

Chambre des Représentants

SESSION 1981-1982

8 JANVIER 1982

PROPOSITION DE LOI

modifiant certaines dispositions de la loi du
16 mars 1971 sur le travail relatives à la durée
du travail

(Déposée par M. Breyne)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La déclaration gouvernementale évoque notamment la nécessité de promouvoir la redistribution du travail disponible. La présente proposition répond à cet objectif.

La portée est double.

A. En ce qui concerne ceux qui sont « investis
d'un poste de direction ou de confiance »

L'article 3, § 3, 1^o, actuel de la loi sur le travail confère au Roi le pouvoir de désigner les groupes des travailleurs qui sont investis d'un poste de direction ou de confiance et auxquels, comme tels, la réglementation relative à la durée du travail n'est pas applicable.

Cela s'est fait par l'arrêté royal du 10 février 1965 (resté d'application en vertu de l'article 65, 1^{er} alinéa, de la loi sur le travail) qui contient une liste de ces travailleurs, libellée en termes parfois assez vagues. Il résulte de l'utilisation de termes vagues dans l'arrêté royal et de la tendance à diviser les entreprises en services spécialisés que, dans certaines grandes entreprises, le régime de travail d'un nombre élevé de travailleurs est le régime d'exception. Ces travailleurs font en réalité rarement partie du cadre supérieur. Cette situation va à l'encontre de l'objectif qui consiste à mieux répartir le travail disponible.

L'essence de la proposition implique qu'une distinction serait faite entre, d'une part, les personnes qui sont effectivement investies d'une fonction de direction (selon la législation relative à l'organisation de l'économie) et, d'autre part, les personnes qui exercent plutôt une fonction pour laquelle il est indiqué de prévoir un étalement spécial de la durée du travail, sans les soustraire en tant que telles à la réglementation en matière de durée du travail.

Ce dernier objectif peut être atteint en ajoutant, ainsi qu'il est proposé, un article 22, 4^o, à la loi sur le travail. Les

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1981-1982

8 JANUARI 1982

WETSVOORSTEL

tot wijziging van sommige bepalingen inzake de
arbeidsduur van de arbeidswet van 16 maart 1971

(Ingediend door de heer Breyne)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In de regeringsverklaring wordt o.m. gehandeld over een stimuleren van de herverdeling van de beschikbare arbeid. Dit wetsvoorstel kadert in deze doelstelling.

Het heeft een tweevoudige draagwijdte :

A. Met betrekking tot de toepasselijkheid op de personen
« met een leidende functie of een vertrouwenspost »

Het huidig artikel 3, § 3, 1^o van de arbeidswet geeft aan de Koning de bevoegdheid om de groepen werknemers aan te wijzen die een leidende functie of een vertrouwenspost hebben en waarop als zodanig de regeling betreffende de arbeidsduur niet toepasselijk is.

Dit gebeurde bij koninklijk besluit van 10 februari 1965 (van toepassing gebleven krachtens art. 65, 1^o lid, van de arbeidswet) dat, in soms vage bewoordingen, een lijst van die personen bevat. Ondermeer het vage woordgebruik van dat koninklijk besluit en de tendens tot opsplitsing van bedrijven in gespecialiseerde diensten brengen met zich mee dat in bepaalde grote bedrijven een hoog aantal personeelsleden onder de uitzonderingsregeling vallen. Deze personeelsleden maken in werkelijkheid slechts zelden deel uit van het hoger kader. Deze situatie gaat in tegen het objectief van een betere verdeling van de beschikbare arbeid.

De essentie van het voorstel houdt in dat een onderscheid zou gemaakt worden tussen enerzijds de personen die een werkelijk leidende functie hebben (refererend naar de wetgeving op de organisatie van het bedrijfsleven) en anderzijds de personen die eerder een functie bekleden waarvoor een bijzondere spreiding van de arbeidstijd aangewezen is, zonder dat zij als zodanig aan de regeling inzake arbeidsduur dienen onttrokken te worden.

Het laatste objectief kan bereikt worden door de voorgestelde toevoeging van een artikel 22, 4^o in de arbeidswet; bij

catégories de travailleurs visées ainsi que les modalités de répartition de la durée maximum de travail peuvent être définies par arrêté royal après consultation des organes paritaires (art. 47 de la loi sur le travail).

