

Chambre des Représentants

SESSION 1981-1982

11 JANVIER 1982

PROJET DE LOI

attribuant certains pouvoirs
au Roi

I. — AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR LE GOUVERNEMENT
AU TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

Article 1

Au 8°, remplacer les mots « des communautés et des régions, ainsi que les organismes soumis selon le cas, à leur tutelle et/ou contrôle », par les mots « *et des organismes soumis à la tutelle ou au contrôle de celui-ci* ».

JUSTIFICATION

Le texte de l'article 1, 8°, repris dans le projet de loi suite à l'amendement du Gouvernement n° 28/13-I, a été adapté pour tenir compte de l'avis du Conseil d'Etat, qui a été donné le 6 janvier 1982.

Premier Ministre,

W. MARTENS

*Le Vice-Premier Ministre
et Ministre de la Justice et des Réformes institutionnelles,*

J. GOL

Voir :

28 (1981-1982) :

- N° 1 : Projet de loi.
- Nos 2 à 8 : Amendements.
- Nos 9 et 24 : Avis du Conseil d'Etat.
- Nos 10 à 21 : Amendements.
- N° 22 : Rapport + annexe.
- Nos 23 et 25 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1981-1982

11 JANUARI 1982

WETSONTWERP

tot toekenning van bepaalde machten
aan de Koning

I. — AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE REGERING
OP DE TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Artikel 1

In het 8°, de woorden « de gemeenschappen en de gewesten, alsmede van de instellingen, die, naargelang van het geval, aan hun toezicht en/of controle onderworpen zijn » vervangen door de woorden « *en van de instellingen die aan diens toezicht of controle onderworpen zijn* ».

VERANTWOORDING

De tekst van artikel 1, 8°, opgenomen in het ontwerp van wet ingevolge het amendement van de Regering n° 28/13-I, werd aangepast om rekening te houden met het advies van de Raad van State dat werd gegeven op 6 januari 1982.

Eerste Minister,

W. MARTENS

*De Vice-Eerste Minister
en Minister van Justitie en Institutionele Hervormingen,*

J. GOL

Zie :

28 (1981-1982) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- Nrs 2 tot 8 : Amendementen.
- Nrs 9 en 24 : Advies van de Raad van State.
- Nrs 10 tot 21 : Amendementen.
- N° 22 : Verslag + bijlage.
- Nrs 23 en 25 : Amendementen.

II. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS

PAR MM. DIERICKX ET DARAS

AU TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

Article 1

Au 9^o, cinquième ligne, entre les mots « les moins favorisées » et les mots « et sans porter atteinte », insérer les mots « et en veillant à ce que cela ne se fasse pas par une extension du système des cotisations personnelles (notamment par l'application de tickets modérateurs) ou par une augmentation des cotisations personnelles appliquées actuellement ».

JUSTIFICATION

Il est inadmissible de faire couvrir les déficits de l'I.N.A.M.I., qui est financé par les cotisations des travailleurs salariés et indépendants, en fonction de l'importance de leur revenu, par des cotisations personnelles des patients (tickets modérateurs) dont le montant total est proportionnel à la gravité et à la durée de la maladie.

Art. 2

1) Compléter le 7^o par ce qui suit :

« à l'exclusion des sociétés qui s'occupent de la fabrication d'armes, de pièces détachées d'armes, de munitions et de moyens de transport d'armes et de pièces détachées de ces moyens de transport. »

JUSTIFICATION

On pourrait multiplier les limitations proposées à l'immunisation de bénéfices réalisés par des entreprises qui s'établissent dans des régions touchées par le chômage structurel.

La limitation proposée dans l'amendement constitue un strict minimum.

En effet, le secteur de la fabrication des armes est encore en pleine expansion. Il serait inadmissible de permettre à ces entreprises de réaliser en plus des bénéfices immunisés.

