

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1982-1983

19 MEI 1983

WETSONTWERP

tot toekenning van bepaalde bijzondere machten
aan de Koning

AMENDEMENTEN

Nr 87 VAN DE HEREN CLERFAYT EN DEFOSSET.

Artikel 1.

Een 9^o toevoegen, luidend als volgt:

« 9^o maatregelen te nemen die ondernemingen die in 1982 winst hebben gemaakt, ertoe aanzetten arbeidsplaatsen scheppende investeringen in België te doen of die ondernemingen straffen die in 1982 winst gemaakt hebben en die winst, zonder objectieve en geldige redenen, niet zouden besteden om arbeidsplaatsen scheppende investeringen te doen ».

VERANTWOORDING

Als de Regering bijzondere machten vraagt, met name om de economische en financiële heropleving en het creëren van nieuwe banen te waarborgen, is het wenselijk dat men daar gebruik van maakt om te trachten de kwaal, met name de ontoereikende arbeidsplaatsen scheppende investeringen, althans in haar wortel aan te tasten.

In plaats van goedgelovig te speculeren op eventuele spontane initiatieven van de ondernemingen, waarvan trouwens nauwelijks iets te bespeuren valt, verdient het aanbeveling stimulerende maatregelen te treffen.

Nr 88 VAN DE HEER BURGEON.

Artikel 1.

Het 3^o aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt:

« De medisch-technische centra voor mijnwerkers van Awans en Morlanwelz vallen niet onder dit artikel ».

VERANTWOORDING

Die centra vallen reeds onder de bepalingen van de genummerde koninklijke besluiten van vorig jaar.

Zie:

643 (1982-1983):

- Nr 1: Wetsontwerp.
- Nrs 2 tot 9: Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1982-1983

19 MAI 1983

PROJET DE LOI

attribuant certains pouvoirs spéciaux
au Roi

AMENDEMENTS

N° 87 DE MM. CLERFAYT ET DEFOSSET.

Article 1^{er}.

Ajouter un 9^o libellé comme suit:

« 9^o de prendre des mesures qui stimulent les entreprises ayant fait des bénéfices en 1982 à réaliser des investissements créateurs d'emplois en Belgique ou qui pénalisent les entreprises ayant fait des bénéfices en 1982 qui, sans motifs objectifs et valables, ne les utiliseraient pas pour réaliser des investissements créateurs d'emplois ».

JUSTIFICATION

Si le Gouvernement se fait octroyer des pouvoirs spéciaux en vue notamment d'assurer le redressement économique et financier et la création d'emplois, il est souhaitable qu'au moyen de ceux-ci on essaye au moins d'attaquer le mal à la racine, c'est-à-dire l'insuffisance d'investissements créateurs d'emplois.

Plutôt que de spéculer béatement sur d'éventuelles initiatives spontanées émanant des entreprises et qui d'ailleurs n'apparaissent guère à ce jour, il serait utile que des mesures initiatrices soient mises en œuvre dans ce but.

G. CLERFAYT.
L. DEFOSSET.

N° 88 DE M. BURGEON.

Article 1^{er}.

Compléter le 3^o par un nouvel alinéa libellé comme suit:

« Ne sont pas concernés par cet article, les centres médico-techniques pour ouvriers mineurs d'Awans et Morlanwelz ».

JUSTIFICATION

Des dispositions prévues dans des arrêtés royaux numérotés de l'année dernière régissent déjà des centres.

W. BURGEON.
E. RIGO. B. ANSELME.

Voir:

643 (1982-1983):

- N° 1: Projet de loi.
- N°s 2 à 9: Amendements.

Nr 89 VAN DE HEER BURGEON.

Artikel 1.

In het 3^o, op de eerste regel, na de woorden « instellingen van openbaar nut » de woorden « met uitzondering van die waarop de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid van toepassing is » invoegen.

VERANTWOORDING

Wij menen dat de instellingen met paritair beheer een uitzondering moeten vormen en onder geen voorwendsel via bijzondere machten geherstructureerd mogen worden.

Nr 90 VAN DE HEER BURGEON.

Artikel 1.

Het 3^o aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt :

« Voor de instellingen van openbaar nut die onder de toepassing vallen van de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid, mogen de maatregelen ter uitvoering van dit artikel 1, 3^o, eerst worden getroffen nadat de beheerscomités van die instellingen advies hebben uitgebracht ».

VERANTWOORDING

De sociale zekerheid van de werknemers wordt voor meer dan 2/3 door de werknemers zelf gefinancierd, wat met name het paritair beheer ervan verklaart. Het komt ons voor dat de herstructurering van die instellingen niet door middel van bijzondere machten mag geschieden.

