

Chambre des Représentants

SESSION 1981-1982

16 AVRIL 1982

PROJET DE LOI

relatif à l'exercice des activités ambulantes

AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. STEVERLYNCK

Article 1^{er}.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Art. 1^{er}. — L'exercice des activités ambulantes sur le territoire du Royaume est subordonné à l'autorisation préalable du Ministre des Classes moyennes. L'autorisation est personnelle, incessible et ne peut être accordée qu'aux personnes suivantes :

» 1. aux personnes physiques qui exercent une activité ambulante pour compte personnel et en leur nom personnel;

» 2. au conjoint et aux parents jusqu'au deuxième degré des personnes visées au 1, qui les assistent ou les remplacent dans l'exercice de leur activité sans être liés envers elles par un contrat de travail;

» 3. aux personnes chargées de la gestion journalière de sociétés qui exercent une activité ambulante;

» 4. aux préposés travaillant pour le compte des personnes ou des sociétés qui exercent une activité ambulante, étant entendu que le nombre de préposés est limité à six. »

JUSTIFICATION

Outre qu'il présente un texte plus clair, l'amendement proposé élargit l'énumération des personnes qui peuvent obtenir une autorisation. Il s'agit, d'une part, du conjoint d'un commerçant ambulant et, d'autre part, des personnes chargées de la gestion journalière de sociétés qui exercent une activité ambulante.

Il est nécessaire de mentionner également le conjoint, puisque, juridiquement, celui-ci n'est pas un parent du commerçant ambulant. Par ailleurs, il s'impose d'étendre l'énumération aux administrateurs et aux gérants pour permettre aux commerçants ambulants d'exercer leur activité dans le cadre d'une société.

Voir :

246 (1981-1982) — N° 1.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1981-1982

16 APRIL 1982

WETSONTWERP

betreffende de uitoefening
van de ambulante activiteiten

AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER STEVERLYNCK

Artikel 1.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 1. — De uitoefening van de ambulante activiteiten op het grondgebied van het Koninkrijk is onderworpen aan een voorafgaande machtiging van de Minister van Middenstand. De machtiging is persoonlijk, niet overdraagbaar en kan slechts verleend worden aan :

» 1. natuurlijke personen die voor eigen rekening en in eigen naam een ambulante activiteit uitoefenen;

» 2. de echtgenoot en de familieleden tot en met de tweede graad van de personen vermeld onder 1 die hem in de uitoefening van zijn activiteit bijstaan of vervangen, zonder tegenover hem door een arbeidsovereenkomst te zijn verbonden;

» 3. de personen belast met het dagelijks beheer van vennootschappen die een ambulante activiteit uitoefenen;

» 4. de aangestelden die werken voor rekening van de personen of vennootschappen die een ambulante activiteit uitoefenen met dien verstande dat het aantal aangestelden beperkt wordt tot zes. »

VERANTWOORDING

Het voorgestelde amendement bevat naast een meer duidelijke formulering ook een uitbreiding van de opsomming van de personen aan wie een machtiging kan worden verleend. Het betreffen enerzijds de echtgenoten van een ambulante handelaar en anderzijds de personen belast met het dagelijks beheer van vennootschappen die een ambulante activiteit uitoefenen.

De uitbreiding tot de echtgenoten is noodzakelijk vermits echtgenoten juridisch geen leden van de familie van de ambulante handelaar zijn. De uitbreiding tot de beheerders en zaakvoerders is noodzakelijk om de ambulante handelaars de mogelijkheid te bieden hun activiteit uit te oefenen onder vorm van een vennootschap.

Zie :

246 (1981-1982) — N° 1.

Art. 2.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Art. 2. — Sont considérées comme activités ambulantes pour l'application de la présente loi, la vente, l'offre en vente et l'exposition en vue de la vente, aux consommateurs, de tous objets ou marchandises quelconques :

» a) par un commerçant ou un intermédiaire, en dehors de son établissement principal, des succursales et agences indiquées dans son immatriculation au registre du commerce;

» b) par toute personne qui ne dispose d'aucun établissement de l'espèce, lorsque cette activité est exercée :

» 1) de porte en porte;

» 2) le long de la voie publique;

» 3) sur les marchés publics;

» 4) en tous locaux ou lieux quelconques, accessibles ou non au public, qui sont occupés pour la circonstance et qui ne sont pas affectés de manière spécifique à la vente, à l'offre en vente et à l'exposition en vue de la vente de ce ou ces produits.