2) Compléter le 11^o par ce qui suit :

« dans la mesure où il s'agit de la rénovation d'immeubles existants ou de la construction d'habitations nouvelles à l'intérieur de noyaux résidentiels existants ou de lotissements déjà approuvés et réalisés. »

JUSTIFICATION

La rénovation d'habitations est une activité à coefficient de main-d'œuvre particulièrement élevé; elle ne consiste pas seulement à rénover des hôpitaux, des usines, etc., et à leur donner une affectation nouvelle.

Il y a dans notre pays un excédent d'habitations. Le besoin d'habitations nouvelles est donc limité. Il est cependant vrai qu'un grand nombre d'habitations sont inadaptées et peu attrayantes. La crise dans le secteur de la construction a un caractère structurel et fondamental. Il est absurde de créer des besoins de façon artificielle. La demande reste limitée à cause de la stagnation (du vieillissement) de la population. Il faut seulement tenir compte d'une tendance à la régression du nombre des membres de la famille : les enfants quittent plus tôt le noyau familial et des couples vivent séparés.

Dans le cadre de la lutte contre la dégradation de l'espace et de la nature, il faut inciter les gens à s'installer dans les noyaux résidentiels (1) et éviter que les zones d'extension prévues dans les plans de secteur ne soient saturées. Il faut obliger les communes à programmer l'utilisation de leurs zones d'extension.

II. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD

DOOR DE HEREN DIERICKX EN DARAS

OP DE TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Artikel 1

In het 9^o op de vijfde regel, tussen de woorden « beveiligd wordt » en de woorden « en zonder afbreuk » de woorden « erover wakend dat dit niet gebeurt door middel van een uitbreiding van het systeem van de persoonlijke bijdragen (o.a. remgelden) of door middel van de verhoging van de actueel toegepaste persoonlijke bijdragen » invoegen.

VERANTWOORDING

Het is onaanvaardbaar de tekorten van het R.I.Z.I.V., dat gefinancierd wordt door de bijdragen van de werknemers en zelfstandigen, in functie van de grootte van hun inkomen, te laten dekken door persoonlijke bijdragen van patiënten (remgelden) waarvan het totaal bedrag functie is van de ernst en de duur van de ziekte.

Art. 2

1) Het 7^o aanvullen met wat volgt :

« met uitsluiting van de vennootschappen die zich bezighouden met produktie van wapens, onderdelen van wapens, munitie en transportmiddelen voor wapens en onderdelen van deze transportmiddelen. »

VERANTWOORDING

Er zouden heel wat beperkingen kunnen voorgesteld worden wat betreft het belastingvrij maken van winsten gerealiseerd door bedrijven die zich vestigen in streken die lijden onder structurele werkloosheid.

De in het amendement voorgestelde beperking is een strikt minimum.

Inderdaad, de sector van de wapenproduktie is er een die nog voortdurend in expansie is. Het zou onaanvaardbaar zijn deze bedrijven bovendien nog belastingvrije winsten te laten realiseren.

2) Het 11^o aanvullen met wat volgt :

« in zover het gaat om de vernieuwing van bestaande gebouwen en om de bouw van nieuwe woningen binnen bestaande woonkernen of in op dit ogenblik goedgekeurde en uitgevoerde verkavelingen. »

VERANTWOORDING

Vernieuwbouw is bijzonder arbeidsintensief en bestaat niet alleen in het vernieuwen van woningen maar ook in het moderniseren van en nieuwe bestemmingen geven aan scholen, ziekenhuizen, fabrieken, enz.

Er is in ons land een overschot aan woningen. De behoefte aan nieuwe woningen is dus beperkt. Wel is er een groot pakket onaangepaste en onaantrekkelijke woningen. De crisis in de bouwsector is van structurele en fundamentele aard. Het heeft geen zin kunstmatig behoeften te creëren. De vraag blijft beperkt omwille van de bevolkingsstagnatie (veroudering). Er dient alleen rekening gehouden met een tendens tot gezinsverdunding : kinderen gaan vroeger alleen wonen, echtparen leven gescheiden.

