

Chambre des Représentants

SESSION 1981-1982

23 JUIN 1982

NOTE PREPARATOIRE du Gouvernement au débat sur l'énergie

I. — AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. DE BATSELIER
A LA RESOLUTION ADOPTÉE
PAR LA COMMISSION

Résolution n° 1

1) Remplacer le texte de cette résolution par ce qui suit :

« Le Parlement,

» 1. *Estime que la politique énergétique doit se placer dans un contexte universel. Une attention particulière doit être accordée aux pays du tiers-monde. La politique énergétique doit contribuer à une nouvelle répartition entre les pays riches du Nord et les pays pauvres du Sud. Les pays industrialisés ne peuvent en aucun cas s'approprier la totalité de cette matière première rare qu'est l'énergie. Il y a lieu d'établir une collaboration constructive avec les pays producteurs de pétrole, sur base d'égalité.*

» 2. *Estime que la politique énergétique ne peut être dissociée de l'ensemble de la politique économique, et en particulier de la politique en matière d'emploi; la politique énergétique doit être un stimulant pour notre développement économique, pour la promotion de l'emploi et l'amélioration de notre balance des paiements.*

» 3. *Estime qu'en dehors des aspects économiques, il y a également lieu de s'intéresser aux effets sur l'environnement, aux conséquences sociales générales de certains choix, au bien-être des générations à venir, et que la politique énergétique doit également se placer dans le contexte de la politique sociale.*

» 4. *Estime que les pouvoirs publics ont pour tâche de définir les objectifs et les lignes de force de la politique énergétique et qu'ils sont responsables de l'exécution de cette politique.*

Voir :

272 (1981-1982):

- N° 1: Note du Gouvernement.
- N° 2: Rapport.
- N° 3 à 8: Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1981-1982

23 JUNI 1982

VOORBEREIDENDE NOTA van de Regering omtrent het energiedebat

I. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER DE BATSELIER
OP DE RESOLUTIE AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE

Resolutie nr 1

1) De tekst van die resolutie vervangen door wat volgt :

« Het Parlement,

» 1. *Is van oordeel dat het energiebeleid in de eerste plaats moet kaderen in een universele context. Daarbij moet in het bijzonder rekening gehouden worden met de problemen van de derde-wereldlanden. Het energiebeleid moet daarom een element zijn van herverdeling tussen het rijke Noorden en het arme Zuiden. De geïndustrialiseerde landen mogen in elk geval geen exclusief beslag leggen op de schaarse grondstof die de energie is. Met de olieproducerende landen moet een constructieve samenwerking tot stand gebracht worden op basis van gelijkheid.*

» 2. *Is van oordeel dat het energiebeleid niet mag geïsoleerd worden van het algemeen economisch beleid, en in het bijzonder het tewerkstellingsbeleid; het energiebeleid moet een stimulant betekenen voor de economische ontwikkeling, de bevordering van de tewerkstelling en de verbetering van de betalingsbalans.*

» 3. *Meent dat naast de economische aspecten, er eveneens aandacht dient besteed aan de invloed op het leefmilieu, aan algemeen maatschappelijke consequenties van bepaalde keuzen, aan het welzijn van de komende generaties terwijl tenslotte het energiebeleid eveneens moet kaderen in een sociaal beleid.*

» 4. *Is van oordeel dat het de overheid toekomt de doelstellingen en de krachtlijnen van het energiebeleid vast te leggen, en in te staan voor de uitvoering van dit beleid.*

Zie :

272 (1981-1982):

- Nr 1: Nota van de Regering.
- Nr 2: Verslag.
- Nrs 3 tot 8: Amendementen.

» 5. Recommande une politique énergétique globale et intégrée dans laquelle les décisions ne seraient plus prises secteur par secteur par les groupes d'intérêts privés. Il est inconcevable que les décisions dans les différents secteurs constituent une entrave l'une pour l'autre. La nécessité de la coordination et de la planification — qui doivent prévaloir contre les intérêts des entreprises privées dans ces secteurs — est une des raisons fondamentales pour lesquelles la communauté a un rôle important à jouer dans le secteur énergétique.

