

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1984-1985

15 DECEMBER 1984

ONTWERP VAN HERSTELWET houdende sociale bepalingen

AMENDEMENTEN

Nr. 106 VAN DE HEER PERDIEU

Art. 17bis (nieuw).

Een artikel 17bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 17bis. — Vanaf 1 januari 1985 wordt een inhaalpremie toegekend aan de minstbegoede personen.

» De Koning bepaalt wat onder minstbegoede personen moet worden verstaan en stelt het bedrag van die premie vast. »

VERANTWOORDING

De Regering heeft die premie in haar verklaring van 15 maart 1984 aangekondigd. Die maatregel zou met het saldo van het Fonds voor het financieel evenwicht van de sociale zekerheid kunnen worden gefinancierd.

Nr. 107 VAN DE HEER BOSSUYT

Art. 26.

Paragraaf 5 aanvullen met wat volgt :

« Onder minstbesteden dient begrepen: de werknemers tewerkgesteld onder arbeidsovereenkomst voor arbeiders en bedienden. »

Zie:

1075 (1984-1985):

- Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- Nrs. 2 tot 11: Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1984-1985

15 DÉCEMBRE 1984

PROJET DE LOI DE REDRESSEMENT contenant des dispositions sociales

AMENDEMENTS

N° 106 DE M. PERDIEU

Art. 17bis (nouveau).

Insérer un article 17bis (nouveau) rédigé comme suit :

« Art. 17bis. — A partir du 1^{er} janvier 1985, il est octroyé une prime de rattrapage aux personnes les plus défavorisées.

» Le Roi détermine ce qu'il faut entendre par personnes les plus défavorisées et fixe le montant de cette prime. »

JUSTIFICATION

Le Gouvernement a annoncé cette prime dans sa déclaration du 15 mars 1984. Cette mesure pourrait être financée par le solde du Fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale.

J.-P. PERDIEU.
J. SANTKIN.
E. DERYKCE.
A. VAN DER BIEST.

N° 107 DE M. BOSSUYT

Art. 26.

Compléter le § 5 par ce qui suit :

« Par personnes les moins favorisées, il faut entendre: les travailleurs engagés dans les liens d'un contrat de travail d'ouvrier ou d'employé. »

Voir:

1075 (1984-1985):

- N° 1: Projet transmis par le Sénat.
- N°s 2 à 11: Amendements.

Nr. 108 VAN DE HEER BOSSUYT

Art. 26.

In § 7 de laatste zin weglaten.

VERANTWOORDING

Het betreft hier een nieuwe volmacht.

G. BOSSUYT.
N. DE BATSELIER.
E. DERYCKE.
J. SANTKIN.
V. VANDERHEYDEN.

Nr. 109 VAN DE HEER DE BATSELIER

Art. 26.

(In bijkomende orde — Zie nr. 104, *Stuk* nr. 1075/11)

1) § 1, in het 1^o, op de eerste en de zesde en zevende regels, het woord « arbeidskosten » telkens vervangen door het woord « produktiekosten ».

VERANTWOORDING

De arbeidskosten zijn slechts één element van de kosten, zelfs de produktiekosten zijn op zich nog maar een element van het concurrentievermogen.

2) In § 1, in het 1^o, op de eerste en de zesde en zevende regel, na het woorden « arbeidskosten » telkens de woorden « per eenheid produkt » invoegen.

VERANTWOORDING

De produktiviteit moet eveneens in aanmerking genomen worden.

3) In § 1, tweede lid, tweede regel, de woorden « aan de hand van twee criteria » vervangen door de woorden « aan de hand van meerdere criteria ».

VERANTWOORDING

Meer dan de arbeidskosten zijn bepalend voor de concurrentiepositie.

4) In § 1, in het 1^o, eerste regel, na de woorden « enerzijds, de arbeidskosten » de woorden « per eenheid produkt en alle andere produktiekosten » invoegen.