Les organes paritaires auxquels il appartient d'examiner la question peuvent être attentifs, d'une part, à éviter une augmentation des coûts de production et, d'autre part, à réaliser une embauche compensatoire quand cela est possible.

En vue de permettre les consultations nécessaires à la préparation de l'arrêté royal, nous proposons que la nouvelle réglementation n'entre en vigueur que six mois après la publication de la loi. L'arrêté royal du 10 février 1965 restera applicable jusqu'à ce moment.

Pour certaines fonctions qui, selon nous, relèvent de manière évidente des dispositions prévues à l'article 22, 4° que nous proposons, l'article 5 de la proposition prévoit un régime provisoire, par analogie avec la technique législative utilisée à l'article 66 de la loi sur le travail.

B. En ce qui concerne la durée du travail dans les maisons d'éducation et d'hébergement

Des discussions en Commission paritaire des maisons d'éducation et d'hébergement ont permis d'établir qu'en raison du caractère particulier du travail d'éducation et de guidance, il est quasi impossible aux employeurs intéressés d'observer strictement les dispositions relatives à la durée du travail, et ce tant pour des raisons pédagogiques que pour des raisons sociales.

La situation des éducateurs internes (qui sont souvent des couples mariés) pose sur ce point des problèmes spécifiques.

Il paraît dès lors souhaitable que la loi autorise ce personnel d'éducation et de guidance à être disponible, dans certaines conditions, pendant plus de huit heures par jour ou de quarante heures par semaine. Ces dépassements de la durée maximum du travail doivent toutefois faire l'objet de périodes raisonnables de repos compensatoires et/ou d'autres compensations pour le personnel intéressé. Compte tenu de l'évolution du travail d'éducation, il est souhaitable de prévoir par arrêté royal un régime souple basé sur les propositions formulées par la Commission paritaire compétente (conformément à l'article 47 de la loi sur le travail).

Tel est l'objet de l'article 22, 5° que nous proposons d'insérer dans la loi sur le travail.

Examen des articles

Article 1

En vue de définir la notion de fonctions de direction, il paraît logique de se référer à la loi portant organisation de l'économie, ainsi qu'à ses arrêtés d'exécution. Cette référence permet, d'une part, de limiter les exceptions aux personnes qui exercent des fonctions de direction effectives (à savoir les personnes qui sont chargées de la gestion journalière de l'entreprise, qui ont le pouvoir de représenter et d'engager le chef d'entreprise, ainsi que les membres du personnel qui sont placés sous l'autorité immédiate de ces personnes, lorsqu'ils accomplissent également des tâches de gestion journalière) et, d'autre part d'obtenir la sécurité juridique ainsi qu'une situation claire sur base d'une jurisprudence détaillée.

koninklijk besluit en na raadpleging van de bevoegde paritaire organen (art. 47 van de arbeidswet) kunnen de bedoelde categorieën van personeelsleden aangeduid worden, alsmede de modaliteiten van repartitie van de maximale arbeidstijd.

De te raadplegen paritaire organen kunnen bij hun onderzoek ook aandacht hebben voor de objectieven om enerzijds een stijging van de productiekosten te vermijden en anderzijds een compenserende aanwerving waar mogelijk te realiseren.

Om de nodige raadplegingen ter voorbereiding van het koninklijk besluit te kunnen doorvoeren, wordt voorgesteld de nieuwe regeling slechts te laten ingaan de zesde maand na de publicatie van de wet. Tot deze datum blijft ook het hogergenoemd koninklijk besluit van 10 februari 1965 van kracht.

Voor bepaalde functies, die o.i. in ieder geval onder de in het voorgestelde artikel 22, 4°, bedoelde begrip ressorteren, wordt bij artikel 5 van het voorstel een tijdelijke regeling voorgesteld, naar analogie met de bij het huidige artikel 66 van de arbeidswet gebruikte techniek.