» Toutefois, ne sont pas considérées comme activités ambulantes :

» a) la vente, l'offre en vente, l'exposition en vue de la vente de marchandises par un commerçant établi, sur la voie publique, devant son magasin, pour autant que l'échoppe ou l'étal puissent être considérés comme le prolongement normal de l'établissement et que les marchandises y exposées soient de même nature que celles mises en vente à l'intérieur;

» b) les ventes publiques effectuées avec l'assistance des officiers ministériels;

» c) la vente, l'offre en vente et l'exposition en vue de la vente, au domicile de l'acheteur, lorsque la vente, l'offre en vente ou l'exposition en vue de la vente a lieu à la demande de l'acheteur. Ne peut être considéré comme une telle demande, le fait de compléter et de renvoyer au préalable une carte ou un autre document qui a été distribué(e), envoyé(e) ou remis(e) dans le cadre d'une campagne de promotion. »

JUSTIFICATION

La définition de la notion d'activité ambulante à l'article 2 du projet correspond presque mot pour mot à la définition de la notion de vente itinérante contenue dans l'article 53 de la loi sur les pratiques du commerce. La définition contenue dans la réglementation existante relative au commerce ambulant a déjà donné lieu à des interprétations contradictoires dans la doctrine et la jurisprudence (cf. prof. P. De Vroede, *Handboek voor het Belgisch Economisch Recht*, n°s 314-317, avec référence à la jurisprudence contradictoire).

Le présent amendement vise à mettre fin à l'insécurité juridique actuelle et au chevauchement des deux réglementations.

Cet amendement fait une distinction entre les commerçants qui exercent normalement leur activité dans un établissement de vente fixe et toutes les autres personnes — commerçants ou non — qui ne disposent d'aucun établissement de l'espèce.

Les personnes de la première catégorie sont soumises à l'application de la loi — hormis les exceptions prévues — lorsqu'elles exercent leur activité en dehors de leur établissement de vente normal, et ce, en quelque lieu que ce soit. Les personnes de la deuxième catégorie sont soumises à l'application de la loi lorsqu'elles exercent leur activité dans un des lieux prévus dans l'énumération.

Le champ d'application n'est pas limité aux lieux « accessibles au public » étant donné que c'est précisément cette limitation qui est à l'origine des décisions contradictoires de la jurisprudence et qu'un amendement à l'article 11 tend à abroger de l'article 53 de la loi du 14 juillet 1971 sur les pratiques du commerce.

Pour terminer, la liste des activités qui ne sont pas considérées comme ambulantes est complétée par les ventes faites au domicile et à la demande préalable de l'acheteur. Cet ajout était nécessaire en raison de l'extension du champ d'application.

Art. 2.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 2. — Voor de toepassing van deze wet wordt als ambulante activiteit beschouwd, de verkoop, het te koop aanbieden en de uitstalling met het oog op de verkoop, aan verbruikers, van gelijk welke goederen of voorwerpen :

» a) door een handelaar of een tussenpersoon, buiten zijn voornaamste vestigingszetel, zijn bijhuizen of agentschappen vermeld in zijn inschrijving in het handelsregister;

» b) door eenieder die geen dergelijke vestiging heeft, wanneer deze activiteit wordt uitgeoefend :

» 1) huis aan huis;

» 2) langs de openbare weg;

» 3) op de openbare markten;

» 4) in gelijk welke lokalen en op gelijk welke plaats — al dan niet toegankelijk voor het publiek — die voor de gelegenheid worden gebruikt en niet specifiek bestemd zijn voor de verkoop, het te koop aanbieden en de uitstalling met het oog op de verkoop van dit of deze producten.

» Als ambulante activiteiten worden echter niet beschouwd :

» a) de verkoop, het te koop aanbieden, het uitstellen met het oog op de verkoop van goederen door een gevestigd handelaar, op de openbare weg voor zijn winkel, voor zover het kraam of stalletje kan worden aangezien als het normale verlengstuk van de vestiging en de erin uitgestalde goederen van dezelfde aard zijn als die welke binnen te koop worden gesteld;

» b) de openbare veilingen met de bijstand van ministeriële ambtenaren;

» c) de verkoop, het te koop aanbieden en het uitstellen met het oog op de verkoop ten huize van de koper wanneer de verkoop, het te koop aanbieden of de uitstalling met het oog op de verkoop gebeurt op verzoek van de koper. Het invullen en voorafgaandelijk terugsturen van een kaart of een ander document dat in het kader van een wervingscampagne werd verspreid, verzonden of afgegeven geldt niet als een dergelijk verzoek. »

VERANTWOORDING

De bepaling van het toepassingsgebied van de ambulante activiteiten in artikel 2 van het ontwerp, stemt haast letterlijk overeen met de bepaling van de reizende verkopen die in artikel 53 van de wet betreffende de handelspraktijken wordt gegeven. Reeds de begripsbepaling in de huidige reglementering op de ambulante handel gaf aanleiding tot tegenstrijdige interpretaties in de rechtsleer en rechtspraak (zie prof. P. De Vroede, *Handboek voor het Belgisch Economisch Recht*, n°s 314-317 met verwijzing naar de tegenstrijdige rechtspraak).

