

Chambre des Représentants

SESSION 1981-1982

4 JANVIER 1982

PROJET DE LOI

attribuant certains pouvoirs
au Roi

I. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. DEFOSSET

Art. 2

I) En ordre principal :

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

La doctrine largement dominante, citée par l'avis du Conseil d'Etat, estime inconstitutionnelle l'attribution de pouvoirs au Roi dans les matières réservées par la Constitution à la loi, et il s'agit notamment des matières fiscales (articles 110 et suivants de la Constitution).

L. DEFOSSET
H. MORDANT

II) Subsidiairement :

1) Compléter le 1° par ce qui suit :

« pour autant qu'elles soient nominatives ».

JUSTIFICATION

Les mesures fiscales d'encouragement à la souscription ou à l'achat d'actions ou de parts représentatives de droits sociaux dans des sociétés belges ne doivent pouvoir bénéficier qu'aux actions ou parts nominatives.

L. DEFOSSET
G. CLERFAYT
H. MORDANT

Voir :

28 (1981-1982) :

- N° 1 : Projet de loi.
- Nos 2 à 8 : Amendements.
- N° 9 : Avis du Conseil d'Etat.
- Nos 10 à 15 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1981-1982

4 JANUARI 1982

WETSONTWERP

tot toekenning van bepaalde machten
aan de Koning

I. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER DEFOSSET

Art. 2

I) In hoofdorde :

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Volgens de heersende rechtsleer, die in het advies van de Raad van State wordt aangehaald, is de toekenning van bevoegdheden aan de Koning in aangelegenheden die krachtens de Grondwet bij wet moeten worden geregeld, ongrondwettig; het gaat met name om de fiscale aangelegenheden (artikel 110 en volgende van de Grondwet).

II) In bijkomende orde.

1) Het 1° aanvullen met wat volgt :

« voor zover die aandelen of bewijzen van deelgerechtigdheid op naam zijn ».

VERANTWOORDING

De fiscale maatregelen tot aanmoediging van de inschrijving op of de aankoop van aandelen of bewijzen van deelgerechtigdheid in Belgische vennootschappen mogen slechts gelden voor aandelen of bewijzen op naam.

Zie :

28 (1981-1982) :

- Nr 1 : Wetsontwerp.
- Nrs 2 tot 8 : Amendementen.
- Nr 9 : Advies van de Raad van State.
- Nrs 10 tot 15 : Amendementen.

2) Faire débiter le 4^o par ce qui suit :

« 4^o en accord avec les Communautés et les Régions, »

JUSTIFICATION

L'objectif poursuivi par l'amendement est d'assurer le respect des compétences attribuées aux Communautés et aux Régions par la loi du 8 août 1980.

3) A. En premier ordre subsidiaire :

Supprimer le 5^o.

B. En deuxième ordre subsidiaire :

Faire débiter le 5^o par ce qui suit :

« 5^o en accord avec les Communautés et les Régions. »

JUSTIFICATION

L'article 15 de la loi ordinaire de réformes institutionnelles attribue en effet le produit de cet impôt à la Communauté flamande et à la Région wallonne, sur la base de la localisation de cet impôt. Le Ministre du Budget a par ailleurs déclaré qu'il ne pouvait être porté atteinte à la loi du 9 août 1980.

4) Faire débiter le 6^o par ce qui suit :

« 6^o en accord avec les Régions. »

5) Faire débiter le 9^o par ce qui suit :

« 9^o en accord avec les Régions. »

6) Faire débiter le 11^o par ce qui suit :

« 11^o en accord avec les Régions. »

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement 2) ci-avant.

Art. 6

(Amendement subsidiaire à l'amendement antérieur —
Doc. n° 28/2-III)

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Les arrêtés royaux pris en vertu de l'article 2 ne produiront leurs effets qu'après ratification par les Chambres. »

JUSTIFICATION

Voir avis du Conseil d'Etat, citant la doctrine tout à fait minoritaire, qui en matière fiscale exige toutefois une confirmation préalable : « Le texte pourrait s'inspirer de l'article 87, § 3, de la loi de réformes économiques et budgétaires du 5 août 1978. L'amendement reprend exactement les termes de cette disposition.

L. DEFOSSET
H. MORDANT

2) Het 4^o doen aanvangen als volgt :

« 4^o in akkoord met de Gemeenschappen en de Gewesten »

VERANTWOORDING

Het is de bedoeling dat de bevoegdheden die aan de Gewesten en de Gemeenschappen zijn toegekend door de wet van 8 augustus 1980 worden geëerbiedigd.

3) A. In eerste bijkomende orde :

Het 5^o weglaten.