» 6. Préconise l'exécution immédiate et intégrale de la loi du 8 août 1980 en ce qui concerne les réformes de structures dans le secteur de l'énergie.

» 7. Demande que les instruments dont les pouvoirs publics disposent afin de concrétiser la politique énergétique soient mis en œuvre de manière efficace et planifiée; demande par conséquent que toutes les dépenses publiques présentant un rapport direct avec l'énergie soient groupées dans le cadre du plan quinquennal et, annuellement, dans le cadre du budget des voies et moyens et que tous les organes en rapport avec la politique énergétique soient coordonnés à tous les niveaux et intégrés dans une politique globale et planifiée.

» 8. Préconise pour les mêmes raisons le regroupement des diverses participations que les pouvoirs publics détiennent dans les divers secteurs de l'énergie (Distrigaz, S.P.E., K.S., etc.) dans un holding public, sous-holding de la S.N.I., qui serait chargé de la mise en œuvre de la politique énergétique globale et intégrée du Gouvernement.

» 9. Estime qu'il convient d'associer à l'élaboration de la politique énergétique ceux qui sont intéressés le plus directement à cette politique. A cet effet, il convient de rendre opérationnels les organes de concertation, en l'occurrence le Comité national de l'Energie, et de leur accorder les moyens nécessaires.

» 10. La politique globale de l'énergie doit être basée sur une approche dans le cadre de laquelle sont examinés les besoins réels, ainsi que la manière de les satisfaire le plus efficacement en fonction de critères économiques, sociaux, écologiques et généraux. Cette approche de la demande est axée sur les besoins et non sur la production.

» 11. Souligne, dans le cadre de cette approche de la demande, la priorité d'une politique d'utilisation rationnelle de l'énergie qui maintienne les éléments essentiels de la prospérité et qui permette, par le biais d'une meilleure utilisation, d'opérer d'autres choix ou d'obtenir, par la réorientation de certains investissements, un confort identique et une croissance économique sélective, en consommant moins d'énergie. Les investissements d'U.R.E. doivent bénéficier, dans le cadre d'une politique de relance, d'une aide importante mais sélective de la part des pouvoirs publics. Vu les moyens limités et les objectifs contradictoires, il y a lieu de faire un choix entre un programme d'U.R.E. et un programme d'investissement du même ordre au niveau de l'offre d'énergie (principalement dans le secteur de l'électricité).

» 12. Affirme qu'il y a lieu de prévoir une offre adéquate, sur la base de l'analyse des besoins en énergie. A cet effet, plusieurs critères entrent en ligne de compte: approvisionnement garanti, prix, diversification, incidence sur l'environnement, effets secondaires sur le plan économique et social.

» 13. Estime qu'en vue de garantir l'approvisionnement et de maximiser les effets secondaires macro-économiques (balance des paiements, emploi, etc.), il convient au premier chef de tendre à ce que la plus grande quantité possible d'énergie soit produite à l'intérieur du pays (principalement grâce au charbon). En ce qui concerne l'énergie importée, les contrats à long terme d'Etat à Etat constituent la meilleure garantie d'approvisionnement. En outre, ces contrats doivent s'accompagner de contrats parallèles portant sur l'exportation de savoir-faire et de biens d'équipement.

» 5. Beveelt een globaal geïntegreerd energiebeleid aan waarbij de beslissingen niet langer sector per sector door de private belangengroepen worden genomen. Het mag niet langer dat de beslissingen in de verschillende energiesectoren mekaar doorkruisen. De noodzakelijke coördinatie en planning — die de belangen van de privé-ondernemingen in deze sectoren overstijgt — is meteen een fundamentele reden opdat de gemeenschap een grote rol zou spelen in de energiesector.

» 6. Beveelt de onmiddellijke en integrale uitvoering van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de structuurhervormingen in de energiesector.

