

Chambre des Représentants

SESSION 1981-1982

26 MAI 1982

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 78 de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976, qui règle la répartition de la dotation du Fonds des communes entre les régions

(Déposée par M. Cardoen)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En application de l'article 78 de la loi relative aux propositions budgétaires 1975-1976, lequel se réfère à l'article 11 de la loi du 1^{er} août 1974 créant des institutions régionales, à titre préparatoire à l'application de l'article 107^{quater} de la Constitution, telle qu'elle a été coordonnée par l'arrêté royal du 20 juillet 1979 et modifiée par la loi du 9 août 1980, la dotation globale du Fonds des communes se répartissait en 1981 comme suit :

pour la Région flamande ...	52,39 %
pour la Région wallonne ...	39,33 %
pour la Région bruxelloise ...	8,28 %.

Cette répartition est basée sur une triple clé de répartition :

- un tiers est réparti au prorata du nombre d'habitants de chaque région;
- un tiers, au prorata de la superficie de chaque région;
- un tiers, au prorata du rendement de l'impôt des personnes physiques de chaque région.

Les besoins et les dépenses des communes ne sont pas déterminés par leur superficie.

Il est vrai que la superficie entraîne certaines dépenses ou charges, mais ce n'est pas le cas lorsque la commune comprend de grandes surfaces inhabitées.

La tableau ci-dessous indique clairement, à la colonne 6, que le critère de la superficie n'est pas un facteur déterminant pour les dépenses communales.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1981-1982

26 MEI 1982

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 78 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976, houdende de verdeling van de dotatie van het Gemeentefonds over de gewesten

(Ingediend door de heer Cardoen)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In toepassing van bovenvermeld artikel 78 van de wet betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976, dat op zijn beurt verwijst naar artikel 11 van de wet van 1 augustus 1974 tot oprichting van gewestelijke instellingen in voorbereiding van de toepassing van artikel 107^{quater} van de Grondwet, zoals gecoördineerd bij koninklijk besluit van 20 juli 1979 en gewijzigd bij de wet van 9 augustus 1980, bedroeg in 1981 het aandeel in de globale dotatie van het Gemeentefonds :

voor het Vlaamse gewest ...	52,39 %
voor het Waalse gewest ...	39,33 %
voor het Brusselse gewest ...	8,28 %.

Deze verdeling steunt op een drievoudige verdeelsleutel :

- één derde wordt verdeeld in verhouding tot het aantal inwoners van elk gewest;
- één derde in verhouding tot de oppervlakte van elk gewest;
- één derde in verhouding tot de opbrengst van de personenbelasting van elk gewest.

De gemeentelijke behoeften en uitgaven worden niet gede-termineerd door de oppervlakte.

Het is inderdaad zo dat de oppervlakte bepaalde uitgaven of lasten met zich brengt, maar niet wanneer het gaat om grote gedeelten die onbewoond zijn.

Uit kolom 6 van onderstaande tabel blijkt duidelijk dat het criterium oppervlakte geen verklarende factor is voor de gemeentelijke uitgaven.

*Fonds des communes en 1981 — Comparaison
entre quelques communes wallonnes et flamandes*

