

Chambre des Représentants

SESSION 1983-1984

25 OCTOBRE 1983

PROPOSITION DE LOI

visant à résorber le chômage par une occupation temporaire dans l'agriculture et l'horticulture dans le cadre de travaux à caractère saisonnier qui ne peuvent être différés
(complétant la loi du 22 décembre 1977 relative aux propositions budgétaires 1977-1978)

(Déposée par M. Ansoms)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La lutte contre le chômage est l'un des objectifs prioritaires du présent Gouvernement.

Lorsque le taux de chômage est élevé, la politique de l'emploi ne peut négliger aucune possibilité d'emploi que notre économie permet de créer.

L'agriculture et l'horticulture sont des secteurs qui se caractérisent par un rythme d'activité extrêmement irrégulier. Il en est notamment ainsi des travaux de récolte qui ont indéniablement un caractère saisonnier et qui sont de courte durée. Il y a lieu de relever à ce propos que :

a) en raison de sa nature, le travail disponible durant de courtes périodes saisonnières ne peut pas être assimilé au point de vue juridique à un régime de travail « normal ».

Le caractère spécifique du travail saisonnier et du travail occasionnel a été reconnu sur les plans international (Bureau international du travail) et national (avis n° 622 du Conseil national du Travail).

b) traditionnellement, et aujourd'hui encore, ce travail est effectué par une « main-d'œuvre de réserve » aisément disponible et constituée par les nombreux hommes et femmes travaillant à domicile, les enfants ayant quitté l'école, la famille, etc.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1983-1984

25 OKTOBER 1983

WETSVOORSTEL

tot opslorping van de werkloosheid door tijdelijke tewerkstelling in de land- en tuinbouw bij seizoengebonden werkzaamheden die geen uitstel dulden
(aanvulling van de wet van 22 december 1977 betreffende de budgettaire voorstellen 1977-1978)

(Ingediend door de heer Ansoms)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De strijd tegen de werkloosheid is één van de prioritaire doelstellingen van deze regering.

Een tewerkstellingspolitiek dient zich bij hoge werkloosheid te richten op elk in onze economie realiseerbaar arbeidsvolume.

De land- en tuinbouw is één van de sectoren waar bepaalde arbeidsprocessen zich extreem pieksgewijze manifesteren, voornamelijk m.b.t. de oogstwerkzaamheden. Betreffende dit uitgesproken seizoenwerk, dat korte perioden in beslag neemt, moet de aandacht getrokken worden op volgende specifieke kenmerken :

a) Arbeid die uitgesproken in korte seizoenperioden beschikbaar komt is uit zijn aard ongeschikt om in het « gewone » juridische arbeidsbestel opgenomen te worden.

De specificiteit van het seizoen- en gelegenheidswerk is internationaal (Internationaal Arbeidsbureau) en nationaal (advies n° 622 van de N. A. R.) erkend.

b) Traditioneel, en vandaag nog, gebeurde deze arbeid via een « buffermassa » aan arbeidspotentiëel dat soepel beschikbaar was onder grote aantallen thuiswerkende mannen en vrouwen, afgestudeerde kinderen, familieleden enz.

c) au point de vue économique, les secteurs dont les activités ont un caractère essentiellement saisonnier sont souvent à considérer comme des secteurs « faibles ». Dans les pays voisins, ces travaux saisonniers sont effectués par une main-d'œuvre occasionnelle dotée d'un statut propre.

Actuellement, les besoins en main-d'œuvre saisonnière ou occasionnelle dans l'agriculture et l'horticulture sont encore satisfaits en partie grâce à l'aide spontanée de membres de la famille, de voisins, d'amis, de connaissances et de pensionnés. Il devient toutefois de plus en plus difficile d'obtenir ce genre de concours. Dans ces conditions, l'occupation, selon un régime souple, de personnes sans emploi pourrait constituer une solution tant du point de vue de l'emploi que du point de vue économique. D'autres solutions doivent également être envisagées.

La présente proposition de loi n'a pas pour objet d'établir une réglementation complète du travail saisonnier ou occasionnel. Elle vise uniquement à :

1°) permettre aux chômeurs indemnisés d'être occupés à un travail saisonnier et de bénéficier ainsi d'un véritable revenu, fût-ce pour une période limitée;

2°) réduire ainsi en partie la pénurie croissante de main-d'œuvre pour ce genre de travail.