5) In § 1, een 3^o toevoegen, luidend als volgt:
« 3^o anderzijds zal een vergelijking met onze voornaamste handelspartners worden gemaakt tussen de structurele factoren, de kwalitatieve factoren en de factoren met betrekking tot het overheidsoptreden die een belangrijke invloed hebben op het concurrentievermogen. »

VERANTWOORDING

Het internationale concurrentievermogen van een economie is een relatiever en complexer begrip dan alleen arbeidskosten, zelfs als produktiekosten, zelfs als prijzen.

6) In § 3, 2^o, de woorden « van de arbeidskosten zoals omschreven in § 1, 1^o » vervangen door de woorden « van alle produktiekosten. »

VERANTWOORDING

Zie *supra*.

7) In § 4, de woorden « Ten einde een evenwicht van de inspanningen van alle sociale categorieën te verzekeren die »

N^o 108 DE M. BOSSUYT

Art. 26.

Supprimer la dernière phrase du § 7.

JUSTIFICATION

Il s'agit en l'occurrence de nouveaux pouvoirs spéciaux.

N^o 109 DE M. DE BATSELIER

Art. 26.

(En ordre subsidiaire au n^o 104, *Doc.* n^o 1075/11)

1) Au § 1^{er}, 1^o, première, sixième et septième lignes, remplacer les mots « coût du travail » par les mots « coûts de production ».

JUSTIFICATION

Le coût du travail ne représente qu'un élément constitutif des coûts, les coûts de production eux-mêmes ne représentant qu'un des éléments de la compétitivité.

2) Au § 1^{er}, 1^o, première, sixième et septième lignes, après les mots « coûts du travail », insérer les mots « par unité produite ».

JUSTIFICATION

Il faut également tenir compte de la productivité.

3) Au § 1^{er}, deuxième alinéa, première et deuxième lignes, remplacer les mots « sur base de deux éléments » par les mots « sur base de plusieurs éléments ».

JUSTIFICATION

La compétitivité ne dépend pas seulement du coût du travail.

4) Au § 1^{er}, 1^o, première ligne, après les mots « d'une part, le coût du travail » insérer les mots « par unité produite et tous les autres coûts de production ».

5) Ajouter au § 1^{er} un 3^o, libellé comme suit:
« 3^o on procédera, par ailleurs, à une comparaison avec nos principaux partenaires commerciaux portant sur les facteurs structurels, les facteurs qualitatifs et les facteurs relatifs à l'intervention des pouvoirs publics, qui ont une incidence importante sur la compétitivité ».

JUSTIFICATION

La compétitivité internationale d'une économie est une notion plus relative et plus complexe que le seul coût du travail, voire le coût de la production, voire encore les prix.

6) Au § 3, 2^o remplacer les mots « le coût du travail tel que défini au § 1^{er}, 1^o » par les mots « tous les coûts de production. »

JUSTIFICATION

Voir *supra*.

7) Au § 4, remplacer les mots « Afin d'assurer un équilibre des efforts de toutes les catégories sociales » par les mots « Afin »

vervangen door de woorden « Ten einde sociaal evenwichtige inspanningen tussen alle sociale categorieën van de bevolking te verzekeren. »

VERANTWOORDING

Gelijkwaardig is niet de bedoeling, maar wel inspanningen in het kader van ieder volgens zijn draagkracht.

N. DE BATSELIER.
G. BOSSUYT.
J. SANTKIN.

Nr. 110 VAN DE HEER BOSSUYT

Art. 13.

Het eerste lid vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 36 van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, gewijzigd bij de koninklijke besluiten nrs. 157 van 30 december 1982, 222 van 1 december 1983 en 278 van 31 maart 1984, wordt vervangen door de volgende bepaling :

» Art. 36. — § 1. Op de algemene staatsinkomsten wordt vanaf het jaar 1983 een som van 15 miljard voorafgenomen ten titel van tegenwaarde van het verlies aan inkomsten wegens de vermindering van de werkgeversbijdragen voor de tewerkstelling van handarbeiders. »

VERANTWOORDING

Dit amendement voorziet dat de staatstoelage ter compensering van de zogenaamde Maribelpremie op 15 miljard wordt vastgesteld.

