

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1982-1983

26 APRIL 1983

WETSONTWERP

**tot afschaffing of herstructurering
van sommige instellingen van openbaar nut**

I. — AMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE HEER VAN DEN BRANDE

Art. 2

In § 2, eerste lid, laatste regel, de woorden « om de rechten van het personeel te vrijwaren » vervangen door de woorden « met het oog op de vrijwaring van hun rechten die voortvloeien uit de toepassing van de statutaire en reglementaire beschikkingen, van kracht bij de instellingen bedoeld in artikel 1, eerste lid ».

VERANTWOORDING

Volgens de huidige tekst zouden waarborgen in de koninklijke besluiten worden ingelast. Het ware echter ten eerste aangewezen indien die waarborgen meer expliciet dan thans het geval is in de wet zelf zouden worden ingeschreven.

L. VAN DEN BRANDE.
P. TANT.
A. DIEGENANT.

Chambre des Représentants

SESSION 1982-1983

26 AVRIL 1983

PROJET DE LOI

**portant suppression ou restructuration
de certains organismes d'intérêt public**

I. — AMENDEMENT
PRESENTE PAR M. VAN DEN BRANDE

Art. 2

Au § 2, premier alinéa, avant-dernière et dernière lignes, remplacer les mots « pour garantir les droits du personnel » par les mots « en vue de garantir les droits que leur confèrent les dispositions statutaires et réglementaires en vigueur dans les organismes visés à l'article 1, premier alinéa ».

JUSTIFICATION

D'après le texte actuel, des garanties seraient prévues dans les arrêtés royaux. Il serait cependant particulièrement indiqué que ces garanties soient inscrites dans la loi elle-même de manière plus explicite que ce n'est le cas actuellement.

Zie :

623 (1982-1983):
— Nr 1: Wetsontwerp.

Voir :

623 (1982-1983):
— N° 1: Projet de loi.

bedrag dat hun zou zijn toegekend geweest overeenkomstig de wettelijke of reglementaire bepalingen die op hen van toepassing waren op het ogenblik van hun overdracht, doch rekening houdend met de wijzigingen die deze bepalingen nadien zouden hebben ondergaan ingevolge algemeen toepasselijke maatregelen voor het geheel van de instellingen behorend tot de categorie waarvan de afgeschafte of geherstructureerde instellingen deel uitmaakten.

» De modaliteiten van tenlasteneming van de bijkomende uitgaven voortspruitend uit de door het vorige lid verleende waarborg, kunnen bepaald worden door de Koning, op de voordracht van de Minister tot wiens bevoegdheid de Administratie der Pensioenen behoort.

» § 2. De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de nodige wijzigingen aanbrengen in de wetten van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden en 14 april 1965 tot vaststelling van een zeker verband tussen de onderscheiden pensioenstelsels van de openbare sector, teneinde de instellingen en ondernemingen die afhangen van de gemeenschappen en de gewesten toe te laten om deel te nemen aan de pensioenregelingen ingesteld door die wetten. Hij kan eveneens bij die gelegenheid voorzien in de noodzakelijk geachte afwijkingen op die wetsbepalingen. »

VERANTWOORDING

De voorgestelde nieuwe tekst wenst een oplossing te bieden voor een aantal problemen die naar aanleiding van dit wetsontwerp kunnen rijzen op het vlak van de rechten op pensioen.

De Regering wil met de tekst van het nieuwe artikel 10bis (nieuw), § 1, zekere waarborgen bieden aan de personeelsleden van de afgeschafte of geherstructureerde instellingen die ambtshalve zullen worden overgedragen naar de gemeenschappen of de gewesten of naar de instellingen die deze zouden oprichten. Het pensioen dat aan de personen voor hun gehele loopbaan zal worden toegekend, zal inderdaad moeten berekend worden krachtens de regeling waaraan zij op het ogenblik van hun overdracht onderworpen waren.

Er zal echter moeten rekening gehouden worden met de wijzigingen die deze regeling zal ondergaan tussen de overdracht en de datum van oppensioenstelling of, indien het een pensioenregeling betreft die opgeheven is ingevolge de afschaffing van de instelling, met de wijzigingen die aan deze regeling zouden zijn aangebracht ingevolge algemene maatregelen toepasselijk op de categorie van instellingen waartoe de afgeschafte instelling vroeger behoorde. In dit verband wenst de Regering te benadrukken dat enkel de wettelijk of reglementair toegekende pensioenvoordelen gewaarborgd worden. De verbintenissen die door de instellingen, ten laste van hun begroting, ten opzichte van zekere personeelsleden werden aangegaan, maken bijgevolg geen deel uit van de door dit amendement voorgestelde pensioenwaarborg.