In de strijd tegen de verloederding van de ruimte en van de natuur moeten de mensen ertoe aangezet worden te gaan wonen in de woonkernen (1) en moet vermeden worden dat de uitbreidingszones in de gewestplannen volgebouwd worden. De gemeenten moeten verplicht worden tot de programmering van hun bouwzones.

Le travail frauduleux devient de plus en plus systématique et organisé dans le secteur de la rénovation d'habitations. Aussi, c'est surtout dans ce secteur qu'il est utile de réduire le taux de la T.V.A.

Dans le cadre de l'Année de la rénovation urbaine qui se termine à la fin du mois de mars, il convient de stimuler la rénovation plutôt que la construction d'habitations.

(1) Les noyaux résidentiels peuvent correspondre aux agglomérations au sens du Code de la route.

III. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. BOSSUYT

AU TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

Article 1

1) Supprimer le 2°.

JUSTIFICATION

Les modalités légales ou conventionnelles de la liaison des salaires, des traitements et des allocations sociales à l'indice des prix à la consommation relèvent de la concertation sociale qui, dans notre pays, est institutionnalisée.

Il ne se justifie pas de remettre cette concertation en question par le biais d'une législation basée sur des pouvoirs spéciaux.

Une telle initiative est d'ailleurs contraire à la convention n° 98, article 4, concernant le droit d'association et le droit aux négociations collectives, qui a été adopté par la Conférence internationale du travail de Genève en 1949 et ratifiée par la Belgique.

2) Amendement en ordre subsidiaire (voir Doc. n° 28/4-I, 3) :

Compléter le 7° par ce qui suit :

« après consultation des Régions. »

JUSTIFICATION

La politique en matière d'emploi — et certainement en faveur des jeunes (notamment la formation professionnelle) — constitue une matière communautaire.

3) Au 10°, à la première ligne, supprimer le mot « notamment ».

JUSTIFICATION

Il convient de spécifier de manière plus précise et plus limitative les pouvoirs spéciaux accordés en cette matière.

IV. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. TOBBACK

AU TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

Article 1

Au 5°, à la première et la deuxième ligne, supprimer les mots « notamment en modifiant les règles sur la comptabilité de l'Etat. »

Sluikarheid geschiedt meer en meer op een systematische en georganiseerde wijze in de sector van de vernieuwbouw. Daarom is het nuttig vooral in deze sector de B.T.W. te verlagen.

Een stimuleren van de vernieuwbouw, en niet van de nieuwbouw, is gepast in het Jaar van de stadsvernieuwing dat einde maart ten einde loopt.

(1) Woonkernen kunnen overeenstemmen met agglomeraties zoals vastgesteld door het Verkeersreglement.

L. DIERICKX

J. DARAS

III. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER BOSSUYT

OP DE TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Artikel 1

1) Het 2° weglaten.

VERANTWOORDING

De wettelijke of conventionele modaliteiten van de koppeling van de lonen, wedden en sociale vergoedingen aan de index van de consumptieprijzen, behoren tot de sfeer van het sociale overleg dat in ons land is geïnstitutionaliseerd.

Het is onverantwoord dit overleg door middel van een wetgeving steunend op bijzondere machten, op de helling te zetten.

Trouwens dergelijk initiatief is strijdig met de conventie n° 98, artikel 4, over het recht op vereniging en op collectieve onderhandelingen, goedgekeurd door de Internationale Arbeidsconferentie van Genève in 1949 en door België bekrachtigd.

2) Amendement in bijkomende orde (zie Stuk n° 28/4-I, 3) :

Het 7° aanvullen met wat volgt :

« na raadpleging van de Gewesten. »

VERANTWOORDING

Daar een tewerkstellingsbeleid, zeker voor jongeren (o.a. beroepsopleiding) mede een gemeenschappelijke materie is.