Nr 91 VAN DE HEER BURGEON.

Artikel 1.

In het 3^o, na de woorden « instellingen van openbaar nut » de volgende woorden invoegen :

« genoemd in de wet van 16 maart 1954, alsmede die welke in de wet van 16 maart 1954 niet zijn opgenomen :

- » Centrale Raad voor het Bedrijfsleven;
- » Bedrijfsraad voor het Bouwbedrijf;
- » Bedrijfsraad voor de Visserij;
- » Bedrijfsraad Textiel en Kleding;
- » Bedrijfsraad voor het Metaal;
- » Bedrijfsraad Leder;
- » Bedrijfsraad Scheikunde;
- » Bedrijfsraad voor de Voeding;
- » Bedrijfsraad Papier;
- » Nationale Arbeidsraad;
- » Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand;
- » Hoge Raad voor de Middenstand;
- » Gebouwenfonds voor de rijksscholen;
- » Rijksdienst voor de financiering en de controle van de universitaire investeringen;

N^o 89 DE M. BURGEON.Article 1^{er}.

Au 3^o, à la première ligne après les mots « organismes d'intérêt public » insérer les mots « à l'exception de ceux régis par la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale ».

JUSTIFICATION

Nous croyons que les organismes où existe la gestion paritaire doivent faire l'objet d'une exception et en aucun cas être restructurés par pouvoirs spéciaux.

W. BURGEON. B. ANSELME.

N^o 90 DE M. BURGEON.Article 1^{er}.

Compléter le 3^o par un nouvel alinéa rédigé comme suit :

« En ce qui concerne les organismes d'intérêt public régis par la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale, les mesures qui seront prises en vertu de cet article 1^{er}, 3^o, ne pourront l'être qu'après avis des comités de gestion de ces organismes ».

JUSTIFICATION

La sécurité sociale des travailleurs est financée à plus de 2/3 par les travailleurs ce qui explique notamment la gestion paritaire. Il nous apparaît que des restructurations de ces organismes ne pourraient intervenir par les pouvoirs spéciaux.

W. BURGEON.
E. RIGO. B. ANSELME.N^o 91 DE M. BURGEON.Article 1^{er}.

Au 3^o, après les mots « organismes d'intérêt public » insérer ce qui suit :

« définis par la loi du 16 mars 1954 ainsi que ceux non classés dans la loi du 16 mars 1954 :

- » Conseil central de l'économie;
- » Conseil professionnel de la construction;
- » Conseil professionnel de la pêche;
- » Conseil professionnel du textile et du vêtement;
- » Conseil professionnel du métal;
- » Conseil professionnel du cuir;
- » Conseil professionnel de la chimie;
- » Conseil professionnel de l'alimentation;
- » Conseil professionnel du papier;
- » Conseil national du travail;
- » Institut économique et social des classes moyennes;
- » Conseil supérieur des classes moyennes;
- » Fonds des bâtiments scolaires de l'Etat;
- » Service pour le financement et le contrôle des investissements universitaires;

» Vast Bureau van de nationale werken voor oorlogsgetroffenen;

» Planbureau;

» Fonds voor provinciale en gemeentelijke schoolgebouwen;

» Gewestelijke Economische Raad voor Brabant;

» Gewestelijke Economische Raad voor Vlaanderen;

» Conseil économique régional Wallon;

» Nationaal Gedenkteken van het Fort van Breendonk. »

VERANTWOORDING

Het is voor de instellingen en hun personeelsleden van belang dat in de wet bepaald wordt wie hier wordt bedoeld. Door de tekst nader te omschrijven worden in de machtigingswet, conform de wens van de Raad van State, de bevoegdheden van de regering ook beter gepreciseerd.

Nr 92 VAN DE REGERING.

Artikel 1.

Een 9^o toevoegen luidend als volgt :

« 9^o de modaliteiten te regelen voor de aanwending van de bijkomende loonmatiging voor de tewerkstelling en voor de vermindering van werkgeversbijdragen voor sociale zekerheid bedoeld in het koninklijk besluit nr 157 van 30 december 1982 tot wijziging van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers ».

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe de regering de mogelijkheid te bieden enkele technische wijzigingen aan te brengen aan het :

- koninklijk besluit nr 18 houdende reglementering en organisatie van de controle op de aanwending van het effect van het matigingsbeleid in de ondernemingen;
- koninklijk besluit nr 92 houdende regeling van de mededelingsmodaliteiten van het verslag bedoeld in artikel 3 van het koninklijk besluit nr 18 van 18 maart 1982 houdende reglementering en organisatie van de controle op de aanwending van het effect van het matigingsbeleid in de ondernemingen;
- koninklijk besluit nr 157 tot wijziging van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid der werknemers (Maribel-operatie);
- koninklijk besluit nr 181 tot oprichting van een Fonds met het oog op de aanwending van bijkomende loonmatiging voor de tewerkstelling.

