

Chambre des Représentants

SESSION 1983-1984

17 OCTOBRE 1983

PROJET DE LOI

portant suppression ou restructuration
de certains organismes d'intérêt public

AMENDEMENT
PRESENTE PAR LE GOUVERNEMENT
AU TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION

Chapitre 1bis (nouveau).

Insérer un chapitre 1bis (nouveau), libellé comme suit :

« Chapitre 1bis.

» *Suppression du Fonds national
de reclassement social des handicapés*

» Art. 6bis. — *Le Fonds national de reclassement social des
handicapés est supprimé.*

» Art. 6ter. — § *Le Roi règle par arrêtés délibérés en Conseil
des Ministres :*

» 1° *sans préjudice de l'article 6quater, le transfert à la Com-
munauté française et à la Communauté flamande, chacune pour
ce qui la concerne, des missions, des biens, des membres du
personnel et des droits et des obligations du Fonds national de
reclassement social des handicapés;*

» 2° *le maintien des avantages notamment fiscaux dont béné-
ficie le Fonds national;*

» 3° *toutes autres questions auxquelles donne lieu la liquida-
tion du Fonds national supprimé, à l'exclusion du règlement des
charges du passé.*

Voir :

623 (1982-1983) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N°s 2 à 5 : Amendements.
- N° 6 : Avis du Conseil d'Etat.
- N°s 7 et 8 : Amendements.
- N° 9 : Avis du Conseil d'Etat.
- N° 10 : Amendement.
- N° 11 : Rapport.
- N°s 12 et 13 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1983-1984

17 OKTOBER 1983

WETSONTWERP

tot afschaffing of herstructurering
van sommige instellingen van openbaar nut

AMENDEMENT
VOORGESTELD DOOR DE REGERING
OP DE TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Hoofdstuk 1bis (nieuw).

Een hoofdstuk 1bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Hoofdstuk 1bis.

» *Afschaffing van het Rijksfonds
voor sociale reclassering van de minder-validen.*

» Art. 6bis. — *Het Rijksfonds voor sociale reclassering van de
minder-validen wordt afgeschaft.*

» Art. 6ter. — § 1. *De Koning regelt bij in Ministerraad
overlegde besluiten :*

» 1° *onverminderd het bepaalde in artikel 6quater, de over-
dracht aan de Vlaamse Gemeenschap en aan de Franse Gemeen-
schap, ieder wat haar betreft, van de taken, de goederen, de
personeelsleden en de rechten en verplichtingen van het Rijks-
fonds voor sociale reclassering van de minder-validen;*

» 2° *het behoud van de voordelen, meer bepaald fiscale voor-
delen die het Rijksfonds geniet;*

3° *alle overige aangelegenheden waartoe de liquidatie van het
afgeschaft Rijksfonds aanleiding geeft met uitzondering van de
lasten van het verleden.*

Zie :

623 (1982-1983) :

- Nr 1 : Wetsontwerp.
- Nrs 2 tot 5 : Amendementen.
- Nr 6 : Advies van de Raad van State.
- Nrs 7 en 8 : Amendementen.
- Nr 9 : Advies van de Raad van State.
- Nr 10 : Amendement.
- Nr 11 : Verslag.
- Nrs 12 en 13 : Amendementen.

» § 2. Les dispositions de l'article 2, §§ 2 et 3, sont applicables au Fonds national.

» Art. 6quater. — § 1. Le Roi transfère au Ministre qui a l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité dans ses attributions, par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres, l'exécution des tâches relatives à l'intervention dans les prestations individuelles de réadaptation fonctionnelle confiées au Fonds national par l'article 3, 2°, 3° et 4° de la loi du 16 avril 1963 relative au reclassement social des handicapés, ainsi que les droits et obligations y afférents.

» Par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, le Roi précise les prestations visées au premier alinéa relatives à la réadaptation fonctionnelle qui entrent dans le champ d'application de l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité.

§ 2. Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, les règles relatives à la fixation, la perception, l'affectation et la répartition des recettes visées à l'article 24, 1°, 2°, 3°, 4° et 5° de la loi du 16 avril 1963.

» Les moyens mis à la disposition de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité en exécution du présent paragraphe seront uniquement affectés à l'intervention dans les prestations visées au § 1^{er}.

» § 3. Par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, le Roi précise, en outre, dans les mêmes conditions que celles définies à l'article 2, les règles de transfert des biens et du personnel concernés par l'application des §§ 1^{er} et 2.

» Art. 6quinquies. — Les dispositions de l'article 4 sont applicables en ce qui concerne le Fonds national.

» Art. 6sexies. — Le Roi transfère à un Ministre, à un Comité ministériel ou à une personne morale de droit public autre que l'Etat, par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres, les tâches du Fonds national en ce qui concerne la région bilingue de Bruxelles-capitale dans les matières pour lesquelles les Communautés ne sont pas compétentes. »

JUSTIFICATION

Cet amendement a pour but de donner une base légale permettant la restructuration du Fonds national de reclassement social des handicapés, restructuration devenue nécessaire suite aux lois de réformes institutionnelles.

Le Gouvernement estime que, suite à cette restructuration, le maintien d'un Fonds au niveau national ne s'impose plus. C'est la raison pour laquelle l'article 6bis prévoit la suppression du Fonds.

Le champ d'activité du Fonds de reclassement social des handicapés se rapporte en grande partie à des matières qui, suite à la loi spéciale de réformes institutionnelles, relèvent de la compétence des communautés. Les tâches du Fonds s'y rapportant, ainsi que les biens, le personnel, les droits et obligations devront être transférés au communautés. L'article 6ter donne la base légale pour réaliser ce transfert par arrêté royal, délibéré en Conseil des Ministres.

L'exécution de certaines tâches du Fonds relatives à l'intervention dans les prestations individuelles de réadaptation fonctionnelle relève de la compétence nationale; vu la connexité ou l'analogie avec des prestations pour lesquelles l'I.N.A.M.I. intervient, le Gouvernement a opté pour le transfert de l'exécution de ces tâches du Fonds vers l'I.N.A.M.I. La concrétisation de cette option ainsi que la précision des prestations visées se feront par arrêté délibéré en Conseil des Ministres (art. 6quater, § 1^{er}).

Il s'agit des prestations visées dans l'arrêté ministériel du 27 septembre 1977 déterminant la nomenclature et la valeur relative des prestations de réadaptation fonctionnelle et d'appareillage en matière de reclassement social des handicapés, modifié par l'arrêté ministériel du 24 janvier 1979.

Les moyens financiers du Fonds proviennent essentiellement des suppléments de primes en matière d'assurance sur les véhicules automoteurs, d'assurance contre les risques d'incendie et d'assurance contre les accidents de travail. Vu cette forme spécifique de financement, il faudra élaborer une solution adéquate concernant la fixation, la perception, l'affectation et la répartition des recettes.

» § 2. De bepalingen van artikel 2, §§ 2 en 3, zijn van toepassing op het Rijksfonds.