Het amendement wil een einde maken aan de rechtsonzekerheid en de overlapping tussen twee reglementeringen definitief wegwerken.

In het voorgestelde amendement wordt een onderscheid gemaakt tussen enerzijds handelaars die hun activiteit normaal uitoefenen in een vaste verkoopsinrichting en anderzijds alle andere personen — al dan niet handelaar — die over geen vaste verkoopsinrichting beschikken.

Voor de eerste categorie is de wet van toepassing — behoudens de voorziene uitzonderingen — zodra zij hun activiteiten uitoefenen buiten hun normale verkoopsinrichting en dit op om het even welke plaats. Voor de tweede categorie is de wet van toepassing wanneer zij hun activiteit uitoefenen op een van de plaatsen, voorzien in de opsomming.

Het toepassingsgebied wordt verder niet beperkt tot de plaatsen « die voor het publiek toegankelijk zijn » omdat juist deze beperking in de rechtspraak geleid heeft tot tegenstrijdige uitspraken en omdat in een amendement bij artikel 11 voorzien wordt dat artikel 53 van de wet van 14 juli 1971 betreffende de handelspraktijken wordt opgeheven.

Tenslotte wordt het lijstje van de activiteiten die niet als ambulant worden beschouwd uitgebreid met de verkopen die geschieden ten huize van de koper op diens voorafgaandelijk verzoek. Deze toevoeging is noodzakelijk gelet op de uitbreiding van het toepassingsgebied.

Art. 4.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Art. 4. — Le Roi détermine les marchandises qui ne peuvent faire l'objet de l'exercice d'une activité ambulante

- » 1. sur la voie publique;
- » 2. sur les marchés publics.

» Il détermine également les conditions que doivent remplir les ambulants, leurs aides et préposés ainsi que les personnes chargées de la gestion quotidienne des sociétés qui exercent une activité ambulante, pour être autorisés à exercer cette activité dans le Royaume.

» Il peut soumettre l'exercice des activités ambulantes à certaines limites de temps et de lieu. »

JUSTIFICATION

Cet amendement vise à préciser clairement qu'une distinction pourra être faite dans les arrêtés royaux qui seront pris en exécution de la présente loi suivant qu'il s'agira d'activités ambulantes exercées sur la voie publique ou sur les marchés publics.

Art. 8.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Art. 8. — Ne sont pas soumis aux dispositions de la présente loi :

- » 1^o le commerce ambulant des journaux et périodiques;
- » 2^o la livraison de produits alimentaires à domicile par des commerçants ou leurs préposés desservant une clientèle stable, dont les besoins sont exactement ou approximativement connus d'avance;
- » 3^o les ventes ambulantes organisées dans le cadre de manifestations sans caractère commercial à but exclusivement philanthropique, autorisées préalablement par le Ministre des Classes moyennes, aux conditions fixées par ce dernier;
- » 4^o les ventes ambulantes des valeurs immobilières et le démarchage sur valeurs mobilières et sur marchandises et denrées dans les conditions visées par l'arrêté royal n^o 71 du 30 novembre 1939;
- » 5^o les activités ambulantes exercées à l'occasion et dans le cadre des foires annuelles ou commerciales, des salons et des manifestations analogues, organisés par des associations professionnelles et interprofessionnelles agréées par le Conseil supérieur des classes moyennes, et dont le but est de promouvoir la connaissance des produits et le développement des courants d'affaires;
- » 6^o les activités ambulantes exercées lors de manifestations occasionnelles dont le but est de stimuler localement la vente au détail, moyennant l'accord préalable de l'administration communale;
- » 7^o les ventes par correspondance;
- » 8^o les ventes effectuées par distributeurs automatiques;
- » 9^o la livraison à domicile de denrées alimentaires et d'ustensiles de ménage par des commerçants qui viennent régulièrement — et au moins tous les quatorze jours — approvisionner une clientèle stable au moyen de magasins ambulants. »

JUSTIFICATION

Les modifications proposées portent sur les points suivants :

5^o l'insertion des mots « organisés par des associations professionnelles et interprofessionnelles agréées par le Conseil supérieur des classes moyennes » vise à empêcher que les dispositions de la loi soient contournées par des commerçants qui organiseraient leurs activités ambulantes normales sous la dénomination de « foire commerciale », de « salon », etc.