Deze wijzigingen zijn noodzakelijk ten einde de aanwending van de loonmatiging en de toekenning van de verhoogde Maribel-premie op vlotte wijze te organiseren en een efficiënte controle mogelijk te maken. Uiteraard is het niet de bedoeling van de regering de basisprincipes van voornoemde koninklijke besluiten te wijzigen.

De Eerste Minister,

W. MARTENS.

Nr 93 DE M. COLLIGNON.

Artikel 1.

A. In eerste bijkomende orde op amendement nr 90

Het 3^o aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt :

« De bepalingen van dit artikel 1, 3^o, zijn niet van toepassing op de instellingen van openbaar nut en de openbare instellingen of gedeelten daarvan die geregionaliseerd of gecommunautariseerd zullen gaan worden ».

» Bureau permanent des œuvres nationales des victimes de guerre;

» Bureau du Plan;

» Fonds des bâtiments scolaires provinciaux et communaux;

» Conseil économique régional du Brabant;

» Gewestelijke Economische Raad voor Vlaanderen;

» Conseil économique régional Wallon;

» Mémorial national du Fort de Breendonk. »

JUSTIFICATION

Il est important pour ces organismes et les membres de leur personnel de prévoir dans la loi ceux qui sont visés. En précisant le texte, on précise dans la loi d'habilitation les pouvoirs du gouvernement et cela conformément à la volonté du Conseil d'Etat.

W. BURGEON.

A. VAN DER BIEST. B. ANSELME.

N^o 92 DU GOUVERNEMENT.

Article 1^{er}.

Ajouter un 9^o, rédigé comme suit :

« 9^o de fixer les modalités d'utilisation de la modération salariale complémentaire pour l'emploi, et de diminution des cotisations patronales de sécurité sociale visée par l'arrêté royal n^o 157 du 30 décembre 1982 modifiant la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés ».

JUSTIFICATION

Cet amendement vise à donner au gouvernement la possibilité d'apporter quelques modifications techniques à :

- l'arrêté royal n^o 18 portant réglementation et organisation du contrôle de l'usage de l'effet de la politique de modération dans les entreprises;
- l'arrêté royal n^o 92 portant réglementation des modalités de communication du rapport visé à l'article 3 de l'arrêté royal n^o 18 du 18 mars 1982 portant réglementation et organisation du contrôle de l'usage de l'effet de la politique de modération dans les entreprises;
- l'arrêté royal n^o 157 modifiant la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés;
- l'arrêté royal n^o 181 créant un Fonds en vue de l'utilisation de la modération salariale complémentaire pour l'emploi.

Ces modifications sont nécessaires afin d'assurer le déroulement normal de l'utilisation de la modération salariale et de l'octroi de la prime Maribel majorée et de rendre possible un contrôle efficace. Il va de soi qu'il n'entre pas dans les intentions du Gouvernement de modifier les principes de base des arrêtés royaux susmentionnés.

Le Premier Ministre,

W. MARTENS.

N^o 93 DE M. COLLIGNON.

Article 1^{er}.

A. En premier ordre subsidiaire à l'amendement n^o 90

Compléter le 3^o par un nouvel alinéa rédigé comme suit :

« En ce qui concerne les organismes d'intérêt public, les établissements publics ou parties de ces organismes et établissements qui sont appelés à être régionalisés ou communautarisés, ils ne sont pas visés par les dispositions de cet article 1^{er}, 3^o ».

VERANTWOORDING

Weldra zullen die instellingen of gedeelten daarvan geregionaliseerd of gecommunautariseerd worden. Het is niet logisch dat de regering maatregelen neemt betreffende instellingen waarvoor zij in de nabije toekomst niet langer bevoegd zal zijn. Daarom stellen wij voor om die instellingen aan het toepassingsgebied van de bijzondere machten te onttrekken.

B. In tweede bijkomende orde op amendement nr 90**Het 3^o aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt:**

« *Maatregelen betreffende de instellingen van openbaar nut en de openbare instellingen of gedeelten daarvan die geregionaliseerd of gecommunautariseerd zullen worden, kunnen op grond van dit artikel 1, 3^o, alleen worden genomen na advies van het overlegcomité bedoeld in de artikelen 31 en volgende van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen* ».