» 7. Vraagt dat de bestaande instrumenten die de overheid reeds bezit om het energiebeleid concreet waar te maken, efficiënt en gepland worden aangewend; vraagt daarom dat alle overheidssuitgaven die rechtstreeks met energie in relatie staan, zouden worden gegroepeerd in het vijfjarenplan en elk jaar in de rijks-middelenbegroting en dat alle structuren, en organen inzake het energiebeleid op alle niveaus gecoördineerd worden en zich inschakelen in een geïntegreerd en gepland beleid.

» 8. Is om dezelfde redenen voorstander om de verschillende overheidsparticipaties in de diverse energiesectoren (Distrigaz, S.P.E., K.S., e.a.) onder te brengen in één gespecialiseerde overheidsholding, subholding van N.I.M.. Deze holding moet instaan voor de praktische realisatie van het globale en geïntegreerd energiebeleid van de regering.

» 9. Is van mening dat de meest direct betrokkenen in het energiebeleid moeten betrokken worden bij de totstandkoming ervan. Daarom moeten de overlegorganen in casu het Nationaal Comité voor de Energie — operationeel worden gemaakt en moeten zij de nodige middelen bekomen.

» 10. Het uitgangspunt van het algemeen energiebeleid moet een benadering zijn waarbij men nagaat welke de reële behoeften zijn, en hoe die, rekening houdend met economische, sociale, ecologische en algemeen maatschappelijke criteria, het best vervuld kunnen worden. In deze vraagbenadering staan de behoeften centraal en niet de productie.

» 11. Benadrukt in het kader van deze vraagbenadering de prioriteit van een politiek van Rationeel Energie Verbruik (R.E.V.), waarbij de essentiële welvaartselementen behouden blijven en door een betere aanwending, andere keuzen of door bepaalde investeringsverschuivingen eenzelfde comfort en een selectieve economische groei bereikt worden met minder energie. R.E.V.-investeringen verdienen een sterke maar selectieve steun van de overheid in een relancebeleid. Gezien de beperkte middelen en de tegengestelde objectieven, moet er een keuze gemaakt worden tussen een R.E.V.-programma en een investeringsprogramma van dezelfde orde in het aanbod van energie (vooral de elektriciteitssector).

» 12. Stelt dat vanuit de analyse van de behoeften naar energie, er in een aangepast aanbod voorzien moet worden. Daarbij spelen verschillende criteria een rol: gegarandeerde bevoorrading, prijs, diversificatie, invloed op leefmilieu, economische of maatschappelijke neveneffecten.

» 13. Is van mening dat omwille van een gegarandeerde bevoorrading en maximale macro-economische neveneffecten (betalingsbalans, tewerkstelling,...) in de eerste plaats moet geopteerd worden voor een zo groot mogelijke binnenlandse productie (vooral steenkool). Voor de ingevoerde energie geven de lange-termijn-contracten van staat tot staat de meeste bevoorradingsekerheid. Bovendien moeten hierbij parallelle contracten voor uitvoer van technologische know how en van uitrustingsgoederen gekoppeld worden.

» 14. Souhaite diminuer la vulnérabilité de notre approvisionnement en énergie en diversifiant les sources d'énergie sur divers plans : géopolitique, technologique, géographique, en matière de transport et de distribution.

» 15. Estime que :

» Sur la base des considérations ci-dessus, le charbon doit occuper une place importante dans la consommation finale d'énergie. A la production propre de charbon doit s'ajouter l'importation de charbon étranger.

» Le gaz doit jouer un rôle important dans la consommation domestique. Les résultats de la politique d'U.R.E. (y compris la production combinée de chaleur et d'électricité) permettent alors de maintenir le moratoire en ce qui concerne les nouvelles centrales nucléaires. La mise en exploitation des centrales prévues permettra de faire face à une croissance modérée de la consommation d'énergie. S'il s'avérait néanmoins nécessaire d'augmenter la capacité de production d'électricité, il conviendrait de recourir à une ou plusieurs centrales au charbon.