*Gemeentefonds 1981 — Vergelijking
tussen enkele Vlaamse en Waalse gemeenten*

	Nombre d'habitants — Aantal inwoners 1	Superficie — Oppervlakte 2	Part Fonds des communes (1) (× 1 million) — Aandeel Gemeentefonds (1) (× 1 miljoen) 3	Part Fonds des communes par habitant — Aandeel Gemeentefonds per inwoner 4	Dépenses par habitant — Uitgaven per inwoner 5	Dépenses par ha — Uitgaven per ha 6
Hasselt	64 405	10 233 ha	287,0	4 427	19 284	122 150
Seraing	64 818	3 528 ha	459,3	7 131	27 235	497 190
Ninove	33 360	7 258 ha	91,9	2 754	12 251	56 310
Binche	33 522	6 088 ha	149,7	4 465	16 131	88 820
Diest	20 762	5 820 ha	64,5	3 107	11 633	41 500
Lanaken	20 397	5 902 ha	55,7	2 731	15 602	53 920
Quaregnon	20 151	1 103 ha	107,8	5 050	19 866	362 940
Tubize	19 804	3 267 ha	74,8	3 775	19 353	117 320
Dilsen	15 593	6 559 ha	42,3	2 714	23 168	55 070
St-Gillis-Waas ...	15 511	5 497 ha	29,4	1 897	10 754	30 340
Fléron	15 600	1 371 ha	46,4	2 974	16 083	183 010
Pont-à-Celles ...	15 377	5 563 ha	53,1	3 450	12 326	34 070
Jabbeke	10 674	5 370 ha	19,8	1 855	7 020	13 950
Deerlijk	10 755	1 678 ha	30,6	2 842	13 228	84 790
Wanze	10 787	4 391 ha	34,9	3 236	15 590	38 300
Florennes	10 611	13 354 ha	48,1	4 536	16 183	12 860
Lint	5 650	557 ha	12,0	2 119	11 886	120 570
Geetbets	5 548	3 517 ha	11,3	2 044	8 305	13 100
Florenville	5 573	14 696 ha	30,5	5 486	22 963	8 710
Saint-Hubert	5 550	5 564 ha	24,2	4 351	22 431	22 430
Pepingen	3 566	3 603 ha	7,3	2 063	9 232	9 140
Vleteren	3 670	3 813 ha	10,7	2 933	9 286	8 930
Ferrières	3 243	5 689 ha	12,5	3 870	14 168	8 070
Brugelette	3 269	2 861 ha	15,2	4 640	14 925	17 050

(1) Selon le budget de 1981.

(1) Volgens begroting 1981.

En 1981, les recettes provenant du Fonds des communes s'élevaient :

pour la Région flamande, à 5 304 F par habitant;
pour la Région wallonne, à 6 950 F par habitant;
pour la Région bruxelloise, à 4 723 F par habitant.

Quant à Bruxelles-Capitale, il est octroyé une dotation spéciale s'élevant à 4 % de la dotation nationale.

In 1981 bedroegen de ontvangsten uit het Gemeentefonds per inwoner :

voor het Vlaamse gewest ... 5 304 F
voor het Waalse gewest ... 6 950 F
voor het Brusselse gewest ... 4 723 F

Voor wat Brussel-Hoofdstad betreft wordt bijkomend een speciale dotatie verstrekt van 4 % van de nationale dotatie.

La part de la Région flamande est en moyenne inférieure de 30 % à celle de la Région wallonne. La part de la Région bruxelloise est également trop réduite.

Cela ressort d'ailleurs clairement du tableau ci-avant. Cette distorsion résulte principalement du critère de la superficie :

Flandre	13 511,5 km ² : 44,3 %
Wallonie	16 845,4 km ² : 55,2 %
Bruxelles	161,8 km ² : 0,5 %
	30 518,7 km ² 100,0 %

Par contre, les dépenses et les besoins des communes sont déterminés par le nombre d'habitants. Ce facteur pourrait donc constituer un critère important pour la répartition de la dotation du Fonds des communes.

Il convient de rappeler que le Fonds des communes a été institué pour compenser la suppression d'un certain nombre de compétences fiscales communales.

Dès lors, la dotation du Fonds des communes pourrait être répartie en fonction de la part de chaque région dans le total des recettes fiscales de l'État. Il est toutefois pratiquement impossible de déterminer la part exacte de chaque région dans les recettes de la fiscalité indirecte. Il faut donc se limiter aux recettes de la fiscalité directe ou à la rigueur, à la part de chaque région dans le produit de l'impôt des personnes physiques, celle-ci pouvant être chiffrée correctement.

Afin de réaliser une meilleure répartition de la dotation, on pourrait se baser sur une clé de répartition double :

50 % en fonction du nombre d'habitants;

50 % en fonction de la part de chaque région dans le produit de l'impôt des personnes physiques.

Cette répartition donne, par région, les résultats suivants :

Het aandeel van het Vlaamse gewest ligt gemiddeld 30 % lager dan in het Waalse gewest. Ook het aandeel van het Brusselse gewest valt te laag uit.

Dit blijkt trouwens ook duidelijk uit de bijgevoegde tabel. Deze scheefte trekt voort van voornamelijk veroorzaakt door het criterium oppervlakte :

Vlaanderen	13 511,5 km ² : 44,3 %
Wallonië	16 845,4 km ² : 55,2 %
Brussel	161,8 km ² : 0,5 %
	30 518,7 km ² 100,0 %

De gemeentelijke uitgaven en behoeften worden wel gedetermineerd door het aantal inwoners. Dit zou dus ook een belangrijk criterium kunnen vormen in de verdeling van de dotatie van het Gemeentefonds.

