

## Chambre des Représentants

SESSION 1981-1982

11 FÉVRIER 1982

### PROJET DE LOI

modifiant les lois coordonnées du 3 août 1919 et 27 mai 1947 relatives aux droits de priorité des anciens combattants et assimilés, et la loi du 14 février 1955 réglant l'attribution des bonifications d'ancienneté aux militaires des forces armées et de la gendarmerie, invalides de la guerre 1940-1945 d'une part, et aux ministres des cultes, rétribués par le Trésor public, invalides de la guerre 1940-1945, d'autre part

### RAPPORT

FAIT  
AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'INTERIEUR,  
DES AFFAIRES GÉNÉRALES  
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)  
PAR M. TANT

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Ministre souligne que les bonifications d'ancienneté attribuées aux anciens combattants et assimilés, aux militaires des forces armées et de la gendarmerie, aux ministres des cultes rétribués par l'État ont déjà été étendues à d'autres catégories de victimes de la guerre 1940-1945, à savoir :

- 1° aux titulaires du statut de prisonnier politique de la guerre 1940-1945;
- 2° aux résistants civils de la guerre 1940-1945;
- 3° aux réfractaires de la guerre 1940-1945;
- 4° aux déportés de la guerre 1940-1945.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. J.-B. Delhay.

A. — Membres : MM. Breyne, Cardoen, Detremmerie, Jérôme, Suykerbuyk, Tant, Vankeirsbilck. — Bogaerts, J.-B. Delhay, De Loor, Guillaume, Marc Harmegnies, Lafosse, Temmerman. — A. Claes, Cornet d'Elzius, Evers, Mundeleer, Van Belle, M<sup>me</sup> Van den Poel-Welkenhuysen. — MM. De Beul, Desseyn. — Nols.

B. — Suppléants : MM. Beerden, Coppieters, Desutter, Marchand, Thys, Van Wambeke, Wauthy, Willems. — M<sup>me</sup> Brenez, MM. Collignon, De Batselier, Laridon, Mangelschots, Onkelinx, Perdieu, Rubens. — De Grève, Denys, Flamant, Klein, Militis, Poswick, Taelman. — Anciaux, Gabriels, Van Biervliet. — Clerfayt, Defosset.

Voir :

99 (1981-1982) — N° 1.

## Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1981-1982

11 FEBRUARI 1982

### WETSONTWERP

tot wijziging van de gecoördineerde wetten van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947 betreffende de prioriteitsrechten van de oudstrijders en met hen gelijkgestelden, en van de wet van 14 februari 1955 tot regeling van de toekenning van anciënniteitsbijslag enerzijds aan de militairen van de krijgsmacht en van de rijkswacht, oorlogsinvaliden 1940-1945, en anderzijds aan de door de Schatkist bezoldigde bedienaars van de erediensten, oorlogsinvaliden 1940-1945

### VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,  
DE ALGEMENE ZAKEN  
EN HET OPENBAAR AMBT (1)  
UITGEBRACHT  
DOOR DE HEER TANT

DAMES EN HEREN,

De Minister wijst erop dat de anciënniteitsbijslagen die toegekend worden aan de oudstrijders en daarmee gelijkgestelden, aan de militairen van de krijgsmacht en van de rijkswacht en aan de door de schatkist bezoldigde bedienaars van de erediensten, reeds uitgebreid werden tot andere categorieën van slachtoffers van de oorlog 1940-1945 en met name aan :

- 1° de houders van het statuut van politiek gevangene van de oorlog 1940-1945;
- 2° de burgerlijke verzetslieden van de oorlog 1940-1945;
- 3° de werkweigeraars van de oorlog 1940-1945;
- 4° de weggevoerden van de oorlog 1940-1945.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer J.-B. Delhay.

A. — Leden : de heren Breyne, Cardoen, Detremmerie, Jérôme, Suykerbuyk, Tant, Vankeirsbilck. — Bogaerts, J.-B. Delhay, De Loor, Guillaume, Marc Harmegnies, Lafosse, Temmerman. — A. Claes, Cornet d'Elzius, Evers, Mundeleer, Van Belle, M<sup>me</sup> Van den Poel-Welkenhuysen. — De heren De Beul, Desseyn. — Nols.

B. — Plaatsvervangers : de heren Beerden, Coppieters, Desutter, Marchand, Thys, Van Wambeke, Wauthy, Willems. — M<sup>me</sup> Brenez, de heren Collignon, De Batselier, Laridon, Mangelschots, Onkelinx, Perdieu, Rubens. — De Grève, Denys, Flamant, Klein, Militis, Poswick, Taelman. — Anciaux, Gabriels, Van Biervliet. — Clerfayt, Defosset.