3) In het 10°, op de eerste regel, de woorden « onder meer » weglaten.

VERANTWOORDING

Hierdoor komt men tot een meer precieze en meer limitatieve omschrijving van deze bijzonder macht.

G. BOSSUYT

IV. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER TOBBACK

OP DE TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Artikel 1

In het 5°, eerste, tweede en derde regel, de woorden « onder meer door de regels betreffende de Rijkscomptabiliteit te wijzigen » weglaten.

JUSTIFICATION

Le Parlement ne peut permettre qu'une de ses tâches essentielles — le contrôle budgétaire — soit vidée de sa substance ou que les compétences de la Cour des Comptes soient réduites.

Art. 4

Compléter le § 1 par un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« Les pouvoirs accordés au Roi expirent dès qu'il apparaît que le Gouvernement ne jouit plus de la confiance des Chambres législatives ou qu'il démissionne. »

JUSTIFICATION

Compte tenu de l'imprécision du texte de l'exposé des motifs et de l'accord de gouvernement, il serait possible qu'un autre gouvernement prenne des mesures totalement différentes sur la base du même texte. On ne peut pas se référer à l'exposé des motifs si le texte de la loi est clair.

V. — AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR M. VAN ELEWYCK
AU TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

Article 1

Compléter le 8° par ce qui suit :

« et ce moyennant respect de la législation en matière linguistique. »

VI. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. MATHOT
AU TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

Article 1

1) Supprimer le 2°.

JUSTIFICATION

Regroupement de toutes les dispositions à caractère fiscal.

2) En troisième ordre subsidiaire (voir Doc. n° 28/4-VI, 11°) :

Au 8° supprimer les mots « aux agents temporaires, au personnel auxiliaire et au personnel ouvrier temporaire ».

JUSTIFICATION

Ces personnes sont engagées dans le cadre d'un contrat de travail, dans un but précis et pour une durée déterminée, il ne se justifie donc pas qu'il tombe sous l'application de cet article.

VERANTWOORDING

Het Parlement kan onmogelijk toestaan dat een van haar essentiële taken — de begrotingscontrole — zou uitgehold worden of dat de bevoegdheden van het Rekenhof zouden ingeperkt worden.

Art. 4

Paragraaf 1 aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt :

« De aan de Koning verleende machten vervallen van zodra blijkt dat de Regering niet langer het vertrouwen van de Wetgevende Kamers geniet of ontslag neemt. »

VERANTWOORDING

Gezien de vaagheid van de tekst van de memorie van toelichting en het regeerakkoord, zou het mogelijk zijn dat een andere Regering met dezelfde tekst van de wet totaal andere maatregelen zou nemen. Men kan niet verwijzen naar de memorie van toelichting indien de tekst van de wet duidelijk is.

L. TOBBACK

V. — AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE HEER VAN ELEWYCK
OP DE TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Artikel 1

Het 8° aanvullen met wat volgt :

« en zulks met eerbiediging van de taalwetgeving. »

J. VAN ELEWYCK

VI. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER MATHOT
OP DE DOOR DE COMMISSIE AANGENOMEN TEKST

Artikel 1

1) 2° weglaten.

VERANTWOORDING

Alle fiscale bepalingen moeten worden samengebracht.

2) In derde bijkomende orde (zie Stuk n° 28/4-VI, 11°) :

In 8° de woorden « het tijdelijk personeel, het hulppersoneel en het tijdelijk werkliedenpersoneel » weglaten.

VERANTWOORDING

Bedoelde personen hebben een arbeidsovereenkomst afgesloten voor een welbepaald doel en een vastgestelde termijn; derhalve is het niet verantwoord ze onder het toepassingsgebied van dit artikel te doen vallen.