3°) familiariser certains agriculteurs et horticulteurs avec le statut d'employeur. Cette formule d'emploi ouvre ainsi certaines perspectives en matière de création d'emplois.

La présente proposition de loi se situe dans le prolongement d'initiatives antérieures qui ont été prises en fonction du caractère spécifique du travail saisonnier (notamment les mesures concernant les cueilleurs de fruits et de houblon) et qui constituent une extension du système traditionnel du cadre spécial temporaire (notamment l'arrêté royal n° 123 relatif à l'engagement de chômeurs affectés à certains projets d'expansion économique au bénéfice de petites et moyennes entreprises).

La proposition vise à permettre aux agriculteurs ou horticulteurs d'organiser (seuls ou à plusieurs) un projet C. S. T. durant les périodes d'intense activité. Ces projets doivent être de durée limitée (maximum 3 mois). L'O. N. Em. assure la comptabilité salariale et prend en charge les cotisations sociales. A la fin du projet, seul le montant imposable net sera facturé aux agriculteurs et horticulteurs concernés.

Bien qu'elle leur fasse prendre en charge la totalité des cotisations sociales, la formule de mise au travail proposée n'entraîne aucune dépense supplémentaire pour les pouvoirs publics.

Les personnes mises au travail ne toucheront en effet plus d'allocations de chômage mais bien un véritable revenu sur lequel elles devront payer des impôts. Un exemple permet d'illustrer clairement ce qui précède.

Dans le secteur public, le salaire minimum brut d'une personne mariée ayant un enfant à charge s'élève à 31 212 F au 1^{er} juillet 1983. La cotisation du travailleur à la sécurité sociale s'élève à 3 647 F. Sur un montant imposable de 27 565 F, il paie 3 892 F de contributions. Il lui reste par conséquent 23 673 F net. La cotisation patronale s'élève à 13 086 F et une somme de 1 560 F doit être payée pour l'assurance contre les accidents du travail.

c) Economisch gezien zijn de sectoren met uitgesproken seizoenarbeid veelal als « zwak » te bestempelen. Feit is dat in omringende landen dergelijk seizoenwerk door gelegenhedenarbeid met een eigen statuut opgevangen wordt.

De seizoen- en gelegenhedengebonden arbeidsbehoeften in land- en tuinbouw worden op dit ogenblik gedeeltelijk nog spontaan opgevangen met de inzet van familieleden, burens, vrienden, kennissen en gepensioneerden. De beschikbaarheid van deze personen wordt echter meer en meer precarier. Een soepel inzetten van werkloze personen kan in die voorwaarden een mogelijke richting van oplossing zijn, zowel vanuit het standpunt van de werkverschaffing als vanuit economische overwegingen. Ook andere oplossingen dienen overwogen.

Het voorliggende wetsvoorstel heeft niet de betrachting een omvattende regeling van het seizoen- en gelegenhedenwerk uit te stippelen. Het wil slechts tegemoetkomen aan volgende doelstellingen :

1°) de gelegenheid bieden aan uitkeringsgerechtigde werklozen om ingezet te worden bij seizoengebonden werkzaamheden en hen, al is het voor een beperkte periode, een reëel inkomen te verschaffen.

2°) op deze manier wordt tevens de toenemende schaarste aan arbeidskrachten voor dit werk gedeeltelijk teruggedrongen.

3°) tenslotte zal voor sommige land- en tuinbouwers de drempel naar het werkgeversstatuut verlaagd worden en betekent deze tewerkstellingsformule een zekere wissel op toekomstige tewerkstelling.

Bij het uitwerken van het voorliggend voorstel werd er voortgeborduurd op vroegere initiatieven, die rekening hielden met de specificiteit van de seizoenarbeid (o.a. de maatregelen uitgevaardigd voor fruit- en hopplukkers) en die een verruiming betekenen van het traditionele B. T. K.-systeem (o.a. het koninklijk besluit 123 betreffende de indienstneming van werklozen voor bepaalde projecten van economische expansie ten bate van kleine en middelgrote ondernemingen).