B. Met betrekking tot de arbeidsduur in de opvoedings- en huisvestingsinstellingen

Uit besprekingen in het paritair comité van de opvoedings- en huisvestingsinstellingen is gebleken dat, gezien de eigen aard van het opvoedend en begeleidend werk, het voor de betrokken werkgevers en werknemers veelal onmogelijk is de bepalingen inzake de arbeidsduur strikt na te leven en dit zowel om pedagogische als om sociale motieven.

Zo rijzen i.v.m. de situatie van de inwonende opvoeders (meestal echtparen) terzake specifieke problemen.

Het lijkt derhalve aangewezen het betrokken opvoedend en begeleidend personeel in de wettelijke mogelijkheid te stellen om in bepaalde situaties meer dan acht uur per dag, of veertig uren per week beschikbaar te zijn. Deze overschrijdingen van de voorgeschreven grenzen inzake arbeidsduur dienen evenwel gepaard te gaan met billijke periodes van recuperatierust of/ten eventueel andere compensaties voor het betrokken personeel. De evolutie van het opvoedend werk is van die aard dat soepele regelingen, voorgesteld door het bevoegd paritair comité (op basis van artikel 47 van de arbeidswet) en uitgevaardigd bij koninklijk besluit gewenst zijn.

Dit is de draagwijdte van het in de arbeidswet in te voegen artikel 22, 5°.

Commentaar van de artikelen

Artikel 1

Voor de bepaling van de leidinggevende functies lijkt het logisch te refereren naar de wet betreffende de organisatie van het bedrijfsleven en haar uitvoeringsbesluiten: enerzijds beperkt men hiermee de uitzonderingen tot de echt leidinggevende functies, (nl. de personen belast met het dagelijks beheer van de onderneming, die gemachtigd zijn om de werkgever te vertegenwoordigen en te verbinden, alsmede de personeelsleden, onmiddellijk ondergeschikt aan die personen, wanneer zij eveneens opdrachten van dagelijks beheer vervullen), en anderzijds laat deze verwijzing toe aan de hand van uitvoerige rechtspraak rechtszekerheid en duidelijkheid te bereiken.

Art. 2

L'expression « poste de confiance » a été volontairement omise en raison de son manque de précision et du fait qu'elle ne correspond pas toujours aux catégories de personnel visées par l'arrêté royal du 10 février 1965.

Art. 3 et 4

Les articles 27 et 29 de la loi sur le travail, qui concernent la rémunération des heures supplémentaires et la limite journalière de la durée du travail, doivent être adaptés en fonction de l'article 2 de la proposition.

Art. 5

Cet article reproduit pratiquement l'article 2, I de l'arrêté royal du 10 février 1965 en donnant toutefois une définition plus précise de certaines catégories. L'extension éventuelle du nouveau régime d'exception à d'autres catégories visées à l'article 2 de l'arrêté royal du 10 février 1965, devrait être précédée d'une concertation paritaire en vue de préparer les nouveaux arrêtés royaux. Il s'agit de catégories de personnel qui appartiennent à des secteurs professionnels bien déterminés et pour lesquelles les commissions paritaires compétentes peuvent émettre des avis, chacune pour le secteur qui la concerne.

Art. 6

La date de l'entrée en vigueur laisse un délai raisonnable afin de permettre la consultation des organes paritaires.

PROPOSITION DE LOI

Article 1

L'article 3, § 3, 1^o de la loi du 16 mars 1971 sur le travail est remplacé par la disposition suivante :

« 1^o aux travailleurs qui font partie du personnel de direction au sens de l'article 19, premier alinéa, 2^o de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie. »

Art. 2

L'article 22 de la même loi est complété par un 4^o et un 5^o libellés comme suit :

« 4^o pour l'exercice de fonctions désignées par le Roi, qui exigent une répartition particulière du temps de travail, à condition que la durée moyenne du travail ne dépasse pas les mêmes limites au cours d'une période de quatre semaines maximum ou d'une période plus longue déterminée par le Roi;

5^o pour le travail d'éducation et de guidance dans les maisons d'éducation et d'hébergement, dans les limites et conditions fixées par le Roi. »

Art. 2

De term « vertrouwenspost » wordt bewust niet weerhouden daar zij vaag blijft en niet steeds strookt met de categorieën van personeelsleden die beoogd worden en die opgenomen waren in het koninklijk besluit van 10 februari 1965.

