

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1982-1983

16 FEBRUARI 1983

WETSONTWERP

houdende fiscale en begrotingsbepalingen

I. — AMENDEMENT VOORGESTELD
DOOR DE HEER le HARDY de BEAULIEU
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Art. 34

In 2° (§ 2bis), 2°, het laatste lid aanvullen met wat volgt :

« Hij kan specifieke percentages en gedeelten vaststellen voor de ziekenhuizen die van Intercommunale Verenigingen afhangen en de rest van het tekort verdelen met inachtneming van de inbreng van de ontvangende partijen. »

VERANTWOORDING

Het lijkt wenselijk dat er naast het opnamecriterium ook een verdeelsleutel is die rekening houdt met de percentages en gedeelten op grond van de inbreng van de bij de Intercommunale Verenigingen aangesloten gemeenten.

Zie :

486 (1982-1983) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N°s 2 tot 15 : Amendementen.
- N° 16 : Advies van de Raad van State.
- N° 17 : Verslag.
- N°s 18 tot 21 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1982-1983

16 FÉVRIER 1983

PROJET DE LOI

portant des dispositions fiscales et budgétaires

I. — AMENDEMENT
PRÉSENTÉ PAR M. le HARDY de BEAULIEU
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

Art. 34

Au 2° (§ 2bis), 2°, compléter le dernier alinéa par ce qui suit :

« Il peut fixer les pourcentages et fractions spécifiques pour les hôpitaux dépendant des associations intercommunales et assurer une répartition du solde du déficit, en tenant compte des apports des parties prenantes. »

JUSTIFICATION

Il semble souhaitable qu'outre le critère d'admission, puisse intervenir une répartition qui tienne compte des pourcentages en fractions, en fonction des apports des communes affiliées aux associations intercommunales.

G. le HARDY de BEAULIEU
D. DUCARME
G. VERHAEGEN

Voir :

486 (1982-1983) :

- N° 1 : Projet de loi.
- Nos 2 à 15 : Amendements.
- N° 16 : Avis du Conseil d'Etat.
- N° 17 : Rapport.
- Nos 18 à 21 : Amendements.

II. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER VANSTEENKISTE
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Art. 34

1) In 2° (§ 2bis), 1°, letter b) vervangen door wat volgt :

« b) activiteiten waarmede geen rekening wordt gehouden bij het vaststellen van de verpleegdagprijs voor zover dit steunt op wettelijke bepalingen. »

VERANTWOORDING

De activiteiten van een ziekenhuis kunnen tijdelijk beperkt zijn, bv. doordat een nieuwe dienst of erkenning nog niet tot een volledige incalculatie in de verpleegdagprijs gekomen is. Dit mag geen reden zijn om de lasten van het ziekenhuis slechts ten belope van deze beperkte activiteit te aanvaarden. De lasten volgend uit het feit dat het ziekenhuis ten gepaste tijde zijn volledige activiteit ontplooit, waartoe het door een wettelijke programmering en erkenning gemachtigd is, moeten als integraal te aanvaarden lasten aanzien worden.

2) In dezelfde 2° (§ 2bis), 1°, het tweede lid vervangen door wat volgt :

« De Koning bepaalt, bij in Ministerraad overlegd besluit, de elementen van de verpleegdagprijs en de nadere omschrijvingen, regelen en begrenzingen van deze elementen, dermate dat hun financiële weerslag op de verpleegdagprijs vastligt. »

Deze bepalingen kunnen niet gewijzigd worden in de loop van het kalenderjaar waarop ze betrekking hebben noch later op retroactieve wijze.

De Koning bepaalt, bij in Ministerraad overlegd besluit, in welke mate voor de vaststelling van de tekorten wordt rekening gehouden met lasten die het gevolg zijn van de niet-naleving van genoemde regelen en begrenzingen. »

VERANTWOORDING

Door dit amendement zou een einde kunnen komen aan vele interpretatie-moeilijkheden van elementen van de verpleegdagprijs en aan verrassende wijzigingen. Het is noodzakelijk voor een ernstig saneringsbeleid, en voor elk beleid, dat de verantwoordelijken vooraf zekerheid hebben omtrent de financiële implicaties en gevolgen van de (herhaalde) herinterpretaties van de elementen van de verpleegdagprijs.

