

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1982-1983

7 DECEMBER 1982

WETSONTWERP

tot bekrachtiging van koninklijke besluiten genomen ter uitvoering van de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoeging van gemeenten en de wijziging van hun grenzen

De tekst van de koninklijke besluiten zal later als bijlage worden rondgedeeld.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De bekrachtigingswet van 30 december 1975 heeft het aantal gemeenten van 2 359 tot 589 teruggebracht. Tal van die samenvoegingen gingen reeds gepaard met grenscorrecties.

Alle nodige correcties werden nochtans niet tot stand gebracht ter gelegenheid van die samenvoegingen. Daarom werd bij omzendbrief van 15 april 1976, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 24 april 1976, in elke provincie een commissie ingesteld die belast was met het voorafgaand onderzoek van de aanvragen om correcties welke de ministeriële departementen, de gemeenten, particulieren en de privé-instellingen tot 30 juni 1977 mochten indienen. Die administratieve onderrichtingen hebben duidelijk omschreven dat die aanvragen of voorstellen tot grenswijzigingen:

— op grond van de wet van 23 juli 1971 moesten kunnen worden tot stand gebracht;

— slechts mochten slaan op, de bestemming van een groep huizen, van een aan de grens van de nieuwe gemeente gelegen grondgebied, van een kunstwerk, van verbindingswegen enz...;

— tot doel moesten hebben de onvermijdelijk detailgebreken te verhelpen door de nodig correcties aan te brengen;

— er in geen geval mochten op neerkomen bepaalde fusies ongedaan te maken.

Voor het gehele land werden uiteindelijk 1 302 aanvragen ingediend.

Chambre des Représentants

SESSION 1982-1983

7 DÉCEMBRE 1982

PROJET DE LOI

portant ratification d'arrêtés royaux pris en exécution de la loi du 23 juillet 1971 concernant la fusion des communes et la modification de leurs limites

Le texte des arrêtés royaux fera l'objet d'une annexe qui sera distribuée ultérieurement.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi de ratification du 30 décembre 1975, a réduit de 2 359 à 589 le nombre des communes. Nombre de ces fusions ont été assorties de rectifications périphériques.

Cependant, toutes les corrections nécessaires n'ont pu être réalisées à l'occasion de ces fusions. C'est pourquoi, par circulaire du 15 avril 1976, publiée au *Moniteur belge* du 24 avril 1976, il a été créé, dans chaque province, une commission chargée d'examiner préalablement les demandes de rectifications que les départements ministériels, les communes, les particuliers et organismes privés ont été invités à introduire jusqu'au 30 juin 1977. Ces instructions administratives ont bien précisé que ces demandes ou propositions de modifications de limites:

— devaient pouvoir être réalisées sur base de la loi du 23 juillet 1971;

— ne pouvaient concerner que la destination d'un ensemble de maisons, d'une partie du territoire située à la limite de la nouvelle commune, d'un ouvrage d'art, d'une voie de communication, etc...;

— devaient avoir pour but de remédier aux défauts de détail inévitables en apportant les corrections nécessaires;

— mais ne pouvaient en aucun cas aboutir à remettre en question certaines fusions.

Pour l'ensemble du pays, ce sont finalement 1 302 demandes qui ont été introduites.

Die aanvragen werden eerst op provinciaal niveau behandeld door de gouverneurs en de arrondissementscommissarissen. Zij werden vervolgens onderworpen aan een provinciale commissie die voornamelijk bestond uit technici belast met het uitbrengen van een omstandig en gemotiveerd advies in elk geval met het oog op het voorbereiden van een beslissing tot technische wijziging. Het departement werd uiteindelijk in de tweede helft van 1978 en begin 1979 in het bezit gesteld van die dossiers door de gouverneurs.

