

Chambre des Représentants

SESSION 1983-1984

14 OCTOBRE 1983

PROJET DE LOI

modifiant les dispositions relatives à la tutelle
sur les actes des autorités provinciales

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR,
DES AFFAIRES GENERALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)

PAR M. JEROME

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — Exposé du Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique

Le Gouvernement s'est engagé dans la voie de la reconnaissance d'une plus grande autonomie au profit des collectivités locales. De la même manière que le projet de loi modifiant les dispositions relatives à la tutelle sur les actes des communes (Doc. Chambre n° 526/1 de 1982-1983), le présent projet procède à un allègement radical de la procédure d'approbation de tutelle à l'égard des actes du conseil provincial. Seules les délibérations du conseil sur le budget et les moyens d'y faire face ainsi que les résolutions relatives aux traitements et aux pensions des membres de

(1) Composition de la Commission :

Président : M. J.-B. Delhaye.

A. — Membres : MM. Breyné, Cardoen, Detremmerie, Jérôme, Suykerbuyk, Tant, Vankeirsbilck. — MM. Bogaerts, J.-B. Delhaye, De Loor, Guillaume, M. Harmegnies, Henry, Lafosse, Temmerman. — MM. Evers, Huylebrouck, Mevis, Pans, Van Belle, Mme Van den Poel-Welkenhuysen. — MM. De Beul, Desseyn.

B. — Suppléants : MM. Beerden, Coppieters, Desutter, Grafé, Marchand, Thys, Van Wambeke, Willems. — Mme Brenez, MM. M. Colla, Collignon, Laridon, Onkelinx, Perdieu, Ramaekers, Rigo, Rubens. — MM. De Grève, Denys, Flamant, Militis, Mundeeler, Poswick, Taelman. — MM. Anciaux, Gabriels, Van Biervliet.

Voir :

713 (1982-1983) :

— N° 1 : Projet de loi.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1983-1984

14 OKTOBER 1983

WETSONTWERP

tot wijziging van de bepalingen betreffende het toezicht op de handelingen van de provincieoverheden

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN
EN HET OPENBAAR AMBT

UITGEBRACHT DOOR DE HEER JEROME

DAMES EN HEREN,

I. — Uiteenzetting van de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken en van Openbaar Ambt

De Regering gaat ervan uit dat aan de lokale besturen een grotere autonomie dient te worden verleend. Zoals het wetsontwerp tot wijziging van de bepalingen betreffende het toezicht op de handelingen van de gemeenten (Stuk Kamer n° 526/1, 1982-1983) verlicht dit ontwerp op ingrijpende wijze het goedkeuringstoezicht ten aanzien van de handelingen van de provincieraad. Alleen de raadsbesluiten betreffende de begroting van uitgaven en de middelen om daarin te voorzien, alsook de besluiten betreffende de wedden en pensioenen van de leden van de bestendige deputatie blijven

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer J.-B. Delhaye.

A. — Leden : de heren Breyné, Cardoen, Detremmerie, Jérôme, Suykerbuyk, Tant, Vankeirsbilck. — de heren Bogaerts, J.-B. Delhaye, De Loor, Guillaume, M. Harmegnies, Henry, Lafosse, Temmerman. — de heren Evers, Huylebrouck, Mevis, Pans, Van Belle, Mevr. Van den Poel-Welkenhuysen. — de heren De Beul, Desseyn.

B. — Plaatsvervangers : de heren Beerden, Coppieters, Desutter, Grafé, Marchand, Thys, Van Wambeke, Willems. — Mevr. Brenez, de heren M. Colla, Collignon, Laridon, Onkelinx, Perdieu, Ramaekers, Rigo, Rubens. — de heren De Grève, Denys, Flamant, Militis, Mundeeler, Poswick, Taelman. — de heren Anciaux, Gabriels, Van Biervliet.

Zie :

713 (1982-1983) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

la députation permanente restent subordonnées d'office à l'approbation de tutelle, avant d'être mises à exécution. Quant à l'approbation, sur déclaration de réserve du gouverneur, elle n'est maintenue que pour les règlements provinciaux d'administration intérieure et les ordonnances de police. L'approbation du Roi est également supprimée sur le règlement d'ordre intérieur de la députation permanente et le transfert des dépenses d'une section à l'autre ou d'un article à l'autre du budget.

