

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1982-1983

18 JANUARI 1983

WETSVOORSTEL

tot invoeging in het W. I. B. van een artikel 356bis en houdende een regeling tot onmiddellijke betaling aan de gemeenten van de voor rekening van de gemeente geïnde aanvullende belasting op de personenbelasting bij wijze van bedrijfsvoorheffing en voorafbetaling

(Ingediend door de heren Cardoen en Vankeirsbilck)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 21 van de wet van 22 december 1977 (art. 356, W. I. B.) bepaalt dat « die aanvullende belastingen worden bij wijze van bedrijfsvoorheffing of voorafbetaling geïnd, alsof het totale tarief van deze belastingen eenvormig op 6 % was vastgesteld ».

De doorstorting aan de gemeente vindt echter slechts plaats na de definitieve afrekening met de belastingplichtige (dus na aanzuivering van het kohier).

Dit betekent dat de gemeente de voor haar rekening geïnde belastingen in het beste geval met gemiddeld 1 jaar vertraging ontvangt, b.v. : de belastingplichtige ontvangt het aangifteformulier voor het aanslagjaar 1981 begin 1982 en de afrekening volgt in de tweede helft van 1982.

Minimum 12 maanden

Minimum 12 mois

81

82

83

j j j
j f m a m j j a s o n d j f m a m j j a s o n d

gemiddelde
termijn

date moyenne
de perception
du précompte

aangifte-
formulier

formule
de
déclaration

afrekening

liquidation
de l'impôt
définitif

Chambre des Représentants

SESSION 1982-1983

18 JANVIER 1983

PROPOSITION DE LOI

insérant un article 356bis dans le Code des impôts sur les revenus et réglant le versement immédiat aux communes des taxes additionnelles à l'impôt des personnes physiques perçues pour leur compte par voie de précompte professionnel et de versements anticipés

(Déposée par MM. Cardoen en Vankeirsbilck)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 21 de la loi du 22 décembre 1977 (article 356, C. I. R.) prévoit que « ces taxes additionnelles sont perçues par voie de précompte professionnel ou de versements anticipés comme si le taux total de ces taxes était fixé uniformément à 6 % ».

Or, c'est seulement après la liquidation de l'impôt définitif dû par le contribuable (donc après l'apurement du rôle) que l'Etat verse à chaque commune la quotité de taxes additionnelles qui lui revient.

Cela signifie que, dans le meilleur des cas, la commune reçoit les taxes qui sont perçues pour son compte avec en moyenne une année de retard. Il en va par exemple ainsi lorsque le contribuable reçoit la formule de déclaration pour l'exercice d'imposition 1981 au début de 1982 et que l'impôt définitif est liquidé au cours du deuxième semestre de 1982.

De bedoeling van dit wetsvoorstel is nu om deze voor rekening van de gemeente geïnde aanvullende belasting op de belasting aan de gemeente over te maken bij wijze van onmiddellijke trimestriële stortingen.

De overheid wenst dat de gemeenten het begrotingsevenwicht respecteren en wil dit beginsel ook inschrijven in de gemeentewet. Iedereen vindt dit een gezond principe, maar de gemeenten moeten in de mogelijkheid gesteld worden dit te bereiken. Voornamelijk door de voortdurende beknotting van de dotatie van het Gemeentefonds bevinden de gemeenten zich voor zware financiële moeilijkheden. De Staat wenst het oorspronkelijk dotatiesysteem niet te herstellen.

Hij zou de thesauriemoeilijkheden die vele gemeenten kennen helpen oplossen door de aanvullende belasting op de personenbelasting die aan de bron wordt afgehouden, onmiddellijk aan de gemeenten over te maken via trimestriële stortingen volgens de snelheid waarmee het Rijk ze ontvangt en onder de gemeenten te verdelen naar rato van het door het Ministerie van Financiën bepaalde bedrag van de vastgelegde rechten van het voorgaande dienstjaar zoals vermeld op de formulieren 173X.

De toepassing van dit principe is niet meer dan rechtvaardig omdat de Staat vanaf 1978 zich door het innen van deze aanvullende belasting, via de bedrijfsvoorheffing of de voorafbetaling, éénmalig heeft verrijkt en de wijziging zoals hier voorgesteld zou aan de bedoeling van de wet van 22 december 1977 beter tegemoet komen.