Art. 4.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 4. — De Koning bepaalt de goederen die niet het voorwerp mogen zijn van de uitoefening van een ambulante activiteit

- » 1. langs de openbare weg;
- » 2. op de openbare markten.

» Hij bepaalt tevens de voorwaarden waaraan de ambulanten, hun helpers en aangestelden alsmede de personen belast met het dagelijks beheer van vennootschappen die een ambulante activiteit uitoefenen, moeten voldoen om deze activiteit in het Koninkrijk te mogen uitoefenen.

» Hij mag bepaalde beperkingen in ruimte en tijd opleggen aangaande de uitoefening van de ambulante activiteiten. »

VERANTWOORDING

Dit amendement wil duidelijk stellen dat de koninklijke besluiten die zullen getroffen worden in uitvoering van deze wet een onderscheid kunnen maken naargelang de ambulante activiteiten geschieden langs de openbare weg of op de openbare markten.

Art. 8.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 8. — Aan de bepalingen van deze wet zijn niet onderworpen :

- » 1^o de ambulante handel in dagbladen en tijdschriften;
- » 2^o de thuisbezorging van levensmiddelen, door handelaars of hun aangestelden, bij vaste klanten van wie de behoeften op voorhand juist of bij benadering gekend zijn;
- » 3^o de ambulante verkopen uitgeoefend in het raam van manifestaties zonder handelskarakter en met een uitsluitend menslievend doel, die vooraf door de Minister van Middenstand worden toegestaan onder de door hem bepaalde voorwaarden;
- » 4^o de ambulante verkopen van roerende waarden en de demarchage met roerende waarden en met goederen en eetwaren onder de voorwaarden bedoeld bij het koninklijk besluit n^o 71 van 30 november 1939;
- » 5^o de ambulante activiteiten uitgeoefend naar aanleiding en in het raam van jaarbeurzen of handelsbeurzen, tentoonstellingen en soortgelijke manifestaties, ingericht door in de Hoge Raad voor de Middenstand erkende professionele en interprofessionele beroepsverenigingen, die tot doel hebben de bekendheid van de producten en de ontwikkeling van de omzet in de hand te werken;
- » 6^o de ambulante activiteiten uitgeoefend tijdens de occasionele manifestaties die tot doel hebben de kleinhandel plaatselijk te bevorderen, mits de toestemming van het gemeentebestuur vooraf is verkregen;
- » 7^o de postorderverkopen;
- » 8^o de verkopen bij middel van automatische verdelers;
- » 9^o de thuisbezorging van voedingswaren en huishoudelijke artikelen door handelaars die met winkelwagens vaste klanten regelmatig aan huis bevoorraden en zich met dat doel tenminste om de veertien dagen aanbieden. »

VERANTWOORDING

De voorgestelde wijzigingen hebben betrekking op :

5^o de toevoeging van de woorden « ingericht door in de Hoge Raad voor de Middenstand erkende professionele en interprofessionele erkende beroepsverenigingen » heeft tot doel te verhinderen dat de bepalingen van de wet zouden omzeild worden door handelaars die hun gewone ambulante activiteiten zouden organiseren onder de benaming « handelsbeurs », « tentoonstelling », enz.

6° l'accord du Ministre des Classes moyennes est remplacé par celui de l'administration communale, qui est mieux placée pour juger de l'opportunité de manifestations purement locales.

Les points 7°, 8° et 9° complètent la liste des activités exclues du champ d'application de la loi. Vu l'élargissement de la définition, il convient en effet de prévoir expressément que les ventes par correspondance et les ventes effectuées par distributeurs automatiques sont exclues du champ d'application de la loi.

Le 9° exclut du champ d'application les commerçants qui approvisionnent une clientèle stable en articles d'usage courant au moyen de magasins ambulants.

Il s'agit des articles énumérés dans la rubrique « Alimentation générale et articles de ménage » de l'arrêté royal du 20 août 1981 modifiant l'arrêté royal du 31 août 1964 fixant la nomenclature des activités commerciales à mentionner au registre du commerce.

