.

11° A. - In eerste bijkomende orde :**Het 8° weglaten.****VERANTWOORDING**

De omschrijving van de aan de Koning toegekende bijzondere machten is te vaag.

B. — In tweede bijkomende orde :**In 8° de woorden « aan te passen » vervangen door de woorden « te versoepelen ».****VERANTWOORDING**

De term « versoepelen », die klaarblijkelijk in de oorspronkelijke tekst voorkwam aangezien de Raad van State hem aanhaalt, lijkt ons meer aangewezen dan de hier gebruikte term.

Het woord « versoepelen » werd uitvoerig door de Raad van State geïnterpreteerd, en bovendien biedt zulks het voordeel tijdelijk de draagwijdte aan te geven van de aan de Koning verleende bijzondere bevoegdheid. Daarentegen is het met de voorliggende tekst onmogelijk te bepalen waaraan de Regering de voorwaarden voor het uitoefenen van de beroepsactiviteiten wil « aanpassen » en tot hoever die wens tot aanpassing reikt.

De striktheid waarmee een dergelijke fundamentele tekst moet worden gesteld, leidt de indieners ertoe aan de term « versoepelen » de voorkeur te geven.

12° A. — In eerste bijkomende orde.**Het 9° weglaten.****VERANTWOORDING**

De omschrijving van de aan de Koning toegekende bijzondere machten is te vaag en te onduidelijk.

Deze formulering zal bevoegdheidsconflicten doen ontstaan.

B. — In tweede bijkomende orde :**In hetzelfde 9°, de woorden « te verruimen » vervangen door de woorden « te verzekeren met behoud van de verkregen rechten ».****VERANTWOORDING**

Deze formule werd eveneens aangewend in een wet die dezelfde meerderheid op 30 maart 1967 liet goedkeuren en ze lijkt ons beter gepast.

Het is immers zo dat de mobiliteit van het overheidspersoneel slechts zin heeft voor zover de rechtmatige belangen van de betrokken werknemers gevrijwaard zijn.

C. — In derde bijkomende orde :**In hetzelfde 9°, na de woorden « van de Staat » de woorden « de provincies en de gemeenten » weglaten en het woord « hun » vervangen door het woord « zijn ».****VERANTWOORDING**

Artikel 7 van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980 bepaalt dat het gewoon administratief toezicht die elke vorm omvat van toezicht, ingevoerd door de gemeentewet, de provinciewet of de wet van 26 juli 1971, op de provincies, de gemeenten en de agglomeraties en federaties van gemeenten voor wat met name de personeelsformatie betreft, tot de bevoegdheid van de gewesten behoort.

Derhalve kan er geen sprake van zijn aan de nationale Regering een wetgevende opdracht te verlenen voor materies die door een met een bijzondere meerderheid goedgekeurde wet uitdrukkelijk aan de gewesten zijn toebedeeld.

13° A. — In eerste bijkomende orde :**Het 10° weglaten.****VERANTWOORDING**

Ook op dit punt heeft de Regering het advies van de Raad van State verkeerdelijk gevolgd.

Aangezien niet nauwkeurig wordt aangegeven welke machten aan de Koning worden verleend om het financiële evenwicht van de hele sociale zekerheid te garanderen, kunnen wij niet anders dan die opdracht weigeren.

B. — En deuxième ordre subsidiaire :

Au 10°, troisième ligne, après le mot « indépendants », insérer les mots « *en tenant compte en ce qui concerne les travailleurs salariés des principes contenus dans la loi du 29 juin 1981* ».

JUSTIFICATION

Il est inconcevable que, moins de 6 mois après le vote de la loi Dhoore reprenant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés sur lesquels l'ensemble des interlocuteurs sociaux étaient d'accord, le Gouvernement ne tienne pas compte de cette charte fondamentale et porte atteinte à la sécurité sociale financée pour 2/3, rappelons-le, par les travailleurs.

14° Supprimer le 11°.**JUSTIFICATION**

La définition des pouvoirs spéciaux accordés au Roi est trop imprécise.

15° Supprimer le 12°.**JUSTIFICATION**

Dans son avis, le Conseil d'Etat affirme à propos de l'article 1, 5°, qu'indiquer, outre l'objectif à atteindre, l'objet du pouvoir spécial attribué au Roi à l'aide d'exemples est un procédé manifestement insuffisant, qui ne peut, de ce fait, répondre à la nécessité constitutionnelle de définition stricte des pouvoirs spéciaux.

