

Chambre des Représentants

SESSION 1981-1982

24 MAI 1982

PROJET DE LOI

modifiant les articles 1^{er}, 14, 115bis, § 2,
et 147bis du Code électoral

AMENDEMENTS
PRESENTES PAR LE GOUVERNEMENT
AU TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION

Art. 2.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Art. 2. — Dans l'article 147bis, § 1^{er}, 3^o, du même Code, les mots « de batelier ou de forain » sont remplacés par les mots « de batelier, de marchand ambulant ou de forain » ».

Art. 2bis (nouveau).

Insérer un article 2bis (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 2bis. — L'article 147bis, § 2, premier alinéa, du même Code, est remplacé par les alinéas suivants :

» Peut seul être désigné comme mandataire soit le conjoint, soit un parent ou un allié jusqu'au deuxième degré, à condition qu'il soit lui-même électeur.

» Si le mandant et le mandataire sont tous deux inscrits au registre de population de la même commune, le bourgmestre de cette commune atteste sur le formulaire de procuration le lien de parenté.

» S'ils ne sont pas inscrits dans la même commune, le bourgmestre de la commune où le mandataire est inscrit atteste le lien de parenté sur présentation d'un acte de notoriété. L'acte de notoriété est joint au formulaire de procuration. »

Voir :

235 (1981-1982) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Amendements.
- N° 3 : Rapport.
- N° 4 : Amendement.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1981-1982

24 MEI 1982

WETSONTWERP

tot wijziging van de artikelen 1, 14, 115bis, § 2,
en 147bis van het Kieswetboek

AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE REGERING
OP DE TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Art. 2.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 2. — In artikel 147bis, § 1, 3^o, van hetzelfde Wetboek worden de woorden « schipper of kermisreiziger » vervangen door de woorden « schipper, marktkramer of kermisreiziger » ».

Art. 2bis (nieuw).

Een artikel 2bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 2bis. — Artikel 147bis, § 2, eerste lid, van hetzelfde Wetboek, wordt vervangen door de volgende leden :

» Als gemachtigde kan slechts worden aangewezen hetzij de echtgenoot, hetzij een bloed- of aanverwant tot de tweede graad, op voorwaarde dat hij zelf kiezer is.

» Indien de volmachtgever en de gemachtigde in dezelfde gemeente in het bevolkingsregister zijn ingeschreven, bevestigt de burgemeester van die gemeente op het volmachtformulier het familieverband.

» Indien beiden niet in dezelfde gemeente zijn ingeschreven, wordt door de burgemeester van de gemeente waar de gemachtigde is ingeschreven, op voorlegging van een akte van bekendheid, het familieverband bevestigd. De akte van bekendheid wordt bij het volmachtformulier gevoegd. »

Zie :

235 (1981-1982) :

- Nr 1 : Wetsontwerp.
- Nr 2 : Amendementen.
- Nr 3 : Verslag.
- Nr 4 : Amendement.

JUSTIFICATION

Le projet de loi modifiant les articles 1^{er}, 14, 115bis, § 2, et 147bis du Code électoral a été déposé sur le Bureau de la Chambre des Représentants le 30 mars 1982. Il vise d'une part, à mettre les articles 1^{er}, 14 et 115bis, § 2, du Code électoral en concordance avec l'article 47 de la Constitution tel qu'il a été modifié le 28 juillet 1981 (abaissment de l'âge de l'électorat à dix-huit ans — *Moniteur belge* du 1^{er} août 1981) et d'autre part, à modifier l'article 147bis du Code précité relatif au vote par procuration en limitant le choix du mandataire à l'un des proches parents ou alliés du mandant.

Au cours de sa séance du 11 septembre 1981, le Conseil des Ministres du précédent Gouvernement avait marqué son accord pour que le projet soit déposé au Parlement, émettant toutefois le souhait que contact fût pris avec le Ministre des Affaires étrangères aux fins d'examiner l'éventuel octroi du droit de vote aux Belges résidant à l'étranger.

Lors de sa séance du 22 avril dernier, la Commission de l'Intérieur de la Chambre a adopté contre l'avis du Gouvernement, un amendement présenté par M. De Beul et tendant à abroger purement et simplement l'article 147bis susvisé (*Doc. n° 235/2*).

Le présent amendement gouvernemental vise à rétablir le texte du projet de loi dans sa rédaction initiale.

Le vote par procuration a donné lieu à de nombreux abus qui ont été dénoncés à juste titre : je songe ici à la pratique qui consiste à récolter dans les établissements de soins un nombre souvent élevé de procurations données en blanc et complétées après coup au nom d'un mandataire totalement inconnu de l'électeur malade ou handicapé.

La limitation du choix du mandataire à l'un des proches parents ou alliés du mandant permet de mettre fin à ces abus et plus précisément, de supprimer l'anonymat du mandataire qui a fondé les critiques les plus sévères.