Art. 3 en 4

De artikelen 27 en 29 van de arbeidswet, die de overurenbezoldiging en de maximale dagelijkse arbeidsduur betreffen, dienen aangepast in functie van artikel 2 van het voorstel.

Art. 5

Artikel 2, I, van het koninklijk besluit van 10 februari 1965 wordt grosso modo hernomen, behoudens een nadere omschrijving van bepaalde categorieën.

Anderzijds komt het aangewezen voor de eventuele opname in de nieuwe uitzonderingsregeling van andere in artikel 2 van het koninklijk besluit van 10 februari 1965 weerhouden categorieën in ieder geval te laten voorafgaan door het paritair overleg ter voorbereiding van de nieuw koninklijke besluiten. Het gaat over personeelscategorieën die tot welbepaalde bedrijfssectoren behoren en waarover dus de terzake bevoegde paritaire comités ieder voor hun sector advies kunnen uitbrengen.

Art. 6

De datum van inwerkingtreding houdt een redelijke termijn in om de paritaire organen te raadplegen.

P. BREYNE

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 3, § 3, 1^o, van de arbeidswet van 16 maart 1971 wordt vervangen door de volgende tekst :

« 1^o de werknemers behorend tot het leidinggevend personeel in de zin van artikel 19, eerste lid, 2^o, van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven. »

Art. 2

Aan artikel 22 van dezelfde wet worden een 4^o en een 5^o toegevoegd, luidend als volgt :

« 4^o voor het uitoefenen van door de Koning bepaalde functies waarvoor een bijzondere spreiding van de arbeidstijd aangewezen is, op voorwaarde dat de gemiddelde arbeidsduur dezelfde grenzen niet overschrijdt over een periode van ten hoogste vier weken of een door de Koning bepaalde langere periode.

5^o voor het opvoedend en begeleidend werk in de opvoedings- en huisvestingsinstellingen, binnen de grenzen en onder de voorwaarden vastgesteld door de Koning. »

Art. 3

A l'article 27 de la même loi, les mots « aux articles 22, 2° » sont remplacés par les mots « aux articles 22, 2°, 4° et 5° ».

Art. 4

L'article 29, § 2, 2^e alinéa, 1^o, a, de la même loi est remplacé par le texte suivant :

« a) des articles 20, 22, 1^o, 2^o, 4^o et 5^o, et 28; »

Art. 5

A la même loi, il est ajouté un article 67, libellé comme suit :

« Art. 67. — Aussi longtemps que le Roi n'a pas pris des arrêtés qui, en exécution de l'article 22, 4^o, sont applicables dans tous les secteurs, les limites fixées à l'article 19 peuvent être dépassées, sous la condition prévue à l'article 22, 4^o, par les travailleurs qui, sans faire partie du personnel de direction visé à l'article 3, § 3, 1^o, exercent l'une des fonctions suivantes :

1. le secrétaire particulier ou le sténodactylographe attaché au service d'une personne visée à l'article 3, § 3, 1^o;

2. les gérants qui ont du personnel sous leur autorité;

3. les ingénieurs et les membres du personnel technique, dans la mesure où leur présence personnelle est nécessaire à la sécurité des travailleurs et à la sécurité de fonctionnement de l'entreprise;

4. les personnes chargées de missions de contrôle ou d'inspection qui doivent être exercées, en tout ou en partie, en dehors des heures normales de travail;

5. les contremaîtres en chef et les conducteurs de travaux, pour autant qu'ils soient assimilables aux contremaîtres en chef;

6. les chefs de fabrication et les chefs d'atelier exerçant une autorité effective ou assumant une responsabilité;

7. les chefs magasiniers d'entreprises industrielles ou commerciales, pour autant qu'ils soient comptables de l'inventaire et qu'ils aient des membres du personnel sous leur autorité directe et permanente;

8. les chefs d'écurie;

9. les chefs machinistes, les chefs mécaniciens, les chefs chauffeurs, les contremaîtres électriciens, les chefs monteurs, les chefs de la mécanographie et les chefs de garage, pour autant que ces fonctions comportent une autorité sur et une surveillance couvrant un ensemble de personnes et de machines;