In 1978 bedroegen de inkomstenbelastingen geïnd door de Staat 452,8 miljard waarvan 293,5 miljard bij wijze van bedrijfsvoorheffing en 109,3 bij wijze van voorafbetaling door niet-loontrekkenden.

Het aan de gemeente door de Staat werkelijk afgedragen bedrag bedroeg in 1978 16,7 miljard of 5,5 % van de bedrijfsvoorheffing.

In 1981 bedroegen de door de gemeente werkelijk ontvangen bedragen 17 miljard of 4,3 % van het bedrag der bedrijfsvoorheffingen.

TABEL 1

Evolutie van de ontvangsten uit de aanvullende belasting op de personenbelasting voor de gemeenten in vergelijking met de ontvangsten uit personenbelasting voor de Staat

(in miljarden F)

	1977	1978	1979	1980	1981	
Gemeenten :						Communes :
— Bedrag van de werkelijke ontvangsten uit de aanvullende belasting op de personenbelasting	14 732	16 686	19 140	18 431	17 011	— Recettes réelles provenant de la taxe additionnelle à l'impôt des personnes physiques.
— Jaarlijkse toename	26,6 %	21,5 %	14,7 %	— 4,0 %	— 8,8 %	— Accroissement annuel.
Staat :						Etat :
— Inkomstenbelasting van de Staat (personenbelasting + vennootschappen, niet loontrekkenden)	401 742	459 831	502 359	516 778	525 362	— Recettes de l'impôt sur les revenus (impôt des personnes physiques + sociétés, non-salariés).
— Jaarlijkse toename	26,3 %	14,5 %	9,3 %	1,9 %	1,6 %	— Accroissement annuel.
Samenstelling van de inkomstenbelasting van de Staat :						Détail de l'impôt sur les revenus perçu par l'Etat :
— Voorafbetaling niet loontrekkenden	104 037	108 764	129 552	122 979	114 791	— Versements anticipés des non-salariés.
— Bedrijfsvoorheffing	252 888	293 477	326 761	364 694	394 042	— Précompte professionnel.
— Inning door inkohiering (afrekening met belastingsplichtige) ...	44 817	57 590	46 046	29 105	16 529	— Recouvrement par enrôlement (liquidation de l'impôt définitif dû par le contribuable).
6 % van de bedrijfsvoorheffing (bedrag dat de gemeenten minimaal moeten ontvangen)	15 173	16 611	18 495	20 643	22 304	6 % du précompte professionnel (montant minimum à verser aux communes).

Bron : Ministerie van Financiën.

La présente proposition de loi vise à régler le transfert immédiat aux communes, par voie de versements trimestriels, des taxes additionnelles à l'impôt des personnes physiques.

Le Gouvernement souhaite que les communes respectent le principe de l'équilibre budgétaire et que ce principe soit inscrit dans la loi communale. Il faut toutefois permettre aux communes de se conformer à ce principe que nul ne songe d'ailleurs à contester. Or, il est un fait que celles-ci se trouvent confrontées à de graves difficultés financières, principalement à cause de la réduction constante de la dotation du Fonds des communes et que l'Etat ne souhaite pas rétablir le système de dotation initial.

L'Etat aiderait les communes à résoudre leurs difficultés de trésorerie en leur transférant directement, par voie de versements trimestriels, les taxes additionnelles à l'impôt des personnes physiques retenues à la source. Le montant de ces versements serait déterminé en fonction de la vitesse à laquelle l'Etat perçoit ces taxes et serait réparti entre les communes au prorata des droits perçus pour l'année précédente, dont le montant est fixé par le Ministère des Finances et figure sur les formules 173X.

Il ne serait que juste d'appliquer ce système, puisque, depuis 1978, l'Etat s'est enrichi en percevant ces taxes additionnelles par voie de précompte professionnel ou de versements anticipés. En outre, le système proposé répondrait mieux à l'objectif de la loi du 22 décembre 1977.

En 1978, l'Etat a perçu des impôts sur les revenus pour un montant de 452,8 milliards, dont 293,5 milliards par voie de précompte professionnel et 109,3 milliards par voie de versements anticipés effectués par les non-salariés.

Cette année-là, il a versé effectivement 16,7 milliards aux communes, soit 5,5 % du précompte professionnel.

En 1981, les communes ont reçu effectivement 17 milliards, soit 4,3 % du montant des précomptes professionnels.