Zie :

99 (1981-1982) — N° 1.

H. — 154.

L'extension à ces catégories de bénéficiaires avait été réglée par un arrêté royal du 2 juin 1975, le gouvernement de l'époque estimant que le concours du pouvoir législatif pour étendre à ces quatre catégories le régime desdites bonifications n'était pas indispensable.

La Cour des comptes a cependant contesté la légalité de cet arrêté (voir annexe).

C'est pourquoi, le Gouvernement a déposé ce projet de loi le 18 juillet 1978, voulant ainsi garantir une sécurité juridique aux bénéficiaires de ces bonifications.

Un membre fait observer que l'arrêté royal du 2 juin 1975 était donc manifestement entaché d'abus d'autorité.

Un membre s'étonne du temps qu'il a fallu au Gouvernement pour réagir à l'observation de la Cour des comptes à l'égard de cet arrêté royal.

Il souhaite savoir si, entre-temps, ces bonifications ont été accordées et incorporées au montant de la pension des intéressés et si la Cour des comptes en a accepté le paiement. Le Ministre répond que les bonifications ont effectivement été accordées en ce qui concerne les traitements. C'est aussi le cas pour ce qui est des pensions, d'où l'urgence de légiférer en la matière.

En outre, le même orateur estime que l'on pourrait amender ce projet et ajouter une cinquième catégorie de bénéficiaires, à savoir ceux qui ont servi dans la marine marchande pendant la guerre 1940-1945 et qui, souvent, ont couru des risques plus grands que les combattants mêmes.

Le Ministre estime qu'une extension des bonifications à cette catégorie demanderait un réexamen approfondi du problème, ce qui retarderait considérablement l'adoption de ce projet rendu indispensable pour assurer la sécurité juridique à ses bénéficiaires.

Il demande donc que le projet dont question soit adopté et donne au membre l'assurance que sa proposition fera l'objet d'un examen.

Les articles et l'ensemble du projet sont adoptés à l'unanimité.

*Le Rapporteur,*  
P. TANT.

*Le Président,*  
J.-B. DELHAYE.

De uitbreiding tot die categorieën van begunstigden gebeurde bij het koninklijk besluit van 2 juni 1975, daar de toenmalige Regering van oordeel was dat de wetgevende macht niet diende op te treden om aan deze vier categorieën eveneens de anciënniteitsbijslag toe te kennen.

Het Rekenhof heeft echter de wettelijkheid van dit koninklijk besluit betwist (zie bijlage).

De Regering heeft dan ook op 18 juli 1978 een wetsontwerp ingediend om ten behoeve van de gerechtigden op de anciënniteitsbijslagen de rechtszekerheid te waarborgen [Kamer (1977-1978), n° 473/1].

Een lid wijst erop dat het koninklijk besluit van 2 juni 1975 dus klaarblijkelijk met machtsoverschrijding was uitgevaardigd.

Een lid verwondert er zich over dat de Regering zoveel tijd nodig heeft gehad om te reageren op de opmerkingen van het Rekenhof in verband met voornoemd koninklijk besluit.

Hij wenst te weten of die bijslag inmiddels reeds werd toegekend en doorberekend in het pensioen van de betrokkenen en of het Rekenhof de betaling ervan aanvaard heeft. De Minister antwoordt dat de bijslag voor wat de wedden betreft, effectief werd toegekend. Dat is ook het geval voor de pensioenen vandaar de dringende noodzaak om deze aangelegenheid wettelijk te regelen.

Voorts meent het lid dat men dit ontwerp zou kunnen wijzigen en er een vijfde categorie begunstigden in opnemen, met name zij die tijdens de oorlog 1940-1945 in dienst waren bij de koopvaardijvloot en die vaak grotere risico's hebben gelopen dan de oudstrijders zelf.

De Minister vindt dat de uitbreiding van de bijslag tot die categorie een nieuwe diepgaande studie van het probleem zou vergen, wat de aanneming van het ontwerp, dat de rechtszekerheid voor de betrokkenen moet waarborgen, aanzienlijk zou vertragen.

Hij vraagt dan ook het voorliggend ontwerp goed te keuren en hij geeft aan het lid de verzekering dat zijn voorstel bestudeerd zal worden.

De artikelen, alsmede het gehele ontwerp worden eenparig aangenomen.

*De Rapporteur,*  
P. TANT.

*De Voorzitter,*  
J.-B. DELHAYE.