De wet tot oprichting van voorlopige gemeenschaps- en gewestinstellingen, gecoördineerd op 20 juli 1979 en, nadien, de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen hebben dan de procedure aangevuld zoals zij was voorgeschreven door de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoeging van gemeenten en de wijziging van hun grenzen.

Daarenboven hebben zij naast het advies van de betrokken gemeenteraden en van de bestendige deputatie van de provincieraad, gesteld dat het eensluidend advies van de Vlaamse Executieve of van de Waalse Gewestelijke Executieve, al naar het gelang, is vereist vóór elke beslissing in de Ministerraad betreffende het voorontwerp van wet houdende samenvoeging van gemeenten of betreffende een koninklijk besluit houdende samenvoeging van gemeenten met toepassing van de wet van 23 juli 1971.

Wegens dat voortaan vereiste eensluidend advies, is het wenselijk gebleken om vóór het officieel inzetten van de procedures contact te nemen met de bevoegde Gewestexecutieve. Het is immers gebleken dat het om zo te zeggen vergeefs zou zijn procedures in te zetten welke uiteindelijk niet meer het akkoord van de Gewestexecutieve zouden kunnen verkrijgen welke voortaan vereist is bij artikel 80 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

Vanaf februari 1981, heeft een overlegcommissie Binnenlandse Zaken/Gewestexecutieve dan ook alle ingediende aanvragen onderzocht en die aanvragen in aanmerking genomen waaromtrent de bij de wet van 23 juli 1971 voorgeschreven procedure officieel aangevat diende te worden.

Ten slotte werden die procedures ingezet tijdens het laatste kwartaal van 1981. De wet van 23 juli 1971 verleent een termijn van negentig dagen aan de betrokken gemeenteraden en van honderd dagen aan de bestendige deputatie om hun adviezen uit te brengen.

Dat verklaart dat het departement uiteindelijk in het eerste kwartaal van 1982 van de gouverneurs de dossiers heeft teruggekregen met betrekking tot de raadpleging van de gemeenteraden en van de bestendige deputatie.

Wegens de tijd die besteed werd aan het voorafgaand overleg en de vertraging bij het inzetten van de procedures, zou het een ijdele hoop geweest zijn nog alle correcties vóór de installatie van de nieuwe gemeenteraden tot stand te kunnen brengen.

Derhalve werd in overleg met de Gewestexecutieven beslist bij voorrang ter bekrachtiging aan de Kamers voor te leggen de koninklijke besluiten waarin in elke provincie de grenscorrecties zijn vervat waaromtrent de betrokken gemeenteraden en de bestendige deputatie een gunstig advies hebben uitgebracht.

Dit is de strekking van dit wetsontwerp dat in hoofdzaak betrekking heeft op de provincies Luik, Henegouwen, Antwerpen, West-Vlaanderen, Oost-Vlaanderen, en de administratieve arrondissementen Halle-Vilvoorde en Leuven. Het Parlement wordt verzocht terzelfdertijd als de koninklijke besluiten die de bedoelde correcties tot stand brengen waaromtrent de bevoegde Gewestexecutieve eveneens een eensluidend advies heeft uitgebracht, zoals voorgeschreven wordt bij artikel 80 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, een koninklijk besluit houdende

Ces demandes ont d'abord été instruites à l'échelon provincial par MM. les Gouverneurs et commissaires d'arrondissement. Elles ont été ensuite soumises à une commission provinciale, essentiellement composée de techniciens, chargés d'émettre dans chaque cas un avis circonstancié et motivé, afin de préparer une décision de modification technique. C'est finalement dans la seconde moitié de 1978 et au début de 1979 que le département a été saisi de ces dossiers par les gouverneurs.

La loi créant des institutions communautaires et régionales provisoires, coordonnée le 20 juillet 1979 et, par la suite, la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 sont venues compléter la procédure telle qu'elle était prévue par la loi du 23 juillet 1971 concernant la fusion des communes et la modification de leurs limites.