Le procédé incriminé est cependant utilisé par le Gouvernement tout au long de ce projet qui, dans sa majeure partie, ne répond pas aux nécessités de l'article 78 de la Constitution. Le 12° de l'article 1 est encore une manifestation de ce procédé puisque, après l'indication de l'objectif à atteindre, on se borne à dire que cet objectif, la promotion de l'exportation, sera réalisé par l'amélioration des instruments publics existants. Le Parlement ne peut se contenter de formules aussi vagues et larges, c'est pourquoi il est proposé de supprimer ce texte.

R. GONDY
B. ANSELME.
R. COLLIGNON.
W. BURGEON.

**VII. — AMENDEMENTS PRESENTES
PAR MM. MOUREAUX, BURGEON, GONDY,
COLLIGNON ET ANSELME**

Article 1.

1) A la quatrième ligne, après les mots « par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres », insérer les mots « *et au Comité de concertation visé aux articles 31 et suivants de la loi ordinaire du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.* »

JUSTIFICATION

Il importe qu'en cette période d'adaptation à de nouvelles institutions l'usage des pouvoirs spéciaux ne porte pas atteinte aux intérêts des Communautés et des Régions.

2) Supprimer le 1°.**JUSTIFICATION**

Le maintien de l'indexation des salaires, traitements, allocations, etc. est la meilleure garantie de maintien du pouvoir d'achat de tous les travailleurs.

Ph. MOUREAUX.
W. BURGEON.
R. GONDY.
R. COLLIGNON.
B. ANSELME.

B. — In tweede bijkomende orde :

In hetzelfde 10°, op de derde regel, na het woord « zelfstandigen », de woorden « *daarbij rekening houdend, voor wat de werknemers betreft, met de principes die vervat zijn in de wet van 29 juni 1981* » invoegen.

VERANTWOORDING

Het ware ondenkbaar dat de Regering, minder dan 6 maanden na de goedkeuring van de wet-Dhoore, die de algemene principes vastlegt betreffende de sociale zekerheid van de werknemers waarover alle sociale partners het eens waren, geen rekening houdt met deze fundamentele beginselen en een inbreuk zou plegen op de sociale zekerheid die, laten wij het niet vergeten, voor 2/3 door de werknemers gefinancierd wordt.

14° Het 11° weglaten.**VERANTWOORDING**

De omschrijving van de aan de Koning toegekende machten is te vaag.

15° Het 12° weglaten.**VERANTWOORDING**

In zijn advies betreffende artikel 1, 5°, bevestigt de Raad van State dat het vermelden van de doeleinden samen met het voorwerp van de aan de Koning toegekende bijzondere macht door middel van voorbeelden, een duidelijk onvoldoende procédé is dat bijgevolg niet beantwoordt aan de grondwettelijk noodzaak van een strikte omschrijving van de bijzondere machten.

Bedoeld procédé wordt door de Regering het hele ontwerp door gebruikt, zodat het grotendeels niet beantwoordt aan de voorschriften van artikel 78 van de Grondwet. Het 12° van artikel 1 is andermaal een bewijs van dat procédé, aangezien men zich na de vermelding van de doeleinden ertoe beperkt te stellen dat die doelstellingen — bevordering van de uitvoer — middels de verbetering van de bestaande « overheidsinstrumenten » zullen worden bereikt. Het Parlement kan met dergelijke vage en ruime formules geen genoegen nemen. Daarom stelt het voor deze tekst weg te laten.

**VII. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD
DOOR DE HEREN MOUREAUX, BURGEON,
GONDY, COLLIGNON EN ANSELME**

Artikel 1.

1) Het eerste lid vervangen door wat volgt:
« *Met het oog op het economisch en financieel herstel, de vermindering van de openbare lasten, de gezondmaking van de openbare financiën, en het scheppen van werkgelegenheid, kan de Koning bij besluiten waarover overleg is gepleegd in de Ministerraad en in het Overlegcomité, vermeld in de artikelen 31 en volgende van de gewone wet van 8 augustus 1980 houdende institutionele hervormingen, alle nuttige maatregelen nemen ten einde : ».*

VERANTWOORDING

In deze periode van aanpassing aan de nieuwe instellingen mag de aanwending van bijzondere machten geen afbreuk doen aan de belangen van Gemeenschappen en Gewesten.