» Art. 6quater. — § 1. De Koning draagt, bij in Ministerraad overlegde besluiten, de uitvoering van de taken met betrekking tot de tussenkomst in de individuele verstrekkingen voor functionele revalidatie die door artikel 3, 2°, 3° en 4° van de wet van 16 april 1963 betreffende de sociale reclassering van de mindervaliden werden opgedragen aan het Rijksfonds, en de daarmee verband houdende rechten en verplichtingen, over aan de Minister die de verplichte verzekering tegen ziekte en invaliditeit onder zijn bevoegdheid heeft.

» Bij een in Ministerraad overlegd besluit geeft de Koning een nadere omschrijving van de in het eerste lid bedoelde verstrekkingen met betrekking tot de functionele revalidatie die tot het werkveld van de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering behoren.

» § 2. De Koning bepaalt, bij in Ministerraad overlegd besluit, de regels met betrekking tot de vaststelling, de inning, de bestemming en verdeling van de inkomsten bedoeld in artikel 24, 1°, 2°, 3°, 4° en 5° van de voormelde wet van 16 april 1963.

» De financiële middelen die ter uitvoering van deze paragraaf ter beschikking gesteld worden van het Rijksinstituut voor ziekten en invaliditeitsverzekering, worden uitsluitend bestemd voor de tussenkomst in de verstrekkingen bedoeld in § 1.

» § 3. De Koning bepaalt bovendien, bij in Ministerraad overlegd besluit, in dezelfde voorwaarden als bepaald in artikel 2, de nadere regels voor de overgang van de goederen of van het personeel die met de toepassing van de §§ 1 en 2 dient gepaard te gaan.

» Art. 6quinquies. — De bepalingen van artikel 4 zijn van overeenkomstige toepassing op het Rijksfonds.

» Art. 6sexies. — De Koning draagt, bij in Ministerraad overlegde besluiten, de taken van het Rijksfonds over aan een Minister, een Ministerieel Comité of een andere publiekrechtelijke rechtspersoon dan de Staat wat het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad betreft in aangelegenheden waarvoor de Gemeenschappen niet bevoegd zijn. »

VERANTWOORDING

Dit amendement heeft tot doel de wettelijke basis te leggen om, ten aanzien van het Fonds voor sociale reclassering van de mindervaliden, de herstructurering mogelijk te maken die zich ingevolge de wetten op de staatshervorming opdringt.

De Regering is van oordeel dat ingevolge deze herstructurering het behoud van een Fonds op het nationale vlak niet langer vereist is. Vandaar dat artikel 6bis in de afschaffing van het Fonds voorziet.

Het werksgebied van het Fonds voor sociale reclassering van de mindervaliden heeft grotendeels betrekking op materies die ingevolge de bijzondere wet tot hervorming der instellingen tot het bevoegdheidsdomein van de Gemeenschappen behoren. De desbetreffende taken van het Fonds, alsmede de goederen, het personeel, de rechten en verplichtingen dienen aan de gemeenschappen overgedragen te worden. Artikel 6ter vormt de wettelijke basis om dit bij in Ministerraad overlegd besluit uit te voeren.

De uitvoering van sommige taken van het Fonds met betrekking tot de tussenkomst in de individuele verstrekkingen voor functionele revalidatie behoort tot de nationale bevoegdheid; wegens de verwetenheid of analogie met prestaties die thans reeds door het R.I.Z.I.V. worden terugbetaald, opteert de Regering voor de transfert van de uitvoering van deze taken van het Fonds naar het R.I.Z.I.V. De concretisering van deze optie, alsmede de precisering van de bedoelde verstrekkingen zal gebeuren bij in Ministerraad overlegd besluit (art. 6quater, § 1).

Het betreft hier de verstrekkingen bedoeld in het ministerieel besluit van 27 september 1977 tot vaststelling van de nomenclatuur en de betrekkelijke waarde der verstrekkingen voor functionele revalidatie en apparatuur op het gebied van de sociale reclassering van de mindervaliden, gewijzigd bij het ministerieel besluit van 24 januari 1979.

De werkmiddelen van het Fonds komen hoofdzakelijk voort uit aanvullende premies voor auto-ongevalverzekering, brandverzekering en arbeidsongevallenverzekering. Gelet op deze specifieke vorm van financiering zal een aangepaste regeling moeten worden uitgewerkt met betrekking tot de vaststelling, de inning, de bestemming en de verdeling van de inkomsten.

L'article 6*quater*, § 2, donne une base légale pour élaborer cette solution par arrêté délibéré en Conseil des Ministres.

L'article 6*quinquies* donne la base légale pour l'élaboration, par arrêté royal délibéré en Conseil, de toutes les mesures nécessaires en ce qui concerne la Communauté germanophone.

L'article 6*sexies* a le même but en ce qui concerne la région bilingue de Bruxelles-capitale dans les matières pour lesquelles les communautés ne sont pas compétentes.

Le Ministre de l'Emploi et du Travail,

M. HANSENNE.

Le Ministre des Réformes institutionnelles,

J. GOL.

Le Ministre des Réformes institutionnelles,

J.-L. DEHAENE.

Artikel 6*quater*, § 2, legt de wettelijke basis om dit bij in Ministerraad overlegd besluit te regelen.

Artikel 6*quinquies* legt de wettelijke basis voor de uitwerking bij in Minister-raad overlegd besluit van alle maatregelen die vereist zijn met betrekking tot de Duitstalige Gemeenschap.

Artikel 6*sexies* heeft dezelfde bedoeling met betrekking tot het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad in aangelegenheden waarin de gemeenschappen niet bevoegd zijn.

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid,

M. HANSENNE.

De Minister van Institutionele Hervormingen,

J. GOL.

De Minister van Institutionele Hervormingen,

J.-L. DEHAENE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, chambres réunies, saisi par le Ministre de l'Emploi et du Travail, le 10 août 1983, d'une demande d'avis sur un projet de loi « portant suppression ou restructuration de certains organismes d'intérêt public », a donné le 28 septembre 1983 l'avis suivant :

I. L'on sait que le projet de loi portant suppression ou restructuration de certains organismes d'intérêt public, déposé par le Gouvernement à la Chambre des Représentants le 11 avril 1983 (*Doc. Chambre*, 1982-1983, n° 623/1), a trait, au stade actuel des travaux parlementaires (voir le Rapport de la Chambre du 28 juillet 1983, *op. cit.*, n° 623/11), à six organismes qui dépendent de l'Etat mais dont certaines missions relèvent en tout ou en partie de matières que la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles a transférées aux Communautés et aux Régions.

Le projet de loi précité vise à supprimer cinq de ces organismes et à en restructurer un sixième, afin d'assurer que les missions dont ils étaient naguère chargés soient désormais exercées en conformité avec le transfert de compétences et la création de nouveaux organes, réalisés par la loi spéciale du 8 août 1980.

Le projet n° 623 est en réalité un projet de loi-cadre destiné à permettre au Roi de prendre toutes les mesures qui doivent accompagner les suppressions et la restructuration envisagées, tels le transfert de missions, de personnel, de biens, de droits et d'obligations aux Communautés et aux Régions, ainsi que l'établissement de règles spéciales relatives à l'exercice des missions des organismes supprimés, dans la mesure où ces missions se rapportent à la Région bruxelloise ou à la Communauté germanophone.