En plus des avis des conseils communaux intéressés et de la députation permanente du conseil provincial, elles ont prévu que l'avis conforme de l'Exécutif flamand ou de l'Exécutif régional wallon, selon le cas, est requis préalablement à toute délibération en Conseil des ministres sur un avant-projet de loi portant fusion de communes ou sur un arrêté royal portant fusion de communes en application de la loi du 23 juillet 1971.

Eu égard à cet avis conforme désormais requis, il a semblé souhaitable, avant le déclenchement officiel des procédures, de nouer des contacts avec l'Exécutif régional compétent. Il a paru, en effet, qu'il serait assez vain de déclencher des procédures qui ne soient pas finalement susceptibles de recueillir cet accord de l'Exécutif régional désormais exigé par l'article 80 de la loi spéciale du 8 août 1980.

Aussi, à partir de février 1981, une commission de concertation Intérieur/Exécutif régional a examiné toutes les demandes introduites et a retenu celles à propos desquelles il y avait lieu d'entamer officiellement la consultation prévue par la loi du 23 juillet 1971.

Finalement, ces procédures ont été déclenchées au cours du dernier trimestre 1981. Pour formuler leurs avis, la loi du 23 juillet 1971 accorde un délai de nonante jours aux conseils communaux intéressés et de cent jours à la députation permanente.

C'est ce qui explique que ce soit finalement dans le premier trimestre de 1982, que le département ait reçu en retour des gouverneurs les dossiers relatifs à la consultation des conseils communaux et de la députation permanente.

Au cause du temps consacré aux consultations préalables et du retard apporté au lancement des procédures il eût été vain d'espérer pouvoir encore réaliser l'ensemble de ces rectifications avant l'installation des nouveaux conseils communaux.

Dès lors, en concertation avec les Exécutifs régionaux, il a été décidé de soumettre en priorité à la ratification des Chambres, les arrêtés royaux reprenant dans chaque province les rectifications de limites à propos desquelles les conseils communaux intéressés et la députation permanente ont formulé un avis favorable.

Telle est la portée du présent projet de loi, qui concerne essentiellement les provinces de Liège, de Hainaut, d'Anvers, de Flandre occidentale, de Flandre orientale et les arrondissements administratifs de Hal-Vilvoorde et de Louvain. En même temps que les arrêtés royaux qui réalisent ces rectifications, à propos desquelles l'Exécutif régional compétent a également donné un avis conforme, ainsi que le prévoit l'article 80 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, le Parlement est invité à ratifier un arrêté royal réglant certaines modalités et conséquences

regeling van zekere modaliteiten en gevolgen van die correcties te bekrachtigen. In dat besluit is uitgegaan van wat in 1975 werd gedaan. Die correcties beogen immers de voltooiing op detailputen van de verrichtingen in 1975 en het is derhalve gebonden daarop dezelfde uitvoeringsregelen toe te passen.

De Minister van Binnenlandse Zaken,

Ch.-F. NOTHOMB

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 29^e november 1982 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van wet « tot bekrachtiging van koninklijke besluiten genomen ter uitvoering van de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoeging van gemeenten en de wijziging van hun grenzen », heeft de 1^{ste} december 1982 het volgend advies gegeven :

BEPALEND GEDEELTE

Artikel 1

Gezien het vrij groot aantal te bekrachtigen koninklijke besluiten, zou het artikel duidelijker naar het volgende model kunnen worden geredigeerd :

« Artikel 1

Bekrachtigd worden :

1^o het koninklijk besluit van tot wijziging van gemeentegrenzen in de provincie Antwerpen;

2^o het koninklijk besluit van tot wijziging van gemeentegrenzen in de provincie Oost-Vlaanderen;

3^o ...;

.... »

Andere opmerkingen zijn bij het ontwerp niet te maken.