Wat de op de datum van de overdracht lopende rust- en overlevingspensioenen betreft, zij vermeldt dat zich geen probleem inzake pensioenwaarborgen stelt indien het pensioen werd toegekend krachtens de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden. Wanneer de pensioenlast echter gedragen werd door de afgeschafte instelling, zal die last opgenomen worden in de verplichtingen van die instelling die overgedragen worden naar de gemeenschappen en de gewesten.

Aan de Koning wordt de zorg toevertrouwd om de modaliteiten van de tenlasteneming van de uit de geboden waarborg voortvloeiende bijkomende uitgaven nader te bepalen.

De staatshervorming stelt de gemeenschappen en de gewesten anderzijds in de mogelijkheid om eigen instellingen en ondernemingen op te richten.

Tot nog toe kwamen onder meer de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij en de Vlaamse Waterzuiveringsmaatschappij tot stand. Maar soortgelijke instellingen zullen hoogstwaarschijnlijk worden opgericht naar aanleiding van de door dit wetsontwerp voorziene maatregelen.

Blijkens een advies van de Raad van State behoort de vaststelling van de pensioenregeling van het personeel van die instellingen of ondernemingen tot de uitsluitende bevoegdheid van de gemeenschapsraad of van de gewestraad.

Toch is de Regering de mening toegedaan dat aan de bedoelde instellingen minstens de mogelijkheid moet worden geboden om (verder) deel te nemen aan de pensioenregeling die voor de « nationale » parastatalen werd uitgewerkt door de wet van 28 april 1958. Eventuele daartoe noodzakelijk geachte afwijkingen kunnen worden voorzien. Eenzelfde wijziging kan zich opdringen wat de wet van 14 april 1965 betreft, die betrekking heeft op de gemengde loopbanen in overheidssdienst. Die maatregelen veronderstellen evenwel dat ook op het vlak van de gemeenschappen en de gewesten daarmee overeenstemmende beschikkingen tot stand worden gebracht.

accordée aux intéressés conformément aux dispositions légales ou réglementaires qui leur étaient applicables au moment du transfert, mais compte tenu des modifications que ces dispositions auraient subies ultérieurement en vertu de mesures générales applicables à l'ensemble des organismes relevant de la catégorie à laquelle appartenaient les institutions supprimées ou restructurées.

» Les modalités de prise en charge des dépenses supplémentaires découlant de la garantie instaurée par l'alinéa qui précède, peuvent être fixées par le Roi, sur proposition du Ministre qui a l'Administration des Pensions dans ses attributions.

» § 2. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, apporter dans les lois du 28 avril 1958 relative à la pension des membres du personnel de certains organismes d'intérêt public et de leurs ayants droit, et du 14 avril 1965 établissant certaines relations entre les divers régimes de pensions du secteur public toutes les modifications nécessaires en vue de permettre aux établissements et entreprises relevant des communautés et des régions de participer aux régimes de pensions instaurés par lesdites lois. Il peut également à cette occasion apporter aux dispositions des lois précitées les dérogations jugées nécessaires. »

JUSTIFICATION

Le texte nouveau a pour but d'apporter une solution à certains problèmes qui peuvent se poser en matière de droits à la pension dans le cadre de ce projet de loi.

Par le texte de l'article 10bis, (nouveau), § 1, le Gouvernement propose d'instaurer certaines garanties en faveur des membres du personnel des organismes supprimés ou restructurés et qui seront transférés d'office aux communautés et régions ou aux organismes qui seraient créés par elles. La pension qui sera attribuée à ces personnes pour l'ensemble de leur carrière sera, à cet effet, calculée conformément au régime de pension qui leur était applicable au moment de leur transfert.