L'amendement présentement soumis à l'avis du Conseil d'Etat tend à compléter le projet de loi précité par des dispositions analogues concernant un septième organisme, à savoir le Fonds national de reclassement social des handicapés institué par la loi du 16 avril 1963. A cette fin est proposée l'insertion d'un chapitre 1^{er} bis, qui comprendrait les articles 6bis à 6sexies.

Le Fonds national serait supprimé (art. 6bis) et le Roi serait chargé de transférer à la Communauté française et à la Communauté flamande, chacune pour ce qui la concerne, les missions du Fonds ainsi que la partie correspondante de ses biens, de son personnel, de ses droits et de ses obligations (art. 6ter); toutefois, les tâches relatives à l'intervention dans les prestations individuelles de réadaptation fonctionnelle visées à l'article 3, 2°, 3° et 4°, de la loi du 16 avril 1963, ainsi que les biens et le personnel nécessaires à cet effet resteraient entièrement soustraits aux Communautés pour être transférés, selon la justification de l'amendement, à l'Institut national d'assurance maladie-invalidité ou, selon les termes de l'amendement (art. 6quater, §§ 1^{er} et 3), au Ministre qui a l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité dans ses attributions.

Le Roi serait habilité à régler la fixation, la perception, l'affectation et la répartition de certaines recettes dont bénéficie jusqu'à présent le Fonds national à supprimer, notamment du produit des cotisations et des suppléments de prime et de cotisation imposés par l'article 24, 1°, 2°, 3°, 4° et 5°, de la loi du 16 avril 1963 relative au reclassement social des handicapés (art. 6quater, § 2); enfin, des règles spéciales sont prévues quant aux missions du Fonds national à supprimer, qui se rapportent à la Communauté germanophone (art. 6quinquies) et à la région bilingue de Bruxelles-capitale, dans la mesure où les Communautés ne sont pas compétentes dans cette dernière région (art. 6sexies).

II. 1. Les missions du Fonds national de reclassement social des handicapés sont principalement énumérées dans les 15 points que comporte l'article 3 de la loi du 16 avril 1963 qui a institué le Fonds.

Le Gouvernement entend transférer toutes ces missions, à l'exception de celles qui sont mentionnées aux points 2°, 3° et 4° de l'article 3 précité, à la Communauté française et à la Communauté flamande, chacune pour ce qui la concerne, c'est-à-dire dans les limites de leurs compétences *ratione loci* respectives. Les « tâches relatives à l'intervention dans les prestations individuelles de réadaptation fonctionnelle » — expression qui vise manifestement les tâches énumérées à l'article 3, 2°, 3° et 4°, de la loi du 16 avril 1963 — continuent, selon la thèse défendue par le Gouvernement dans la justification de son amendement, à relever de la « compétence nationale » (justification, point 4).

2. La détermination des missions du Fonds national de reclassement social des handicapés qui doivent être transférées aux Communautés ou éventuellement aux Régions en vertu de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, procède des transferts de compétences que cette loi a opérés.

A cet égard, il faut retenir :

1) l'article 5, § 1^{er}, II, 4°, de ladite loi, qui a transféré respectivement à la Communauté française et à la Communauté flamande au titre de matière personalisable :

« 4° La politique des handicapés, en ce compris la formation, la reconversion et le recyclage professionnels des handicapés, à l'exception :

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, verenigde kamers, de 10e augustus 1983 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht hem van advies te dienen over een wetsontwerp « tot afschaffing of herstructurering van sommige instellingen van openbaar nut », heeft op 28 september 1983 het volgend advies gegeven :

I. Zoals bekend, heeft het ontwerp van wet tot afschaffing of herstructurering van sommige instellingen van openbaar nut dat de Regering op 11 april 1983 bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers heeft ingediend (*Gedr. Stuk, Kamer van Volksvertegenwoordigers*, 1982-1983, nr 623/1) in de huidige parlementaire stand van zaken (zie Kamerverslag van 28 juli 1983, o.c., nr 623/11) betrekking op zes van het Rijk afhangelende instellingen waarvan bepaalde taken echter geheel of ten dele onder de materies vallen die bij de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen overgedragen werden aan de gemeenschappen en gewesten.

Het genoemde wetsontwerp beoogt de afschaffing van vijf van die instellingen en de herstructurering van een zesde om de uitoefening van de taken waarmee die instellingen destijds werden belast in overeenstemming te brengen met de bij de bijzondere wet van 8 augustus 1980 doorgevoerde overdrachten van bevoegdheden en oprichting van nieuwe organen.

Het ontwerp nr 623 is eigenlijk een ontwerp van kaderwet, die de Koning moet toelaten allerlei maatregelen te treffen die met die afschaffingen of herstructurering dienen gepaard te gaan, zoals de overdracht van taken, personeel, goederen, rechten en verplichtingen aan de gemeenschappen en de gewesten en speciale regelingen in verband met de uitoefening van de taken van de afgeschafte instellingen in zover zij betrekking hebben op het Brussels Gewest of op de Duitstalige Gemeenschap.

Met het thans aan de Raad van State voor advies voorgelegde amendement wil men dat wetsontwerp aanvullen met analoge regelingen betreffende nog een andere instelling, namelijk het Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen opgericht bij de wet van 16 april 1963. Met dat doel wordt voorgesteld een hoofdstuk 1bis in te voegen, dat de artikelen 6bis tot 6sexies zou omvatten.

Het Rijksfonds zou worden afgeschaft (art. 6bis) en de Koning zou de taken van het Rijksfonds aan de Vlaamse en de Franse Gemeenschap, ieder wat haar betreft, overdragen, samen met het daarbij horend deel van de goederen, het personeel en de rechten en verplichtingen (art. 6ter); de taken met betrekking tot de tussenkomst in individuele verstrekkingen voor functionele revalidatie bedoeld in 2°, 3° en 4°, van artikel 3 van de wet van 16 april 1963, de daarvoor nodige goederen en personeel zouden echter in hun geheel onttrokken blijven aan de gemeenschappen en worden overgedragen, volgens de verantwoording van het amendement, aan het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering of, volgens de tekst van het ontwerp (art. 6quater, §§ 1 en 3) aan de Minister die de verplichte verzekering tegen ziekte en invaliditeit in zijn bevoegdheid heeft.

De Koning zou bevoegd worden gemaakt om de vaststelling, de inning, de bestemming en de verdeling te regelen van sommige inkomsten die het af te schaffen Rijksfonds tot nu toe geniet, meer bepaald de opbrengst van de aanvullende premies, aanvullende bijdragen en bijdragen opgelegd door artikel 24, 1°, 2°, 3°, 4° en 5°, van de wet van 16 april 1963 betreffende de sociale reclassering van de minder-validen (art. 6quater, § 2); speciale regelingen worden tenslotte in het vooruitzicht gesteld in zover de taken van het af te schaffen Rijksfonds betrekking hebben op de Duitstalige Gemeenschap (art. 6quinquies) of op het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad in de mate waarin de gemeenschappen in dat gebied niet bevoegd zijn (art. 6sexies).

II. 1. De taken van het Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen worden opgesomd vooral in het 15 punten tellende artikel 3 van de wet van 16 april 1963 waarbij het genoemde Fonds werd opgericht.