3) Au 9^o remplacer les mots « en veillant en ce qui concerne les revenus de remplacement et autres allocations sociales, à sauvegarder intégralement le pouvoir d'achat des personnes les moins favorisés » par les mots « le pouvoir d'achat, après impôts et compte tenu de l'évolution des prix à la consommation, ne peut être réduit pour les personnes les moins favorisées que ce soit par modification de leurs rémunération, revenu de remplacement ou allocations sociales ».

JUSTIFICATION

Transformer ce passage en condition substantielle en vue de permettre le contrôle juridictionnel.

Art. 2

1) A la septième ligne supprimer le mot « rétributions »,

JUSTIFICATION

Les rétributions n'entrent pas dans les matières fiscales dans le sens où ce mot est utilisé ici.

2) A la huitième ligne supprimer les mots « les modalités d'établissement ».

JUSTIFICATION

Ce pouvoir est réservé par la Constitution au législateur.

3) Compléter le 5^o par ce qui suit :

« avec avis conforme de la Communauté flamande et de la Région wallonne. »

JUSTIFICATION

Depuis la loi du 9 août 1980, le produit de l'impôt sur les plus-values visées à l'article 67, 7^o, c, du Code des impôts sur les revenus est attribué à la Communauté flamande et à la Région wallonne (art. 15 de la loi du 9 août 1981). Il est donc logique que ces institutions aient leur mot à dire à l'occasion d'une modification de cette disposition.

4) Au 6^o, entre le mot « amortissements » et les mots « des investissements », supprimer le « et ».

JUSTIFICATION

Erreur de syntaxe probable.

5) Compléter le même 6^o par ce qui suit :

« après avis conforme des Communautés et des Régions. »

JUSTIFICATION

Certaines mesures visées par le Gouvernement ressortissent des domaines qui font partie de la compétence des Communautés et des Régions; il est donc logique d'associer ces institutions à la prise de décision.

6) Compléter le 7^o par ce qui suit :

« par la modification des articles 126, 127, 130, 131, 132, 135 et 152, 2^o, du Code des impôts sur les revenus. »

JUSTIFICATION

Pour répondre aux remarques du Conseil d'Etat, il convient de limiter au maximum la portée des pouvoirs spéciaux.

3) In 9^o de woorden « crover wakend dat, wat de vervangingsinkomens en de andere sociale vergoedingen betreft, de koopkracht van de minst-begoeden integraal beveiligd wordt » vervangen door de woorden « de koopkracht, na belastingen en rekening houdend met de ontwikkeling van het indexcijfer, mag niet aangetast worden ten nadele van de minst-begoeden door wijziging van hun loon, van hun vervangingsinkomens of van hun sociale vergoedingen ».

VERANTWOORDING

Het is de bedoeling deze passus als een essentiële voorwaarde te stellen ten einde de controle van de rechtbank mogelijk te maken.

Art. 2

Op de zevende regel, het woord « retributies » weglaten.

VERANTWOORDING

De retributies maken geen deel uit van de fiscale materies in de zin waarin dit begrip hier is gebruikt.

2) Op de negende regel, het woord « inningsmodaliteiten » weglaten.

VERANTWOORDING

Deze bevoegdheid is door de Grondwet aan de wetgever voorbehouden.

3) 5^o aanvullen met wat volgt :

« na eensluidend advies van de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest. »

VERANTWOORDING

Sinds de wet van 9 augustus 1980 wordt de opbrengst van de in artikel 67, 7^o, c, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen bedoelde meerwaarden toegekend aan de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest (art. 15 van de wet van 9 augustus 1981). Logischerwijze moeten die instellingen dan ook medezeggenschap hebben wanneer deze bepaling wordt gewijzigd.

4) In het 6^o, tussen het woord « afschrijvingen » en de woorden « de investeringen », het woord « en » weglaten.

VERANTWOORDING

Vermoedelijk een fout tegen de syntaxis.