Het inschrijven van dit bedrag in de wet heeft voor gevolg dat de R.S.Z. bij eventuele niet-uitputting van deze beschikbare middelen, het desgevallend resterend bedrag niet aan de Staat moet terugstorten.

Indien dit wel het geval zou zijn, dan zou dit een gewone belastingverhoging betekenen.

Nr. 111 VAN DE HEER BOSSUYT

Art. 13.

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 13. — Artikel 24, § 3, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, treedt in werking op 1 januari 1985. »

VERANTWOORDING

De mogelijkheid tot een verandering in de verdeling van de opbrengst van de bijdragen werd ingeschreven in artikel 24, § 3, van de wet van 29 juni 1981 dat luidt als volgt :

« § 3. de in § 1 vermelde verdeling kan, na advies van de Nationale Arbeidsraad, bij wet tijdelijk aangepast worden aan speciale behoeften. Deze aanpassing mag evenwel niet meer bedragen dan één tiende van elk voor de verschillende regelingen bepaalde percentages ».

Het is dus voldoende aan het bepaalde in artikel 24, § 3, van de wet van 29 juni 1981 uitvoering te geven. De formulering zoals gehanteerd in artikel 24, § 3, biedt bovendien een grotere wettelijke bescherming.

Tenslotte weze opgemerkt dat het gevaar in het geheel niet denkbeeldig is dat met het door de Regering voorgestelde artikel 13 bijdragen overgeheveld worden van sectoren waarin flink ingeleverd moet worden door de sociaal gerechtigden naar het F.F.F.S.Z. en via deze weg naar de sector werkloosheid overgeheveld worden zodat de staatssuspenkomst in deze sector met een evenredig bedrag verminderd wordt.

d'assurer un équilibre social des efforts de toutes les catégories sociales de la population ».

JUSTIFICATION

L'objectif n'est pas d'imposer le même effort à toutes les catégories sociales, mais bien un effort qui soit fonction de la capacité contributive de chacune d'elles.

N° 110 DE M. BOSSUYT

Art. 13.

Remplacer le premier alinéa par la disposition suivante :

« L'article 36 de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, modifié par les arrêtés royaux n°s 157 du 30 décembre 1982, 222 du 1^{er} décembre 1983 et 287 du 31 mars 1984, est remplacé par la disposition suivante :

» Art. 36. — § 1^{er}. Sur les recettes générales de l'Etat il est prélevé, à partir de l'année 1983, une somme de 15 milliards à l'effet de compenser le manque de recettes provenant de la réduction de la cotisation des employeurs pour l'occupation des travailleurs manuels. »

JUSTIFICATION

Cet amendement prévoit de fixer à 15 milliards la subvention de l'Etat visant à compenser ce qu'on appelle la prime Maribel.

L'inscription de ce montant dans la loi aura pour conséquence que, si ces fonds disponibles ne sont pas épuisés, l'O.N.S.S. ne sera pas tenu de ristourner le solde éventuel à l'Etat.

Si tel devait effectivement être le cas, il s'agirait purement et simplement d'une augmentation d'impôt.

N° 111 DE M. BOSSUYT

Art. 13.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Art. 13. — L'article 24, § 3, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, entre en vigueur au 1^{er} janvier 1985 ».

JUSTIFICATION

La possibilité de modifier la répartition du produit des cotisations a été inscrite à l'article 24, § 3, de la loi du 29 juin 1981, qui est libellé comme suit :

« § 3. La répartition visée au § 1^{er} peut, après avis du Conseil national du Travail, être adaptée temporairement par une loi à des besoins spéciaux. Toutefois cette adaptation ne peut dépasser un dixième de chaque pourcentage prévu pour les divers régimes. »

Il suffit donc de mettre en œuvre la disposition contenue à l'article 24, § 3, de la loi du 29 juin 1981. De plus, la rédaction du § 3 précité offre une protection supérieure.

Enfin, il y a lieu de faire observer que le risque n'est pas du tout illusoire que, par suite de l'article 13 proposé par le Gouvernement, des cotisations soient transférées de secteurs où les allocataires sociaux doivent consentir des sacrifices importants, au Fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale puis, par cette voie, au secteur du chômage de manière à réduire dans ce dernier l'intervention de l'Etat d'un montant proportionnel.

