

Chambre des Représentants

SESSION 1983-1984

30 MAI 1984

PROJET DE LOI instaurant une carte de sécurité sociale

I. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR MM. PERDIEU ET SLEECKX

Article 1^{er}.

En ordre subsidiaire à l'amendement de MM. Leclercq et Perdieu
(voir Doc. n° 942/2)

Compléter le deuxième alinéa par ce qui suit :

« Elle comprendra uniquement le nom, le prénom et la date de naissance du porteur ainsi que son numéro d'identification à la banque publique de sécurité sociale prévue par la loi du 29 juin 1981 ».

JUSTIFICATION

Le projet de loi actuel prévoit uniquement que la carte ne peut comporter aucune donnée au sujet du passé professionnel, ni de la situation familiale du titulaire.

Il s'agit d'une protection insuffisante de la vie privée du travailleur, car des données relatives à l'affiliation syndicale ou à des sanctions administratives prises à l'égard du travailleur dans le passé, ne sont pas exclues.

Voilà pourquoi nous proposons une autre technique législative, à savoir une énumération limitative par la loi des informations autorisées.

J.-P. PERDIEU.
J. SLEECKX.
G. ONKELINX.
J.-J. DELHAYE.
J. LECLERCQ.

Art. 2bis (nouveau).

Insérer un article 2bis (nouveau), rédigé comme suit :

« Art. 2bis. — Les personnes qui seront tenues légalement de posséder la carte de sécurité sociale ne sont plus soumises au contrôle de pointage pour prétendre au bénéfice des allocations de chômage ».

Voir :

942 (1983-1984) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Amendement.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1983-1984

30 MEI 1984

WETSONTWERP tot invoering van een kaart voor sociale zekerheid

I. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEREN PERDIEU EN SLEECKX

Artikel 1.

In bijkomende orde op het amendement van de heren Leclercq en Perdieu
(zie Stuk nr. 942/2)

Het tweede lid aanvullen met wat volgt :

« Alleen de naam, de voornaam en de geboortedatum van de houder, alsmede diens erkenningsnummer bij de openbare bank van sociale zekerheid waarin de wet van 29 juni 1981 voorziet komen erop voor ».

VERANTWOORDING

Het wetsontwerp zegt alleen dat de kaart geen enkel gegeven inzake het beroepsverleden of de gezinstoestand van de titularis mag bevatten.

Dat volstaat niet ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de werknemer, want gegevens over aansluiting bij een vakbond of vroegere administratieve sancties tegen de werknemer zijn niet uitgesloten.

Daarom stellen wij voor dat de wet een beperkende opsomming van de toegestane gegevens verstrekt.

Art. 2bis (nieuw).

Een artikel 2bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 2bis. — Wie wettelijk ertoe gehouden is de kaart voor sociale zekerheid te bezitten, is niet meer aan stempelcontrole onderworpen om op werkloosheidsuitkering aanspraak te kunnen maken ».

Zie :

942 (1983-1984) :

- Nr. 1 : Wetsontwerp.
- Nr. 2 : Amendement.

JUSTIFICATION

La carte est en effet une alternative pour le contrôle de pointage. La réduction des charges financières qui en découle pour les communes offre la possibilité de délivrer gratuitement la carte de sécurité sociale.

J.-P. PERDIEU.
J. SLEECKX.
G. ONKELINX.
J.-J. DELHAYE.
J. LECLERCQ.
M. LAFOSSE.

VERANTWOORDING

De kaart is een alternatief voor de stempelcontrole. De vermindering van de financiële last die daar voor de gemeenten uit voortvloeit, biedt mogelijkheid om de kaart voor sociale zekerheid kosteloos uit te reiken.

II. — AMENDEMENTS PRESENTES
PAR MM. PERDIEU ET LECLERCQ

(En ordre subsidiaire à l'amendement de MM. Leclercq et Perdieu
voir Doc. n° 942/2)

Article 1^{er}.

Au troisième alinéa, supprimer les mots « ainsi que les droits à percevoir pour sa délivrance et son renouvellement ».

JUSTIFICATION

La carte doit être délivrée gratuitement. Il n'est pas normal de la faire payer car les frais liés à la sécurité sociale doivent être supportés par la collectivité.

J.-P. PERDIEU.
J. LECLERCQ.
G. ONKELINX.
J.-J. DELHAYE.

Art. 2.