## ANNEXE

## BIJLAGE

Monsieur le Secrétaire d'Etat,

*Concerne :* arrêté royal du 2 juin 1975 modifiant l'arrêté royal du 22 avril 1952 relatif aux bonifications d'ancienneté prévues par l'article 13 des lois des 3 août 1919 et 27 mai 1947, par la loi du 14 février 1955 et par l'arrêté royal n° 6 du 21 janvier 1957 (*Moniteur belge* du 24 juillet 1975).

L'article 1<sup>er</sup> de l'arrêté royal du 2 juin 1975 susvisé étend à de nouvelles catégories de bénéficiaires l'octroi des bonifications d'ancienneté accordées aux invalides de la guerre 1940-1945. Si l'on compare cette disposition réglementaire à l'article 13 des lois des 3 août 1919 et 27 mai 1947 et à la loi du 14 février 1955, qui accordent des bonifications d'ancienneté aux agents rétribués par l'Etat, ainsi qu'à la loi interprétative du 27 juin 1960, on constate que le législateur n'a repris aucune de ces nouvelles catégories dans les lois précitées.

De même que l'octroi de ces bonifications d'ancienneté aux militaires des forces armées et de la gendarmerie et aux ministres des cultes rétribués par l'Etat fut réglé à l'époque par la loi du 14 février 1955 sur les instances du Conseil d'Etat (cf. Exposé des motifs du projet de loi devenu la loi du 14 février 1955, p. 2; *Doc. Chambre*, n° 459, session 1952-1953) et de la Cour des comptes (108<sup>e</sup> Cahier d'observations, p. 61, et 109<sup>e</sup> Cahier d'observation, p. 24), il faut aujourd'hui encore une loi pour étendre l'octroi des bonifications d'ancienneté aux nouvelles catégories visées à l'article 1<sup>er</sup> de l'arrêté royal du 2 juin 1975. Le dépôt d'un projet de loi en ce sens a du reste été envisagé lors de l'examen du budget des Pensions pour l'année budgétaire 1975 en Commission des Finances du Sénat (*Doc. Sénat*, n° 5-III, 2, p. 8, session 1974-1975).

Par ordre :  
Le Greffier en chef,  
E. STIERS.

La Cour des comptes :  
Le Premier Président,  
H. VREBOS.

Mijnheer de Staatssecretaris,

*Betreft :* koninklijk besluit van 2 juni 1975, tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 april 1952, betreffende de anciënniteitsbijslag bepaald bij artikel 13 van de wet van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947, bij de wet van 14 februari 1955 en bij het koninklijk besluit n° 6 van 21 januari 1957 (*Belgisch Staatsblad* van 24 juli 1975).

Artikel 1 van het voornoemde koninklijk besluit van 2 juni 1975 breidt de toekenning van anciënniteitsbijslag aan oorlogsinvaliden 1940-1945 uit tot sommige nieuwe categorieën rechthebbenden. Toetst men die verordeningsbepaling aan artikel 13 van de wetten van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947 en aan de wet van 14 februari 1955, die anciënniteitsbijslag toekennen aan het door de Staat bezoldigd personeel, evenals aan de interpretatieve wet van 27 juni 1960, dan stelt men vast dat de wetgever geen enkele van die nieuwe categorieën een plaats heeft gegeven in die wetten.

Zoals destijds, mede op aandringen van de Raad van State (zie Memorie van toelichting bij het wetsontwerp dat de wet van 14 februari 1955 is geworden, blz. 2 - *Stuk Kamer*, 1952-1953, n° 459) en van het Rekenhof (108<sup>ste</sup> Boek van opmerkingen, blz. 60; 109<sup>e</sup> Boek van opmerkingen, blz. 25), de toekenning van die anciënniteitsbijslag aan militairen van de krijgsmacht en van de rijkswacht en aan door de Staatskas bezoldigde bedienaars van de erediens ten geregeld werd bij de wet van 14 februari 1955, zo is ook nu een wet nodig om de toekenning van anciënniteitsbijslag uit te breiden tot de in artikel 1 van het koninklijk besluit van 2 juni 1975 bedoelde nieuwe categorieën. Tijdens de bespreking van de begroting van pensioenen voor het begrotingsjaar 1975 in de Senaatcommissie voor de Financien is trouwens het indienen van een desbetreffend wetsontwerp in het vooruitzicht gesteld (*Stuk Senaat*, 5-III (1974-1975), n° 2, blz. 8).

Op last :  
De Hoofdgriffier,  
E. STIERS.

Het Rekenhof :  
De Eerste Voorzitter,  
H. VREBOS.