Nr. 112 VAN DE HEER BOSSUYT

Art. 41bis (nieuw).

Een artikel 41bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 41bis. — De enveloppe waarvan sprake in artikel 41 heeft geen betrekking op de normale baremaverhogingen noch op de loonsverhogingen veroorzaakt door de koppeling van de lonen aan de index. »

VERANTWOORDING

Dit amendement heeft als bedoeling de inhoud van de enveloppe van 1,5 % te verduidelijken.

G. BOSSUYT.
E. DERYCKE.
N. DE BATSELIER.
J. SANTKIN.
A. VAN DER BIEST.

Nr. 113 VAN DE HEREN DE BATSELIER EN LECLERCQ

Art. 43.

1) Paragraaf 12 vervangen door wat volgt :

« § 12. Artikel 4, § 5, van hetzelfde koninklijk besluit, wordt aangevuld met de woorden « In elk geval zal bij wijze van provisie een bedrag moeten gestort worden dat gelijk is aan 1,5 % van de loonmassa van de overeenstemmende jaren. Dit bedrag zal worden gestort vanaf 1 januari 1985, na aftrek van de sommen die men reeds voordien zou hebben gestort. »

2) Dit artikel aanvullen met een § 13, luidend als volgt :

« § 13. De Koning bepaalt, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de regels van berekening van het percentage bedoeld in § 12, alsmede de data waarop de stortingen moeten worden gedaan. »

VERANTWOORDING

Het systeem van de voorschotten heeft tot doel een vermelde inning tot stand te brengen. Geen enkel motief kan de vrijstelling ten gunste van de K.M.O.'s verantwoorden; zeker niet de tewerkstelling, vermits de bijdrageplicht slechts rust in hoofd van de K.M.O.'s die geen of onvoldoende inspanningen doen op het vlak van de werkgelegenheid.

N. DE BATSELIER.
J. LECLERCQ.
G. BOSSUYT.
E. DERYCKE.
J. SANTKIN.
A. VAN DER BIEST.

Nr. 114 VAN DE HEREN DE BATSELIER EN BOSSUYT

Art. 26.

Paragraaf 2 weglaten.

VERANTWOORDING

Deze tekst is veel te vaag en juridisch niet hanteerbaar. Is dit offensieve of defensieve flexibiliteit? Hierover geen antwoord in de wettekst.

N. DE BATSELIER.
G. BOSSUYT.

N° 112 DE M. BOSSUYT

Art. 41bis (nouveau).

Insérer un article 41bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 41bis. — L'enveloppe dont il est question à l'article 41 ne concerne ni les augmentations normales de barèmes ni les augmentations de salaires provoquées par une liaison de salaire à l'indice des prix. »

JUSTIFICATION

Cet amendement a pour objet de préciser le contenu de l'enveloppe de 1,5 %.

N° 113 DE MM. DE BATSELIER ET LECLERCQ

Art. 43.

1) Remplacer le § 12 par ce qui suit :

« § 12. L'article 4, § 5, du même arrêté royal est complété par les mots « Un montant égal à 1,5 % de la masse salariale des années correspondantes devra en tout cas être versé à titre de provision. Ce montant sera versé à partir du 1^{er} janvier 1985, après déduction des sommes qui auraient déjà été versées antérieurement. »

2) Compléter cet article par un § 13, rédigé comme suit :

« § 13. Le Roi fixe, par un arrêté délibéré en Conseil des Ministres, les modalités de calcul du pourcentage visé au § 12, ainsi que les dates auxquelles les versements doivent être effectués. »

JUSTIFICATION

Le système des avances a pour but de réaliser une perception effective. Aucun motif ne saurait justifier la dispense en faveur des P.M.E., et surtout pas l'emploi puisque l'obligation de cotiser ne concerne que les P.M.E. qui ne font pas d'effort ou pas assez sur le plan de l'emploi.

N° 114 DE MM. DE BATSELIER ET BOSSUYT

Art. 26.