Het voorstel bestaat erin dat het aan land- of tuinbouwers (een of meerdere) toegelaten wordt een B. T. K.-project op te zetten tijdens de periodes van drukke werkzaamheden. Deze projecten moeten uiteraard beperkt zijn in de tijd (max. 3 maanden). De R. V. A. neemt zowel de loonadministratie als de sociale lasten voor haar rekening. Aan de betrokken land- en tuinbouwers wordt na het beëindigen van het project enkel het nettobelastbaar bedrag gefactureerd.

Niettegenstaande de sociale zekerheid integraal ten laste valt van de overheid betekent de hiervoor gestelde tewerkstellingsformule toch geen meeruitgave voor de overheid.

Er dient immers geen werklozensteun betaald te worden en de tewerkgestelden verwerven een reëel inkomen en betalen daarop belastingen. Een voorbeeld maakt dit duidelijk.

Het minimumloon voor een gehuwde met één kind ten laste in de openbare sector bedraagt op 1 juli 1983, 31 212 F bruto. De R. S. Z. bijdrage van de werknemers bedraagt 3 647 F. Op een belastbaar bedrag van 27 565 F betaalt hij 3 892 F belastingen en houdt dus 23 673 F netto over. De patronale bijdrage bedraagt 13 086 F en voor de arbeidsongevallenverzekering dient 1 560 F betaald te worden.

La dépense mensuelle par travailleur ainsi occupé serait de : 3 647 F + 13 086 F + 1 560 F = 18 293 F.

On peut par ailleurs prévoir une recette de : allocations de chômage 15 000 F + 3 892 F d'impôts = 18 892 F, ce qui représenterait finalement une légère économie.

PROPOSITION DE LOI

Après le chapitre III, section 3 de la loi du 22 décembre 1977 relative aux propositions budgétaires 1977-1978, est insérée une section *3bis* libellée comme suit :

Art. 91bis

§ 1. L'Etat prend en charge les cotisations sociales lorsqu'il s'agit de travailleurs qui sont recrutés parmi les chômeurs complets indemnisés et qui sont occupés à des tâches qui concernent exclusivement des travaux saisonniers qui ne peuvent être différés.

§ 2. La durée de l'intervention ne peut dépasser trois mois par année civile. Une prolongation de trois mois maximum peut être accordée en cas de nécessité.

§ 3. Peuvent bénéficier de ces avantages, les agriculteurs et horticulteurs, dénommés ci-après employeurs, qui peuvent justifier, pour l'année qui précède l'année de la demande visant à embaucher de tels travailleurs, d'un revenu imposable provenant d'activités professionnelles dans le secteur de l'agriculture et de l'horticulture.

§ 4. Le nombre de travailleurs à embaucher ne peut être inférieur à trois. Ils ne peuvent être occupés qu'à des travaux saisonniers ne pouvant être différés et ils ne peuvent utiliser que le matériel appartenant à l'employeur.

§ 5. Les formules de demande, dont le modèle est fixé par l'Office national de l'Emploi, sont délivrés par les services subrégionaux de l'Emploi.

La demande est introduite par un ou par plusieurs employeurs agissant conjointement auprès du comité subrégional de l'emploi compétent dans la commune où l'employeur est domicilié. Le comité statue dans les quatorze jours qui suivent l'introduction de la demande. Il communique sa décision à l'employeur et à l'Office national de l'Emploi.

Le représentant du membre de l'Exécutif ayant l'Emploi dans ses attributions et le représentant du Ministre de l'Emploi et du Travail au sein du comité subrégional de l'emploi exercent un contrôle sur les tâches attribuées au comité subrégional de l'emploi dans le cadre de la présente loi.

Ils peuvent faire opposition à la décision dans les trois jours francs qui suivent le jour où la décision a été prise. Cette opposition suspend l'exécution de la décision.

Le membre de l'Exécutif ayant l'Emploi dans ses attributions ou le Ministre de l'Emploi et du Travail prennent une décision définitive dans les cinq jours ouvrables à compter du jour où la décision suspendue a été prise ou communiquée aux représentants visés ci-avant.