TABLEAU 1

Evolution comparée des recettes communales provenant de la taxe additionnelle à l'impôt des personnes physiques et des recettes de l'Etat provenant de l'impôt des personnes physiques

(en milliards de F)

Source : Ministère des Finances.

Zoals blijkt uit Tabel 1 moest in 1981 de aanvullende belasting op de personenbelasting van de gemeente op basis van de bedrijfsvoorheffing 22,3 miljard F bedragen, dit tegenover de werkelijke ontvangsten van 17,0 miljard of een verschil van 5,3 miljard (alleen aan intrestenderving betekent dit voor de gemeenten een verlies van bijna 750 miljoen). Voor de jaren 1977, 1978 en 1979 sluiten de werkelijk ontvangen bedragen en de minimaal te ontvangen bedragen goed bij mekaar aan. Het is vanaf 1980 dat zich belangrijke verschillen aftekenen.

Het garanderen van een stabiliteit in de fiscale ontvangsten betekent voor de gemeenten eveneens een belangrijke basis voor het bereiken van een financieel evenwicht en is essentieel voor het opmaken van een meerjarenplan waarop door de voogdijoverheid wordt aangedrongen.

Het betalen van de voor rekening van de gemeente geïnde aanvullende belasting op de personenbelasting bij wijze van voorschotten heeft dus een dubbel doel :

1. de gemeenten de nodige financiële middelen verstrekken om hun thesaurieproblemen op te lossen en intrestvergoedingen te vermijden op thesaurievoorschotten;

2. de nodige stabiliteit in de fiscale ontvangsten garanderen, hetgeen het de gemeenten mede moet mogelijk maken het financieel evenwicht te bereiken en een meerjarenbeleid te voeren.

Hoe kan dat nu concreet gerealiseerd worden ?

In 1982 zal de voor rekening van de gemeenten afgehoude bedrijfsvoorheffing ongeveer 24 miljard F bedragen.

Indien de Staat in 1983 zou overgaan tot de onmiddellijke betaling bij wijze van voorschotten, zouden de gemeenten in 1983 ongeveer 24 miljard F ontvangen naast de ontvangsten van de aanvullende belasting op de personenbelasting als afrekening voor het jaar 1982.

Om het financieringsprobleem voor de Staat te vergemakkelijken zou dit inhaalmaneuver kunnen gespreid worden over drie jaar : 8 miljard F in 1983, 8 miljard F in 1984 en 8 miljard F in 1985.

Vanaf 1986 zou dus dat systeem van de vereffening via onmiddellijke betaling integraal van toepassing zijn gekoppeld aan een afrekening voor het voorgaande jaar.

De situatie voor de gemeenten zou er dus als volgt uitzien :

Il ressort du tableau 1 qu'en 1981, sur la base du précompte professionnel, les recettes communales provenant de la taxe additionnelle à l'impôt des personnes physiques devaient atteindre 22,3 milliards de F. Or, les communes n'ont en fait reçu que 17 milliards, ce qui représente une différence de 5,3 milliards (la perte d'intérêts qui en résulte entraîne à elle seule pour les communes un manque à gagner de près de 750 millions). Pour les années 1977, 1978 et 1979, les montants des recettes réelles ont été sensiblement égaux aux minimums que les communes devaient recevoir. C'est à partir de 1980 que des écarts importants sont apparus.

La garantie de la stabilité des recettes fiscales est en outre pour les communes une condition importante de leur équilibre financier et elle est essentielle pour l'établissement du plan pluriannuel réclamé par les autorités de tutelle.

Le versement par voie d'acomptes de la taxe additionnelle à l'impôt des personnes physiques perçue pour le compte de la commune répond à un double objectif. Il s'agit :

1. de donner aux communes les moyens financiers dont elles ont besoin pour résoudre leurs problèmes de trésorerie et pour éviter le paiement d'intérêts sur des avances de trésorerie;

2. de garantir la stabilité nécessaire des recettes fiscales, ce qui devrait contribuer à permettre aux communes d'atteindre un équilibre financier et de mener une politique pluriannuelle.

Concrètement, ce double objectif pourra être atteint en procédant de la manière décrite ci-après.

En 1982, le précompte professionnel perçu pour les communes représentera approximativement 24 milliards de F.

