

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1982-1983

21 OKTOBER 1982

WETSVOORSTEL

tot oprichting van een Commissie van onderzoek naar de cumulatie van beroepsactiviteiten, mandaten of ambten door politieke mandatarissen of leden van overheidspersoneel

(Ingediend door de heer Deleuze c.s.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De toestand van de overheidsfinanciën en de werkloosheid zijn van de grootste kwalen waaronder ons economisch bestel lijdt.

Van de bevolking wordt een grote inspanning gevraagd om die kwalen te bestrijden en het voorbeeld daartoe zou juist moeten worden gegeven door degenen die van de bevolking een inspanning vragen. Nu is het uiterst moeilijk precieze inlichtingen te bekomen over die cumulatie; enerzijds gaat het vaak om personen en anderzijds zijn velen daarbij betrokken. Het is onmogelijk terzake een wettekst op te stellen wanneer men de omvang en de juiste inhoud van die cumulaties niet kent. Daarom stellen wij voor een parlementaire onderzoekscommissie op te richten die alle in de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek bedoelde bevoegdheden zou hebben en die ermede belast zou zijn de juiste toestand na te gaan van de cumulaties van overheidspersoneel en politieke mandatarissen.

Enerzijds worden de inlichtingen betreffende de cumulaties door de voorzitter van de Kamer beschouwd als « betrekking hebbend op gevallen die privé-belangen aangaan of als ertoe strekkend informatie te bekomen die toch van statistische aard is en dus niet het voorwerp van een schriftelijke vraag kan uitmaken, aangezien ze verder reikt dan hetgeen als de uitoefening van een normale parlementaire controle kan worden beschouwd » (1). Daarom kan enkel een parlementaire onderzoekscommissie een duidelijk beeld geven van de terzake bestaande toestand.

(1) Brief van de voorzitter van de Kamer dd. 19 mei 1982 aan de heer O. Deleuze, in antwoord op een schriftelijke vraag over de cumulaties, welke onontvankelijk verklaard werd.

Chambre des Représentants

SESSION 1982-1983

21 OCTOBRE 1982

PROPOSITION DE LOI

instituant une Commission d'enquête sur les cumuls d'activités professionnelles, de mandats ou de fonctions de mandataires politiques et des agents des administrations publiques

(Déposée par M. Deleuze et cs.)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le déficit des finances publiques et le chômage sont parmi les maux les plus graves de notre système économique.

Partant de la constatation que des efforts importants sont demandés à la population pour venir à bout de ces maux; que, en la matière, l'exemple devrait être donné par ceux-là mêmes qui exigent ces efforts de la part de la population; qu'il est très difficile d'avoir une information précise sur les cumuls, étant donné qu'il s'agit souvent de questions de personnes, et que beaucoup sont concernées; que l'élaboration de textes légaux en la matière est impossible en méconnaissance de l'étendue et de la nature exacte des cumuls, nous proposons la création d'une commission parlementaire d'enquête dotée de tous les pouvoirs prévus par la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires, chargée d'examiner la situation exacte des cumuls de la part des membres de l'administration publique et des mandataires politiques.

En effet, d'une part, les informations concernant les cumuls sont considérées par le président de la Chambre comme étant « relatives à des cas d'intérêt particulier ou bien visant à obtenir des renseignements qui sont quand même d'ordre statistique et ne peuvent donc faire l'objet d'une question écrite parce qu'elle dépasse ce qui peut être considéré comme l'exercice d'un contrôle parlementaire normal » (1). Seule une commission d'enquête parlementaire permet, par conséquent, d'avoir une idée claire de la situation existante en la matière.

(1) Lettre adressée le 19 mai 1982 par le président de la Chambre à M. O. Deleuze, suite à une question écrite sur les cumuls, déclarée irrecevable.

Anderzijds is nog geen samenvattende studie gemaakt van de nochtans talrijke en ingewikkelde wettelijke en reglementaire bepalingen inzake cumulatie.

