

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1982-1983

10 JUNI 1983

WETSONTWERP

tot toekenning van bepaalde bijzondere machten
aan de Koning

AMENDEMENTEN
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Nr 170 VAN DE HEER VAN DEN BOSSCHE

Art. 2.

Paragraaf 2 weglaten.

VERANTWOORDING

Zeker tijdens een periode van bijzondere machten is het noodzakelijk dat alle wettelijke voorziene adviesorganen nog hun normale rol zouden kunnen spelen.

Nr 171 VAN DE HEER VAN DEN BOSSCHE

Art. 2.

Paragraaf 3 vervangen door wat volgt:

« § 3. De besluiten getroffen krachtens de door artikel 1 en artikel 2, § 4, aan de Koning verleende machten treden slechts in werking na hun bekrachtiging door de Wetgevende Kamers ».

VERANTWOORDING

Binnen dit systeem van bijzondere machten, dat wij verwerpen, wordt door dit amendement de bevoegdheid van het Parlement in zekere mate, weze het niet volledig, gevrijwaard.

Zie:

643 (1982-1983):

- Nr 1: Wetsontwerp.
- Nrs 2 tot 12: Amendementen.
- Nr 13: Advies van de Raad van State.
- Nrs 14 tot 20: Amendementen.
- Nr 21: Advies van de Raad van State.
- Nr 22: Verslag.
- Nr 23: Advies van de Raad van State.
- Nrs 24 tot 26: Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1982-1983

10 JUIN 1983

PROJET DE LOI

attribuant certains pouvoirs spéciaux
au Roi

AMENDEMENTS
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

N° 170 DE M. VAN DEN BOSSCHE

Art. 2.

Supprimer le § 2.

JUSTIFICATION

Il est indispensable que les organismes consultatifs prévus par la loi puissent continuer à jouer leur rôle en période de pouvoirs spéciaux.

N° 171 DE M. VAN DEN BOSSCHE

Art. 2.

Remplacer le § 3 par ce qui suit:

« § 3. Les arrêtés pris en vertu des pouvoirs attribués au Roi en application de l'article 1^{er} et de l'article 2, § 4, n'entrent en vigueur qu'après leur confirmation par les Chambres législatives ».

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à sauvegarder autant que possible les compétences du Parlement dans le cadre des pouvoirs spéciaux que nous rejetons.

Voir:

643 (1982-1983):

- N° 1: Projet de loi.
- N°s 2 à 12: Amendements.
- N° 13: Avis du Conseil d'Etat.
- N°s 14 à 20: Amendements.
- N° 21: Avis du Conseil d'Etat.
- N° 22: Rapport.
- N° 23: Avis du Conseil d'Etat.
- N°s 24 à 26: Amendements.

Nr 172 VAN DE HEER VAN DEN BOSSCHE

Art. 2.

In eerste bijkomende orde op amendement nr 171 :

Paragraaf 3 vervangen door wat volgt :

« § 3. De in artikel 1 en artikel 2, § 4, bedoelde besluiten worden minstens 15 dagen vóór hun bekendmaking aan de leden van Kamer en Senaat meegedeeld ».

VERANTWOORDING

Dergelijk informatierecht van de Kamers moet ten minste gevrijwaard worden.

Nr 173 VAN DE HEER VAN DEN BOSSCHE

Art. 2.

In tweede bijkomende orde op amendement nr 171 :

Paragraaf 3 vervangen door wat volgt :

« § 3. De in artikel 1 bedoelde besluiten worden minstens 15 dagen vóór de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad meegedeeld aan de bevoegde commissies van Kamer en Senaat ».

VERANTWOORDING

De omvang van de aan de Regering verleende machten vergt op zijn minst een voorafgaande informatie over de maatregelen die ter uitvoering van deze wet zullen genomen worden.

Nr 174 VAN DE HEER VAN DEN BOSSCHE

Art. 2.

In derde bijkomende orde op amendement nr 171 :

Paragraaf 3 vervangen door wat volgt :

« § 3. De ontwerpen van besluiten bedoeld in artikel 1 en in artikel 2, § 4, worden voor hun bekendmaking aan de leden van Kamer en Senaat meegedeeld ».