Il y aura toutefois lieu de tenir compte des modifications que ce régime aura subies entre la date du transfert et celle de la mise à la retraite ou, s'il s'agit d'un régime abrogé par suite de la suppression de l'organisme, des modifications qui auraient été apportées à ce régime en vertu de mesures générales applicables à la catégorie d'organismes à laquelle appartenait l'institution supprimée. A cet égard, le Gouvernement précise que la garantie couvre uniquement les avantages accordés en matière de pension par des dispositions légales ou réglementaires. Les engagements que les organismes auraient pris, à charge de leur budget, envers certains membres de leur personnel ne font dès lors pas l'objet de la garantie proposée par cet amendement.

En ce qui concerne les pensions de retraite et de survie en cours lors du transfert, aucun problème de garantie ne se pose s'il s'agit de pensions accordées en vertu de la loi du 28 avril 1958 relative à la pension des membres du personnel de certains organismes d'intérêt public et de leurs ayants droit. Par contre, si la charge de ces pensions était assumée par un organisme supprimé, cette charge devra être englobée dans les obligations de cet organisme qui sont transférées aux communautés et régions.

Le Roi est habilité à préciser les modalités de prise en charge des dépenses supplémentaires découlant de la garantie instaurée.

D'autre part, la réforme de l'Etat a permis aux communautés et régions de créer des établissements et entreprises qui leur sont propres.

C'est ainsi que, jusqu'à présent, la Société publique des déchets pour la Région flamande et la Société flamande d'épuration des eaux ont entre autres vu le jour. D'autres organismes seront vraisemblablement créés à la suite des mesures contenues dans le présent projet.

Il ressort d'un avis du Conseil d'Etat que la fixation du régime de pension du personnel de ces organismes est de la compétence exclusive du conseil de la communauté ou de la région.

Néanmoins, le Gouvernement estime que les organismes en cause devraient tout au moins être autorisés à participer (ou à continuer de participer) au régime de pension qui a été prévu pour les parastataux « nationaux » par la loi du 28 avril 1958 précitée. Si la nécessité s'en fait sentir, des dérogations pourront être prévues à cet effet. Des modifications analogues peuvent s'imposer en ce qui concerne la loi du 14 avril 1965 relative aux carrières mixtes dans le secteur public. Ces mesures nécessitent toutefois l'instauration, par les communautés et les régions, de dispositions correspondantes.

Met de tekst van § 2 van het nieuwe artikel 10bis van het ontwerp stelt de Regering voor de Koning te machtigen om deze wetten aan te passen, aangezien de concrete wijzigingen het voorwerp moeten uitmaken van een voorafgaandelijk overleg tussen de nationale Regering en de executieven.

*De Minister van Sociale Zaken
en Institutionele Hervormingen,*

J.-L. DEHAENE.

Le texte du § 2 du nouvel article 10bis du projet habilite le Roi à adapter les lois précitées, étant donné que les modifications concrètes devront faire l'objet d'une concertation préalable entre le Gouvernement national et les exécutifs.

*Le Ministre des Affaires sociales
et des Réformes institutionnelles,*

J.-L. DEHAENE.

IV. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER DEFOSSET

Art. 2.

Een § 2bis invoegen, luidend als volgt:

« § 2bis. — Bij in Ministerraad overlegd besluit bepaalt de Koning de waarde, de aard, evenals de wijze waarop de overdracht of de liquidatie geschiedt van wat zal toegekend worden aan de in artikel 6 genoemde instelling of aan een te dien einde op te richten instelling als compensatie voor het gedeelte van het vermogen van het Nationaal Werk voor Kinderwelzijn dat aan het Brussels Gewest zou moeten toekomen. »

VERANTWOORDING

Dit amendement is een uitvloeisel van de opmerking welke dienaangaande in het advies van de Raad van State werd gemaakt.

Art. 6.

1) In fine van § 1, de woorden « met uitzondering van de taken bedoeld in artikel 3, § 1 » weglaten.

2) Paragraaf 3 weglaten.

3) Paragraaf 4 weglaten.

4) Paragraaf 5 vervangen door de volgende tekst:

« § 5. De verkiezing van de bestuurders geschiedt door de Algemene Vergadering ».

5) Paragraaf 6 weglaten.

6) Paragraaf 7 weglaten.

7) Paragraaf 8 weglaten.

8) Paragraaf 9 weglaten.

9) Paragraaf 11 weglaten.