Het is de bedoeling al die taken, met uitzondering van die vermeld in 2°, 3° en 4° van genoemd artikel 3, over te dragen aan de Vlaamse en de Franse Gemeenschap, elk wat haar betreft, met andere woorden binnen de grenzen van hun respectieve bevoegdheden *ratione loci*. De taken met betrekking tot de tussenkomst in de individuele verstrekkingen voor functionele revalidatie — waarmee klaarblijkelijk de taken opgesomd in artikel 3, 2°, 3° en 4°, van de wet van 16 april 1963 worden bedoeld — zijn blijkens het door de Regering in de verantwoording verdedigde stelling, tot de « nationale bevoegdheid » blijven behoren (verantwoording, punt 4).

2. Welke de taken van het Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen zijn die, ingevolge de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, aan de gemeenschappen of eventueel de gewesten moeten worden overgedragen, dient te worden uitgemaakt aan de hand van de overdrachten van bevoegdheden die door de genoemde wet werden doorgevoerd.

Van belang in dit verband zijn :

1) artikel 5, § 1, II, 4°, van de wet, dat als persoonsgebonden aangelegenheid respectievelijk aan de Vlaamse en aan de Franse Gemeenschap heeft overgedragen :

« 4° het beleid inzake minder-validen, met inbegrip van de beroepsopleiding, de omscholing en de herscholing van minder-validen, met uitzondering van :

» a) des règles et du financement des allocations aux handicapés, en ce compris les dossiers individuels;

» b) des règles relatives à l'intervention financière pour la mise au travail de travailleurs handicapés, octroyée aux employeurs occupant des handicapés. »;

2) l'article 6, § 1^{er}, IX, de la même loi, qui a transféré respectivement à la Région wallonne et à la Région flamande comme matière relevant de celles que vise l'article 107^{quater} de la Constitution :

« IX. En ce qui concerne la politique de l'emploi :

» 1^o le placement des travailleurs et les interventions financières qui s'y rattachent;

» 2^o en exécution des mesures arrêtées par l'autorité nationale :

» a) le placement des chômeurs dans le cadre de la mise au travail par la Région, les pouvoirs subordonnés et les personnes physiques et morales;

» b) le placement des chômeurs occupés temporairement et hors cadre dans des activités d'intérêt général;

» 3^o l'application des normes concernant l'occupation des travailleurs étrangers. »

Il résulte des deux passages de la loi spéciale du 8 août 1980 reproduits ci-dessus que l'ensemble de la politique des handicapés doit être réputé relever, en principe, de la compétence respective de la Communauté française et de la Communauté flamande, dans les limites territoriales définies à l'article 59^{bis}, § 4^{bis}, de la Constitution.

3. La première exception que la loi spéciale prévoit à ce sujet concerne les « allocations aux handicapés » et vise évidemment surtout, mais non exclusivement, les avantages accordés en vertu de la loi du 27 juin 1969 relative à l'octroi d'allocations aux handicapés, réglementation à laquelle le Fonds national de reclassement social des handicapés est resté totalement étranger.

4. La situation est un peu plus compliquée en ce qui concerne les missions confiées au Fonds précité par l'article 3, point 10^o (« organiser le placement des handicapés dans un emploi adéquat, conformément aux dispositions du chapitre V ») et point 12^o (« accorder des subsides à des personnes ou institutions en vue de l'occupation de handicapés enregistrés »), de la loi du 16 avril 1963.

En raison de leur nature, ces deux missions peuvent relever des compétences relatives à la politique de l'emploi, que l'article 6, § 1^{er}, IX, de la loi spéciale du 8 août 1980 a confiées aux Régions, du moins dans la mesure où elles peuvent s'inscrire dans la politique générale du placement des travailleurs. On en trouve d'ailleurs la confirmation dans l'article 5, § 1^{er}, II, 4^o, qui, en ce qui concerne l'intervention financière accordée aux employeurs occupant des handicapés non enregistrés comme tels, prévoit une exception à la compétence des Communautés en matière de politique des handicapés (voir la justification de cette disposition dans (Doc. Sénat 434 (1979-1980) n^o 2, p. 126).

Ne faut-il pas, dès lors, faire certaines réserves dans l'amendement en ce qui concerne la compétence des Régions ?

L'amendement n'attribue aux Communautés ou aux Régions aucune compétence nouvelle. Il ne pourrait d'ailleurs le faire que dans le respect de la règle de la majorité spéciale prescrite respectivement par les articles 59^{bis}, § 2^{bis}, et 107^{quater} de la Constitution. Il se borne manifestement à dégager, à l'égard du Fonds national de reclassement social des handicapés, les conséquences qu'implique la répartition des compétences opérée par la loi spéciale du 8 août 1980. En cas de dissolution du Fonds national et de redistribution corrélatrice de ses missions, le transfert ne peut et ne doit porter que sur ce qui relevait du Fonds national avant sa dissolution.

Or, dans l'état actuel de la législation, les missions définies à l'article 3, 10^o et 12^o, de la loi du 16 avril 1963, qui concernent uniquement le placement et l'aide financière accordée pour le placement de handicapés enregistrés auprès du Fonds national, ne peuvent être identifiées avec les missions de placement des handicapés et d'intervention dans la rémunération des handicapés occupés, qui, en vertu notamment des articles 33 et 81^{bis} de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage, sont exercées par l'Office national de l'emploi à l'égard des handicapés non enregistrés auprès du Fonds national de reclassement social des handicapés, missions qui ont été écartées de la compétence des Communautés au profit des Régions, ainsi qu'il résulte de la loi spéciale du 8 août 1980 et de ses travaux préparatoires⁽¹⁾.

Il n'y a donc pas lieu de faire des réserves au sujet de la compétence des Régions dans une loi qui a uniquement en vue la liquidation d'un service national existant; le texte en projet n'appelle pas d'ajout ni de correctif sur ce point. Il est clair cependant que le silence de la loi n'autorise pas de conclusions qui seraient inconciliables avec la loi spéciale du 8 août 1980.

5. Aux termes du nouvel article 6^{quater}, § 1^{er}, le Roi transférera au Ministre qui a l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité dans ses attributions, l'exécution des tâches relatives à l'intervention dans les prestations individuelles

» a) de regels betreffende en de financiering van de toelagen aan de minder-validen, met inbegrip van de individuele dossiers;

» b) de regels betreffende de financiële tegemoetkoming voor de tewerkstelling van minder-valide werknemers, die toegekend worden aan de werkgevers die minder-validen te werk stellen »;

2) artikel 6, § 1, IX, van de wet, dat als aangelegenheid in de zin van artikel 107^{quater} van de Grondwet respectievelijk aan het Vlaamse en aan het Waalse Gewest heeft overgedragen :

« IX. Wat het tewerkstellingsbeleid betreft :

» 1^o de arbeidsbemiddeling en de daaraan verbonden financiële tegemoetkomingen;

» 2^o ter uitvoering van de maatregelen door de nationale overheid vastgesteld :

» a) de plaatsing van werklozen in het kader van de tewerkstelling door het gewest, de ondergeschikte besturen en de natuurlijke personen en rechtspersonen;

» b) de plaatsing van werklozen die tijdelijk en buiten kader worden tewerkgesteld voor activiteiten van algemeen belang;

» 3^o de toepassing van de normen betreffende de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten. »

Uit die respectieve bewoordingen van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 mag blijken dat de globaliteit van het beleid inzake minder-validen binnen de territoriale grenzen bepaald in artikel 59^{bis}, § 4^{bis} van de Grondwet, geacht moet worden in beginsel in de bevoegdheid te vallen van respectievelijk de Vlaamse en de Franse Gemeenschap.