De kamer was samengesteld uit

De heren : P. Tapie, kamervoorzitter,

Ch. Huberlant en P. Fincœur, staatsraden,

Mevrouw : M. Van Gerrewey, toegevoegd griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer P. Tapie.

Het verslag werd uitgebracht door de heer E. Ronsmans, auditeur.

De Griffier,

M. VAN GERREWEY

De Voorzitter,

P. TAPIE

WETSONTWERP

BOUDEWIJN,

Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

de ces rectifications. Cet arrêté s'inspire de ce qui a été fait en 1975. En effet, ces rectifications visant à parachever sur des points de détails les opérations réalisées en 1975, il s'indique de leur appliquer les mêmes modalités d'exécution.

Le Ministre de l'Intérieur,

Ch.-F. NOTHOMB

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur, le 29 novembre 1982, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet de loi « portant ratification d'arrêtés royaux pris en exécution de la loi du 23 juillet 1971 concernant la fusion des communes et la modification de leurs limites », a donné le 1^{er} décembre 1982 l'avis suivant :

DISPOSITIF

Article 1^{er}

Etant donné le nombre relativement important d'arrêtés royaux à ratifier, il serait plus clair de rédiger l'article sur le modèle suivant :

« Article 1^{er}

Sont ratifiés :

1^o l'arrêté royal du portant modification des limites de communes dans la province d'Anvers;

2^o l'arrêté royal du portant modification des limites de communes dans la province de Flandre orientale;

3^o ...;

.... »

Le projet n'appelle pas d'autre observation.

La chambre était composée de

Messieurs : P. Tapie, président de chambre,

Ch. Huberlant et P. Fincœur, conseillers d'Etat,

Madame : M. Van Gerrewey, greffier assumé.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. Tapie.

Le rapport a été présenté par M. E. Ronsmans, auditeur.

Le Greffier,

M. VAN GERREWEY

Le Président,

P. TAPIE

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,

Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Binnenlandse Zaken is gelast in Onze Naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Bekrachtigd worden :

1° het koninklijk besluit van 30 november 1982 tot wijziging van gemeentegrenzen in de provincie Antwerpen;

2° het koninklijk besluit van 30 november 1982 tot wijziging van gemeentegrenzen in de provincie Brabant;

3° het koninklijk besluit van 30 november 1982 tot wijziging van gemeentegrenzen in de provincie Oost-Vlaanderen;

4° het koninklijk besluit van 30 november 1982 tot wijziging van gemeentegrenzen in de provincie West-Vlaanderen;

5° het koninklijk besluit van 30 november 1982 tot wijziging van de gemeentegrenzen in het Waalse Gewest;

6° het koninklijk besluit dd. 1 december 1982, houdende regeling van zekere modaliteiten en gevolgen van de wijzigingen van gemeentegrenzen verwezenlijkt door deze koninklijke besluiten.

Art. 2

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

Gegeven te Brussel, 7 december 1982.

BOUDEWIJN

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Binnenlandse Zaken,

Ch.-F. NOTHOMB

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de l'Intérieur est chargé de présenter en Notre Nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

Article 1

Sont ratifiés :

1° l'arrêté royal du 30 novembre 1982 portant modification des limites de communes dans la province d'Anvers;

2° l'arrêté royal du 30 novembre 1982 portant modification des limites de communes dans la province de Brabant;

3° l'arrêté royal du 30 novembre 1982 portant modification des limites de communes dans la province de Flandre orientale;

4° l'arrêté royal du 30 novembre 1982 portant modification des limites de communes dans la province de Flandre occidentale;

5° l'arrêté royal du 30 novembre 1982 portant modification des limites de communes dans la Région wallonne;

6° l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1982 réglant certaines modalités et conséquences des modifications de limites réalisées par les arrêtés royaux susvisés.

Art. 2

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Donné à Bruxelles, le 7 décembre 1982.

BAUDOUIN

PAR LE ROI :

Le Ministre de l'Intérieur,

Ch.-F. NOTHOMB