5) Hetzelfde 6^o aanvullen met wat volgt :

« op eensluidend advies van de Gemeenschappen en de Gewesten. »

VERANTWOORDING

Een aantal door de Regering bedoelde maatregelen behoren tot gebieden die onder de Gemeenschappen en de Gewesten ressorteren; het is dus logisch dat die instellingen bij de besluitvorming worden betrokken.

6) Het 7^o aanvullen met wat volgt :

« door een wijziging van de artikelen 126, 127, 130, 131, 132, 135 en 152, 2^o, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen. »

VERANTWOORDING

Om op de aanmerkingen van de Raad van State in te gaan moet de draagwijdte van de bijzondere machten zoveel mogelijk worden beperkt.

La liste des articles à modifier a été annoncée par le Ministre lui-même lors des travaux en commission (p. XXXI).

7) Au 8^o, remplacer les mots « la débiton » par les mots « le système ».

JUSTIFICATION

Le mot « débiton » n'existe pas.

8) Compléter cet article par un 14^o (nouveau), libellé comme suit :

« 14^o de soumettre des tarifs de professions libérales à la formule d'indexation visée au 1^o de l'article 1 :

— de fixer le montant et les modalités d'une cotisation à charge des bénéficiaires de revenus professionnels non liés à l'indice des prix à la consommation en vue d'obtenir des intéressés un effort équivalent à tous égards à celui demandé aux bénéficiaires de revenus indexés tout en sauvegardant intégralement le pouvoir d'achat des personnes les moins favorisées;

— de bloquer temporairement les tantièmes au niveau des montants payés pour l'exercice comptable 1981 et de régler le cas des sociétés qui n'ont pas payé de tantièmes pour ledit exercice;

— de modifier temporairement les modalités légales ou conventionnelles de la liaison des salaires, des traitements et des allocations sociales des agents des services publics à l'indice des prix à la consommation en vue d'obtenir des intéressés un effort équivalent à tous égards à celui demandé en application du 1^o du présent article; ».

Art. 2bis (nouveau)

Insérer un article 2bis (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 2bis. — Ne peuvent être modifiées par la présente loi les matières suivantes :

- 1^o les lois d'expansion économique;
- 2^o la politique de concurrence;
- 3^o la législation en matière de loyers;
- 4^o le droit des sociétés;
- 5^o la législation en matière de faillites;
- 6^o la représentation des organes consultatifs du secteur social et économique;
- 7^o la législation sur le bail à ferme;
- 8^o la loi sur les petits héritages;
- 9^o la démocratisation de l'économie;
- 10^o la réforme approfondie de la fiscalité des personnes physiques, à l'exclusion des matières énumérées de façon limitative à l'article 2;
- 11^o la législation organique concernant les communes, les provinces, les C. P. A. S. et les associations de communes à l'exclusion des dispositions relatives au contrôle financier et à la responsabilité financière, et de la disposition reprise à l'article 1, 8^o. »

JUSTIFICATION

Il s'agit de concrétiser juridiquement les intentions du Gouvernement.

De lijst van de artikelen die gewijzigd moeten worden, werd door de Minister zelf vrijgegeven tijdens de werkzaamheden in de commissie (blz. XXXI).

7) In het 8^o, de woorden « de verschuldigdheid » vervangen door de woorden « het stelsel ».

VERANTWOORDING

Het woord « verschuldigdheid » bestaat niet.

8) Dit artikel aanvullen met een 14^o, luidend als volgt :

« 14^o tarieven van vrije beroepen te onderwerpen aan de in 1^o van artikel 1 bedoelde indexformule :

— het bedrag en de modaliteiten vast te stellen van een bijdrage ten laste van genietters van bedrijfsinkomsten die niet aan de index van de consumptieprijzen gebonden zijn om van de betrokkenen een inspanning te bekomen die in alle opzichten gelijkwaardig is aan degene die aan de genietters van geïndexeerde inkomsten wordt gevraagd, waarbij de koopkracht van de minstbegoeden integraal wordt beveiligd;

— tijdelijk de tantièmes te blokkeren op het niveau van de voor het boekjaar 1981 betaalde bedragen en het geval te regelen van de vennootschappen die voor dat boekjaar geen tantièmes hebben toegekend;

— tijdelijk de wettelijke of conventionele modaliteiten te wijzigen van de koppeling van de lonen, wedden en sociale uitkeringen van het overheidspersoneel aan het indexcijfer van de consumptieprijzen, ten einde een inspanning te bekomen die in alle opzichten gelijkwaardig is aan die welke ingevolge 1^o van dit artikel wordt gevraagd; ».

