

Chambre des Représentants

SESSION 1981-1982

3 JANVIER 1982

PROJET DE LOI

attribuant certains pouvoirs
au Roi

I. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR LE GOUVERNEMENT

Art. 2

1) Compléter le 2° par ce qui suit :

« notamment la modification de la limite des revenus professionnels fixée à l'article 74, § 1^{er} du Code des impôts sur les revenus ».

2) Compléter le 5° par ce qui suit :

« visée à l'article 67, 7° lettre C, du Code des impôts sur les revenus ».

3) Compléter le 8° par ce qui suit :

« notamment par une modification de l'article 306 du Code des impôts sur les revenus ».

Le Premier Ministre,

W. MARTENS

Le Vice-Premier Ministre
et Ministre des Finances et du Commerce extérieur,

W. DE CLERCQ

Voir :

28 (1981-1982) :

- N° 1 : Projet de loi.
- Nos 2 à 8 : Amendements.
- N° 9 : Avis du Conseil d'Etat.
- Nos 10 à 13 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1981-1982

3 JANUARI 1982

WETSONTWERP

tot toekenning van bepaalde machten
aan de Koning

I. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE REGERING

Art. 2

1) Het 2° aanvullen met wat volgt :

« onder meer de wijziging van de in artikel 74, § 1, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen bepaalde grens van bedrijfsinkomsten ».

2) Het 5° aanvullen met wat volgt :

« bedoeld in artikel 67, 7°, littera C, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen ».

3) Het 8° aanvullen met wat volgt :

« onder meer door een wijziging van artikel 306 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen ».

De Eerste Minister,

W. MARTENS

De Vice-Eerste Minister
en Minister van Financiën en van Buitenlandse Handel,

W. DE CLERCQ

Zie :

28 (1981-1982) :

- Nr 1 : Wetsontwerp.
- Nrs 2 tot 8 : Amendementen.
- Nr 9 : Advies van de Raad van State.
- Nrs 10 tot 13 : Amendementen.

II. — AMENDEMENTS
PRÉSENTÉS PAR M. DEFOSSET

Article 1

1) Au 10°, première ligne, après le mot « assurer », insérer les mots « *sans porter atteinte aux régimes des prestations familiales* ».

JUSTIFICATION

Le régime des allocations familiales des travailleurs salariés est à l'heure actuelle en équilibre financier. Dès lors, il ne s'indique pas de prendre des mesures de réduction ou de limitation des droits aux prestations familiales, alors qu'aucune mesure n'est prévue pour ceux qui n'ont pas de charges de famille.

2) Au même 10°, troisième ligne après les mots « des indépendants » insérer les mots « *par toutes mesures mettant en œuvre le principe de solidarité sociale* ».

JUSTIFICATION

La déclaration gouvernementale précise qu'en aucun cas il ne pourra être porté atteinte aux objectifs et aux principes fondamentaux de la sécurité sociale, lesquels doivent être basés sur les principes de la solidarité et de l'assurance.

Cette protection fondamentale contre toute régression sociale doit se trouver incluse dans les textes légatifs du Gouvernement.

3) In fine du même 10°, remplacer les mots « des personnes les moins favorisées » par les mots « *des assurés sociaux* ».

JUSTIFICATION

Le texte du Gouvernement semble réserver la sécurité sociale aux seules personnes les moins favorisées. C'est en revenir à des notions d'assistance sociale !

La sécurité sociale ne connaît que des « assurés sociaux » et pas des « assistés ». Ces assurés ont droit à une assurance contre le risque social. Et lorsque ce risque survient, ils sont défavorisés par rapport aux autres et doivent bénéficier de l'assurance.

4) Au 11°, deuxième ligne, supprimer le mot « notamment ».

JUSTIFICATION

Le texte gouvernemental emploie le verbe « réprimer ». Dès lors, les domaines où la répression peut s'abattre doivent être limitativement déterminés.

A défaut, tous les abus de pouvoirs seront permis.
L'amendement suggéré est d'ailleurs conforme à l'avis du Conseil d'Etat.

