

Chambre des Représentants

SESSION 1983-1984

21 MAI 1984

PROJET DE LOI DE REDRESSEMENT

AMENDEMENTS

N° 74 DE MM. COLLIGNON, COEME ET CONSORTS

Art. 25bis (nouveau).

Insérer un article 25bis (nouveau), rédigé comme suit :

« Art. 25bis. — Pour 1984, 1985 et 1986, le produit de la modération salariale provenant de la suppression de 2 % d'indexation pour le personnel du secteur public visé par l'arrêté royal n° 278 du 30 mars 1984 est rétrocedé aux communes ».

JUSTIFICATION

Il n'est pas normal que les communes, contraintes de faire un effort financier énorme, ne puissent bénéficier du produit de la modération salariale imposée à leurs fonctionnaires pour le redressement de leur propre déficit budgétaire.

Dans le cas contraire, l'effort demandé ne contribuera en fait qu'à redresser le déficit de l'Etat puisque le produit de cette modération salariale ira à la sécurité sociale.

Art. 26bis (nouveau).

Insérer un article 26bis (nouveau), rédigé comme suit :

« Art. 26bis. — Pour 1984, 1985 et 1986, le produit de la modération salariale provenant de la suppression de 2 % d'indexation pour le personnel du secteur public visé par l'arrêté royal n° 278 du 30 mars 1984 est rétrocedé aux provinces ».

JUSTIFICATION

Cfr. *supra*.

R. COLLIGNON.
G. COEME.
W. BURGEON.
J.-J. DELHAYE.

Voir:

927 (1983-1984):

- N° 1: Projet de loi.
- Nos 2 à 13: Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1983-1984

21 MEI 1984

ONTWERP VAN HERSTELWET

AMENDEMENTEN

Nr. 74 VAN DE HEREN COLLIGNON, COEME C.S.

Art. 25bis (nieuw).

Een artikel 25bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 25bis. — Voor 1984, 1985 en 1986 wordt de opbrengst van de loonmatiging die voortspuit uit de afschaffing van de indexering, ten belope van 2 %, van de lonen van het overheidspersoneel, bedoeld in het koninklijk besluit nr. 278 van 30 maart 1984, aan de gemeenten teruggestort ».

VERANTWOORDING

Het gaat niet op dat de gemeenten, die verplicht zijn een enorm zware financiële inspanning te leveren, geen baat vinden bij de opbrengst van de loonmatiging die aan hun ambtenaren wordt opgelegd met het oog op het herstel van hun eigen begrotingstekort.

In het tegenovergestelde geval zal de gevraagde inspanning in feite alleen ten goede komen aan het herstel van het tekort op de rijksbegroting, aangezien de opbrengst van de loonmatiging naar de sociale zekerheid zal gaan.

Art. 26bis (nieuw).

Een artikel 26bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 26bis. — Voor 1984, 1985 en 1986 wordt de opbrengst van de loonmatiging die voortspuit uit de afschaffing van de indexering, ten belope van 2 %, van de lonen van het overheidspersoneel, bedoeld in het koninklijk besluit nr. 278 van 30 maart 1984, aan de provincies teruggestort ».

VERANTWOORDING

Cfr. *supra*.

Zie:

927 (1983-1984):

- Nr. 1: Wetsontwerp.
- Nrs. 2 tot 13: Amendementen.

N° 75 DE MM. COEME, COLLIGNON ET CONSORTS

Art. 25ter (nouveau).

A. — En ordre principal.

Insérer un article 25ter (nouveau), rédigé comme suit :

« Art. 25ter. — Le taux d'accroissement du Fonds des communes tel qu'il est fixé à l'article 75 de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976 est égal à celui des dépenses courantes de l'Etat, en ce compris les dépenses relatives à la dette publique.

» Les arrêtés royaux n° 232 et 263 du 22 décembre 1983 et du 31 décembre 1983 sont abrogés ».

JUSTIFICATION

Le fait de prévoir une augmentation du Fonds des Communes égale à l'accroissement des dépenses de l'Etat, à l'exception des dépenses de la dette publique, ampute les communes de sommes fort importantes. Cette mesure est d'autant plus injustifiée que les communes ont pris des mesures draconiennes pour résorber leurs dettes et font des efforts financiers considérables, ce qui n'est pas le cas pour l'Etat.