Bij wijze van voorbeeld, de onderstaande lijst, die voorkomt in het Stuk van de Senaat n° 133/1 (B. Z. 1974) :

- de wet van 6 augustus 1931 tot bescherming van de onafhankelijkheid en de integriteit van de politici, gewijzigd op 23 december 1950 en 9 april 1965;
- het koninklijk besluit n° 175 van 13 juni 1935 betreffende het Herdiscontering- en Waarborginstituut;
- het koninklijk besluit n° 226 van 7 januari 1936 betreffende het Centraal Bureau voor hypothecair krediet;
- het koninklijk besluit van 6 maart 1936 tot reorganisatie van de dienst Arbeidsinspectie;
- het koninklijk besluit van 30 september 1937 betreffende de oprichting van een Nationaal Instituut voor Landbouwkrediet;
- het koninklijk besluit van 14 oktober 1937 betreffende de Algemene Spaar- en Lijfrentekas;
- de twee koninklijke besluiten van 22 oktober 1937 betreffende het statuut van de Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid en houdende oprichting van een Raad voor Kredietinstellingen;
- het koninklijk besluit n° 42 van 31 augustus 1939 tot instelling van een Nationale Delcrederedienst;
- het koninklijk besluit van 2 juni 1956 houdende omwerking van het statuut van de Nationale Kas voor Beroepskrediet;
- het koninklijk besluit van 31 december 1958 tot samenordering van de wetten betreffende de afgevaardigden-werklieden bij het toezicht in de steenkolenmijnen;
- de wet van 12 april 1960 betreffende het toezicht in de groeven en graverijen;
- de wet van 2 april 1962 tot oprichting van een Nationale Investeringsmaatschappij en van gewestelijke investeringsmaatschappijen.

Die bepalingen moeten eindelijk in een algemeen kader worden gevat.

Uit een vergelijking van de bestaande toestand met de vigerende verordeningen zal o.m. blijken :

- hoe ondoorzichtig de politieke en de administratieve instellingen zijn;
- hoeveel betrekkingen er kunnen bijkomen door maatregelen tegen de cumulatie;
- hoe de concentratie van de macht in de handen van een klein aantal personen een bedreiging vormt voor de democratie.

Een dergelijk onderzoek kan tot een versterking van de bestaande wetbepalingen leiden, wat een noodzakelijke voorwaarde is voor de herwaardering van de politieke en de overheidsinstellingen.

D'autre part, les dispositions législatives et réglementaires en matière de cumuls n'ont pas encore fait l'objet d'une étude synthétique, alors qu'elles sont nombreuses et complexes.

A titre d'exemples, tels que repris dans le document parlementaire du Sénat 133/1 (S. E. 1974) :

- la loi du 6 août 1931 protégeant l'indépendance et l'intégrité des hommes politiques, modifiée le 23 décembre 1950 et le 9 avril 1965;
- l'arrêté royal n° 175 du 13 juin 1935 relatif à l'Institut de Réescompte et de Garantie;
- l'arrêté royal n° 226 du 7 janvier 1936 relatif à l'Office central de Crédit hypothécaire;
- l'arrêté royal du 6 mars 1936 portant réorganisation du service de l'inspection du travail;
- l'arrêté royal du 30 septembre 1937 relatif à la création d'un Institut national de Crédit agricole;
- l'arrêté royal du 14 octobre 1937 relatif à la Caisse générale d'Épargne et de Retraite;
- les deux arrêtés royaux du 22 octobre 1937 relatifs au statut de la Société nationale de Crédit à l'Industrie et portant création d'un Conseil des institutions de crédit;
- l'arrêté royal n° 42 du 31 août 1939 instituant l'Office national du Ducroire;
- l'arrêté royal du 2 juin 1956 portant refonte du statut de la Caisse nationale de Crédit professionnel;
- l'arrêté royal du 31 décembre 1958 portant coordination des lois sur les délégués ouvriers à l'inspection des mines de houille;
- la loi du 12 avril 1960 relative à l'inspection des mines et des carrières;
- la loi du 2 avril 1962 créant les Sociétés nationale et régionale d'investissement.

Il importe d'avoir enfin un aperçu global de ces dispositions.