SOUS-AMENDEMENTS
PRÉSENTÉS PAR M. DEFOSSET
AUX AMENDEMENTS DU GOUVERNEMENT
(voir I-supra)

Art. 2

1) Au 2°, supprimer le mot « notamment ».

JUSTIFICATION

Le Gouvernement a indiqué dans son exposé introductif que la modification de l'article 74, § 1^{er}, C.I.R., était son seul objectif. Le texte est ainsi rendu précis conformément à l'avis du Conseil d'Etat.

II. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER DEFOSSET

Artikel 1

1) In het 10°, op de derde regel, na de woorden « te verzekeren », de woorden « *zonder afbreuk te doen aan de regelingen inzake kinderbijslag* » invoegen.

VERANTWOORDING

Het stelsel van kinderbijslagen voor werknemers is thans financieel in evenwicht. Het is dan ook niet geraten maatregelen te nemen die het recht op gezinsuitkeringen verminderen of beperken, terwijl in geen enkele maatregel wordt voorzien ten aanzien van personen zonder gezinslast.

2) In hetzelfde 10°, op de derde regel, na de woorden « te verzekeren » de woorden « *met alle maatregelen die het beginsel van de sociale solidariteit bewerkstelligen* » invoegen.

VERANTWOORDING

In de regeringsverklaring staat dat in geen geval afbreuk mag worden gedaan aan de doelstellingen en grondbeginselen van de sociale zekerheid, die moeten steunen op solidariteit en verzekering.

Die fundamentele bescherming tegen elke sociale achteruitgang moet in de wetteksten van de Regering worden opgenomen.

3) In fine van het 10° de woorden « de minstbegoeden » vervangen door de woorden « *de sociaal verzekerden* ».

VERANTWOORDING

Blijkens de tekst van de Regering geldt de sociale zekerheid alleen voor de minstbesteden. Op die manier keert men terug naar het begrip sociale bijstand !

De sociale zekerheid kent alleen « sociaal verzekerden » en geen « personen die bijstand ontvangen ». Die verzekerden hebben recht op verzekering tegen sociale risico's. Als dat risico werkelijkheid wordt, worden ze benadeeld tegenover de anderen en moeten ze aanspraak kunnen maken op verzekering.

4) In het 11°, op de tweede regel, het woord « onder meer » weglaten.

VERANTWOORDING

In de tekst van de Regering wordt het werkwoord « bestrijden » gebruikt. Derhalve dienen de terreinen waarop de sociale fraude bestreden moet worden, op een beperkende wijze te worden opgesomd. Anders staat de deur open voor alle soorten machtsmisbruik.

Dit amendement strookt trouwens met het advies van de Raad van State.

SUB-AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER DEFOSSET
OP DE AMENDEMENTEN VAN DE REGERING
(zie I-supra)

Art. 2

1) In het 2° de woorden « onder meer » weglaten.

VERANTWOORDING

In haar inleidende uiteenzetting heeft de Regering erop gewezen dat ze alleen artikel 74, § 1, W.I.B., wilde wijzigen. Aldus wordt de tekst duidelijker, overeenkomstig het advies van de Raad van State.

2) Au 8°, supprimer le mot « notamment ».

JUSTIFICATION

Le Gouvernement a indiqué dans son exposé introductif que la modification de l'article 305, C.I.R., était son seul objectif. Le texte est ainsi rendu précis conformément à l'avis du Conseil d'Etat.

L. DEFOSSET
G. CLERFAYT
H. MORDANT

III. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. BURGEON

Article 1

1) Compléter le 10° par ce qui suit :

« L'article 15 de la loi de redressement relative aux pensions du secteur social est exclu du présent projet; »

JUSTIFICATION

Il s'agit de l'article qui permet au Roi, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, de limiter le cumul d'une pension de retraite en régime salarié avec une allocation d'accident de travail ou de maladie professionnelle.

Il est inutile d'intégrer cette matière dans les pouvoirs spéciaux car elle peut faire l'objet d'un arrêté royal.