En tout état de cause, le Gouvernement estime indispensable de maintenir le vote par procuration. Supprimer ce mode de votation équivaut en effet à priver de leur droit de vote diverses catégories d'électeurs et notamment les malades et handicapés dont question ci-dessus ainsi que les travailleurs qui sont soumis à des prestations dominicales s'étendant sur toute la période d'ouverture des bureaux de vote et qui, de ce fait, perdraient la possibilité de manifester leur volonté politique, un des droits essentiels du citoyen dans les Etats démocratiques.

Enfin, il importe de souligner que l'article 47 de la Constitution a à nouveau été soumis à révision en vue d'accorder éventuellement le droit de vote aux Belges résidant à l'étranger (cf. déclaration de révision de la Constitution publiée au *Moniteur belge* du 6 octobre 1981). Une proposition tendant à réviser ledit article dans cette perspective est d'ailleurs actuellement pendante devant les Chambres et a déjà été examinée au sein de la Commission spéciale pour la Révision de la Constitution. Si elle aboutit dans le sens voulu par son auteur et si, entretemps, le vote par procuration est supprimé, il faudrait vraisemblablement le rétablir au profit de nos nationaux expatriés : chacun s'accorde en effet à reconnaître que, sur un plan pratique, ces Belges ne sauraient être admis à participer aux élections qu'à la condition de pouvoir exprimer leur suffrage par procuration.

Le Ministre de l'Intérieur,

C.-F. NOTHOMB.

VERANTWOORDING

Het wetsontwerp tot wijziging van de artikelen 1, 14, 115bis, § 2, en 147bis van het Kieswetboek werd bij het Bureau van de Kamer van Volksvertegenwoordigers ingediend op 30 maart 1982. Het beoogt enerzijds de artikelen 1, 14, en 115bis, § 2, van het Kieswetboek in overeenstemming te brengen met artikel 47 van de Grondwet zoals het op 28 juli 1981 werd gewijzigd (verlaging van de kiesleeftijd tot achttien jaar — *Belgisch Staatsblad* van 1 augustus 1981) en anderzijds de wijziging van artikel 147bis van hetzelfde Wetboek betreffende de stemming bij volmacht, door de keuze van de gemachtigde te beperken tot een van de naaste bloed- of aanverwanten van de volmachtgever.

Tijdens zijn vergadering van 11 september 1981, heeft de Ministerraad ingestemd met de indiening van het ontwerp bij het Parlement, maar ook de wens uitgesproken dat contact zou worden opgenomen met de Minister van Buitenlandse Zaken, om na te gaan of het mogelijk zou zijn ook stemrecht te verlenen aan de in het buitenland wonende Belgen.

De Kamercommissie voor Binnenlandse Zaken heeft in haar vergadering van 22 april jl. een amendement van de heer De Beul tot opheffing zonder meer van bovenbedoeld artikel 147bis aangenomen en zulks tegen het advies van de Regering in (*Stuk nr 235/2*).

Onderhavig regeringsamendement strekt ertoe de tekst van het wetsontwerp in zijn oorspronkelijke versie weder op te nemen.

De stemming bij volmacht heeft aanleiding gegeven tot tal van misbruiken die terecht werden aangeklaagd : in de verzorgings- en verplegingsinstellingen een soms groot aantal blanco volmachten te verzamelen, die achteraf ingevuld worden op naam van een persoon die aan de zieke of mindervalide kiezer volstrekt onbekend is.

De beperking van de keuze van gemachtigde tot een van de naaste bloed- of aanverwanten van de volmachtgever maakt het mogelijk een eind te maken aan die misbruiken en meteen ook aan de anonimiteit van de houder van de volmacht, wat tot zeer strenge kritiek aanleiding heeft gegeven.

Alleszins is de Regering van oordeel dat de stemming bij volmacht moet worden behouden. Die wijze van stemmen afschaffen staat immers gelijk met het ontnemen van het stemrecht aan diverse categorieën van kiezers, en o.m. aan de bovenbedoelde zieken en minder-validen, alsmede aan de arbeiders die zondagswerk moeten verrichten tijdens de uren dat de stembureaus open zijn en aldus de mogelijkheid zouden verliezen hun politieke wil te uiten, wat toch een van de essentiële rechten van de burger in democratische staten is.

Tenslotte moet erop worden gewezen dat artikel 47 van de Grondwet opnieuw voor herziening vatbaar is gemaakt, ten einde eventueel stemrecht te verlenen aan de Belgen die in het buitenland wonen (cf. verklaring van Grondwetsherziening bedenkgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 6 oktober 1981). Een voorstel strekkende tot herziening in die zin van dat artikel is trouwens thans aanhangig bij de Kamers en werd reeds onderzocht in de bijzondere Commissie voor herziening van de Grondwet. Mocht dat voorstel aangenomen worden en intussen de stemming bij volmacht zijn afgeschaft, dan zou deze vermoedelijk opnieuw moeten worden ingevoerd ten behoeve van onze uitgeweken landgenoten : elkeen is het er immers over eens dat, praktisch gezien, die Belgen slechts aan de verkiezingen kunnen deelnemen als het hun mogelijk wordt gemaakt hun stem bij volmacht uit te brengen.

De Minister van Binnenlandse Zaken,

C.-F. NOTHOMB.