Per tewerkgestelde en per maand betekent dit een uitgave van 3 647 F + 13 086 F + 1 560 F = 18 293 F.

Hiertegenover staat een ontvangst van : werklozensteun 15 000 F + 3 892 belastingen : 18 892 F, wat dus nog een keline besparing betekent.

J. ANSOMS

WETSVOORSTEL

Na hoofdstuk III, afdeling 3 van de wet van 22 december 1977 betreffende de budgettaire voorstellen 1977-1978 wordt de afdeling *3bis* ingevoegd die luidt als volgt :

Art. 91bis

§ 1. De Staat zal de sociale lasten op zich nemen wanneer het gaat om werknemers die onder de volledig uitkeringsgerechtigde werklozen worden aangeworven voor taken die uitsluitend betrekking hebben op seizoengebonden werkzaamheden die geen uitstel dulden.

§ 2. De duur van de tussenkomst mag per kalenderjaar de drie maanden niet overschrijden. Bij noodzaak kan een verlenging van ten hoogste drie maanden worden toegestaan.

§ 3. Komen in aanmerking om van deze voordelen te kunnen genieten : de land- en tuinbouwers, verder werkgever genoemd, die in het jaar voorafgaand aan de aanvraag tot tewerkstelling van dergelijke werknemers een belastbaar inkomen kunnen bewijzen dat verwezenlijkt werd met beroepsactiviteiten in de land- en tuinbouw.

§ 4. Het aantal aan te werven werknemers bedraagt minimum drie. Zij mogen alleen ingezet worden in het kader van seizoengebonden activiteiten die geen uitstel dulden en mogen slechts materiaal bedienen, eigen aan de werkgever.

§ 5. De aanvraagformulieren, waarvan het model wordt vastgelegd door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, worden afgeleverd door de subregionale tewerkstellingsdiensten.

De aanvraag wordt ingediend door één of meerdere werkgevers, in onderling verband, bij het subregionale tewerkstellingscomité, bevoegd voor de woonplaats van de werkgever, dat zal uitspraak doen binnen de veertien dagen volgend op de indiening. Dit comité deelt zijn beslissing mede aan de werkgever en aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening.

De vertegenwoordiger van het lid van de Executieve dat de werkgelegenheid onder zijn bevoegdheid heeft, en de vertegenwoordiger van de Minister van Tewerkstelling en Arbeid in het subregionaal tewerkstellingscomité oefenen toezicht uit over de in deze wet bedoelde werkzaamheden van het subregionaal tewerkstellingscomité.

Zij kunnen tegen de beslissing verzet aantekenen binnen de drie vrije dagen volgend op deze waarop de beslissing werd genomen. Het verzet schorst de uitvoering van de beslissing.

Het lid van de Executieve dat de tewerkstelling onder zijn bevoegdheid heeft of de Minister van Tewerkstelling en Arbeid neemt een definitieve beslissing binnen de vijf werkdagen, te rekenen vanaf de dag waarop de geschorste beslissing werd genomen of bekend gemaakt aan genoemde vertegenwoordigers.

A défaut de décision définitive dans le délai fixé à l'article 5, la première décision produit ses effets.

§ 6. Les travailleurs occupés par l'employeur en application de la présente loi restent inscrits sur les listes des demandeurs d'emploi de l'Office national de l'Emploi. Ils sont liés par un contrat de travail à durée déterminée.

Le directeur du service subrégional de l'emploi et de l'Office national de l'Emploi approuvent les contrats de travail conclus conformément aux demandes approuvées. Des copies de ces contrats sont adressées à l'employeur, au travailleur et à l'administration centrale de l'Office précité.

§ 7. L'Office national de l'Emploi est chargé du paiement de la rémunération qui est égale au salaire minimum garanti au personnel de l'Etat.

Le paiement est effectué sur base des fiches de prestations dont le modèle est fixé par l'Office national de l'Emploi.

Pour ce qui est de l'accomplissement des obligations qui incombent à l'employeur en application des dispositions concernant la sécurité sociale des travailleurs, en ce compris les accidents du travail et les maladies professionnelles, notamment en matière de cotisations et d'affiliation, ou en application des dispositions relatives à l'impôt sur les revenus, l'Office national de l'Emploi est réputé être l'employeur des travailleurs engagés.