Au premier alinéa à la septième ligne, après les mots « la délivrance de la carte », insérer les mots « est gratuite; elle ».

JUSTIFICATION

Les frais liés au droit à la sécurité sociale doivent, en effet être supportés par la collectivité.

J.-P. PERDIEU.
J. LECLERCQ.
G. ONKELINX.
J.-J. DELHAYE.
M. LAFOSSE.

Art. 3.

Au troisième alinéa, à la troisième ligne, remplacer les mots « chargés du contrôle de n'importe quelle législation ou réglementation » par les mots « chargés du contrôle de l'exécution des législations et réglementations qui concernent la sécurité sociale au sens large ».

JUSTIFICATION

Il est souhaitable de cerner le plus précisément possible les limites du contrôle et de la communication des informations entre les différents services.

II. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD
DOOR DE HEREN PERDIEU EN LECLERCQ

(In bijkomende orde op het amendement van de heren Leclercq en Perdieu
zie Stuk nr. 942/2)

Artikel 1.

In het derde lid de woorden « evenals de rechten die geheven worden naar aanleiding van de uitreiking en de vernieuwing van de kaart » weglaten.

VERANTWOORDING

De kaart moet kosteloos worden uitgereikt. Het is niet normaal daarvoor te doen betalen, want met de sociale zekerheid verband houdende kosten moeten door de gemeenschap worden gedragen.

Art. 2.

In het eerste lid de tweede zin lezen als volgt : « De kaart wordt kosteloos uitgereikt; zij kan geweigerd noch ingetrokken worden zolang alle voorwaarden voor de uitreiking ervan vervuld zijn en blijven ».

VERANTWOORDING

Kosten in verband met het recht op sociale zekerheid moeten door de gemeenschap worden gedragen.

Art. 3.

In het derde lid op de derde en vierde regel de woorden « belast met het toezicht op om het even welke wetten en reglementen » vervangen door de woorden « belast met het toezicht op de tenuitvoerlegging van de wetten en verordeningen betreffende de sociale zekerheid (in de ruimste zin), ».

VERANTWOORDING

Het is wenselijk de grenzen voor het toezicht en voor het doorgeven van de inlichtingen onder de verschillende diensten zo nauwkeurig mogelijk te omschrijven.

Les termes « n'importe quelle législation ou réglementation » permettraient des abus.

J.-P. PERDIEU.
J. LECLERCQ.
J. SLEECKX.
J.-J. DELHAYE.
G. ONKELINX.
V. VANDERHEYDEN.
M. LAFOSSE.

Art. 4.

Au premier alinéa, à la quatrième ligne, supprimer les mots « d'accidents de travail et de maladies professionnelles ».

JUSTIFICATION

Les rentes qui découlent d'un accident de travail ou d'une maladie professionnelle ne sont, en effet, pas un salaire ni un revenu de remplacement, de sorte qu'elles peuvent en principe être cumulées avec un salaire ou d'autres prestations de sécurité sociale.

J.-P. PERDIEU.
J. LECLERCQ.
J. SLEECKX.
J.-J. DELHAYE.
G. ONKELINX.
M. LAFOSSE.

Art. 7.

Compléter le deuxième alinéa par ce qui suit :

« Les recherches effectuées à la suite d'un constat d'infraction ne pourront porter que sur les 3 ans précédant le constat d'infraction. Seules les allocations indûment perçues par le travailleur dans la dernière année précédant le constat de l'infraction seront récupérées ».

JUSTIFICATION

Le contrôle devra être efficace et cette limitation dans le temps des recherches constituera un stimulant de ce contrôle.

J.-P. PERDIEU.
J. LECLERCQ.
J.-J. DELHAYE.
J. SLEECKX.
M. LAFOSSE.
G. ONKELINX.

Art. 11 (nouveau).

Ajouter un article 11 (nouveau), rédigé comme suit :

« Art. 11. — Le Ministre de l'Emploi et du Travail arrêtera toutes les dispositions pour supprimer les contrôles de pointage des chômeurs dès que la présente loi entrera en vigueur ».

JUSTIFICATION

La carte de sécurité sociale devrait permettre un meilleur contrôle du chômage partiel et du travail en noir. Comme le dit l'exposé de motifs, le système de pointage présente beaucoup d'inconvénients, a un caractère humiliant et n'a plus d'efficacité.

De bewoordingen « om het even welke wetten en reglementen » zouden misbruiken toelaten.

Art. 4.