3. De eerste uitzondering die de bijzondere wet hierop maakt, betreft de « toelagen aan de minder-validen » en heeft blijkbaar en vooral doch daarom niet uitsluitend betrekking op de voordelen toegekend krachtens de wet van 27 juni 1969 betreffende het toekennen van tegemoetkomingen aan minder-validen, een regeling waaraan het Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen helemaal vreemd is gebleven.

4. Enigszins moeilijker is het gesteld met de taken die bij artikel 3 van de wet van 16 april 1963 aan het Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen werden opgedragen onder 10^o (de plaatsing van minder-validen te organiseren in een passende arbeid, overeenkomstig de bepalingen van hoofdstuk V) en onder 12^o (toelagen te verlenen aan personen of instellingen opdat zij de ingeschreven minder-validen zouden te werk stellen).

Beide taken kunnen, naar hun aard, te maken hebben met de bevoegdheden inzake tewerkstellingsbeleid die bij artikel 6, § 1, IX, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 aan de gewesten werden opgedragen, althans in zoverre zij kunnen worden ingepast in het algemene beleid inzake arbeidsbemiddeling. De in artikel 5, § 1, II, 4^o, op de bevoegdheid van de gemeenschappen inzake minder-validenbeleid opgenomen uitzondering wat betreft de financiële tegemoetkoming aan werkgevers die niet als dusdanig geregistreerde minder-validen te werk stellen, is daar trouwens een bevestiging van (zie de verantwoording van die bepaling in *Gedr. Stuk Senaat 434 (1979-1980) nr 2, blz. 126*).

Vraag is dan of in het thans voorliggende amendement enig voorbehoud dient te worden gemaakt omtrent de bevoegdheid van de gewesten.

Het amendement wijst geen nieuwe bevoegdheid toe aan de gemeenschappen of de gewesten. Het zou dat ook niet kunnen dan met naleving van de speciale meerderheidsregel gesteld respectievelijk in de artikelen 59^{bis}, § 2^{bis}, en 107^{quater} van de Grondwet. Het amendement beperkt er zich duidelijk toe ten aanzien van het Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen de gevolgen vast te stellen welke besloten zijn in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 vervatte bevoegdheidsverdeling. Wanneer het Rijksfonds wordt ontbonden en daarbij aansluitend zijn taken worden herverdeeld, kan en moet naar elders slechts worden overgedragen hetgeen vóór de ontbinding de zaak was van het Rijksfonds.

Welnu, in de huidige stand van de wetgeving kan men de taken omschreven in artikel 3, 10^o en 12^o, van de wet van 16 april 1963, welke zich richten en beperken tot het plaatsen en het financieel ondersteunen van het plaatsen van door het Rijksfonds ingeschreven minder-validen, niet vereenzelvigen met de taken van arbeidsbemiddeling en van tegemoetkoming in het loon van tewerkgestelde minder-validen welke, overeenkomstig het bepaalde inzonderheid in de artikelen 33 en 81^{bis} van het werkloosheidsbesluit van 20 december 1963, door de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening ten aanzien van niet door het Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen ingeschreven minder-validen worden uitgeoefend en, zoals blijkt uit de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en haar parlementaire voorbereiding, van de bevoegdheid van de gemeenschappen zijn uitgezonderd ten voordele van de gewesten⁽¹⁾.

In een wet, die enkel de likwidatie van een bestaande nationale dienst op het oog heeft, dient dan ook geen voorbehoud omtrent de bevoegdheid van de gewesten te worden gemaakt; de ontwerp-tekst behoeft op dat punt geen aanvulling of correctie. Het is evenwel duidelijk dat uit het stilzwijgen van de wet geen conclusies mogen worden getrokken die met de bijzondere wet van 8 augustus 1980 onvereenigbaar zijn.

5. Volgens het nieuwe artikel 6^{quater}, § 1, zal de Koning de uitvoering van de taken met betrekking tot de tussenkomst in de individuele verstrekkingen voor functionele revalidatie die door artikel 3, 2^o, 3^o en 4^o, van de wet van 16 april

(1) Voir notamment *Doc. Sénat, 1979-1980, n^o 434/1, p. 8, et n^o 434/2, p. 126*.

(1) Zie inzonderheid *Gedr. St., Senaat, 1979-1980, nr 434/1, blz. 8 en nr 434/2, blz. 126*.

de réadaptation fonctionnelle confiées au Fonds national de reclassement social des handicapés par l'article 3, 2°, 3° et 4°, de la loi du 16 avril 1963, ainsi que les droits et obligations y afférents.

La seule question qui se pose du point de vue de la répartition de la compétence entre l'Etat et les Communautés, est de savoir si, en vertu de la loi spéciale du 8 août 1980, les tâches susvisées relèvent de l'Etat ou des Communautés.

L'ensemble de la mission définie à l'article 3, 2°, 3° et 4°, précité de la loi du 16 avril 1963 consiste, pour une part, à assurer une sorte de service social et, pour une autre part, à financer, sous la forme d'une intervention personnelle, les frais qui résultent du traitement médical ou paramédical approprié que le handicapé subit en vue de sa valorisation par le marché de l'emploi, étant entendu que cette intervention n'est qu'un complément à l'aide à laquelle le handicapé peut prétendre en vertu de l'obligation alimentaire ou sur base d'une législation déterminée, par exemple la loi sur l'assurance obligatoire contre la maladie.

On peut difficilement contester que ces prestations complémentaires revêtent le caractère d'une intervention individuelle; à ce titre, elles peuvent être rangées dans le groupe des « allocations aux handicapés », matière pour laquelle l'Etat a conservé sa compétence, en vertu de l'article 5, § 1^{er}, II, 4°, a, de la loi spéciale du 8 août 1980. On peut donc souscrire à la thèse que les auteurs de l'amendement défendent au point 4 de la justification de l'article 6^{quater}, à savoir que « l'exécution de certaines tâches du Fonds relatives à l'intervention dans les prestations individuelles de réadaptation fonctionnelle relève de la compétence nationale ».

Dès lors que l'on admet que la matière en question est restée de la compétence de l'Etat, c'est à l'autorité nationale et à elle seule qu'il appartient de décider si la prestation complémentaire indiquée sera incorporée aux aides prévues par la loi du 27 juin 1969 ou à celles que prévoit la loi du 9 août 1963. Cette décision relève d'une option purement politique qui, ainsi qu'il a déjà été dit, appartient exclusivement au pouvoir national. Il faudra évidemment adapter dans la réglementation nationale les dispositions relatives à l'organisation et au financement de ces aides.