Art. 11.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Art. 11. — Sont abrogés :

» 1) l'arrêté royal n° 82 du 28 novembre 1939 réglementant le commerce ambulant, confirmé par la loi du 16 juin 1947;

» 2) l'article 53 de la loi du 14 juillet 1971 sur les pratiques du commerce.

» Les dispositions réglementaires non contraires à la présente loi restent en vigueur jusqu'à leur abrogation ou leur remplacement par des arrêtés pris en exécution de la présente loi. »

JUSTIFICATION

Ainsi qu'il a été précisé dans la justification de l'amendement à l'article 2, il s'impose d'abroger l'article 53 de la loi sur les pratiques du commerce en raison du chevauchement des deux réglementations, qui est une cause fondamentale d'insécurité juridique.

Le champ d'application de l'article 53 est repris entièrement dans le champ d'application de la présente loi.

Art. 12.

Remplacer le premier alinéa par ce qui suit :

« Les autorisations d'exercer le commerce ambulant actuellement délivrées demeurent valables pour les marchandises désignées et pourront être renouvelées à leur expiration dans la mesure où elles ont été accordées à des personnes physiques et aux conditions de l'article 1^{er} de la présente loi ».

Art. 14 (nouveau).

Insérer un article 14 (nouveau) rédigé comme suit :

« Art. 14. — Avant de prendre un arrêté d'exécution de la présente loi, le Roi consulte le Conseil supérieur des classes moyennes et détermine le délai dans lequel celui-ci doit rendre son avis ».

JUSTIFICATION

Le pouvoir conféré au Roi est très large. Il serait indiqué que le Roi doive consulter au préalable le Conseil supérieur des classes moyennes.

6° de toestemming van de Minister van Middenstand wordt vervangen door een toestemming van het gemeentebestuur dat beter geplaatst is om over de opportuniteit van louter plaatselijke manifestaties te oordelen.

Onder de punten 7°, 8° en 9° worden bijkomende activiteiten uit de toepassing van de wet gesloten. Gelet op de verruimde definitie is het inderdaad nodig uitdrukkelijk te bepalen dat de postorderverkopen en de verkoop door middel van automaten uit het toepassingsgebied worden gesloten.

Onder punt 9 worden uit het toepassingsgebied gesloten de handelaars die met winkelwagens vaste klanten bevoorraden in artikelen van dagelijks gebruik.

Het betreft de artikelen die opgesomd worden in de rubriek « Algemene voedingswaren en huishoudelijke artikelen » van het koninklijk besluit van 20 augustus 1981 tot wijziging van het koninklijk besluit van 31 augustus 1964 tot vaststelling van de lijst van de in het handelsregister te vermelden handelsbedrijvigheden.

Art. 11.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 11. — Opgeheven worden :

» 1) het koninklijk besluit n° 82 van 28 november 1939 houdende reglementering van de leurhandel, bekrachtigd door de wet van 16 juni 1947;

» 2) artikel 53 van de wet van 14 juli 1971 betreffende de handelspraktijken.

» De met deze wet niet strijdige verorderingsbepalingen blijven van kracht totdat ze worden opgeheven of vervangen door besluiten die voor de uitvoering van deze wet worden vastgesteld. »

VERANTWOORDING

Zoals reeds gesteld onder de verantwoording bij het amendement op artikel 2 is het noodzakelijk artikel 53 van de wet betreffende de handelspraktijken op te heffen en dit gelet op de overlapping die tussen beide reglementeringen bestaat en die leidt tot een enorme rechtsonzekerheid.

Het toepassingsgebied van artikel 53 wordt volledig opgenomen in het toepassingsgebied van de huidige wet.

Art. 12.

Het eerste lid vervangen door wat volgt :

« De machtigingen tot het uitoefenen van de ambulante handel die thans zijn uitgereikt, blijven geldig voor de aangewezen goederen en kunnen bij het verstrijken ervan worden vernieuwd voor zover zij werden verleend aan natuurlijke personen en onder de voorwaarden van artikel 1 van deze wet ».

Art. 14 (nieuw).

Een artikel 14 (nieuw) toevoegen, luidend als volgt :

« Art. 14. — Vooraleer een besluit ter uitvoering van deze wet te treffen, wint de Koning het advies in van de Hoge Raad voor de Middenstand en bepaalt de termijn binnen dewelke dit advies moet gegeven worden ».

VERANTWOORDING

De bevoegdheid die aan de Koning gegeven wordt is zeer ruim. Het ware aangewezen dat de Koning vooraf het advies moet vragen van de Hoge Raad voor de Middenstand.

A. STEVERLYNCK.