VERANTWOORDING

Zoals de tekst nu luidt, kan de Regering instellingen wijzigen of herstructureren waarvoor zij binnenkort niet langer bevoegd zal zijn. Het zou hoogst onlogisch zijn dat te doen zonder rekening te houden met het advies van de voor die instellingen bevoegde overheid.

Nr 94 VAN DE HEER VAN DEN BOSSCHE.**Artikel 1.****Het 4^o weglaten.**

VERANTWOORDING

Deze bepaling is ongrondwettig. Artikel 110 van de Grondwet bepaalt immers dat geen last of belasting door de provincies, agglomeraties, federaties van gemeenten en gemeenten kan ingevoerd worden dan door een beslissing van hun respectieve raden, en dat de wet ten aanzien van de bedoelde belastingen, de uitzonderingen, waarvan de noodzakelijkheid blijkt, bepaalt.

Eveneens is deze bepaling strijdig met de artikelen 31 en 108 van de Grondwet. Artikel 31 van de Grondwet bepaalt immers dat de uitsluitend gemeentelijke of provinciale belangen door de gemeenteraden of de provincieraden worden geregeld, volgens de beginselen bij de Grondwet vastgesteld. Aansluitend daarop bepaalt artikel 108 van de Grondwet dat de wet de toepassing van het beginsel van de bevoegdheid van de provincieraden en van de gemeenteraden voor alles wat van provinciaal en van gemeentelijk belang is, verzekert.

De bekrachtiging bij wet, zoals voorzien in artikel 5 van het wetsontwerp, kan hieraan niet verhelpen.

Deze *post factum*-bekrachtiging is daarenboven onzeker daar de politieke wil ertoe later kan ontbreken, door bv. gewijzigde opvattingen in de schoot van de bestaande meerderheid of door een wijziging van de coalitie.

Eveneens wordt er een grote rechtsonzekerheid door geschapen. Het kan immers niet betwist worden dat bijzondere machten-besluiten vóór de bekrachtiging in elk geval slechts verordenende handelingen zijn, die het voorwerp kunnen zijn van een rechtstreekse betwisting door een annulatieberoep bij de Raad van State, hetzij van een exceptie van onwettigheid ingeroepen voor een rechtbank op grond van artikel 107 van de Grondwet.

In hoofde van de rechtsonderhorigen kan er discriminatie ontstaan door het feit dat annulatieberoepen en excepties van onwettigheid al dan niet hun beslag kunnen krijgen vóór de bekrachtiging. Een dergelijk ingrijpen van de wetgever in de rechtsprekende functie is een schending van het beginsel van de scheiding van de machten, vooral daar de bekrachtiging dan nog onzeker blijkt.

De toepassing van de bijzondere machten-besluiten is voor de betrokken materies onderworpen aan het toezicht door de gewesten. Afgezien van de vraag of er een daadwerkelijk toezicht zal zijn, stelt zich toch de problematiek van een verscheiden uitoefening van het toezicht in de drie gewesten. Dit brengt eens te meer rechtsonzekerheid mede voor de rechtsonderhorige.

L. VAN DEN BOSSCHE.
G. TEMMERMAN. J. VAN ELEWYCK.

JUSTIFICATION

Les organismes et établissements ou parties de ceux-ci seront appelés prochainement à être régionalisés ou communautarisés. Il serait anormal que le gouvernement prenne des dispositions concernant les organismes sur lesquels il perdra prochainement son autorité. C'est la raison pour laquelle nous proposons l'exclusion de ces organismes et établissements du champ d'application des pouvoirs spéciaux.

B. En deuxième ordre subsidiaire à l'amendement n° 90**Compléter le 3^o par un nouvel alinéa rédigé comme suit :**

« *En ce qui concerne les organismes d'intérêt public, les établissements publics ou parties de ces organismes et établissements qui sont appelés à être régionalisés ou communautarisés, les mesures qui seront prise en vertu de cet article 1^{er}, 3^o, ne pourront l'être qu'après avis du comité de concertation visé aux articles 31 et suivants de la loi du 9 août 1980 des réformes institutionnelles* ».

JUSTIFICATION

La rédaction actuelle de cet article 1^{er}, 3^o, permet au Gouvernement de modifier et de restructurer des institutions qui sont appelées à ne plus relever de son autorité dans les prochains mois. Ce serait absolument anormal qu'il le fasse et le fasse sans tenir compte de l'avis des autorités dont relèvent les institutions.