Il s'ensuit que les dispositions du nouvel article 6^{quater}, § 1^{er}, ne sont pas contraires à la répartition des compétences prévue par la loi spéciale du 8 août 1980.

III. L'article 24, 1° à 8°, de la loi du 16 avril 1963 précitée détermine les moyens financiers dont le Fonds national peut disposer pour couvrir les charges résultant de l'exécution de ses missions, définies à l'article 3 de ladite loi.

La suppression envisagée du Fonds national et la répartition proposée de ses missions entre les Communautés et l'autorité nationale impliquent nécessairement que les moyens financiers doivent également être répartis selon le critère qui préside à la répartition des missions; l'article 6^{quater}, § 2, de l'amendement devrait le préciser. En vue de cette répartition, le § 2 précité prévoit ce qui suit :

« § 2. Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, les règles relatives à la fixation, à la perception, à l'affectation et à la répartition des recettes visées à l'article 24, 1°, 2°, 3°, 4° et 5° de la loi du 16 avril 1963.

» Les moyens mis à la disposition de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité en exécution du présent paragraphe seront uniquement affectés à l'intervention dans les prestations visées au § 1^{er}. »

Il en résulte que le financement du budget des Communautés, que la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles définit de manière générale, se trouvera élargi.

L'on observera, enfin, que le régime visé ci-dessus, tel qu'il se dégage du texte de l'amendement et de la justification (point 5), constitue un régime autonome, qui n'a aucun lien logique avec l'article 6^{quater}, § 1^{er}, de l'amendement. Il se recommande dès lors d'y consacrer un article distinct.

IV. En ce qui concerne la présentation de l'amendement, on peut relever qu'il n'y a aucun motif impératif de consacrer dans le projet n° 623 un chapitre distinct aux dispositions relatives à la suppression du Fonds national de reclassement social des handicapés et à la répartition des missions de ce Fonds, de ses droits, de ses obligations, de son personnel, de ses biens et de ses moyens. Ces dispositions pourraient être insérées dans le chapitre 1^{er}, ce qui permettrait d'éviter les redites et de sauvegarder la structure générale du projet. Dans ce cas, le texte de l'amendement devrait évidemment être sérieusement remanié.

Si la présentation de l'amendement est maintenue, il faudra vérifier, en tout cas, s'il n'y a pas lieu de le compléter par une disposition analogue à celle de l'article 1^{er}, deuxième alinéa, du projet n° 623, qui abrogerait la loi portant création du Fonds national de reclassement social des handicapés et qui adapterait la liste des services publics figurant à l'article 1^{er} de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

1963 aan het Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen werden opgedragen, en de daarmee verband houdende rechten en verplichtingen overdragen aan de Minister die de verplichte verzekering tegen ziekte en invaliditeit onder zijn bevoegdheid heeft.

De enige vraag die met betrekking tot de verdeling van de bevoegdheid tussen de Staat en de gemeenschappen moet worden beantwoord, is of de hier bedoelde taken krachtens de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot de bevoegdheid van de Staat dan wel van die van de gemeenschappen behoren.

Het geheel van de in genoemd artikel 3, 2°, 3° en 4°, van de wet van 16 april 1963 vermelde opdracht is voor een deel een soort van sociaal dienstbetoon, voor een ander deel de financiering, in de vorm van een persoonlijke tegemoetkoming, van de kosten die voortvloeien uit een passende medische of paramedische behandeling van de minder-valide, gericht op dezer valorisering voor de arbeidsmarkt, met dien verstande dat die tegemoetkoming niet meer is dan een aanvulling van hetgeen waarop de minder-valide op grond van de alimentatieplicht of van een andere wetgeving, bijvoorbeeld de verplichte ziekteverzekeringwet, aanspraak kan maken.

Moelijk bijwistbaar is dat die aanvullende uitkeringen de aard hebben van een individuele tegemoetkoming; als dusdanig kunnen ze worden ingepast in de groep van « toelagen aan minder-validen » waarvoor de Staat krachtens het bepaalde in artikel 5, § 1, II, 4°, a, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 zijn bevoegdheid heeft behouden. De stelling van de auteurs van het amendement dat « de uitvoering van sommige taken van het Fonds met betrekking tot de tussenkomst in de individuele verstrekkingen voor functionele revalidatie (...) tot de nationale bevoegdheid (behoort) », welke in de verantwoording onder artikel 6^{quater} onder punt 4 wordt verwoord, kan dan ook worden bijgetreden.

Enmaal aangenomen dat de desbetreffende bevoegdheid een aangelegenheid van de Staat is gebleven, is het uitsluitend de zaak van de nationale overheid erover te beslissen of de bedoelde aanvullende uitkering zal worden ingebouwd in die waarin in de wet van 27 juni 1969 dan wel in de wet van 9 augustus 1963 is voorzien. Die beslissing is een zuivere beleidskeuze die, zoals al is gezegd, uitsluitend de zaak van de nationale overheid is. Uiteraard zullen de desbetreffende voorzieningen van inrichting en financiering in de nationale regeling moeten worden aangepast.

Uit het voorgaande volgt dat het bepaalde in het nieuwe artikel 6^{quater}, § 1, niet ingaat tegen de in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 vervatte bevoegdheidsverdeling.

III. Artikel 24, 1° tot 8° van de voornoemde wet van 16 april 1963 bepaalt de financiële middelen waarover het Rijksfonds kan beschikken om de lasten te dekken die voortvloeien uit het vervullen van zijn opdrachten, omschreven in artikel 3 van die wet.

De beoogde afschaffing van het Rijksfonds en de voorgestelde verdeling van die opdrachten tussen de gemeenschappen en de nationale overheid brengen noodzakelijkerwijze mede dat ook de financiële middelen volgens de maatstaf van de verdeling van de opdrachten — wat in artikel 6^{quater}, § 2, van het amendement dient te worden verduidelijkt — moeten worden verdeeld. Met het oog op deze verdeling stelt artikel 6^{quater}, § 2, van het amendement de volgende regeling voor :

« § 2. De Koning bepaalt, bij in Ministerraad overlegd besluit, de regels met betrekking tot de vaststelling, de inning, de bestemming en verdeling van de inkomsten bedoeld in artikel 24, 1°, 2°, 3°, 4° en 5°, van de voormelde wet van 16 april 1963.

» De financiële middelen die ter uitvoering van deze paragraaf ter beschikking gesteld worden van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering worden uitsluitend bestemd voor de tussenkomst in de verstrekkingen bedoeld in § 1. »

Hieruit volgt dat de financiering van de begroting van de gemeenschappen, die op algemene wijze in de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt omschreven, zal worden verruimd.

Tenslotte moet nog worden opgemerkt dat de aangehaalde regeling, zoals uit de tekst en de verantwoording (punt 5) kan worden afgeleid, een zelfstandige regeling is die geen logisch verband heeft met artikel 6^{quater}, § 1, van het amendement. Het verdient derhalve aanbeveling de aangehaalde regeling in een afzonderlijk artikel op te nemen.