B. — En ordre subsidiaire.

Insérer un article 25ter (nouveau), rédigé comme suit :

« Art. 25ter. — Le taux d'accroissement du Fonds des Communes tel qu'il est fixé à l'article 75 de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976, doit être au moins égal à l'inflation. Dans le cas contraire, des mesures devront être prises pour permettre un rattrapage.

» Les arrêtés royaux n°s 232 et 263 du 22 décembre 1983 et du 31 décembre 1983 sont abrogés ».

JUSTIFICATION

Si l'accroissement du Fonds des Communes est inférieur à l'inflation, cela signifie que les communes verront leurs ressources provenant de ce fonds amputées chaque année un peu plus, ce qui est inadmissible, vu les efforts fiscaux énormes qui sont déjà demandés aux habitants de ces communes.

G. COEME.
R. COLLIGNON.
W. BURGEON.
J.-J. DELHAYE.

N° 76 DE MM. COEME, COLLIGNON ET CONSORTS

Art. 26ter (nouveau).

A. — En ordre principal.

Insérer un article 26ter (nouveau), rédigé comme suit :

« Art. 26ter. — Le taux d'accroissement du Fonds des Provinces tel qu'il est fixé dans la loi du 17 mars 1965 relative au Fonds des Provinces, modifiée par la loi du 5 janvier 1976, est égal à celui des dépenses courantes de l'Etat, en ce compris les dépenses relatives à la dette publique.

» Les arrêtés royaux n°s 232 et 263 du 22 décembre 1983 et 31 décembre 1983 sont abrogés. »

JUSTIFICATION

Cf. supra.

Nr. 75 VAN DE HEREN COËME, COLLIGNON C.S.

Art. 25ter (nieuw).

A. — In hoofdorde.

Een artikel 25ter (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 25ter. — De verhoging van het Gemeentefonds zoals die is vastgesteld in artikel 75 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976 is gelijk aan die van de lopende uitgaven van de Staat, met inbegrip van de uitgaven voor de rijksschuld.

» De koninklijke besluiten nrs. 232 en 263 van 22 december 1983 en 31 december 1983 zijn opgeheven ».

VERANTWOORDING

Wanneer men voor het Gemeentefonds een stijging voorziet die gelijk is aan die van de staatsuitgaven met uitzondering van de uitgaven voor de rijksschuld, verliezen de gemeenten aanzienlijke sommen. Die maatregelen is des te min verantwoord daar de gemeenten drastische maatregelen hebben genomen om hun schulden aan te zuiveren en zich aanzienlijke financiële inspanningen getroosten, hetgeen van de Staat niet kan worden gezegd.

B. — In bijkomende orde.

Een artikel 25ter (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 25ter. — De verhoging van het Gemeentefonds zoals die is vastgesteld in artikel 75 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976 moet minstens gelijk zijn aan de inflatie. In het tegengestelde geval moeten maatregelen worden genomen om een inhaling mogelijk te maken.

» De koninklijke besluiten nrs. 232 en 263 van 22 december 1983 en 31 december 1983 zijn opgeheven ».

VERANTWOORDING

Indien het Gemeentefonds minder snel stijgt dan de inflatie betekent zulks dat de gemeenten de hun uit dat fonds toegekende geldmiddelen van jaar tot jaar zullen zien verminderen. Gelet op de enorme fiscale inspanning die zij reeds aan hun bewoners hebben gevraagd is zulks onduidelijk.

Nr. 76 VAN DE HEREN COËME, COLLIGNON C.S.

Art. 26ter (nieuw).

A. — In hoofdorde.

Een artikel 26ter (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 26ter. — Het stijgingspercentage van het Fonds der Provincies zoals dat is vastgesteld in de wet van 17 maart 1965 betreffende het Fonds der Provincies, gewijzigd bij de wet van 5 januari 1976, is gelijk aan dat van de lopende uitgaven van de Staat, met inbegrip van de uitgaven betreffende de rijksschuld.

» De koninklijke besluiten nrs. 232 en 263 van 22 december 1983 en 31 december 1983 zijn afgeschaft. »

VERANTWOORDING

Cfr. supra.