10. les chefs des services de réparation ou d'entretien, les chefs des services de chargement, de déchargement, de dédouanement et de traction, les chefs réceptionnaires, les chefs des services de gazogène assurant le fonctionnement et la réparation des gazogènes;

11. les commis de rivière occupés dans les ports de mer;

12. les concierges dans une entreprise commerciale ou industrielle;

13. les docteurs en médecine vétérinaire;

14. les pharmaciens gérants qui ont ou non du personnel sous leur autorité. »

Art. 3

In artikel 27 van dezelfde wet worden de woorden « de artikelen 22, 2° », vervangen door de woorden « de artikelen 22, 2°, 4° en 5° ».

Art. 4

Artikel 29, § 2, 2^e lid, 1^o, a, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende tekst :

« a) de artikelen, 20, 22, 1^o, 2^o, 4^o en 5^o, en 28; »

Art. 5

Aan dezelfde wet wordt een artikel 67 toegevoegd, luidend als volgt :

« Art. 67. — Zolang de Koning geen besluiten genomen heeft die, ter uitvoering van artikel 22, 4^o, toepasselijk zijn in alle sectoren, kunnen de bij artikel 19 bepaalde grenzen worden overschreden, onder de voorwaarde bepaald bij artikel 22, 4^o, door de werknemers die, zonder te behoren tot het leidinggevend personeel bedoeld bij artikel 3, § 3, 1^o, één van volgende functies uitoefenen :

1. de privé-secretaris of de stenotypist verbonden aan de dienst van een persoon bedoeld bij artikel 3, § 3, 1^o;

2. de filiaalhouders die personeel onder hun gezag hebben;

3. de ingenieurs en de technische personeelsleden, voor zover hun persoonlijke aanwezigheid voor de veiligheid van de werknemers en voor de veilige werking van de onderneming noodzakelijk is;

4. de personen belast met controle- of inspectieopdrachten, welke geheel of gedeeltelijk buiten de normale uren uitgeoefend moeten worden;

5. de hoofdmeestergasten en de conducteurs van werken, voor zover zij met de hoofdmeestergasten gelijkgesteld kunnen worden;

6. de fabricage- en atelierscheefs, die werkelijk gezag uitoefenen of verantwoordelijkheid dragen;

7. de magazijnmeesters van nijverheids- of handelsondernemingen, voor zover zij rekenplichtig zijn over de stocks, verantwoordelijk voor de inventaris en personeel onder hun rechtstreeks en blijvend gezag hebben;

8. de stalmeesters;

9. de hoofdmachinisten, de hoofdmecaniciens, de hoofdstokers, de meestergasten-elektriciens, de hoofdmonteurs, de chefs van de mechanografie en de garagecheefs, voor zover deze functies gezag en toezicht inhouden die op een geheel van personen en van machines betrekking hebben;

10. de chefs van de herstel- of onderhoudsdiensten, van de laad-, los-, klarings- en tractiediensten, de chefs van ontvangdiensten, de chefs van de gasgeneratordiensten die voor de werking en de herstelling van de gasgeneratoren in staan;

11. de in de zeehavens tewerkgestelde waterklerken;

12. de huisbewaarders in een handels- of nijverheidsonderneming;

13. de doctors in de diergeneeskunde;

14. de apothekers-filiaalhouders die al dan niet personeel onder hun gezag hebben. »

Art. 6

La présente loi entre en vigueur le premier jour du sixième mois qui suit celui au cours duquel elle a été publiée au *Moniteur belge*.

L'arrêté royal désignant les personnes investies d'un poste de direction ou de confiance, dans les secteurs privés de l'économie nationale, pour l'application de la loi sur la durée du travail, est abrogé le même jour.

17 décembre 1981.

Art. 6

Deze wet treedt in werking de eerste dag van de zesde maand volgend op die gedurende welke zij in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

Op dezelfde dag wordt het koninklijk besluit van 10 februari 1965 tot aanwijzing van de personen die met een leidende functie of met een vertrouwenspost zijn bekleed in de particuliere sectors van 's lands bedrijfsleven, voor de toepassing van de wet betreffende de arbeidsduur, opgeheven.

17 december 1981.

P. BREYNE