VERANTWOORDING

Wanneer het advies van de Raad van State een zekere mate van juridische waarborgen biedt, is het aangewezen het Parlement een rol te laten spelen waarbij de nodige informatie gewaarborgd wordt. Krachtens de habilitatiewet kan de Regering vrij haar conclusies trekken, na een bespreking in de bevoegde commissies.

Nr 175 VAN DE HEER VAN DEN BOSSCHE

Art. 2.

In vierde bijkomende orde op amendement nr 171 :

Paragraaf 3 vervangen door wat volgt :

« § 3. De ontwerpen van besluiten bedoeld in artikel 1 en artikel 2, § 4, worden voor hun uitvaardiging meegedeeld aan de bevoegde parlementscommissies ».

VERANTWOORDING

Zie verantwoording op het amendement nr 174.

N° 172 DE M. VAN DEN BOSSCHE

Art. 2.

En premier ordre subsidiaire à l'amendement n° 171 :

Remplacer le § 3 par ce qui suit :

« § 3. Les arrêtés visés à l'article 1^{er} et à l'article 2, § 4, sont communiqués aux membres de la Chambre et du Sénat 15 jours au moins avant leur publication ».

JUSTIFICATION

Il faut au moins garantir aux Chambres ce droit à l'information.

N° 173 DE M. VAN DEN BOSSCHE

Art. 2.

En deuxième ordre subsidiaire à l'amendement n° 171 :

Remplacer le § 3 par ce qui suit :

« § 3. Les arrêtés visés à l'article 1^{er} sont communiqués aux commissions compétentes de la Chambre et du Sénat 15 jours au moins avant leur publication au Moniteur belge ».

JUSTIFICATION

Etant donné l'étendue des pouvoirs attribués au Roi, les mesures qui seront prises en exécution de la présente loi devraient au moins faire l'objet d'une information préalable.

N° 174 DE M. VAN DEN BOSSCHE

Art. 2.

En troisième ordre subsidiaire à l'amendement n° 171 :

Remplacer le § 3 par ce qui suit :

« § 3. Les projets d'arrêtés visés à l'article 1^{er} et à l'article 2, § 4, sont communiqués aux membres de la Chambre et du Sénat avant leur publication ».

JUSTIFICATION

Si l'avis du Conseil d'Etat donne certaines garanties sur le plan juridique, il faut que le Parlement puisse également jouer un rôle en bénéficiant des garanties nécessaires sur le plan de l'information. La loi d'habilitation permet au Gouvernement de tirer librement ses conclusions après une discussion au sein de la commission compétente.

N° 175 DE M. VAN DEN BOSSCHE

Art. 2.

En quatrième ordre subsidiaire à l'amendement n° 171 :

Remplacer le § 3 par ce qui suit :

« § 3. Les projets d'arrêtés visés à l'article 1^{er} et à l'article 2, § 4, sont communiqués aux commissions parlementaires compétentes avant leur promulgation ».

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 174.

Nr 176 VAN DE HEER VAN DEN BOSSCHE

Art. 2.

Paragraaf 4 weglaten.

VERANTWOORDING

Het is voor de rechtszekerheid best om de bijzondere machten zeker niet te laten spelen voor sancties op administratief, op burgerlijk, fiscaal of strafrechtelijk vlak.

Nr 177 VAN DE HEER VAN DEN BOSSCHE

Art. 2.

In bijkomende orde op amendement nr 176:

Paragraaf 4 vervangen door wat volgt:

« § 4. De Koning kan de toepassing van de bepalingen, genomen in uitvoering van deze wet, verzekeren door sancties van administratieve, burgerlijke en fiscale aard ».

VERANTWOORDING

Zie verantwoording op amendement nr 176. De redenering geldt *a fortiori* voor sancties van strafrechtelijke aard.

Nr 178 VAN DE HEER VAN DEN BOSSCHE

Art. 3.

Dit artikel aanvullen met een § 5 en een § 6 luidend als volgt:

« § 5. De koninklijke besluiten genomen in uitvoering van artikel 1 en artikel 2, § 4, kunnen zelfs voor het verstrijken van de aan de Koning verleende machten niet meer opgeheven, aangevuld, gewijzigd of vervangen worden, tenzij door een wet.