2) Compléter le 12°, par ce qui suit :

« à l'exclusion de l'Office belge du Commerce extérieur, de l'Office national du Ducroire, de Copromex, du Fonds du commerce extérieur, et des crédits d'Etat. »

JUSTIFICATION

Les pouvoirs spéciaux ne sont pas nécessaires pour mettre en œuvre une politique de commerce extérieur dynamique et efficace et pour coordonner les organismes et moyens existants.

W. BURGEON
R. COLLIGNON
Ph. MOUREAUX

IV. — AMENDEMENT PRÉSENTÉ

PAR Mme DEMEESTER-DE MEYER

(en remplacement de son amendement antérieur —
Voir Doc. n° 28/2-1)

Article 1

Compléter le 10° par ce qui suit :

« et sans porter atteinte aux principes généraux qui régissent chacun des régimes de la sécurité sociale, tels qu'ils sont énumérés, en ce qui concerne les travailleurs salariés, aux articles 5 à 13 de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés. »

2) In het 8° de woorden « onder meer » weglaten.

VERANTWOORDING

In haar inleidende uiteenzetting heeft de Regering erop gewezen dat ze alleen artikel 305, W.I.B. wilde wijzigen. Aldus wordt de tekst duidelijker, overeenkomstig het advies van de Raad van State.

III. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER BURGEON

Artikel 1

Het 10° aanvullen met wat volgt :

« Artikel 15 van de herstellwet inzake de pensioenen van de sociale sector wordt uitgesloten van deze wet; »

VERANTWOORDING

Het gaat om een artikel dat de Koning in staat stelt bij een in de ministerraad overlegd koninklijk besluit de samenvoeging te beperken van een rustpensioen uit de werknemerssector met een vergoeding wegens arbeidsongeval of beroepsziekte.

Die materie hoeft niet onder de bijzondere machten te worden opgenomen, want zij kan al bij koninklijk besluit worden geregeld.

2) Het 12° aanvullen met wat volgt :

« met uitsluiting van de Belgische dienst voor de buitenlandse handel, de Nationale Delcreditedienst, de Copromex, het Fonds voor de buitenlandse handel en de rijkskredieten. »

VERANTWOORDING

Om een dynamisch en efficiënt beleid op het gebied van de buitenlandse handel te voeren en om de bestaande instellingen en middelen te coördineren zijn er geen bijzondere machten nodig.

IV. — AMENDEMENT VOORGESTELD

DOOR Mevr. DEMEESTER-DE MEYER

(ter vervanging van haar vroeger amendement —
Zie Stuk n° 28/2-1)

Artikel 1

Het 10° aanvullen met wat volgt :

« en zonder afbreuk te doen aan de algemene beginselen in elk der stelsels van de sociale zekerheid, zoals zij voor wat de werknemers betreft reeds werden opgesomd in de artikelen 5 tot en met 13 van de wet van 29 juni 1981 houdende algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers. »

JUSTIFICATION

- Cf. amendement initial.
- Le texte ci-dessus expose clairement l'objectif visé.

V. — AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR MM. MOUREAUX,
PERDIEU, COLLIGNON ET BURGEON

Article 1^{er}

Au 11°, troisième ligne, remplacer les mots « du travail clandestin » par les mots « de l'embauche clandestine ».

JUSTIFICATION

Le patron qui embauche clandestinement un travailleur est le véritable responsable de l'abus qu'il convient de réprimer.

Ph. MOUREAUX
J. P. PERDIEU
R. COLLIGNON
W. BURGEON

VI. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR MM. DELAHAYE
ET DEROUBAIX

Article 1

Compléter cet article par un 13°, libellé comme suit :

« 13° d'assurer la représentativité ainsi que la mise sur pied d'égalité, sur le plan des obligations sociales et fiscales, de toutes les associations professionnelles et de toutes les associations constituées en vue d'étudier, de protéger et de promouvoir les intérêts professionnels de leurs membres, en leur imposant l'obligation d'acquiescer la personnalité civile. »

JUSTIFICATION

L'organisation économique et sociale de notre société, la réduction des charges publiques, l'assainissement des finances publiques et la création d'emplois exigent une politique claire et notamment une politique permettant d'apprécier la puissance réelle des organisations syndicales et professionnelles.