Art. 2bis (nieuw)

Een artikel 2bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 2bis. — Krachtens deze wet kunnen niet worden gewijzigd de volgende aangelegenheden :

- 1^o de wetten op de economische expansie;
- 2^o het concurrentiebeleid;
- 3^o de huurwetgeving;
- 4^o het vennootschapsrecht;
- 5^o de wetgeving inzake faillissementen;
- 6^o de vertegenwoordiging van de raadgevende organen in de sociale en economische sector;
- 7^o de wetgeving op de landpacht;
- 8^o de wet op de kleine nalatenschappen;
- 9^o de democratisering van het bedrijfsleven;
- 10^o de grondige hervorming van de personenbelasting, met uitsluiting van de limitatieve opsomming in artikel 2;
- 11^o de organieke wetten op de gemeenten, de provincies, de O. C. M. W. en de verenigingen van gemeenten, met uitsluiting van de bepalingen betreffende het financiële toezicht en de financiële verantwoordelijkheid en van de bepaling sub artikel 1, 8^o. ».

VERANTWOORDING

De plannen van de Regering moeten juridisch worden geconcretiseerd.

Art. 3

1) A) En ordre principal :

Remplacer le § 3 par ce qui suit :

« Les projets d'arrêtés visés aux articles 1 et 2 seront communiqués aux membres de la Chambre des Représentants et du Sénat. »

B) En premier ordre subsidiaire :

Remplacer le § 3 par ce qui suit :

« Les projets d'arrêtés visés aux articles 1 et 2 seront communiqués aux commissions compétentes de la Chambre des Représentants et du Sénat. »

C) En deuxième ordre subsidiaire :

Remplacer le § 3 par ce qui suit :

« Les arrêtés visés aux articles 1 et 2 seront communiqués, quinze jours au moins avant la publication, aux membres de la Chambre des Représentants et du Sénat. »

D) En troisième ordre subsidiaire :

Remplacer le § 3 par ce qui suit :

« Les arrêtés visés aux articles 1 et 2 seront communiqués quinze jours au moins avant leur publication, aux commissions compétentes de la Chambre des Représentants et du Sénat. »

JUSTIFICATION

L'étendue des pleins pouvoirs octroyés au Gouvernement nécessite, au moins, une information préalable sur les mesures prises en vertu de la présente loi.

2) Compléter cet article par un § 5, libellé comme suit :

« § 4. Les arrêtés qui portent des sanctions pénales prévues au § 3 sont abrogés au 1^{er} janvier 1983 s'ils n'ont pas été ratifiés par les Chambres législatives avant cette date. »

JUSTIFICATION

L'introduction de sanctions pénales par pouvoirs spéciaux est en contradiction avec nos principes démocratiques fondamentaux. Il faut, au minimum, prévoir une ratification rapide de pareilles mesures par les Chambres législatives.

Art. 4

1) Compléter cet article par un § 5, libellé comme suit :

« Chaque arrêté pris en vertu de la présente loi doit motiver spécialement l'urgence ou la nécessaire discrétion avec laquelle les mesures qu'il comporte doivent être prises. »

JUSTIFICATION

Toute mesure conciliable avec la procédure parlementaire doit rester du ressort des Chambres législatives.