B. — En ordre subsidiaire.

Insérer un article 26ter (nouveau), rédigé comme suit :

« Art. 26ter. — Le taux d'accroissement du Fonds des Provinces tel qu'il est fixé dans la loi du 17 mars 1965 relative au Fonds des Provinces, modifiée par la loi du 5 janvier 1976, doit être au moins égal à l'inflation. Dans le cas contraire, des mesures devront être prises pour permettre un rattrapage.

» Les arrêtés royaux n^{os} 232 et 263 du 22 décembre 1983 et du 31 décembre 1983 sont abrogés. »

JUSTIFICATION

Cf. *supra*.

J. COEME.
R. COLLIGNON.
J.-J. DELHAYE.
W. BURGEON.

N^o 77 DE MM. BURGEON ET J.-J. DELHAYE

Art. 78.

« In fine » de cet article, remplacer les mots « sont respectivement remplacés par les mots « 75 % » et « 25 % » par les mots « sont respectivement remplacés par « 85 % » et « 15 % ».

JUSTIFICATION

Jusqu'à présent, les effets des arrêtés royaux n^{os} 15 et 150 sur l'investissement et l'emploi ont été inexistantes. Dans la mesure où le Gouvernement pense qu'une augmentation de la part que les fonds communs de placement doivent consacrer à des actions belges peut aider au redressement de notre économie, il faut que cette part soit portée à un niveau réellement significatif, soit 85 %.

N^o 78 DE MM. BURGEON ET J.-J. DELHAYE

Art. 79.

Remplacer les mots « 1^{er} janvier 1985 » par les mots « 1^{er} octobre 1984 ».

JUSTIFICATION

Si l'augmentation de la part que les fonds communs de placement détiennent en actions belges doit avoir une influence sur notre économie, il convient que cette augmentation entre en application au plus tôt.

W. BURGEON.
J.-J. DELHAYE.

N^o 79 DE M. YLIEFF

Art. 83 à 85.

Supprimer ces articles.

JUSTIFICATION

1. L'objectif visé par le Gouvernement n'est pas la décentralisation de l'enseignement de l'Etat, mais bien la réduction des crédits relatifs au paiement du personnel de maîtrise, gens de métier et de service.

2. L'organisation et la gestion des établissements d'enseignement de l'Etat et des internats relèvent de la compétence de chaque communauté.

B. — In bijkomende orde.

Een artikel 26ter (nieuw) invocgen, luidend als volgt :

« Art. 26ter. — Het stijgingspercentage van het Fonds der Provincies zoals dat is vastgesteld in de wet van 17 maart 1965 betreffende het Fonds der Provincies, gewijzigd bij de wet van 5 januari 1976, moet minstens gelijk zijn aan de inflatie. In het tegengestelde geval moeten maatregelen worden genomen om een inhaalregeling mogelijk te maken.

» De koninklijke besluiten nrs. 232 en 263 van 22 december 1983 en 31 december 1983 zijn afgeschaft. »

VERANTWOORDING

Cfr. *supra*.

Nr. 77 VAN DE HEREN BURGEON EN J.-J. DELHAYE

Art. 78.

« In fine » van dit artikel, de percentages « 75 % » en « 25 % » vervangen door « 85 % » en « 15 % ».

VERANTWOORDING

Tot nog toe is de invloed van de koninklijke besluiten nrs. 15 en 150 op de investeringen en de werkgelegenheid onbestaande gebleken. In de mate waarin de Regering meent dat een verhoging van het gedeelte dat de gemeenschappelijke beleggingsfondsen moeten besteden aan Belgische aandelen kan bijdragen tot het herstel van onze economie, moet dat gedeelte op een peil worden gebracht dat werkelijk de moeite loont, namelijk 85 %.

Nr. 78 VAN DE HEREN BURGEON EN J.-J. DELHAYE

Art. 79.

De woorden « 1 januari 1985 » vervangen door de woorden « 1 oktober 1984 ».

VERANTWOORDING

Indien de verhoging van het gedeelte dat de gemeenschappelijke beleggingsfondsen in Belgische aandelen bezitten, werkelijk een invloed op onze economie moet hebben, dan moet die verhoging ook zo spoedig mogelijk van kracht worden.

Nr. 79 VAN DE HEER YLIEFF

Artt. 83 tot 85.

Deze artikelen weglaten.

VERANTWOORDING

1. De Regering beoogt niet het rijksonderwijs te decentraliseren, maar wel de kredieten betreffende de betaling van het meesters-, vak- en dienstpersoneel te verminderen.