» 16. Estime qu'il y a lieu de mettre tous les moyens en œuvre pour que les énergies nouvelles et renouvelables puissent occuper une place importante dans l'offre d'énergie.

» 17. Demande :

a) que le Gouvernement rende possible la transparence des prix en rendant opérationnels les instruments nécessaires au contrôle des prix et en demandant au Comité national de l'énergie de les évaluer de manière globale;

b) de veiller à ce que l'U.R.E. devienne l'élément dominant dans les mécanismes des prix (par exemple tarifs progressifs dans le secteur de l'électricité). Les efforts fournis en vue de promouvoir une gestion rationnelle des pointes doivent avoir une incidence sur les prix. Les problèmes de l'industrie causés par les augmentations de prix dans le secteur de l'énergie doivent être abordés parallèlement aux problèmes du petit consommateur. Si la tarification de l'énergie prend en considération des éléments d'une politique industrielle, elle ne peut négliger certains éléments d'une politique sociale.

» 18. — Souhaite que la Commission des Communautés européennes s'oriente vers l'organisation d'une solidarité accrue en matière d'offre.

» — Souhaite que la C.E.E. prenne des initiatives concrètes en vue de promouvoir une politique d'U.R.E. »

» 19. Estime qu'il convient de consentir un effort supplémentaire de telle sorte que la politique de recherche en matière d'énergie contribue de manière plus directe, par le biais de la recherche-développement et de la démonstration, à la réalisation des objectifs globaux de la politique énergétique.

» La recherche en matière énergétique doit être axée essentiellement sur les besoins nationaux et sur les difficultés de l'industrie belge. Il convient d'accorder une attention particulière à l'incidence de la consommation d'énergie sur le plan écologique. La priorité de l'U.R.E. doit également se traduire dans le cadre de la recherche par la réorientation en ce sens des projets de recherche, au détriment de la recherche nucléaire. Il convient également d'intensifier la recherche consacrée aux sources d'énergie nouvelles.

» 20 Demande qu'une stratégie nationale soit élaborée dans le cadre d'une concertation étroite avec les régions. Demande également que les moyens nécessaires soient mis à la disposition des régions afin de leur permettre de financer les projets régionaux d'investissement, notamment en matière de chauffage.

» 21. Recommande, compte tenu de l'évolution du contexte social, économique, scientifique, technologique et déontologique, qu'un débat parlementaire soit consacré à la politique énergétique au moins tous les cinq ans ainsi que chaque fois qu'un élément nouveau et important apparaît en ce qui concerne la politique énergétique du pays.

» 14. Wil de kwetsbaarheid van onze energiebevoorrading beperken door de diversificatie van energiebronnen, en dit op verschillende vlakken: nl. geopolitiek, technologisch, geografisch, inzake aanvoer en distributie.

» 15. Meent dat:

» Rekening houdend met de hierboven vermelde overwegingen, in het eindverbruik van energie, de steenkool een belangrijke plaats moet innemen. De eigen productie van steenkool aangevuld moet worden met meer ingevoerde steenkool.

» Het gas een belangrijke rol moet spelen in het huishoudelijk verbruik. De resultaten van het R.E.V.-beleid (inclusief de co-productie van warmte en elektriciteit) het dan mogelijk maken het moratorium op nieuwe kerncentrales te handhaven. De in gebruikname van de voorziene centrales voldoende zullen zijn om een gematigde groei van het elektriciteitsverbruik te volgen. Indien toch bijkomende productiecapaciteit voor elektriciteit zou nodig zijn, dit via één of meerdere steenkoolcentrales moet zijn.

» 16. Is van oordeel dat alles dient in het werk gezet zodat de nieuwe en hernieuwbare energievormen stapsgewijze een belangrijke plaats kunnen innemen in het energie-aanbod.