Compte tenu de l'influence croissante de ces associations dans tous les secteurs économiques et sociaux (cf. loi du 29 mai 1952 organique du Conseil national du travail) il importe de connaître leur représentativité exacte.

On constate par ailleurs que de nombreuses associations de ce type, qui se préoccupent à juste titre du respect des obligations fiscales et sociales par les citoyens et les entreprises, profitent de leurs statuts

VERANTWOORDING

- Toelichting zoals in oorspronkelijk amendement.
- De hierboven vermelde tekst specificeert duidelijk wat bedoeld wordt.

W. DEMEESTER-DE MEYER
L. DE GREVE
A. LIENARD
J. DUPRE
E. WAUTHY
R. HENRION
L. VAN DEN BRANDE
A. DENEIR

V. — AMENDEMENT

INGEDIEND DOOR DE HEREN MOUREAUX,
PERDIEU, COLLIGNON EN BURGEON

Artikel 1

In het 11°, op de derde regel, de woorden « het sluikwerk » vervangen door de woorden « de aanwerving van sluikarbeiders ».

VERANTWOORDING

De werkgever die werknemers aanwerft om sluikarbeid te verrichten, is degene die echt verantwoordelijk is voor het misbruik dat dient te worden bestreden.

VI. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEREN DELAHAYE
EN DEROUBAIX

Artikel 1

Dit artikel aanvullen met een 13° luidend als volgt :

« 13° de representativiteit evenals de gelijke behandeling t.o.v. de sociale en fiscale verplichtingen te verzekeren van alle vakverenigingen en alle verenigingen opgericht voor de studie, de bescherming en de ontwikkeling van de beroepsbelangen van hun leden, door hen de verplichting op te leggen de rechtspersoonlijkheid aan te nemen. »

VERANTWOORDING

Het economisch en financieel herstel, zowel als de vermindering van de openbare lasten, de gezondmaking van de openbare financiën en het scheppen van werkgelegenheid vereist een doorzichtig beleid en o.m. een beleid waarbij de feitelijke macht van de vak- en beroepsverenigingen kan worden gemeten.

Gezien de steeds toenemende invloed van deze verenigingen in alle economische en sociale sectoren (cf. wet 29 mei 1952 tot inrichting van de Nationale Arbeidsraad) is het noodzakelijk de juiste representativiteit ervan te kennen.

Bovendien wordt vastgesteld dat veel van deze verenigingen, terecht bekommerd om de naleving van de fiscale en sociale verplichtingen van de burgers en de ondernemingen, zich verschuilen

sans base juridique pour se soustraire à ces mêmes obligations, ou du moins, au contrôle concernant le respect de celles-ci.

L'organisation juridique du statut de ces associations entre parfaitement dans le cadre des objectifs prévus par le Gouvernement à l'article 1 et définis dans l'accord de gouvernement (Chapitre I, 5).

Art. 2

A) En ordre principal :

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Aux termes de l'article 78 de la Constitution, le législateur ne peut attribuer au Roi que des pouvoirs résiduels, c'est-à-dire des pouvoirs que la Constitution n'a pas réservés de manière spécifique à l'un ou l'autre organe de l'Etat.

Or, comme l'article 110 de la Constitution a réservé la matière fiscale spécifiquement au législateur, l'attribution de pouvoirs fiscaux au Roi est inconstitutionnelle.

B) En ordre subsidiaire :

1) A la première ligne, remplacer les mots « Le Roi peut » par les mots « Dans le but de réduire la pression fiscale, le Roi peut ».

JUSTIFICATION

Il ressort de l'accord de gouvernement que le Gouvernement entend réduire la pression fiscale (cf. accord de gouvernement, Chapitre I, 2.1, et Chapitre II, 3).

Cet objectif n'est cependant pas traduit dans le projet de loi et, qui plus est, compte tenu de la rédaction actuelle du texte, le Gouvernement pourrait tout aussi bien accroître la pression fiscale.

Le présent amendement vise à remédier à cet état de choses.