IV. Wat de presentatie van het amendement betreft, mag worden opgemerkt dat er geen dwingende reden is om de bepalingen omtrent de afschaffing van het Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen en de verdeling dezer taken, rechten, verplichtingen, personeel, goederen en middelen bij wege van een afzonderlijk hoofdstuk in het ontwerp nr 623 op te nemen. Die bepalingen zouden kunnen worden ingepast in hoofdstuk I van dat ontwerp, waardoor het mogelijk zou worden herhalingen te vermijden en de algemene structuur van het ontwerp te behouden. De redactie van het amendement zou dan, uiteraard, grondig moeten worden herwerkt.

Indien de voorstelling van het amendement behouden blijft, zal in alle geval moeten worden nagegaan of er geen behoefte is om het aan te vullen met een bepaling als die vervat in artikel 1, tweede lid, van het ontwerp nr 623, omtrent de afschaffing van de wet waarbij het Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen is opgericht en de aanpassing van de lijst der openbare diensten opgenomen in artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

Les chambres réunies étaient composées de
MM. :

H. ADRIAENS, *président*,
P. TAPIE, *président de chambre*;
H. COREMANS,
P. KNAEPEN,
A. VANWELKENHUYZEN,
J. NIMMEGEERS, *conseillers d'Etat*;
F. RIGAUX,
C. DESCHAMPS,
G. SCHRANS,
J. GIJSSELS, *assesseurs de la section de législation*;

M^{me} :

M. BENARD, *greffier*;
R. DEROY, *greffier assumé*.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE.

Les rapports ont été présentés par MM. J. FORTPIED, premier auditeur, et J. DE COENE, auditeur.

Le Greffier,
(s.) M. BENARD.

Le Président,
(s.) H. ADRIAENS

De verenigde kamers waren samengesteld uit
de HH. :

H. ADRIAENS, *voorzitter*,
P. TAPIE, *kamervoorzitter*;
H. COREMANS,
P. KNAEPEN,
A. VANWELKENHUYZEN,
J. NIMMEGEERS, *staatsraden*;
F. RIGAUX,
C. DESCHAMPS,
G. SCHRANS,
J. GIJSSELS, *assessoren van de afdeling wetgeving*;

Mevr. :

M. BENARD, *griffier*;
R. DEROY, *toegevoegd griffier*.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer P. TAPIE.

De verslagen werden uitgebracht door de heren J. FORTPIED, eerste auditeur, en J. DE COENE, auditeur.

De Griffier,
(get.) M. BENARD.

De Voorzitter,
(get.) H. ADRIAENS.

AVIS DE L'EXECUTIF FLAMAND

SUR LA SUPPRESSION DU FONDS NATIONAL
DE RECLASSEMENT SOCIAL DES HANDICAPÉS

Le principe de la suppression du Fonds national

1. L'Exécutif flamand a émis un avis au sujet du projet de loi portant suppression ou restructuration de certains organismes d'intérêt public, le 16 mars 1983.

Dans cet avis (point 2.2), l'Exécutif a prié le Gouvernement national d'accorder la priorité à la restructuration de certains autres organismes d'intérêt public non visés dans le projet du Gouvernement.

L'Exécutif a plus particulièrement insisté sur la nécessité de procéder rapidement à la transformation des organismes suivants :

- le Fonds national de reclassement social des handicapés;
- l'Institut économique et social des classes moyennes;
- l'Office national de l'emploi.

Le présent amendement du Gouvernement au texte de ce projet de loi règle la restructuration du premier organisme cité, satisfaisant ainsi partiellement à la requête de l'Exécutif flamand. L'Exécutif flamand insiste pour que soit également activée la procédure de transformation de l'Institut économique et social des classes moyennes.

2. En vertu de la loi spéciale du 8 août 1980, la politique en matière d'aide aux personnes et en particulier la politique en matière d'aide aux handicapés, en ce compris la formation, la reconversion et le recyclage professionnels, a été transférée aux communautés à l'exception :

- a) des règles et du financement des allocations aux handicapés, en ce compris les dossiers individuels;
- b) des règles relatives à l'intervention financière pour la mise au travail de travailleurs handicapés, octroyée aux employeurs occupant des handicapés.

La suppression du Fonds national de reclassement social des handicapés en tant qu'organisme national est la conséquence logique de cette législation. En vertu de la loi du 8 août 1980, les missions de ce Fonds national ont été en principe transférées aux communautés.

Sur les plans de la législation, de la procédure administrative, des mesures d'accueil et d'encadrement prévues pour les handicapés, il devient possible de mener une politique des handicapés globale et coordonnée permettant une meilleure harmonisation entre le fonctionnement du Fonds national et les autres aspects de la politique des handicapés relevant de la compétence des Communautés, comme les activités du Fonds de soins médico-socio-pédagogiques pour handicapés.

3. L'Exécutif flamand estime que l'amendement du Gouvernement au projet de loi portant suppression ou restructuration de certains organismes d'intérêt public, présente un aspect positif en ce qu'il prévoit la suppression du Fonds national de reclassement social des handicapés et transfère en principe les missions du Fonds national aux communautés, ce qui permettra à celles-ci de développer la politique des handicapés.

L'Exécutif flamand émet en principe un avis favorable au sujet de ce projet d'amendement. Il insiste toutefois pour que tous les arrêtés d'exécution fassent l'objet d'une concertation avec les Communautés. L'Exécutif flamand souhaite expressément émettre un avis au sujet de tous les arrêtés d'exécution relatifs à la restructuration du Fonds national de reclassement social des handicapés, étant donné que deux aspects essentiels, à savoir la définition des missions et le mode de financement, doivent encore être réglés et que le fonctionnement actuel du Fonds national est structurellement déficitaire. Cette réserve se justifie dans la mesure où, pour bon nombre de compétences, la portée réelle du transfert n'apparaîtra qu'au moment de la promulgation des arrêtés d'exécution.

4. Trois points doivent encore être éclaircis pour que l'Exécutif flamand puisse se prononcer définitivement sur cette proposition.

a) Le transfert des moyens financiers en fonction des dépenses n'est pas suffisamment garanti, puisque, d'une part, un transfert de moyens s'opère apparemment au profit de l'assurance maladie-invalidité et, que d'autre part, compte tenu de la technique de financement spécifique basée sur les primes d'assurance complémentaire, qui échappent à la compétence de l'Exécutif, l'importance de ces moyens, qui sont aujourd'hui insuffisants, continuera à être déterminée par l'autorité nationale.

b) L'amendement manque en outre de clarté quant à la portée des prestations individuelles pour la rééducation fonctionnelle qui doivent être prises en charge par l'assurance maladie-invalidité.

c) L'Exécutif flamand constate également que l'exécution de la C.C.T. n° 26 est désormais confiée aux Communautés. Dans quelle mesure l'autorité nationale peut-elle cependant fixer les règles en matière d'intervention financière tout en faisant assurer la responsabilité financière aux Communautés ?

ADVIES VAN DE VLAAMSE EXECUTIEVE

OVER DE AFSCHAFFING VAN HET RIJKSFONDS
VOOR SOCIALE RECLASSERING DER MINDER-VALIDEN

Het principe van de afschaffing van het Rijksfonds

1. Op 16 maart 1983 heeft de Vlaamse Executieve advies uitgebracht over het ontwerp van wet tot afschaffing of herstructurering van sommige organismen van openbaar nut.