» 17. Vraagt dat:

a) de Regering de doorzichtigheid van de prijzen mogelijk maakt door de nodige instrumenten voor prijscontrole operationeel te maken en globaal te evalueren in het Nationaal Comité voor de Energie.

b) te zorgen dat het R.E.V.-element het dominerend element wordt in de prijsmechanismen (b.v. progressieve tarieven in de elektriciteitssector). De inspanningen om een rationeel piekbeheer te bevorderen, moeten hun weerslag hebben op de prijzen. De problemen van de industrie veroorzaakt door de energieprijshogingen, moeten evenwichtig benaderd worden met de problemen van de kleine consument. Wanneer energietarificatie elementen van industrieel beleid in acht neemt, moeten ook elementen van sociaal beleid worden in acht genomen.

» 18. — Wenst dat de Commissie voor de Europese Gemeenschap zich zou richten naar de organisatie van een grotere solidariteit inzake het aanbod;

» — Wenst dat de E.E.G. concrete initiatieven zou nemen inzake het bevorderen van een R.E.V.-beleid. »

» 19. Is van oordeel dat een extra inspanning dient geleverd zodat het energieonderzoekbeleid middels onderzoek, ontwikkeling en demonstratie meer directe bijdrage levert tot het realiseren van de algemene objectieven van het energiebeleid.

» Het energieonderzoek dient op de eerste plaats afgestemd te zijn op de nationale behoeften en op de mogelijkheden van de Belgische industrie. Een bijzondere aandacht dient besteed te worden aan de invloed die het energieverbruik heeft op ecologisch gebied. De prioriteit voor R.E.V. moet ook in het onderzoek tot uiting komen door een heroriëntering van de onderzoeksprojecten in die richting ten nadele van het kernonderzoek. Het onderzoek in de nieuwe energievormen moet eveneens opgevoerd worden.

» 20. Vraagt dat een nauw overleg met de Gewesten de uitwerking van een nationale strategie zou mogelijk maken. Vraagt eveneens dat de nodige middelen ter beschikking gesteld worden aan de gewesten om de gewestelijke investeringsprojecten, zoals voor het verwarmingsbeleid, te kunnen financieren.

» 21. Beveelt aan wegens de evolutie van de sociale, economische, wetenschappelijke, technologische en deontologische context, ten minste om de vijf jaar een parlementair debat over het energiebeleid te houden, maar ook « zodra zich een nieuw belangrijk element voordoet in de energiepoltiek van het land. »

2) Insérer un n° 2bis, libellé comme suit :

« Demande au Gouvernement et aux exécutifs de consentir un large effort afin de permettre aux consommateurs de s'adapter plus aisément à la réorientation fondamentale et durable de la structure de l'offre en matière d'énergie.

3) Remplacer le n° 3 par ce qui suit :

« Préconise d'accorder la priorité à la maîtrise de la demande plutôt qu'à une politique axée sur l'optimisation de l'offre. Préfère une politique d'utilisation rationnelle de l'énergie aux options retenues par les intérêts sectoriels en matière d'offre. A cet effet, il y a lieu de prévoir les moyens et organes nécessaires en ce qui concerne plus particulièrement une politique de chauffage ».

JUSTIFICATION

La production et l'offre d'énergie doivent être principalement fonction des besoins réels. Une politique qui serait trop axée sur la demande pourrait être à l'origine de manipulations des besoins et de la demande destinées à suivre l'évolution de l'offre.

4) Compléter le n° 9 par ce qui suit :

« Demande que les moyens nécessaires soient mis à la disposition des régions afin de leur permettre de financer les projets régionaux d'investissement notamment en matière de chauffage ».

JUSTIFICATION

La politique énergétique menée en concertation avec les régions ne doit pas se limiter à une déclaration d'intention. Les régions doivent également pouvoir bénéficier des moyens financiers nécessaires.

II. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. DESAYERE A LA RESOLUTION ADOPTÉE PAR LA COMMISSION

Résolution n° 1

1) Insérer un numéro 5bis (nouveau), libellé comme suit :

« 5bis. Constate que le pétrole demeure la source d'énergie prédominante et recommande que tout soit mis en œuvre en vue de réduire de manière draconienne la consommation de pétrole ».