2) Compléter le 1^o par ce qui suit :

« soit par la suppression de tous les impôts frappant ces actions ou parts représentatives, soit par une immunisation fiscale des sommes affectées à de tels souscriptions ou achats. »

JUSTIFICATION

Le texte rédigé par le Gouvernement est à ce point vague que l'on ne voit pas ce qu'il y a lieu d'entendre par la notion d'encouragement.

Le présent amendement reprend mutatis mutandis la disposition prévue au point 2.2 de l'accord de gouvernement.

3) Compléter le 2^o par ce qui suit :

« par l'introduction d'un quotient familial. »

JUSTIFICATION

Le texte du projet est tellement vague qu'il permet aussi bien d'insérer le cumul intégral que le décumul complet.

Etant donné que le Gouvernement veut limiter la progressivité de l'imposition familiale (chapitre 2, 3, de l'accord de gouvernement), cet objectif devrait figurer dans le texte du projet. La meilleure façon de le faire est l'insertion du quotient familial.

4) Remplacer le 3^o par ce qui suit :

« 3^o en ce qui concerne l'impôt sur les revenus, la neutralisation des effets de l'index sur les taux d'imposition progressifs ou sur les tranches de revenus; »

achter hun niet juridisch georganiseerd statuut om deze verplichtingen zelf te ontwijken of althans aan de controle van de naleving ervan te ontsnappen.

De juridische organisatie van het statuut van deze verenigingen valt volledig binnen de doelstellingen door de Regering vooropgezet in artikel 1 en uitgedrukt in het regeerakkoord (Hoofdstuk I, 5).

Art. 2

A) In hoofdorde :

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Krachtens artikel 78 van de Grondwet kan de wetgever aan de Koning enkel residuair machten toekennen, d.w.z. machten die de Grondwet niet specifiek aan een of andere staatsorgaan heeft voorbehouden.

Nu artikel 110 van de Grondwet de belastingmaterie specifiek heeft voorbehouden aan de wetgever is de toekenning van fiscale machten aan de Koning ongrondwettelijk.

B) In bijkomende orde :

1) Op de eerste regel, de woorden « De Koning kan » vervangen door de woorden « Met het oog op de vermindering van de fiscale druk kan de Koning ».

VERANTWOORDING

Uit het regeerakkoord blijkt dat de Regering de fiscale druk wil verminderen (zie regeerakkoord, Hoofdstuk I, 2.1, en Hoofdstuk II, 3).

Dit doel wordt echter niet uitgedrukt in het ontwerp zodanig dat met de huidige redactie van de tekst de Regering al evengoed de fiscale druk zou kunnen verminderen.

Dit amendement wil hieraan verhelpen.

2) Het 1^o aanvullen met wat volgt :

« door hetzij de afschaffing van alle belastingen op dergelijke aandelen of deelbewijzen, hetzij een belastingvrijstelling toepasselijk op de sommen aangewend tot deze inschrijvingen of aankopen. »

VERANTWOORDING

De tekst zoals die door de Regering opgesteld is, is dermate vaag dat men niet inziet wat onder het begrip « aanmoediging » wordt verstaan.

Dit amendement strekt ertoe de strekking aan te duiden zoals die in het regeerakkoord wordt omschreven in punt 2.2.

3) Het 2^o aanvullen met wat volgt :

« door de invoering van het familiaal kwotient. »

VERANTWOORDING

De tekst van het ontwerp is zodanig vaag dat zowel een integrale cumulatie als een volledige decumulatie er mee kan worden verwezenlijkt.

Vermits de Regering de progressiviteit van de familiale belasting wil beperken (hoofdstuk 2, 3, van het regeerakkoord), moet dit doel in de tekst verwerkt worden. De beste manier om dit te doen is de invoering van het familiaal kwotient.

4) Het 3^o vervangen door wat volgt :

« 3^o in de belasting op de inkomsten, de uitschakeling van de gevolgen van de index op de progressieve aanslagvoeten of op de inkomensschijven; »

JUSTIFICATION

Le législateur ne peut admettre le libellé actuel de cet alinéa étant donné que le Gouvernement demande de la sorte un chèque en blanc.