Art. 3

1) A) In hoofdorde :

Paragraaf 3 vervangen door wat volgt :

« De ontwerpen van besluiten bedoeld in de artikelen 1 en 2 worden aan de leden van Kamer en Senaat medegedeeld. »

B) In eerste bijkomende orde :

Paragraaf 3 vervangen door wat volgt :

« De ontwerpen van besluiten bedoeld in de artikelen 1 en 2 worden aan de bevoegde commissies van Kamer en Senaat medegedeeld. »

C) In tweede bijkomende orde :

Paragraaf 3 vervangen door wat volgt :

« De ontwerpen van besluiten bedoeld in de artikelen 1 en 2 worden ten minste vijftien dagen vóór hun bekendmaking aan de leden van Kamer en Senaat medegedeeld. »

D) In derde bijkomende orde :

Paragraaf 3 vervangen door wat volgt :

« De ontwerpen van besluiten bedoeld in de artikelen 1 en 2 worden ten minste vijftien dagen vóór hun bekendmaking aan de bevoegde commissies van Kamer en Senaat medegedeeld. »

VERANTWOORDING

De omvang van de aan de Regering verleende volmachten vergt op zijn minst een voorafgaande informatie over de maatregelen die ter uitvoering van deze wet zullen worden genomen.

2) Dit artikel aanvullen met een § 5, luidend als volgt :

« § 5. De besluiten die de in § 3 bedoelde strafsancities bevatten, zijn op 1 januari 1983 opgeheven indien ze vóór die datum niet zijn bekrachtigd door de Wetgevende Kamers. »

VERANTWOORDING

De invoering van strafsancities bij wege van bijzondere machten is in strijd met onze fundamentele democratische beginselen. Er moet op zijn minst worden bepaald dat die maatregelen spoedig zullen worden bekrachtigd door de Wetgevende Kamers.

Art. 4

1) Dit artikel aanvullen met een § 5, luidend als volgt :

« In elk besluit dat krachtens deze wet wordt genomen moeten de urgentie of de nodige omzichtigheid waarmee de erin vervatte maatregelen moeten worden genomen, in het bijzonder gemotiveerd worden. »

VERANTWOORDING

Elke maatregel die verenigbaar is met de parlementaire procedure, moet binnen de bevoegdheidssfeer van de Wetgevende Kamers blijven.

2) Compléter cet article par un § 6, libellé comme suit :

« Les arrêtés pris en vertu de la présente loi devront, sous peine de nullité, être publiés au Moniteur belge au plus tard à la date d'expiration du délai de validité prévu au paragraphe précédent. »

JUSTIFICATION

En 1967, un arrêté fut publié sept semaines après expiration des pouvoirs.

Cette disposition vise donc à éviter que la fixation d'un délai ne soit vidée de sa signification.

Art. 6

A la deuxième ligne, remplacer la date du « 1^{er} janvier 1984 » par la date du « 1^{er} janvier 1983 ».

JUSTIFICATION

La Constitution prévoit que les impôts soient votés annuellement et valables pour un an.

G. MATHOT
A. BAUDSON
P. BUSQUIN
G. COËME
M. HARMEGNIES
F. GUILLAUME
Ph. MOUREAUX
E. RIGO
Y. YLIEFF

2) Dit artikel aanvullen met een § 6, luidend als volgt :

« De krachtens deze wet genomen besluiten moeten op straffe van nietigheid, uiterlijk op de dag dat de in de voorgaande paragraaf vermelde geldigheidstermijn verstrijkt, in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd worden. »

VERANTWOORDING

In 1967 werd een besluit bekendgemaakt zeven weken nadat de termijn van de machten was verstreken.

Met de onderhavige bepaling willen wij vermijden dat de vaststelling van een termijn zijn betekenis wordt ontnomen.

Art. 6

Op de tweede regel, de datum « 1 januari 1984 » vervangen door de datum « 1 januari 1983 ».

VERANTWOORDING

Krachtens de Grondwet moeten de belastingen jaarlijks worden goedgekeurd en blijven ze een jaar geldig.