II. — Discussion

A propos de l'article 1^{er}, plusieurs membres craignent que l'absence de contrôle ne conduise les mandataires provinciaux à opérer des manipulations budgétaires.

D'autre part, plusieurs orateurs estiment que si l'on autorise les provinces à transférer des dépenses d'une section à l'autre ou d'un article à l'autre du budget, il faut aussi le permettre aux communes. Pour celles-ci, en effet, toute modification budgétaire suit le même circuit lent et contraignant que le budget lui-même.

Un orateur constate que souvent les communes éprouvent des difficultés à établir des budgets en équilibre, uniquement pour des questions de rédaction d'articles. Il estime que l'on devrait donner plus d'autonomie financière aux communes dont les budgets sont en équilibre.

Un autre membre est d'avis que le texte à l'examen laisse la possibilité de transférer des crédits du budget extraordinaire au budget ordinaire.

Le Ministre rappelle que la tutelle d'annulation existe toujours.

Au sujet de l'article 3, 3^o, un membre craint qu'en laissant à la province la liberté de créer des établissements d'intérêt provincial, on lui octroie une très grande responsabilité qui peut se révéler trop onéreuse.

Le Ministre rappelle que seule la tutelle d'approbation disparaît. L'annulation est toujours possible.

III. — Votes

Article 1

L'article 1 est adopté par 12 voix contre 1 et 2 abstentions.

Art. 2 à 5

Ces articles sont adoptés par 13 voix et 2 abstentions.

* * *

L'ensemble du projet est adopté par 10 voix et 5 abstentions.

Un membre justifie son abstention en déclarant que, selon lui, les provinces doivent disparaître comme entités politiques.

Le Rapporteur,

R. JEROME

Le Président,

J.-B. DELHAYE

ambtshalve onderworpen aan het goedkeuringstoezicht, vooraleer ze worden uitgevoerd. De goedkeuring, op verklaring van voorbehoud van de gouverneur, wordt slechts behouden voor de provinciale reglementen van inwendig bestuur en de politieverordeningen. Ook voor het reglement van orde van de bestendige deputatie en voor de overheveling van uitgaven van de ene sectie van de begroting naar een andere of van het ene artikel naar een ander is voortaan de goedkeuring van de Koning niet meer nodig.

II. — Bespreking

In verband met artikel 1 vrezen verschillende leden dat de provinciemandatarissen de begrotingen zullen manipuleren omdat er geen controle meer is.

Voorts menen verschillende sprekers dat, indien de provincies uitgaven van de ene sectie naar de andere en van het ene artikel van de begroting naar het andere mogen overhevelen, dezelfde bevoegdheid ook aan de gemeenten moet worden verleend. Voor deze laatste moet elke begrotingswijziging immers dezelfde trage en moeizame weg gaan als de begroting zelf.

Een spreker stelt vast dat de gemeenten het dikwijls moeilijk hebben om een sluitende begroting in te dienen omdat zij juist moeilijkheden hebben met het opmaken van de artikelen. Hij vindt dat men meer financiële autonomie zou moeten verlenen aan de gemeenten die een sluitende begroting hebben ingediend.

Voorts is een lid van mening dat de voorliggende tekst de mogelijkheid openlaat om kredieten van de buitengewone naar de gewone begroting over te hevelen.

De Minister wijst erop dat het toezicht met bevoegdheid tot vernietiging nog steeds bestaat.

Met betrekking tot artikel 3, 3^o, vreest een lid dat, als aan de provincies de mogelijkheid wordt gelaten instellingen van provinciaal nut op te richten, zij een erg grote verantwoordelijkheid te dragen krijgen, die wel eens al te veel geld zou kunnen kosten.

De Minister herinnert eraan dat alleen het goedkeurings-toezicht wordt afgeschaft. Vernietiging blijft altijd mogelijk.

III. — Stemmingen

Artikel 1

Artikel 1 wordt aangenomen met 12 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

Artt. 2 tot 5

Deze artikelen worden aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

* * *

Het gehele ontwerp wordt aangenomen met 10 stemmen en 5 onthoudingen.

Een lid verantwoordt zijn onthouding door erop te wijzen dat de provincies als politieke organen, zijns inziens, behoren te verdwijnen.

De Rapporteur,

R. JEROME

De Voorzitter,

J.-B. DELHAYE