B. In tweede bijkomende orde :

Het 5^o doen aanvangen als volgt :

« 5^o in akkoord met de Gemeenschappen en de Gewesten, »

VERANTWOORDING

Artikel 15 van de gewone wet tot hervorming der instellingen kent de opbrengst van die belasting toe aan de Vlaamse Gemeenschap en aan het Waalse Gewest, op grond van de localiseerbaarheid van die belasting. Voorts heeft de Minister van Begroting verklaard dat aan de wet van 9 augustus 1980 niet mocht worden geraakt.

4) Het 6^o doen aanvangen als volgt :

« 6^o in akkoord met de Gewesten, »

5) Het 9^o doen aanvangen als volgt :

« 9^o in akkoord met de Gewesten, »

6) Het 11^o doen aanvangen als volgt :

« 11^o in akkoord met de Gewesten, »

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van het amendement 2) hierboven .

Art. 6

(Amendement in bijkomende orde op het vroegere amendement —
Stuk n° 28/2-III)

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« De genomen koninklijke besluiten ter uitvoering van artikel 2 zullen eerst uitwerking hebben nadat zij door de Kamers zijn bekrachtigd. »

VERANTWOORDING

Zie het advies van de Raad van State, dat de kennelijk mino-itaire stelling in de rechtsleer aanhaalt, volgens welke in fiscale aangelegenheden ten minste een voorafgaande bevestiging vereist is. « Voor die tekst zou aansluiting kunnen worden gezocht », aldus de Raad van State, « bij artikel 87, § 3, van de wet van 5 augustus 1978. In het amendement wordt die bepaling woordelijk overgenomen.

II. — AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR M. DE DECKER

Art. 2

Dans la phrase liminaire, dernière ligne, entre les mots « procédures judiciaires » et les mots « dans les matières » insérer les mots « sans alourdir la pression fiscale globale ».

JUSTIFICATION

Cette précision est conforme à l'esprit et à la lettre de l'accord de Gouvernement qui stipule que la globalité des charges ne peut être alourdie.

Il convient dès lors qu'elle soit reprise explicitement dans le texte de la loi accordant certains pouvoirs spéciaux au Roi. Elle répond de surcroît au vœu de clarté émis par le Conseil d'Etat.

A. DE DECKER
E. DE GROOT
H. SUIJKERBUYK
L. DE GREVE
A. LIENARD
R. HENRION
J. DUPRE

III. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. MORDANT

Art. 4

1) Au § 1^{er} remplacer les mots « aux articles 1^{er}, 2 et 3, § 3 » par les mots « articles 1^{er} et 3, § 3 ».

2) Compléter le même § 1^{er} par ce qui suit :

« et les pouvoirs accordés au Roi par l'article 2 expirent le 1^{er} mars 1982 ».

JUSTIFICATION

Il est dangereux, en matière fiscale, de prolonger au-delà de 3 mois la période au cours de laquelle des arrêtés royaux de pouvoirs spéciaux peuvent être pris car cela introduit trop d'insécurité quant au montant des impôts dus par les divers contribuables pour l'exercice 1982.

En cette matière fiscale, les pouvoirs spéciaux, s'ils doivent exister, doivent être exercés très rapidement.

H. MORDANT
L. DEFOSSET
G. CLERFAYT

IV. — AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR M. BURGEON

Art. 2

Compléter la phrase liminaire par ce qui suit :

« en sauvegardant le pouvoir d'achat des moins favorisés. »

II. — AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE HEER DE DECKER

Art. 2

In de inleidende volzin, op de zevende regel, tussen de woorden « te wijzigen, » en de woorden « wat de navolgende » de woorden « zonder de globale belastingdruk te verzuimen » invoegen.

VERANTWOORDING

Deze precisering strookt met de geest en met de letter van het regeerakkoord waarin gesteld wordt dat de globale lasten niet verzuimd mogen worden.

Zij dient dus uitdrukkelijk te worden opgenomen in de tekst van de wet die aan de Koning bepaalde machten toekent. Daarenboven beantwoordt zij aan het advies van de Raad van State waarin gevraagd wordt dat men klaar en duidelijk zou zijn.

III. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER MORDANT

Art. 4

1) In § 1, de woorden « de artikelen 1, 2 en 3, § 3, » vervangen door de woorden « de artikelen 1 en 3, § 3 ».

2) Dezelfde paragraaf 1 aanvullen met wat volgt :

« en de bij artikel 2 aan de Koning toegekende bevoegdheden verstrijken op 1 maart 1982 ».