2) Het 1° weglaten.**VERANTWOORDING**

Het behoud van de indexering van lonen, wedden, uitkeringen, enz. is de beste garantie ter vrijwaring van de koopkracht van alle arbeiders.

VIII. — AMENDEMENTS PRESENTES
PAR MM. DELAHAYE ET DEROUBAIX

Article 1.

Au 2°, remplacer le dernier alinéa par ce qui suit :

« — de fixer le montant, les modalités et l'usage d'une cotisation à prélever sur les augmentations de revenus professionnels dues exclusivement à la hausse de l'indice des prix de détail à charge des bénéficiaires de revenus non liés à l'indice des prix en vue d'obtenir des intéressés un effort équivalent à tous égards à celui demandé aux bénéficiaires ».

JUSTIFICATION

L'intention du Gouvernement semble être de mettre les professions dont les revenus ne sont pas tarifés, sur le même pied que les autres pour ce qui est de l'effort de restriction demandé à tous.

Il nous semble donc indispensable de préciser que cette cotisation ne sera prévue que pour des revenus professionnels et que les augmentations visées soient exclusivement dues à la hausse des prix de détail. Ceci afin de toucher les mêmes sortes de revenus que celles visées dans le 1°, § 1, de l'article 1^{er} concernant la liaison des salaires à l'index.

T. DELAHAYE.
P. DEROUBAIX.

VIII. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD
DOOR DE HEREN DELAHAYE EN DEROUBAIX

Artikel 1.

In het 2°, de tekst van het tweede lid vervangen door wat volgt :

« Het bedrag, de modaliteiten en het gebruik vast te stellen van een bijdrage die zal worden geheven van die verhogingen van de bedrijfsinkomens welke uitsluitend het gevolg zijn van de stijging van het indexcijfer der kleinhandelsprijzen en die ten laste valt van de inkomens die niet aan het indexcijfer zijn gebonden, ten einde van de betrokkenen een inspanning te bekomen die in alle opzichten gelijk is aan die welke van de genietters van geïndexeerde inkomsten wordt gevraagd.

VERANTWOORDING

Het lijkt in de bedoeling van de Regering te liggen de beroepen waarvan het inkomen niet tariefgebonden is, op voet van gelijkheid te stellen met de anderen, omdat aan iedereen inlevering wordt gevraagd.

Bijsgevolg lijkt het ons onontbeerlijk te preciseren dat die bijdrage slechts wordt geëist van de beroepsinkomens en dat de bedoelde verhogingen uitsluitend te wijten mogen zijn aan de stijging van de indexprijs. Zulks ten einde dezelfde categorieën van inkomens te treffen als die welke bedoeld zijn in 1°, § 1, van artikel 1 betreffende de binding van de lonen aan het indexcijfer.

IX. — AMENDEMENTS PRESENTES
PAR MM. DEFOSSET ET CLERFAYT

Article 1.

Au 2°, supprimer le deuxième alinéa.

JUSTIFICATION

Il s'agit en réalité d'une charge parafiscale, sinon fiscale, qui ne peut trouver place qu'à l'article 2.

Art. 4.

Compléter le § 4 par ce qui suit : « pour autant que ces arrêtés soient pris avant le 31 janvier 1982 ».

JUSTIFICATION

Dans sa réponse aux critiques sur la rétroactivité, le Gouvernement a lui-même déclaré qu'elle ne pourrait en tout cas pas excéder un mois.

L. DEFOSSET.
G. CLERFAYT.

IX. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD
DOOR DE HEREN DEFOSSET EN CLERFAYT

Artikel 1.

In het 2°, de tekst van het tweede lid weglaten.

VERANTWOORDING

In werkelijkheid gaat het om een parafiscale, zoniet fiscale last die slechts in artikel 2 op zijn plaats is.

Art. 4

Paragraaf 4 van dit artikel aanvullen met wat volgt : « voor zover die besluiten uitgevaardigd zijn vóór 31 januari 1982 ».

VERANTWOORDING

In haar antwoord op de kritiek op de terugwerkende kracht heeft de Regering zelf verklaard dat zij in geen geval meer dan één maand mag bedragen.