In het eerste lid op de derde en vierde regel de woorden « op uitkeringen uit hoofde van arbeidsongevallen en beroepsziekten » weglaten.

VERANTWOORDING

Renten wegens arbeidsongeval of beroepsziekte zijn geen loon of vervangingsinkomen, zodat zij in beginsel met een loon of andere prestaties van sociale zekerheid kunnen samengaan.

Art. 7.

Het tweede lid aanvullen met wat volgt :

« Het onderzoek dat na de vaststelling van een inbreuk wordt ingesteld, kan slechts slaan op de 3 jaren die aan de vastgestelde inbreuk voorafgaan. Alleen de uitkeringen die de werknemer tijdens het laatste aan de vaststelling van de inbreuk voorafgaande jaar ten onrechte ontving, worden teruggevorderd ».

VERANTWOORDING

Het toezicht moet doeltreffend zijn en die beperking van het onderzoek in de tijd zal een aansporing zijn voor dat toezicht.

Art. 11 (nieuw).

Een artikel 11 (nieuw) toevoegen, luidend als volgt :

« Art. 11. — De Minister van Tewerkstelling en Arbeid vaardigt de nodige maatregelen uit om na de inwerkingtreding van de huidige wet de stempelcontrole voor werklozen af te schaffen ».

VERANTWOORDING

De kaart voor sociale zekerheid moet een beter toezicht op de gedeeltelijke werkloosheid en het sluikwerk mogelijk maken. Zoals het in de memorie van toelichting staat, heeft het stempelsysteem vele nadelen; het is vernederend en niet meer doeltreffend.

Le projet a été présenté pour ces raisons; il s'indique donc de prévoir que le pointage sera supprimé dès l'entrée en vigueur de la loi.

J.-P. PERDIEU.
J. LECLERCQ.
J.-J. DELHAYE.
J. SLEECKX.
G. ONKELINX.
M. LAFOSSE.

Daarom is het ontwerp ingediend. Het is dan ook aangewezen bij de inwerking-treding van de wet de stempelcontrole af te schaffen.

III. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR MM. VANDERHEYDEN ET PERDIEU

Art. 1.

1) Au troisième alinéa, supprimer les mots « ainsi que les droits à percevoir pour sa délivrance et son renouvellement ».

2) Compléter le troisième alinéa par la phrase suivante :
« La carte est délivrée gratuitement par les administrations communales ».

JUSTIFICATION

Les frais inhérents au droit à la sécurité sociale doivent en effet être supportés par la collectivité.

Art. 5.

Compléter le § 3 par l'alinéa suivant :

« Les obligations que la loi impose à l'employeur s'appliquent également à ses préposés et mandataires ainsi qu'aux curateurs et aux liquidateurs ».

JUSTIFICATION

Le projet de loi actuel autorise une interprétation restrictive de la notion d'« employeur ».

Les implications du travail sous curatelle ou dans le cadre d'une liquidation doivent être étayées par une garantie légale.

III. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEREN VANDERHEYDEN EN PERDIEU

Art. 1.

1) In het derde lid, de woorden « evenals de rechten die gegeven worden naar aanleiding van de uitreikingen de vernieuwing van de kaart » weglaten.

2) Het derde lid aanvullen met de volgende zin :
« De kaart wordt door de gemeentebesturen gratis uitgereikt ».

VERANTWOORDING

De kosten verbonden aan het recht op sociale zekerheid dienen immers door de gemeenschap gedragen te worden.

V. VANDERHEYDEN.
J.-P. PERDIEU.
G. ONKELINX.
J. SLEECKX.
M. LAFOSSE.
J. LECLERCQ.

Art. 5.

Paragraaf 3 aanvullen met het volgende lid :

« De verplichtingen die de wet aan de werkgever oplegt, gelden eveneens voor zijn aangestelden en lasthebbers alsmede voor de curatoren en de vereffenaars ».

VERANTWOORDING

Het huidig wetsontwerp laat toe het begrip « werkgever » restrictief te interpreteren.

De implicaties van arbeid onder curatele of in het kader van een vereffening dienen geschraagd te worden door een wettelijke waarborg.

V. VANDERHEYDEN.
J.-P. PERDIEU.
J. LECLERCQ.
J. SLEECKX.
G. ONKELINX.
M. LAFOSSE.
J.-J. DELHAYE.

IV. — AMENDEMENT PRESENTE
PAR MM. PERDIEU ET VANDERHEYDEN

Art. 4.