F. VANSTEENKISTE

III. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER HANCKE
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Art. 34

A) In hoofddorde :

Dit artikel weglaten.

II. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. VANSTEENKISTE
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

Art. 34

1) Au 2° (§ 2bis), 1°, remplacer le littera b) par ce qui suit :

« b) d'activités dont il n'est pas tenu compte pour la fixation du prix de la journée d'entretien en vertu de dispositions légales. »

JUSTIFICATION

Les activités d'un hôpital peuvent être temporairement limitées, par exemple pendant le temps qui s'écoule avant qu'un nouveau service ou un nouvel agrément ne soit complètement incorporé au calcul du prix de la journée d'entretien. Cela ne justifie pas que l'on ne prenne en considération que les charges de l'hôpital qui résultent de cette activité limitée. Les charges inhérentes à toutes les activités que l'hôpital déploiera quand il y sera habilité en vertu d'une programmation légale et d'un agrément doivent être prises en considération dans leur intégralité.

2) Au même 2° (§ 2bis), 1°, remplacer le deuxième alinéa par ce qui suit :

« Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les éléments du prix de la journée d'entretien ainsi que les définitions, les règles et les limites auxquels ils doivent satisfaire, de telle manière que leur incidence financière sur le prix de la journée d'entretien soit connue. »

Ces dispositions ne peuvent être modifiées au cours de l'année à laquelle elles s'appliquent ni rétroactivement.

Le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, détermine pour la fixation des déficits dans quelle mesure il est tenu compte des charges qui résultent de la non-observance de ces règles et limites. »

JUSTIFICATION

Cet amendement permettrait d'éliminer de nombreuses difficultés d'interprétation concernant les éléments du prix de la journée d'entretien et d'éviter des modifications intempestives. Comme toute politique, une politique d'assainissement sérieuse implique que les responsables connaissent au préalable les implications et conséquences financières précises des interprétations successives qui sont données des éléments du prix de la journée d'entretien.

III. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. HANCKE
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

Art. 34

A) En ordre principal :

Supprimer cet article.

VERANTWOORDING

Artikel 34 is in zijn geheel onaanvaardbaar. Het geeft aan de Regering onbeperkte volmachten om op willekeurige wijze in te grijpen in de deficits van de openbare ziekenhuizen. Het gaat voorbij aan de structurele oorzaken van de deficits, zoals de vaststelling van de ligdagprijzen en hun plafond, het boekhoudkundig plan, de bepaling van de prijselementen, de scheiding tussen hospitalisatie- en medisch-technische diensten, het ontbreken van een statuut van de ziekenhuisgeneesheer... Het legt nog zwaardere lasten op aan de moedergemeente wegens de beperking van de tekorten die voor de omslag in aanmerking komen en wegens de herziening van de verdelingsregels, wat een niet-verantwoorde concentratie van de financiële lasten betekent. Ten slotte wordt door artikel 34 het beheer gewijzigd, maar wordt er nergens gezegd hoe. De inbreng van vreemde gemeenten in het beheer met beslissingsrecht schaadt een verantwoordelijk beheer.

B) In bijkomende orde :

1) In 2° (§ 2bis), het 1° vervangen door wat volgt :

« 1° Bij de vaststelling van de tekorten worden alle reële lasten in aanmerking genomen, uitgezonderd de volgende :

- a) de gene die betrekking hebben op andere dan ziekenhuisactiviteiten;
- b) de vergoedingen van de voorzitter van het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn, de intercommunale verenigingen of de verenigingen, waarvan sprake in artikel 118 van de voormelde wet van 8 juli 1976;
- c) de bezoldigingen van secretarissen en ontvangers van de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn, de intercommunale verenigingen of de verenigingen waarvan sprake in artikel 118 van de voormelde wet van 8 juli 1976, die de percentages overschrijden zoals voorzien in het beheer van het ziekenhuis;
- d) de negatieve inhaalbedragen, voortvloeiend uit de beperking van de ligdagen opgelegd inzake de bepaling van de verpleegdagprijzen.