2. De organisatie en het bestuur van de rijksonderwijsinstellingen en van de internaten vallen onder de bevoegdheid van elke gemeenschap.

N° 80 DE M. YLIEFF

Art. 85bis (nouveau).

Insérer un article 85bis (nouveau), rédigé comme suit :

« Art. 85bis. — L'arrêté royal n° 296 relatif aux membres du personnel de maîtrise, gens de métier et de service des établissements d'enseignement de l'Etat est abrogé ».

JUSTIFICATION

L'arrêté royal numéroté précité a des conséquences sociales dramatiques (licenciement de plus ou moins 3 000 personnes dans la Communauté française) et lèse l'enseignement de l'Etat par rapport aux autres réseaux d'enseignement.

N° 81 DE M. YLIEFF

Art. 86.

Compléter cet article par un § 4, rédigé comme suit :

« § 4. L'arrêté royal dont question au § 1^{er} du présent article ne peut entrer en vigueur qu'au 1^{er} septembre 1985 au plus tôt ».

JUSTIFICATION

La mise en pratique du nouveau système ne peut être improvisée et nécessite une information complète et précise à l'adresse des chefs d'établissements. C'est pourquoi il est proposé de ne pas appliquer cette nouvelle disposition avant le 1^{er} septembre 1985.

Y. YLIEFF.
J.-P. HENRY.
J. COLLART.
R. DELIZEE.

N° 82 DE M. BURGEON ET CONSORTS

Art. 77.

Compléter le § 1^{er}, 5° par les mots : « et utilisés par le contribuable à des fins professionnelles ».

JUSTIFICATION

Si des investissements incorporels peuvent figurer au nombre des investissements utiles au sens du § 1^{er}, 5°, de l'article 77, il convient néanmoins de préciser que ces achats d'actions ou d'obligations doivent être fait dans le but exclusif de favoriser l'activité professionnelle du contribuable. L'exposé des motifs est d'ailleurs rédigé en ce sens.

N° 83 DE M. BURGEON ET CONSORTS

Art. 77.

Au § 3, à la sixième ligne, remplacer les mots « qui suivent la période de trois exercices comptables visée au § 1^{er}, 2° » par les mots « qui suivent chaque exercice comptable visé au § 1^{er}, 2° ».

JUSTIFICATION

Au cas où les sociétés n'affectent pas leurs bénéfices exceptionnels à des investissements utiles, elles doivent faire un prêt sans intérêt au profit du Trésor. Dans le système proposé par le gouvernement, le versement ne devra cependant avoir lieu qu'à la mi-1987.

Afin d'assurer un rendement plus immédiat à la mesure gouvernementale il est proposé qu'après chaque exercice comptable les sommes soient versées au Trésor s'il n'y a pas eu investissements utiles.

NR. 80 DE HEER YLIEFF

Art. 85bis (nieuw).

Een artikel 85bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 85bis. — Het koninklijk besluit nr. 296 betreffende de leden van het meesters-, vak- en dienstpersoneel van de rijksinrichtingen wordt opgeheven ».

VERANTWOORDING

Voorname genummerd koninklijk besluit heeft dramatische sociale gevolgen (afkanking van plus minus 3 000 personen in de Franse Gemeenschap) en het benadeelt het rijksonderwijs ten opzichte van de andere onderwijsnetten.

NR. 81 DE HEER YLIEFF

Art. 86.

Dit artikel aanvullen met een § 4, luidend als volgt :

« § 4. Het bij § 1 van dit artikel bedoelde koninklijk besluit mag niet eerder in werking treden dan op 1 september 1985 ».

VERANTWOORDING

Voor de toepassing van het nieuwe systeem is iedere improvisatie uit den boze en behoren de inrichtingshoofden volledig en nauwkeurige te worden voorgelicht. Daarom wordt voorgesteld deze nieuwe bepaling niet vóór 1 september 1985 toe te passen.

NR. 82 DE HEER BURGEON C.S.

Art. 77.

Paragraaf 1, 5°, aanvullen met de woorden : « die door de belastingplichtigen voor beroepsdoeleinden aangewend worden ».