Indien men rekening houdt met de historiek van het Gemeentefonds kan men vaststellen dat het Gemeentefonds werd ingesteld ter vervanging van een aantal fiscale bevoegdheden die aan de gemeenten werden onttrokken.

Men zou dan ook kunnen stellen dat de dotatie van het Gemeentefonds zou kunnen verdeeld worden volgens het aandeel van elk gewest in de totale fiscale ontvangsten in de Staat. Het is echter praktisch gezien onmogelijk een juiste verdeling te bepalen van het aandeel van elk gewest in de indirecte fiscale ontvangsten. Vandaar dat men zich moet beperken tot de directe fiscale ontvangsten; of desnoods tot het aandeel van elk gewest in de opbrengst van de personenbelasting, omdat deze correct meetbaar is.

Teneinde een betere verdeling van de dotatie te bewerkstelligen zou kunnen uitgegaan worden van een tweevoudige verdeelsleutel :

50 % volgens het aantal inwoners;

50 % volgens het aandeel van elk gewest in de opbrengst van de personenbelasting.

Dit geeft de volgende resultaten per gewest :

	Nombre d'habitants 1-1-1981 — Aantal inwoners 1-1-1981		Produit de l'impôt des personnes physiques (× 1 milliard) 1978 — Opbrengst personenbelasting (× 1 miljard) 1978		Total — Totaal	
Flandre	5 634 152	57,2 %	291,4	56,2 %	56,70 %	Vlaanderen.
Wallonie	3 229 001	32,7 %	117,9	30,2 %	31,45 %	Wallonië.
Bruxelles	1 000 221	10,1 %	53,1	13,6 %	11,85 %	Brussel.
	9 863 374	100,0 %	390,4	100,0 %	100,00 %	

Il ressort de ces chiffres que les deux critères sont intimement liés et correspondent mieux aux besoins financiers réels des communes.

Hieruit mag dan ook blijken dat beide maatstaven nauw met elkaar verbonden zijn en beter in overeenstemming zijn met de werkelijke financiële behoeften van de gemeenten.

PROPOSITION DE LOI

Article unique

A l'article 78 de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976, les lettres a) et b) sont remplacés par les dispositions suivantes :

« a) La dotation est attribuée à l'ensemble des communes de chaque région déterminée par l'article 1^{er} de la loi du 1^{er} août 1974 créant des institutions régionales à titre préparatoire à l'application de l'article 107^{quater} de la Constitution, telle qu'elle a été coordonnée par l'arrêté royal du 20 juillet 1979 et modifiée par la loi du 9 août 1980.

b) La dotation est répartie entre les régions selon les critères suivants :

1° la moitié est répartie au prorata du chiffre de la population de chaque région;

2° l'autre moitié est répartie au prorata du produit de l'impôt des personnes physiques dans chaque région.

Pour chaque année budgétaire, le calcul sera fait sur la base des derniers chiffres, fixés par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

La répartition prévue aux lettres a) et b) sera d'application à partir de l'année budgétaire 1983. »

11 mai 1982.

WETSVOORSTEL

Enig artikel

Artikel 78, letters a) en b) van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976, worden vervangen door de volgende bepalingen :

« a) De dotatie wordt toegekend aan de gezamenlijke gemeenten van elk gewest bepaald bij artikel 1 van de wet van 1 augustus 1974 tot oprichting van gewestelijke instellingen, in voorbereiding van de toepassing van artikel 107^{quater} van de Grondwet, zoals gecoördineerd bij het koninklijk besluit van 20 juli 1979 en gewijzigd bij de wet van 9 augustus 1980.

b) De dotatie wordt over de gewesten verdeeld overeenkomstig volgende criteria :

1° de helft wordt verdeeld in verhouding tot het bevolkingscijfer van elk gewest;

2° de helft wordt verdeeld in verhouding tot de opbrengst van de personenbelastingen in elk gewest.

Voor ieder begrotingsjaar zal de berekening gedaan worden op grond van de laatste, bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit vastgelegde cijfers.

De verdeling bepaald in de letters a) en b) zal van toepassing zijn vanaf het begrotingsjaar 1983. »

11 mei 1982.

G. CARDOEN
E. VAN KEIRSBILCK
G. DEVOS
L. VAN DEN BRANDE
H. SUYKERBUYK
A. COPPIETERS
J. ANSOMS
P. TANT
E. DESUTTER
L. KELCHTERMANS