Si, en 1983, l'Etat transférerait immédiatement ce précompte professionnel aux communes par voie d'acomptes, celles-ci recevraient environ 24 milliards de F, en plus du solde du produit de la taxe additionnelle à l'impôt des personnes physiques pour l'année 1982.

Pour atténuer le problème de financement que cette opération de rattrapage poserait à l'Etat, celle-ci pourrait s'étaler sur trois ans : 8 milliards de F en 1983, 8 milliards de F en 1984 et 8 milliards de F en 1985.

Ce système de liquidation par paiement immédiat, assorti du versement du solde de l'année précédente, serait par conséquent appliqué intégralement à partir de 1986.

La situation serait la suivante en ce qui concerne les communes :

	1983	1984	1985	1986	
	afrekening voor 1982 + 8 miljard F (onmiddellijke vereffening voor 1983) — versement du solde afférent à 1982 + 8 milliards de F (liquidation immédiate pour 1983)	afrekening voor 1983 (— 8 miljard F) + 16 miljard F (onmiddellijke vereffening voor 1984) — versement du solde afférent à 1983 (— 8 milliards de F) + 16 milliards de F (liquidation immédiate pour 1984)	afrekening voor 1984 (— 16 miljard F) + 24 miljard F (onmiddellijke vereffening voor 1985) — versement du solde afférent à 1984 (— 16 milliards de F) + 24 milliards de F (liquidation immédiate pour 1985)	onmiddellijke vereffening voor 1986 + afrekening voor 1985 — liquidation immédiate pour 1986 + versement du solde afférent à l'exercice d'imposition 1985	
Resultaat van het correctiemechanisme voor de gemeenten	+ 8 miljard/milliards F	+ 8 miljard/milliards F	+ 8 miljard/milliards F	0	Résultat pour les communes de l'application du mécanisme de correction.

G. CARDOEN
E. VANKEIRSBILCK

WETSVOORSTEL

Enig artikel

Een artikel 356*bis*, luidend als volgt, wordt in het W.I.B. ingevoegd :

« Art. 356*bis*. — § 1. De Staat zal vanaf 1 januari 1983 overgaan tot de onmiddellijke betaling aan de gemeente bij wijze van trimestriële stortingen van de voor rekening van de gemeenten geïnde aanvullende belasting op de personenbelasting bij wijze van bedrijfsvoorheffing en voorafbetaling.

§ 2. Voor de jaren 1983, 1984 en 1985 wordt een overgangssysteem voorzien. Gedurende het eerste jaar zal de Staat 8 miljard F onmiddellijk betalen, gedurende het tweede jaar 16 miljard F en gedurende het derde jaar 24 miljard F.

Van 1 januari 1986 af is het systeem van de onmiddellijke betaling volledig van toepassing. Elk jaar gebeurt, zoals nu het geval is, de afrekening voor het voorgaande jaar.

§ 3. De verdeling over de gemeenten gebeurt naar rato van de door het Ministerie van Financiën voor de gemeente vastgestelde rechten van het voorgaande dienstjaar. »

8 december 1982.

G. CARDOEN
E. VANKEIRSBILCK
E. WAUTHY
M. OLIVIER
F. VERBERCKMOES
E. DESUTTER
P. TANT
J.-B. DELHAYE
A. EVERS
D. VERVAET

PROPOSITION DE LOI

Article unique

Un article 356*bis*, libellé comme suit, est inséré dans le Code des impôts sur les revenus :

« Art. 356*bis*. — § 1. A partir du 1^{er} janvier 1983, l'Etat paiera immédiatement aux communes, par voie de versements trimestriels, la taxe additionnelle à l'impôt des personnes physiques qu'il perçoit pour le compte de celles-ci par voie de précompte professionnel ou de versements anticipés.

§ 2. Un système transitoire est prévu pour les années 1983, 1984 et 1985. L'Etat paiera immédiatement 8 milliards de F au cours de la première, 16 milliards de F au cours de la deuxième et 24 milliards de F au cours de la troisième de ces années.

Le système de paiement immédiat s'applique intégralement à partir du 1^{er} janvier 1986. Le solde afférent à l'année précédente est versé chaque année, comme c'est le cas actuellement.

§ 3. La répartition entre les communes s'opère au prorata des droits de l'exercice précédent tels que le Ministère des Finances les a fixés pour chaque commune. »

8 décembre 1982.