VERANTWOORDING

In fiscale aangelegenheden is het gevaarlijk om de periode waarin koninklijke besluiten op grond van bijzondere machten kunnen worden genomen, langer dan 3 maanden te laten duren, want dat zou te veel onzekerheid scheppen over het bedrag dat de verschillende belastingplichtigen voor het belastingjaar 1982 verschuldigd zijn.

Indien in dezen bijzondere machten nodig zijn, moeten ze met spoed worden aangewend.

IV. — AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE HEER BURGEON

Art. 2

1) De inleidende volzin aanvullen met wat volgt :

« en voor zover de koopkracht van de minstbegoeden wordt beveiligd ».

JUSTIFICATION

L'amendement tend à introduire une notion d'équité fiscale.

W. BURGEON
J.-P. PERDIEU
J. VAN GOMPEL

V. — AMENDEMENTS
PRÉSENTÉS PAR MM. COLLIGNON,
BURGEON ET PERDIEU

Art. 2

Compléter le 1^o par ce qui suit :

« à condition qu'il y ait création d'emplois nouveaux ».

JUSTIFICATION

Les avantages de toutes natures offerts, qui s'ajoutent à d'autres offerts antérieurement, n'auront une utilité sociale que s'ils entraînent une progression de l'emploi.

Art. 6

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Les arrêtés royaux pris en vertu de la présente loi sont abrogés s'ils n'ont pas été ratifiés par les Chambres législatives dans les trois mois de leur publication. »

JUSTIFICATION

La gravité de la situation, le laxisme dans la définition des pouvoirs accordés au Roi, l'importance des mesures susceptibles d'être prises, rendent nécessaire l'intervention, à bref délai, des Chambres législatives.

R. COLLIGNON
W. BURGEON
J.-P. PERDIEU

VI. — AMENDEMENTS
PRÉSENTÉS PAR M. DELAHAYE

Art. 2

1) Compléter le 6^o par ce qui suit :

« en vue d'appliquer les amortissements sur base de la valeur de remplacement ».

JUSTIFICATION

L'amortissement des biens de production touche à l'essence même de l'entreprise, étant donné qu'il permet à cette dernière de remplacer son outillage au moment venu.

L'amortissement sur base de la valeur d'acquisition, ainsi que le veut la règle actuelle, est injustifié du point de vue économique.

La loi doit indiquer le sens dans lequel le Gouvernement doit orienter son action.

VERANTWOORDING

Het amendement heeft tot doel een begrip van fiscale rechtvaardigheid in de tekst in te voegen.

V. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEREN COLLIGNON,
BURGEON EN PERDIEU

Art. 2

Het 1^o aanvullen met wat volgt :

« mits nieuwe arbeidsplaatsen worden geschapen ».

VERANTWOORDING

De voordelen allerhande die worden toegekend naast de bestaande, zullen uit een sociaal oogpunt alleen iets opleveren als ze de werkgelegenheid bevorden.

Art. 6

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« De koninklijke besluiten die zijn genomen krachtens deze wet, worden opgeheven indien ze binnen drie maanden na hun bekendmaking niet door de Wetgevende Kamers zijn bekrachtigd. »

VERANTWOORDING

Wegens de ernst van de toestand, de achteloosheid waarmee de aan de Koning toegekende bevoegdheden worden omschreven, het belang van de maatregelen die genomen kunnen worden, moeten de Wetgevende Kamers binnen een korte termijn hun goedkeuring eraan hechten.

VI. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER DELAHAYE

Art. 2

1) Het 6^o aanvullen met wat volgt :

« in de richting van de afschrijvingen op basis van de vervangingswaarde ».

VERANTWOORDING

De afschrijving van produktiemiddelen raakt de essentie zelf van de onderneming gezien ze deze laatste toelaat haar outillering te vervangen wanneer dit nodig is.

Het afschrijven op basis van de aanschaf wordt, zoals dit nu het geval is, is economisch niet verantwoord.

Het is van belang dat de wet de richting zou aanduiden waarin de Regering terzake moet handelen.

2) Remplacer le 7° par ce qui suit .

« 7° la réduction de l'impôt des sociétés et de l'impôt des non-résidents à charge des sociétés; »

JUSTIFICATION

L'accord de gouvernement (Chap. 1, 2.1) prévoit en effet une réduction de l'impôt des sociétés.

Comme cet objectif ne se retrouve pas dans le texte du projet, le présent amendement vise à combler cette lacune.

2) Het 7° aanvullen met wat volgt :

« met het oog op de vermindering ervan »

VERANTWOORDING

Het regeerakkoord (Hfdst. I, 2.1) voorziet inderdaad een vermindering van de vennootschapsbelasting.

In de wettekst is deze bedoeling niet terug te vinden. Dit amendement wil dat verhelpen.

T. DELAHAYE
P. DEROUBAIX