In dit advies (punt 2.2) heeft de Executieve de Nationale Regering erom verzocht de herstructurering van enkele openbare instellingen die niet opgenomen waren in het regeringsontwerp, met prioriteit te behandelen.

Meer bepaald werd aangedrongen op een spoedige omvorming van de volgende instellingen :

- het Rijksfonds voor Sociale Reclassering van de Minder-validen;
- het Economisch en Sociaal Instituut van de Middenstand;
- de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening.

Het hier voorliggende regeringsamendement op de tekst van dit wetsontwerp regelt de herstructurering van de eerst genoemde instelling en gaat dus gedeeltelijk in op het verzoek van de Vlaamse Executieve. De Vlaamse Executieve dringt erop aan dat ook snel vooruitgang zou worden gemaakt met de omvorming van het Economisch en Sociaal Instituut van de Middenstand.

2. Door de bijzondere wet van 8 augustus 1980 werd het beleid inzake bijstand aan personen in 't bijzonder het beleid inzake minder-validen, met inbegrip van de beroepsopleiding, de omscholing en de herscholing, overgedragen aan de gemeenschappen, met uitzondering van :

- a) de regels betreffende de financiering van de toelagen aan de minder-validen, met inbegrip van de individuele dossiers;
- b) de regels betreffende de financiële tegemoetkoming voor de tewerkstelling van minder-valide werknemers, die toegekend wordt aan de werkgevers die minder-validen te werk stellen.

De afschaffing van het Rijksfonds voor Sociale Reclassering van de minder-validen op nationaal niveau is daar het logisch gevolg van. De taken van het Rijksfonds werden door de wet van 8 augustus 1980 in principe overgedragen aan de gemeenschappen.

Op het vlak van wetgeving, administratieve procedure, opvang- en begeleidingsmaatregelen voor gehandicapte personen kan nu een globaal en gecoördineerd gehandicaptenbeleid gevoerd worden waarbij de werking van het Rijksfonds meer kan aansluiten bij de andere bevoegdheidsterreinen inzake gehandicaptenbeleid binnen de bevoegdheid van de gemeenschappen, zoals het Fonds voor medische, sociale en pedagogische zorg voor gehandicapten.

3. Het amendement van de Regering op het wetsontwerp tot afschaffing of herstructurering van sommige instellingen van openbaar nut, waarbij het Rijksfonds voor Sociale Reclassering van de minder-validen wordt afgeschaft, wordt door de Vlaamse Executieve in zijn doelstelling positief beoordeeld, daar het inderdaad in principe de werking van het Rijksfonds overdraagt aan de gemeenschappen die aldus een grote inhoud aan het minder-validenbeleid kunnen geven.

Hoewel de Vlaamse Executieve in beginsel over dit amendementsontwerp een positief advies uitbrengt, dringt zij erop aan dat over alle uitvoeringsbesluiten overleg zou gepleegd worden met de gemeenschappen. De Vlaamse Executieve wenst uitdrukkelijk advies uit te brengen over alle uitvoeringsbesluiten inzake de herstructurering van het Rijksfonds voor Sociale Reclassering van de minder-validen, vermits twee essentiële elementen nog moeten geregeld worden nl. de uitgebreidheid van taken en de wijze van financiering, en daarenboven de huidige werking van het Rijksfonds structureel deficitair is. Dit voorbehoud is verantwoord daar inzake heel wat bevoegdheden de reële draagwijdte van de overdracht pas in de uitvoeringsbesluiten zal blijken.

4. Er blijven drie punten die meer uitleg vragen opdat de Vlaamse Executieve dit voorstel zonder voorbehoud zou kunnen beoordelen :

a) De overheveling van de financiële middelen in functie van de uitgaven wordt onvoldoende gewaarborgd, omdat enerzijds blijkbaar middelen worden overgeheveld naar de ziekte- en invaliditeitsverzekering, en anderzijds de vaststelling van de omvang van deze middelen, die vandaag onvoldoende zijn, verder bepaald zal worden door de nationale overheid gezien de geëigende financieringstechniek die gebaseerd is op aanvullende verzekeringspremies, die ontsnappen aan de bevoegdheid van de Executieve.

b) Het amendement is verder onduidelijk over de draagwijdte van de individuele verstrekkingen voor functionele revalidatie die door de ziekte- en invaliditeitsverzekering moeten opgenomen worden.

c) De Vlaamse Executieve stelt ook vast dat de uitvoering van de C.A.O. nr 26 overgeheveld wordt naar de gemeenschappen. In hoeverre echter kan de nationale overheid de regels betreffende een financiële tegemoetkoming vastleggen en de financiële verantwoordelijkheid ten laste leggen van de gemeenschappen ?

L'Exécutif flamand insiste tout spécialement pour qu'une solution soit apportée au problème du financement de ce parastatal avant que les commissions parlementaires compétentes n'entament la discussion de ce projet.

L'Exécutif flamand insiste également pour que le Gouvernement national organise sans délai la concertation nécessaire avec les membres des Exécutifs compétents en la matière, afin de mettre au point cette solution.

5. L'Exécutif flamand demande expressément au Gouvernement national de communiquer également les avis des Exécutifs aux membres des Commissions parlementaires compétentes lorsque cet amendement y sera discuté.

Le Président,

G. GEENS.

De Vlaamse Executieve dringt er zeer nadrukkelijk op aan dat een oplossing voor de financieringsproblematiek van deze parastatale zou worden uitgewerkt, vooraleer de geplande besprekingen van dit ontwerp in de bevoegde parlementaire commissies worden aangevat.

Te dien einde dringt de Vlaamse Executieve er tevens op aan dat onverwijld het nodige overleg door de Nationale Regering zou worden georganiseerd met de terzake bevoegde leden van de executieven.

5. De Vlaamse Executieve verzoekt de Nationale Regering uitdrukkelijk dat de door de executieven uitgebrachte adviezen ook zouden medegedeeld worden aan de leden van de bevoegde parlementaire Commissies, wanneer dit amendement er zal worden behandeld.

De Voorzitter,

G. GEENS.

**AVIS DE L'EXECUTIF REGIONAL WALLON
SUR LA SUPPRESSION DU FONDS NATIONAL
DE RECLASSEMENT SOCIAL DES HANDICAPES**

L'Exécutif a examiné le projet sous rubrique et a constaté qu'il ne relève pas de sa compétence mais bien de la compétence nationale et communautaire.

Il estime dès lors ne pas avoir d'avis à émettre à son propos.

Le Président,

J.-M. DEHOUSSE.

**ADVIES VAN DE WAALSE GEWESTEXECUTIEVE
OVER DE AFSCHAFFING VAN HET RIJKSFONDS
VOOR SOCIALE RECLASSERING VAN DE MINDER-VALIDEN**

De executieve besprak bovenvermeld ontwerp en stelde vast dat dit laatste niet onder haar bevoegdheid maar onder de nationale bevoegdheid en de bevoegdheid van de gemeenschappen ressorteert.

Derhalve meent de executieve dat zij terzake geen advies dient uit te brengen.

De Voorzitter,

J.-M. DEHOUSSE.