La mise en parallèle de la situation existante et des dispositions réglementaires en vigueur permettra de se rendre compte, notamment :

- de l'opacité des institutions politiques et administratives;
- du nombre d'emplois libérables par des mesures anti-cumuls;
- de la menace, pour la démocratie, que constitue la concentration des pouvoirs dans un petit nombre de mains.

Cet examen permettra de déboucher sur un renforcement des dispositions légales existantes, condition nécessaire à la revalorisation des institutions politiques et publiques.

O. DELEUZE
J. DARAS
L. DIERICKX
F. GEYSELINGS

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Er wordt een onderzoekscommissie ingesteld die ermee belast is :

1. de aard en de omvang na te gaan van de cumulatie van al dan niet bezoldigde beroepsactiviteiten, mandaten of ambten in de administratieve diensten van de Staat, de provincies, de agglomeraties, de gemeenten, de Belgische publiekrechtelijke instellingen en de door deze gecontroleerde V. Z. W.'s;

2. de aard en de omvang na te gaan van de al dan niet bezoldigde beroepsactiviteiten, mandaten of ambten die door personeelsleden van de administratieve diensten van de Staat, de provincies, de agglomeraties, de gemeenten en de Belgische publiekrechtelijke instellingen worden uitgeoefend in Belgische privaatrechtelijke instellingen;

3. de aard en de omvang na te gaan van de cumulatie van al dan niet bezoldigde beroepsactiviteiten, mandaten of ambten die door leden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, de Senaat, de bestendige deputaties, de agglomeratieraadcolleges en de colleges van burgemeester en schepenen worden uitgeoefend in Belgische publiekrechtelijke of privaatrechtelijke instellingen.

Art. 2

De commissie bestaat uit 23 leden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, die overeenkomstig de regel van de evenredige vertegenwoordiging der politieke fracties worden benoemd. Zij kan zich doen bijstaan door een of meer secretarissen, die al dan niet uit haar leden worden benoemd, alsmede door de deskundigen die zij nodig acht.

Art. 3

De commissie beschikt over alle bevoegdheden bepaald in artikel 40 van de Grondwet en omschreven in de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek. Ter uitoefening daarvan kan zij personen horen en zich naar openbare of particuliere instellingen begeven.

Art. 4

De werkzaamheden van de commissie worden niet geschorst door de sluiting van de parlementaire zitting.

Art. 5

De commissie brengt verslag uit binnen zes maanden na haar installatie.

12 juli 1982.

PROPOSITION DE LOI

Article 1

Il est constitué une commission d'enquête chargée :

1. d'étudier l'étendue et la nature des cumuls d'activités professionnelles, mandats ou fonctions, rémunérées ou non, exercés dans l'administration de l'Etat, des provinces, des agglomérations, des communes, de toute institution belge de droit public et des A. S. B. L. qu'elles contrôlent;

2. d'étudier l'étendue et la nature des activités professionnelles, mandats ou fonctions, rémunérés ou non, exercés par les membres des administrations de l'Etat, des provinces, des agglomérations, des communes et de toute institution belge de droit public, dans toute institution belge de droit privé;

3. d'étudier l'étendue et la nature des cumuls d'activités professionnelles, de mandats ou de fonctions, rémunérés ou non, exercés dans les institutions belges de droit public ou privé par les membres de la Chambre des Représentants, du Sénat, des députations permanentes, des collèges d'agglomération et des collèges des bourgmestres et échevins.

Art. 2

La commission est composée de 23 membres de la Chambre des Représentants, nommés conformément à la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques. Elle peut s'adjoindre un ou plusieurs secrétaires, désignés dans ou en dehors de son sein, ainsi que les experts qu'elle estime nécessaires.

Art. 3

La commission est investie de tous les pouvoirs, prévus par l'article 40 de la Constitution et par la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires. Elle pourra, à ce titre, entendre toute personne et se rendre dans tous les établissements publics et privés.

Art. 4

Le fonctionnement de la commission n'est pas suspendu par la clôture de la session parlementaire.

Art. 5

La commission fera rapport dans les six mois suivant son installation.

12 juillet 1982.

O. DELEUZE
J. DARAS
L. DIERICKX
F. GEYSELINGS