R. COLLIGNON.

A. VAN DER BIEST. B. ANSELME.

N° 94 DE M. VAN DEN BOSSCHE.**Article 1^{er}****Supprimer le 4^o.**

JUSTIFICATION

Cette disposition est contraire à la Constitution. L'article 110 de la Constitution prévoit en effet qu'aucune charge ou aucune imposition ne peut être établie par la province, l'agglomération, la fédération de communes ou la commune que par une décision de leur conseil respectif, et que la loi détermine, relativement aux impositions visées, les exceptions dont la nécessité est démontrée.

Cette disposition est également contraire aux articles 31 et 108 de la Constitution. En effet, aux termes de l'article 31 de la Constitution, les intérêts exclusifs communaux ou provinciaux sont réglés par les conseils communaux ou provinciaux d'après les principes établis par la Constitution. Dans la même ligne, l'article 108 de la Constitution prévoit que la loi consacre l'application du principe de l'attribution aux conseils provinciaux de tout ce qui est d'intérêt provincial ou communal.

La confirmation par la loi, telle qu'elle est prévue à l'article 5 du projet de loi, ne restaure pas la conformité de cette disposition à la Constitution.

Cette confirmation *a posteriori* est en outre hypothétique et incertaine, étant donné que la volonté politique d'y procéder peut faire défaut ultérieurement, à la suite par exemple d'une évolution des conceptions au sein de la majorité existante ou d'une modification de la coalition.

Elle conduit également à une grave insécurité juridique. Il est en effet indéniable que tant qu'ils n'ont pas été confirmés, les arrêtés de pouvoirs spéciaux ne constituent jamais que des actes réglementaires susceptibles d'être directement contestés par un recours en annulation auprès du Conseil d'Etat, soit de faire l'objet d'une exception d'illégalité invoquée devant un tribunal sur base de l'article 107 de la Constitution.

Une discrimination peut apparaître au détriment des justiciables du fait qu'il peut arriver que le règlement des recours en annulation et des exceptions d'illégalité ne soit pas achevé avant la confirmation. Une telle ingérence du législateur dans le fonctionnement de la justice constitue une violation du principe de la séparation des pouvoirs, d'autant plus que la confirmation reste de toute manière incertaine.

L'application des arrêtés de pouvoirs spéciaux pour les matières concernées est subordonnée à la tutelle des régions. Indépendamment de la question de savoir si ce contrôle sera effectivement assuré, il faut encore tenir compte des différences au niveau des modalités de tutelle qui peuvent exister entre les trois Régions, ce qui contribue à accroître l'insécurité juridique au détriment du justiciable.

Nr 95 VAN DE HEER TEMMERMAN

Artikel 1.

Het 4^o weglaten.

VERANTWOORDING

De benarde financiële situatie waarin steeds meer gemeenten van het land terecht komen is in de allereerste plaats veroorzaakt door de stelselmatige afroeping, door het Rijk, van het gemeentefonds.

Sinds 1976 werden aldus 46 miljard frank aan de gemeenten ontnomen. Daarnaast werd reeds bij diverse gelegenheden ten overvloede aangetoond dat de lasten die de gemeenten moeten dragen voor het bestaansminimum, de tekorten in de openbare ziekenhuizen, de door de Staat opgelegde taken die niet worden vergoed enz. mede oorzaak zijn van de verslechterde financiële toestand van de lokale besturen.

Het personeel dat door deze besturen wordt tewerkgesteld is in geen enkel opzicht verantwoordelijk voor deze toestand. Het statuut waarvan het geniet werd op de koop toe door de hogere overheid mede bepaald en goedgekeurd. Het is derhalve onverantwoord de financiële gezondmaking van de gemeenten op de rug van het personeel te willen verwezenlijken.

G. TEMMERMAN.
L. VAN DEN BOSSCHE.

N^o 95 DE M. TEMMERMANArticle 1^{er}.Supprimer le 4^o.

JUSTIFICATION

La situation financière difficile dans laquelle se trouvent de plus en plus de communes est due essentiellement à la diminution systématique du Fonds des communes par l'Etat.

Depuis 1976, 46 milliards de francs ont ainsi été retirés aux communes. On a en outre démontré à plusieurs reprises que les charges que les communes doivent supporter en ce qui concerne la liquidation du minimum de moyens d'existence, les déficits des hôpitaux publics, les tâches non rémunérées imposées par l'Etat jouent également un rôle dans la détérioration de la situation financière des administrations locales.

Le personnel employé par ces administrations n'est nullement responsable de cette situation. Son statut a d'ailleurs été établi et approuvé par le pouvoir central. Il est dès lors injustifié de vouloir faire supporter la charge de l'assainissement des finances communales par le personnel.