Plutôt que de changer une nouvelle fois le système des revenus professionnels, le Gouvernement serait d'autant mieux inspiré de neutraliser les effets de la non-indexation depuis 1964 qui sont source d'une taxation exagérée, qu'il entre dans ses intentions de réduire le niveau exorbitant des taux d'imposition marginaux (chapitre II, 3).

5) Insérer un 3^obis, libellé comme suit :

« 3^obis. L'instauration progressive de la faculté de déduire du revenu imposable l'impôt versé au cours de la même année. »

JUSTIFICATION

Une des causes du niveau excessif des taux d'imposition marginaux que le Gouvernement se propose de réduire (cf. accord de gouvernement, Chapitre II, 3) est la suppression de cette mesure, en 1962. Il avait été promis à l'époque que l'impôt global n'excéderait jamais 50 % du revenu.

Cette promesse n'a pas été tenue, puisque l'impôt global peut atteindre actuellement 67,5 % du revenu.

L'instauration de cette mesure limite automatiquement la pression fiscale et empêche toute manipulation de l'impôt pour des motifs idéologiques, du fait que les augmentations de l'impôt entraînent inévitablement une diminution du revenu imposable.

6) Supprimer le 4^o.

JUSTIFICATION

Encourager les jeunes à s'établir comme travailleurs indépendants par le biais d'exemptions fiscales qui, par la force des choses, sont temporaires, est un piège. Les jeunes ne se rendent pas compte qu'après un ou deux ans d'activité, ils ne seront pas en mesure de supporter la totalité de la charge fiscale et qu'à ce moment ils auront tout perdu (leur travail, leur temps et leur capital).

Seules les mesures définitives proposées par l'U.D.R.T.-R.A.D. dans ses amendements relatifs à l'article 2, 3^o et 3^obis, qui prévoient une réduction des taux d'impôt excessifs, peuvent encourager les jeunes et les moins jeunes à s'établir comme travailleurs indépendants.

7) Remplacer le 5^o par ce qui suit :

« la suppression, avec effet rétroactif éventuel, de l'imposition des plus-values sur les immeubles non bâtis pour les contribuables qui ne sont pas des agents immobiliers; »

JUSTIFICATION

Cet impôt est à l'origine de situations scandaleuses, notamment en ce qui concerne l'imposition sur les terrains auxquels un plan de secteur a donné l'affectation de terrains à bâtir (cf. loi du 22 décembre 1977, art. 67, 7^o, C, C.I.R.).

Ces situations ont été vivement critiquées. Citons M. Tiberghien (*De Standaard*, 23 octobre 1981) : « Par ailleurs, la plus-value est calculée d'une manière tellement irréaliste qu'elle ne peut résulter que de la malveillance ou d'une ignorance dangereuse pour l'Etat ».

L'objet du présent amendement est de rétablir ce que le même auteur appelle « un principe quasi évangélique », en vertu duquel la plus-value n'est imposable que si elle constitue un actif professionnel.

VERANTWOORDING

Zoals dit lid door de Regering was opgesteld betekende dit een blanco cheque, uiteraard onaanvaardbaar voor de wetgever.

In plaats van gans het systeem van de bedrijfsinkomsten opnieuw te veranderen en vermits het de bedoeling is van de Regering het overdreven niveau van de marginale belastingvoeten te verminderen (hoofdstuk II, 3) lijkt het aangewezen het effect van de niet-indexering van de inkomstenschijven sinds 1964, die bron is van een overdreven belasting, te neutraliseren.

5) Een 3^obis invoegen luidend als volgt :

« 3^obis de geleidelijke invoering van de aftrekbaarheid van het belastbaar inkomen van de tijdens dit jaar betaalde belasting. »

VERANTWOORDING

Eén van de oorzaken van het overdreven niveau van de marginale belastingvoeten, dat de Regering wil uitschakelen (regeerakkoord Hoofdstuk II, 3) ligt in het feit dat in 1962 deze maatregel werd afgeschaft tegen de belofte trouwens dat de globale belasting nooit 50 % van het inkomen zou overtreffen.

Deze belofte werd niet gehouden vermits de globale belasting nu 67,5 % van het inkomen kan bereiken.