VERANTWOORDING

Ofschoon de immateriële investeringen onder de nuttige investeringen in de zin van § 1, 5°, van artikel 77, mogen voorkomen dient nochtans te worden aangestipt dat die aankopen van aandelen of obligaties uitsluitend mogen worden verricht om de beroepsactiviteit van de belastingplichtige te bevorderen. De memorie van toelichting laat zich trouwens in die zin uit.

NR. 83 DE HEER BURGEON C.S.

Art. 77.

In § 3, op de zesde en de zevende regel, de woorden « na de in § 1, 2°, bedoelde periode van drie boekjaren » vervangen door de woorden « na ieder bij § 1, 2°, bedoeld boekjaar ».

VERANTWOORDING

Ingeval de vennootschappen hun uitzonderlijke winsten niet aan nuttige investeringen besteden, moeten zij de Schatkist een renteloze lening toestaan. In de door de Regering voorgestelde regeling zal de storting echter pas medio 1987 plaats vinden.

Ten einde de regeringsmaatregel vlugger te laten renderen wordt voorgesteld dat, indien geen nuttige investeringen gedaan werden, de sommen na elk boekjaar aan de Schatkist gestort worden.

N° 84 DE M. BURGEON ET CONSORTS

Art. 77.

Compléter le § 7, par un troisième alinéa, rédigé comme suit :

« A l'occasion du dépôt de son budget, le Ministre des Finances fait rapport quant aux raisons et au nombre de dispenses accordées ».

JUSTIFICATION

Le système prévu au § 7 est dérogatoire par rapport à l'ensemble de l'article 77. Il convient de lui laisser un caractère exceptionnel et à cette fin d'assurer un contrôle parlementaire sur ses modalités d'application.

W. BURGEON.
J.-J. DELHAYE.
G. COEME.

N° 85 DE M. J.-J. DELHAYE

Art. 41.

Compléter cet article par un § 3, rédigé comme suit :

« § 3. Tous les trois mois, le Ministre de l'Emploi et du Travail et le Ministre des Affaires sociales font rapport devant les commissions compétentes des Chambres sur les résultats de l'utilisation de la modération salariale du secteur privé pour l'emploi et les mises à disposition éventuelles de moyens du fonds pour l'équilibre de la sécurité sociale ».

JUSTIFICATION

Cet amendement a pour but d'assurer un contrôle suivi de l'Exécutif qui, par cette loi, s'est octroyé de pouvoirs beaucoup plus étendus que dans les deux dernières lois de pouvoirs spéciaux.

L'Exécutif garde une liberté d'action mais pour rencontrer partiellement le souhait du conseil d'Etat, il est bon, non de déterminer les modalités mais de prévoir un contrôle régulier.

J.-J. DELHAYE.
G. COEME.

NR. 84 DE HEER BURGEON C.S.

Art. 77.

Paragraaf 7 aanvullen met een derde lid, luidend als volgt :

« Ter gelegenheid van de indiening van zijn begroting brengt de Minister van Financiën verslag uit omtrent de redenen van de toegestane ontheffingen en het aantal daarvan ».

VERANTWOORDING

De regeling waarin § 7 voorziet wijkt af van de globale inhoud van artikel 77. Die regeling dient haar uitzonderlijk karakter te behouden en daarom moet het Parlement op de wijze van toepassing ervan toezicht kunnen uitoefenen.

NR. 85 DE HEER J.-J. DELHAYE

Art. 41.

Dit artikel aanvullen met een § 3, luidend als volgt :

§ 3. Om de drie maanden brengen brengen de Minister van Tewerkstelling en Arbeid en de Minister van Sociale Zaken bij de bevoegde commissies van de Kamers verslag uit over de resultaten van de aanwending van de loonmatiging in de privé-sector op het vlak van de werkgelegenheid en over de bedragen die eventueel ter beschikking worden gesteld van het fonds voor het financieel evenwicht van de sociale zekerheid ».

VERANTWOORDING

Dit amendement wil voorzien in een voortdurende controle op de uitvoerende macht die zich bij middel van deze wet heel wat ruimere bevoegdheden toegekend ziet dan in de twee jongste wetten op de bijzondere machten.

De uitvoerende macht behoudt de vrijheid van handelen, maar om gedeeltelijk aan de wens van de raad van State tegemoet te komen, ware het goed niet de wijze te bepalen waarop de controle tot stand komt, doch wel in een regelmatige controle te voorzien.