De Minister tot wiens bevoegdheid de Volksgezondheid behoort, stelt jaarlijks het bedrag van die tekorten vast volgens de in dit artikel bepaalde regelen. »

VERANTWOORDING

De wijzigingen pogen duidelijkheid te brengen in de vaststelling van de tekorten en de rechtszekerheid te verhogen.

2) In dezelfde 2° (§ 2bis), het 6° vervangen door wat volgt :

« 6° De Koning kan bepalen op welke wijze de gemeenten die op grond van bovenstaande regelen in het tekort bijdragen, met raadgevende stem deelnemen, hetzij afzonderlijk, hetzij gezamenlijk, aan het beheer van het betrokken ziekenhuis. »

VERANTWOORDING

Door de toevoeging van « met raadgevende stem » wordt vermeden dat vreemde gemeenten beslissingsrecht krijgen in het beheer van de openbare ziekenhuizen wat de verantwoordelijkheid en de efficiëntie van het beheer ernstig zou schaden.

L. HANCKE

JUSTIFICATION

L'ensemble de l'article 34 est inacceptable. Il donne au Gouvernement des pouvoirs illimités lui permettant d'intervenir de manière arbitraire dans les deficits des hôpitaux publics. Il ignore les causes structurelles des deficits, comme la fixation et le plafond du prix de la journée d'hospitalisation, le plan comptable, la fixation des éléments du prix, la séparation entre services d'hospitalisation et services médico-techniques, l'absence de statut du médecin hospitalier. Il alourdit encore les charges de la commune mère par la limitation des deficits pris en considération pour la fixation de l'enveloppe et par la révision des règles de répartition, qui entraînent une concentration injustifiée des charges financières. Enfin, l'article 34 modifie la gestion, mais il n'est spécifié nulle part de quelle manière. La participation à la gestion des communes étrangères qui auraient un droit de décision nuit à une gestion responsable.

B) En ordre subsidiaire :

1) Au 2° (§ 2bis) remplacer le 1° par ce qui suit :

« 1° Pour la fixation des deficits, toutes les charges réelles sont prises en considération, à l'exception des charges suivantes :

- a) celles qui se rapportent à des activités non hospitalières;
- b) les indemnités du président des centres publics d'aide sociale, des associations intercommunales et des associations visées à l'article 118 de la loi précitée du 8 juillet 1976;
- c) les rémunérations des secrétaires et des receveurs des centres publics d'aide sociale, des associations intercommunales et des associations visées à l'article 118 de la loi précitée du 8 juillet 1976, qui excèdent les pourcentages prévus dans le cadre de la gestion de l'hôpital;
- d) les rattrapages négatifs résultants de la réduction des journées d'hospitalisation imposée en matière de fixation du prix de la journée d'entretien.

Le Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions détermine chaque année le montant de ces deficits selon les règles fixées dans le présent article. »

JUSTIFICATION

Les modifications proposées ont pour objet d'établir une procédure claire en ce qui concerne la fixation des deficits et d'accroître la sécurité juridique.

2) Au même 2° (§ 2bis), remplacer le 6° par ce qui suit :

« 6° Le Roi peut déterminer de quelle façon les communes qui interviennent dans le déficit sur la base des règles précitées participeront, avec voix consultative, soit séparément, soit en commun, à la gestion de l'hôpital concerné. »

JUSTIFICATION

L'insertion des mots « avec voix consultative » permet d'éviter que des communes étrangères n'obtiennent un droit de décision dans la gestion des hôpitaux publics, ce qui serait fortement préjudiciable à la responsabilité et à l'efficacité de la gestion.