De invoering van deze maatregel betekent een natuurlijke rem op de belastingdruk en belet de manipulaties van de belasting om ideologisch redenen vermits de belastingverhogingen onvermijdelijk tot de vermindering van het belastbaar inkomen leiden.

6) Het 4^o weglaten.

VERANTWOORDING

De aanmoediging van de vestiging van jongeren door uiteraard tijdelijke fiscale vrijstellingen is een valstrik. De jongeren realiseren dan niet dat zij na één of twee jaar activiteit niet bij macht, zullen zijn om de volle fiskale last te dragen, met tot gevolg dat zij op dat ogenblik alles (werk, tijd en kapitaal) verliezen.

Alleen dank zij definitieve maatregelen zoals door R.A.D., U.D.R.T. in de amendementen of artikel 2, 3^o en 3^obis voorgesteld waarbij de overdreven belastingen worden herleid, kunnen de jongeren en de minder jongeren aangemoedigd worden om zich als zelfstandige te vestigen.

7) Het 5^o aanvullen met wat volgt :

« het afschaffen voor belastingplichtigen die geen vastgoed verhandelaars zijn, eventueel met terugwerkende kracht. »

VERANTWOORDING

Deze belasting heeft geleid tot schandalige situaties meer bepaald voor wat betreft de belasting geheven op gronden die door een gewestplan de bestemming van bouwgrond verkrijgen (wet van 22 december 1977, art. 67, 7^o, C, W.I.B.).

Dit heeft geleid tot zeer zware kritiek. Zie o.m. Tiberghien in *De Standaard*, 23 oktober 1981 : « Bovendien wordt de meerwaarde berekend op een manier die zo onrealistisch is dat zij enkel het gevolg kan zijn hetzij van kwaadaardig opzet, hetzij van staatsgevaarlijke onkunde ».

Het doel van dit amendement is terug te keren tot wat dezelfde auteur noemt een « bijna evangelisch principe » waarbij de meerwaarde enkel belastbaar is zo het goed een beroepsactiva vormt.

T. DELAHAYE
P. DE ROUBAIX

VII. — AMENDEMENT
PRÉSENTÉ PAR M. BAERT

Article 1

Modifier le 11° comme suit :

« 11° de réprimer, sans préjudice des articles 1 à 100bis du Code pénal, la fraude sociale, notamment par l'adaptation des lois du 6 juillet 1976 sur la répression du travail frauduleux, du 30 juin 1971 relative aux amendes administratives applicables en cas d'infraction à certaines lois sociales et de la loi sur le travail du 16 mars 1971. »

JUSTIFICATION

Précision et limitation des pouvoirs spéciaux.

VIII. — AMENDEMENT
PRÉSENTÉ PAR M. MOUREAUX

Article 1

Compléter le 12° par ce qui suit :

« sans mettre en péril l'équilibre entre les communautés et les régions. »

JUSTIFICATION

Le commerce extérieur est particulièrement important pour nos diverses régions. Une rupture d'équilibre dans ce domaine serait grave pour l'avenir du pays.

Ph. MOUREAUX
R. COLLIGNON
W. BURGEON

VII. — AMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE HEER BAERT

Artikel 1

Het 11° wijzigen als volgt :

« 11° onverminderd de artikelen 1 tot 100bis van het Strafwetboek, de sociale fraude te bestrijden, onder meer door aanpassing van de wetten van 6 juli 1976 betreffende de sluikarbeid, 30 juni 1971 betreffende de administratieve geldboeten toepasselijk bij overtreding van sommige sociale wetten en de arbeidswet van 16 maart 1971. »

VERANTWOORDING

Verduidelijking en beperking van de bijzondere machten.

F. BAERT

VIII. — AMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE HEER MOUREAUX

Artikel 1

Het 12° aanvullen met wat volgt :

« zonder het evenwicht tussen de gemeenschappen en de gewesten in gevaar te brengen. »

VERANTWOORDING

Voor verschillende gewesten is de buitenlandse handel iets zeer belangrijks. Mocht het desbetreffende evenwicht verbroken worden, dan zou de toekomst van het land er niet al te best uitzien.