Remplacer le deuxième alinéa par ce qui suit :

« Les autorités communales sont tenues de délivrer la carte de sécurité sociale dans les 24 heures ouvrables de la demande. Les administrations chargées de la mise en œuvre de la sécurité sociale doivent dans les cas déterminés par la loi, remettre la carte aux intéressés, dans les mêmes délais.

JUSTIFICATION

On évite ainsi que les travailleurs intéressés ne soient victimes d'éventuels retards qui se produiraient au sein des administrations.

J.-P. PERDIEU.
V. VANDERHEYDEN.
J. LECLERCQ.
J.-J. DELHAYE.
J. SLEECKX.

IV. — AMENDEMENT VOORGESTELD
DOOR DE HEREN PERDIEU EN VANDERHEYDEN

Art. 4.

Het tweede lid vervangen door wat volgt :

« De gemeentelijke autoriteiten zijn ertoe gehouden de kaart voor sociale zekerheid binnen 24 werkuren na de aanvraag uit te reiken. De met de toepassing van de sociale zekerheid belaste diensten moeten de kaart in de bij de wet bepaalde gevallen binnen dezelfde termijn aan de betrokkenen uitreiken ».

VERANTWOORDING

Zo wordt vermeden dat de betrokken werknemers het slachtoffer worden van traagheid bij de besturen.

V. — AMENDEMENT PRESENTE
PAR MM. LECLERCQ ET PERDIEU

Art. 9.

A la première ligne, remplacer les mots « par l'article 2, premier alinéa » par les mots « par la présente loi ».

JUSTIFICATION

Le projet n'impose au Roi qu'une obligation de consultation en ce qui concerne la désignation des catégories de la population soumises au champ d'application de la loi en projet. Celle-ci lui confère cependant aussi d'autres pouvoirs importants, qui nécessitent l'avis des interlocuteurs sociaux, notamment lorsque la loi précise que le Roi peut subordonner le droit aux prestations de sécurité sociale à la délivrance préalable de la carte.

V. — AMENDEMENT VOORGESTELD
DOOR DE HEREN LECLERCQ EN PERDIEU

Art. 9.

Op de eerste regel, de woorden « bij artikel 2, eerste lid », vervangen door de woorden « bij deze wet ».

VERANTWOORDING

Het huidig wetsontwerp legt aan de Koning slechts een consultatieplicht op m.b.t. de aanwijzing van de bevolkingsgroepen die onder de toepassing van de wet vallen. Deze laatste verleent Hem evenwel nog andere belangrijke bevoegdheden, waarbij het advies van de sociale partners noodzakelijk is, o.m. daar waar de wet stelt dat de Koning het recht op sociale zekerheidsprestaties kan afhankelijk maken van de voorafgaande afgifte van de kaart.

J. LECLERCQ.
J.-P. PERDIEU.
V. VANDERHEYDEN.
J.-J. DELHAYE.
J. SLEECKX.
G. ONKELINX.
M. LAFOSSE.

VI. — AMENDEMENT PRESENTE
PAR MM. SLEECKX ET PERDIEU

Art. 5.

Ajouter un § 4, libellé comme suit :

« § 4. L'employeur ne peut conserver la carte du travailleur que pendant les heures de travail ».

VI. — AMENDEMENT VOORGESTELD
DOOR DE HEREN SLEECKX EN PERDIEU

Art. 5.

Een § 4 toevoegen, luidend als volgt :

« § 4. De werkgever mag de kaart van de werknemer slechts bijhouden tijdens de werkuren ».

JUSTIFICATION

Le projet accorde à l'employeur qui est en possession de la carte un moyen de pression particulièrement puissant vis-à-vis du travailleur, étant donné qu'il faut détenir cette carte pour avoir droit aux allocations sociales. L'amendement a pour but d'atténuer ce moyen de pression.

VERANTWOORDING

Krachtens het huidige wetsontwerp beschikt de werkgever die in het bezit is van de kaart over een bijzonder sterk drukkmiddel t.o.v. de werknemer, omdat enkel die kaart recht geeft op sociale uitkeringen. Het amendement strekt ertoe dit drukkmiddel aan banden te leggen.

J. SLEECKX.
J.-P. PERDIEU.
J. LECLERCQ.
G. ONKELINX.
V. VANDERHEYDEN.
M. LAFOSSE.
J.-J. DELHAYE.