« § 6. De aan de Koning verleende machten vervallen van zodra blijkt dat de regering niet langer het vertrouwen van de wetgevende Kamers geniet of ontslag neemt ».

VERANTWOORDING

De bijzondere machten worden gevraagd omwille van hoogdringendheid. Binnen ons parlementair stelsel mag niet toegelaten worden dat het normale wetgevende werk tot opeenvolgende daden van uitoefening van volmachten wordt beperkt.

Gezien de vaagheid van de tekst en van de memorie van toelichting zou het mogelijk zijn dat een andere regering met dezelfde tekst van wet totaal andere maatregelen zou nemen dan bedoeld door de huidige.

Nr 179 VAN DE HEER VAN DEN BOSSCHE

Art. 5.

Dit artikel vervangen door wat volgt:

« Art. 5. — De besluiten genomen krachtens deze wet worden opgeheven indien ze binnen de drie maanden na hun bekendmaking niet door de wetgevende Kamers zijn bekrachtigd ».

VERANTWOORDING

Wegens de ernst van de toestand en de achteloosheid waarmee de aan de Koning toegekende bevoegdheden worden omschreven, en in het belang van de maatregelen die genomen kunnen worden, moeten de wetgevende Kamers binnen een korte termijn hun goedkeuring eraan hechten.

N° 176 DE M. VAN DEN BOSSCHE

Art. 2.

Supprimer le § 4.

JUSTIFICATION

Il est préférable pour la sécurité juridique que les pouvoirs spéciaux ne puissent donner lieu à des sanctions administratives, civiles, fiscales ou pénales.

N° 177 DE M. VAN DEN BOSSCHE

Art. 2.

En ordre subsidiaire à l'amendement n° 176:

Remplacer le § 4 par ce qui suit:

« § 4. Le Roi peut assurer l'application des dispositions prises en exécution de la présente loi par des sanctions administratives, civiles et fiscales ».

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 176. Ce raisonnement s'applique *a fortiori* pour les sanctions pénales.

N° 178 DE M. VAN DEN BOSSCHE

Art. 3.

Compléter cet article par un § 5 et un § 6 libellés comme suit:

« § 5. Même avant l'expiration des pouvoirs accordés au Roi, les arrêtés royaux pris en exécution de l'article 1 et de l'article 2, § 4, ne peuvent plus être abrogés, complétés, modifiés ou remplacés, sauf par une loi.

« § 6. Les pouvoirs accordés au Roi expirent dès qu'il apparaît que le Gouvernement n'a plus la confiance des Chambres législatives ou s'il démissionne ».

JUSTIFICATION

Le Gouvernement demande des pouvoirs spéciaux en raison de la situation d'urgence. Dans notre système parlementaire, on ne peut permettre que le travail législatif normal se résume à une succession d'actes d'exercice de pouvoirs spéciaux.

Vu l'imprécision du texte et de l'exposé des motifs, il serait possible qu'un autre Gouvernement prenne, en se basant sur le même texte, des mesures totalement différentes de celles envisagées actuellement.

N° 179 DE M. VAN DEN BOSSCHE

Art. 5.

Remplacer cet article par ce qui suit:

« Art. 5. — Les arrêtés pris en vertu de la présente loi sont abrogés s'ils n'ont pas été confirmés par les Chambres législatives dans les trois mois qui suivent leur publications ».

JUSTIFICATION

Etant donné la gravité de la situation, le manque de rigueur dans la définition des compétences qui sont attribuées au Roi, et l'importance des mesures susceptibles d'être prises, il est nécessaire de prévoir que ces arrêtés doivent être confirmés à bref délai par les Chambres législatives.

Nr 180 VAN DE HEER VAN DEN BOSSCHE

Art. 5.

In bijkomende orde op amendement nr 179:

1) In het eerste lid, de woorden « 31 december 1984 » vervangen door de woorden « 30 juni 1984 ».

2) In het tweede lid, de woorden « 31 maart 1984 » vervangen door de woorden « 31 december 1983 ».