10) Paragraaf 12 vervangen door de volgende tekst:

« § 12. De voor de toepassing van dit artikel vereiste koninklijke uitvoeringsbesluiten worden uitgevaardigd op voorstel van de Executieve van het Brussels gewest, nadat daarover overleg is gepleegd in de Ministerraad. »

VERANTWOORDING

De voorgenomen uitvoeringsregels zijn onverantwoord en zijn bovendien in het huidige stadium van de wet overbodig.

IV. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. DEFOSSET

Art. 2.

Insérer un § 2bis libellé comme suit:

« § 2bis. — Par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, le Roi fixe la valeur, la nature et les modalités de transfert ou de liquidation de ce qui sera attribué à l'organisme visé à l'article 6 ou à un organisme créé à cette fin à titre de compensation de la part du patrimoine de l'Œuvre nationale de l'Enfance qui devrait revenir à la Région bruxelloise. »

JUSTIFICATION

Cet amendement traduit l'observation formulée à ce sujet par l'avis du Conseil d'Etat.

Art. 6.

1) In fine du § 1, supprimer les mots « à l'exception des tâches visées à l'article 3, § 1 ».

2) Supprimer le § 3.

3) Supprimer le § 4.

4) Remplacer le § 5 par le texte suivant:

« § 5. L'élection des administrateurs se fait par l'Assemblée générale ».

5) Supprimer le § 6.

6) Supprimer le § 7.

7) Supprimer le § 8.

8) Supprimer le § 9.

9) Supprimer le § 11.

10) Remplacer le § 12 par le texte suivant:

« § 12. Les arrêtés royaux d'exécution nécessaires à l'application du présent article sont pris sur proposition de l'Exécutif de la région bruxelloise et délibérés en Conseil des Ministres. »

JUSTIFICATION

Les modalités d'exécution prévues sont injustifiables et de surcroît inutiles au stade de la loi.

L. DEFOSSET.

V. — AMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE HEER DIEGENANT

Art. 2.

In § 2, tweede lid, de woorden « artikelen 11 », vervangen door de woorden « artikelen 4, 11 ».

VERANTWOORDING

Aan de overgehevelde personeelsleden moet de mogelijkheid worden geboden om te opteren voor een in Brussel gevestigde openbare instelling van openbaar nut of een ministerieel departement, indien de zetel van de nieuwe instelling of dienst buiten Brussel wordt gevestigd.

A. DIEGENANT.
P. TANT.
L. VAN DEN BRANDE.

V. — AMENDEMENT
PRESENTE PAR M. DIEGENANT

Art. 2.

Au § 2, deuxième alinéa, remplacer les mots « articles 11 » par les mots « articles 4, 11 ».

JUSTIFICATION

Si le siège du nouvel organisme ou du nouveau service est établi en dehors de Bruxelles, les membres du personnel qui sont transférés doivent avoir la possibilité d'opter pour un organisme d'intérêt public ou un département ministériel situé à Bruxelles.

VI. — AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER BAERT

Art. 3.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Het gaat hier over een volledig geregionaliseerde materie, zodat geen deel daarvan opnieuw nationaal moet gemaakt worden.

F. BAERT.

Art. 6.

1) In § 3, de woorden « waarbij twee derden van de leden tot de meest talrijke taalgroep en één derde van de leden tot de minst talrijke taalgroep moeten behoren » vervangen door de woorden « elk uit evenveel leden bestaande ».

F. BAERT.
H. SCHILTZ.

2) Paragraaf 4 vervangen door wat volgt:

« § 4. De aanhorigheid van de leden bij de taalgroepen bedoeld in § 3 wordt erkend door de respectieve Executieve van de Vlaamse en de Franstalige Gemeenschap. »

F. BAERT.

VI. — AMENDEMENTS
PRESENTES PAR M. BAERT

Art. 3.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Il s'agit en l'occurrence d'une matière entièrement régionalisée, dont aucun aspect ne doit être confié à nouveau au pouvoir central.

Art. 6.

1) Au § 3, remplacer les mots « deux tiers des membres doivent appartenir au groupe linguistique le plus nombreux et un tiers au groupe linguistique le moins nombreux » par les mots « comportant chacun le même nombre de membres ».

2) Remplacer le § 4 par ce qui suit:

« L'appartenance des membres aux groupes linguistiques visés au § 3 est reconnue par les Exécutifs respectifs de la Communauté française et de la Communauté flamande. »