2) Au numéro 6, ajouter un quatrième tiret, libellé comme suit :

« — tous les coûts indirects, à savoir le coût écologique, le coût social de l'épuisement des réserves et le coût social de la sécurité d'approvisionnement ».

3) Au numéro 7, remplacer tous les mots à partir des mots « la méthode des scénarios » par ce qui suit : « qu'il soit tenu compte de toutes les options de la politique énergétique ».

JUSTIFICATION

1. La méthode des scénarios est basée sur un rythme de croissance déterminé et implique de ce fait une élasticité constante entre les revenus et l'énergie. Il convient de baser les prévisions sur des modèles pluridimensionnels plus nuancés.

2. Ce texte a été adopté par le Conseil flamand.

4) Compléter le numéro 12 par ce qui suit :

« En outre, un débat parlementaire sera organisé chaque fois qu'une modification fondamentale interviendra dans la situation énergétique de notre pays ».

JUSTIFICATION

Cf. Conseil flamand.

2) Een nummer 2bis, invoegen luidend als volgt :

« Vraagt de Regering en Executieven een doorgedreven inspanning te leveren ten einde de verbruikers toe te laten zich gemakkelijker aan te passen aan de diepgaande en duurzame heroriëntering van de structuur van het energieaanbod ».

3) Nummer 3 vervangen door wat volgt :

« Stelt dat de prioriteit moet gegeven worden aan het beheersen van de vraag boven een beleid dat gericht is op het optimaliseren van het aanbod; verkiest een beleid van rationeel energieverbruik boven de sectoriële belangenopties in het aanbod. Hiervoor dienen de nodige middelen en organen te worden voorzien, in het bijzonder voor de organisatie van een verwarmingsbeleid ».

VERANTWOORDING

De productie en het aanbod van energie moet in eerste instantie in functie staan van de reële behoeften. Een beleid dat te zeer gericht is op het aanbod zou er toe kunnen leiden dat de behoeften en de vraag gemanipuleerd worden om het aanbod te volgen.

4) Nummer 9 aanvullen met wat volgt :

« Vraagt dat de nodige middelen ter beschikking gesteld worden aan de Gewesten om de gewestelijke investeringsprojecten, zoals voor het verwarmingsbeleid, te kunnen financieren ».

VERANTWOORDING

Het energiebeleid in samenspraak met de Gewesten mag niet beperkt blijven tot een intentieverklaring; de Gewesten moeten ook over de nodige financiële middelen kunnen beschikken.

N. DE BATSELIER.

II. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER DESAYERE OP DE RESOLUTIE AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Resolutie nr 1

1) Een nieuw nummer 5bis invoegen, luidend als volgt :

« 5bis. Stelt vast dat aardolie op dit ogenblik de meest kritieke energievorm blijft en vraagt dat alle middelen zouden worden benut om het verbruik van aardolie te beperken ».

2) In nummer 6, een vierde gedachtestreep toevoegen, luidend als volgt :

« — alle onrechtstreekse kosten d.w.z. de milieukosten, de sociale kost van de eindigheid van de voorraden en de sociale kost van de bevoorradingszekerheid ».

3) In nummer 7 de woorden vanaf « de scenariomethode » vervangen door wat volgt : « rekening zou worden gehouden met alle opties inzake energiebeleid ».

VERANTWOORDING

1. De scenariomethode gebruikt een bepaald groeiritm en impliceert dus een constante elasticiteit tussen inkomen en energie. Het verdient aanbeveling om bij de prediktie meer genuanceerde, meerdimensionele modellen te gebruiken.

2. Dit werd goedgekeurd in de Vlaamse Raad.

4) Nummer 12 aanvullen met wat volgt :

« Tevens zal telken male als een fundamentele wijziging plaatsgrijpt in de energetische situatie voor ons land een parlementair debat plaatsgrijpen ».

VERANTWOORDING

Cfr. Vlaamse Raad.

W. DESAYERE.