3) In het derde lid, de woorden « 30 juni 1984 » vervangen door de woorden « 31 maart 1984 ».

4) Een vierde lid toevoegen luidend als volgt:

« De bekrachtiging dient voor elk koninklijk besluit afzonderlijk te gebeuren ».

VERANTWOORDING

Op die wijze heeft de ratificatie een werkelijke zin. Zoniet zou het mogelijk zijn in één stemming een geheel van maatregelen op te dringen. De bekrachtiging bekomt slechts haar volle zin in legistiek kader, door een afzonderlijke stemming per koninklijk besluit.

Nr 181 VAN DE HEER VAN DEN BOSSCHE

Art. 6.

Dit artikel vervangen door wat volgt:

« Art. 6. — Over alle in toepassing van deze wet gedurende het derde kwartaal en het vierde kwartaal van 1983 en gedurende het eerste kwartaal van 1984 genomen besluiten, zaler respectievelijk voor 1 januari 1984, 1 april 1984 en 1 juli 1984, bij de Wetgevende Kamers verslag uitgebracht worden ».

VERANTWOORDING

Zo kan het Parlement snel zijn controletaak uitoefenen en naar aanleiding van de bijzondere machten de wet op de voet volgen.

Nr 182 VAN DE HEER VAN DEN BOSSCHE

Art. 7.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Daardoor treedt de wet in voege 10 dagen na de publikatie. De haast is niet derwijze groot dat hier een speciale uitzondering dient voorzien te worden op de normale procedure.

L. VAN DEN BOSSCHE.

Nr 183 VAN DE HEREN BURGEON EN RIGO

Artikel 1.

Het 3^o aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt:

« De medisch-technische centra voor mijnwerkers van Awans en Morlanwelz vallen niet onder dit artikel ».

VERANTWOORDING

Die centra vallen reeds onder de bepalingen van de genummerde koninklijke besluiten van vorig jaar.

N^o 180 DE M. VAN DEN BOSSCHE

Art. 5.

En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 179:

1) Au premier alinéa, remplacer les mots « 31 décembre 1984 » par les mots « 30 juin 1984 ».

2) Au deuxième alinéa, remplacer les mots « 31 mars 1984 » par les mots « 31 décembre 1983 ».

3) Au troisième alinéa, remplacer les mots « 30 juin 1984 » par les mots « 31 mars 1984 ».

4) Ajouter un quatrième alinéa libellé comme suit:

« Chaque arrêté royal doit être confirmé séparément ».

JUSTIFICATION

Cette procédure garantit une ratification au sens véritable. Autrement, il serait possible d'imposer un ensemble de mesures par le biais d'un seul vote. La confirmation ne prend tout son sens sur le plan légistique que si un vote séparé est requis pour chaque arrêté royal.

N^o 181 DE M. VAN DEN BOSSCHE

Art. 6.

Remplacer cet article par ce qui suit:

« Art. 6. — Il sera fait rapport aux Chambres respectivement avant le 1^{er} janvier 1984, le 1^{er} avril 1984 et le 1^{er} juillet 1984 sur les arrêtés pris en application de la présente loi durant le troisième trimestre et le quatrième trimestre de 1983 et durant le premier trimestre de 1984 ».

JUSTIFICATION

Grâce à cette disposition, le Parlement pourra exercer rapidement sa mission de contrôle et suivre de près l'exécution de la loi.

N^o 182 DE M. VAN DEN BOSSCHE

Art. 7.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Si cet article est supprimé, la loi entre en vigueur 10 jours après sa publication au *Moniteur belge*. L'urgence n'est pas telle qu'elle puisse justifier une dérogation à la procédure normale.

N^o 183 DE MM. BURGEON ET RIGOArticle 1^{er}.

Compléter le 3^o par un nouvel alinéa libellé comme suit:

« Ne sont pas concernés par cet article, les centres médico-techniques pour ouvriers mineurs d'Awans et Morlanwelz ».

JUSTIFICATION

Des dispositions prévues dans des arrêtés royaux numérotés de l'année dernière régissent déjà ces centres.

W. BURGEON.
E. RIGO.