§ 8. A la fin du contrat de travail, l'Office national de l'Emploi réclame à l'employeur un montant égal à la rémunération payée par ce service.

§ 9. Les fonctionnaires du service et les agents de l'Office national de l'Emploi, désignés conformément à l'article 212 de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980 ainsi que les inspecteurs et inspecteurs adjoints de l'administration de la réglementation et des relations du travail veillent à ce que les employeurs occupent effectivement les travailleurs dans les conditions et aux tâches prévues dans la demande approuvée.

Le Ministre de l'Emploi et du Travail peut exiger que les employeurs qui manquent à ces obligations remboursent les cotisations sociales.

§ 10. En cas de non-remboursement par l'employeur dans le délai fixé par l'Office national de l'Emploi, l'administrateur-général de l'Office national de l'Emploi transmet les dossiers des débiteurs récalcitrants à l'administration de la T. V. A., de l'Enregistrement et des Domaines.

Les poursuites sont engagées par l'administration précitée conformément à l'article 3 de la loi domaniale du 22 décembre 1949; les montants récupérés sont versés à l'Office national de l'Emploi après déduction des frais éventuels.

20 juillet 1983.

Bij gebrek aan de definitieve beslissing binnen de in lid 5 bepaalde termijn sorteert de eerste beslissing effect.

§ 6. De werknemers die door de werkgever worden tewerkgesteld bij toepassing van onderhavige wet blijven ingeschreven op de lijsten der werkzoekenden van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening. Zij zijn verbonden door een arbeidsovereenkomst voor werklieden van bepaalde tijd.

De directeur van de subregionale tewerkstellingsdienst en de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening keuren de arbeidsovereenkomsten goed die afgesloten worden in overeenstemming met de goedgekeurde aanvragen. Een afschrift van deze overeenkomst is bestemd voor de werkgever, de werknemer en het Hoofdbestuur van voormelde Rijksdienst.

§ 7. De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening is belast met de uitbetaling van het loon, dat gelijk is aan het gewaarborgd minimumloon dat wordt toegekend aan een personeelslid van de Staat.

De uitbetaling geschiedt op basis van prestatiestaten waarvan het model wordt vastgelegd door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening.

In verband met de vervulling van de verplichtingen die ingevolge de bepalingen betreffende de sociale zekerheid der werknemers inclusief de arbeidsongevallen en de beroepsziekten op de werkgever rusten, inzonderheid inzake bijdragen en aansluiting of bij toepassing van de beschikkingen betreffende de inkomstenbelastingen geldt dat de Rijksdienst geacht wordt de werkgever te zijn van de werknemers die in dienst worden genomen.

§ 8. Bij het einde van de arbeidsovereenkomst vordert de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening van de werkgever een bedrag terug dat gelijk is aan het door deze dienst betaalde loon.

§ 9. De ambtenaren van de dienst en de beambten van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, aangeduid overeenkomstig artikel 212 van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980 alsmede de inspecteurs en de adjunct-inspecteurs van de administratie van de arbeidsbetrekkingen en -reglementering, zien erop toe dat de werkgevers de voorwaarden en taken die in de goedgekeurde aanvraag zijn bepaald voor de tewerkstelling van de werknemers, naleven.

Doen de werkgevers zulks niet, dan kan de Minister van Tewerkstelling en Arbeid van hen de terugbetaling van de sociale lasten eisen.

§ 10. In geval van niet-terugbetaling door de werkgever binnen de door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening gestelde termijn, zendt de administrateur-generaal van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening de dossiers van de weerspannige debiteuren over aan het bestuur van de B. T. W. en van de registratie en domeinen.

De door voornoemd bestuur in te stellen vervolgingen geschieden overeenkomstig artikel 3 van de domaniale wet van 22 december 1949; de aldus ingevorderde bedragen worden, na aftrek van eventuele kosten, aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening terugbetaald.

20 juli 1983.

J. ANSOMS
R. PEETERS
C. BOERAEE-DERYCKE
H. VAN ROMPAEY
Th. KELCHTERMANS
H. SUYKERBUYK
G. BEERDEN