Supprimer le § 2.

JUSTIFICATION

Ce texte est trop vague et inapplicable au plan juridique. S'agit-il d'une flexibilité offensive ou défensive? Le texte de la loi n'apporte aucune réponse à cette question.

Nr. 115 VAN DE HEREN DE BATSELIER EN SLEECKX

Art. 154.

Het 3^o vervangen door wat volgt :

« 3^o kaderleden :

» 1) die bedienden die opleiding op hoger niveau beëindigd hebben, of die een als gelijkwaardig erkende beroepservaring hebben op wetenschappelijk, technisch of administratief domein en

» 2) die als loontrekkende functies uitoefenen met een voornamelijk intellectueel karakter, die een hoog niveau van beoordelingsvaardigheid en initiatiefzin veronderstellen en een hoog niveau van verantwoordelijkheid veronderstellen.

» Deze definitie omvat ook elke bediende die aan bovenstaande karakteristieken beantwoordt en die, door delegatie vanwege de werkgever en onder zijn gezag, de verantwoordelijkheid heeft om de activiteiten van een gedeelte van de onderneming of de organisatie te voorzien, te leiden, te controleren en te coördineren, met de daarbij horende gezagsbevoegdheid.

» Van deze categorie worden uitgesloten, de leidinggevende kaders die een grote delegatie van gezag van de werkgever genieten, in de zin van art. 19, eerste lid, 2^o, van het koninklijk besluit nr. 4 van 11 oktober 1978. »

VERANTWOORDING

De definitie van het begrip « kaderlid » heeft in het kader van dit wetsontwerp een betekenis van bijzonder belang.

Het is namelijk de eerste keer dat in de Belgische wetgeving beschikkingen worden opgenomen voor deze categorie personeelsleden. De definiëring voor deze categorie personeelsleden zal wellicht in de toekomst ook gebruikt worden indien het statuut van de kaders, de mogelijkheid tot het aanduiden van een syndicale delegatie enz., bij wet zou geregeld worden.

Naar analogie met het begrip « leidinggevend personeel » is het noodzakelijk in de wetgeving een algemene formulering van het begrip « kaderpersoneel » in te schakelen, die zoveel mogelijk de begripsverwarring zou uitsluiten.

De definitie die vastgesteld wordt in het wetsvoorstel Hansenne-Eyskens is echter niet eenduidig vermits zij zo ruim en vaag gesteld is dat ook belangrijke categorieën van het bediendenpersoneel onder deze bepalingen vallen. De memorie van toelichting vermeldt dat een soepele definitie vereist is omwille van de heterogeniteit, de veranderlijke sociale en organisatorische realiteit van deze groep werknemers.

Nochtans worden in dezelfde memorie van toelichting een aantal criteria opgesomd die enerzijds verwijzen naar het gezagsmoment in de functie en anderzijds het kwalificatieniveau en de opleiding betreffen.

Het aangeven van criteria in de wettekst zelf is belangrijk, vermits de rechter zich bij zijn uitspraak bij betwistingen zal moeten laten leiden door de criteria gesteld in de wet. Hogervermeld amendement heeft als doel deze criteria in de wettekst zelf te expliciteren. De criteria die gebruikt worden zijn bovendien gebaseerd op de internationaal geaccepteerde definitie van het I.A.B. ⁽¹⁾.

Nochtans wordt ook in dit amendement de nodige ruimte gelaten voor een soepele invulling op het niveau van de paritaire comités op basis van de concrete bedrijfsrealiteit.

Het operationaliseren van het begrip gebeurt dus paritair.

Nr. 116 VAN DE HEREN DE BATSELIER EN SLEECKX

Art. 154.

Het 5^o weglaten.

⁽¹⁾ Recueil de Principes et de Bonnes Pratiques concernant les conditions d'Emploi et de Travail des Travailleurs intellectuels aangenomen door de raad van beheer van het I.A.B., maart 1978.

N^o 115 DE MM. DE BATSELIER ET SLEECKX

Art. 154.

Remplacer le 3^o par ce qui suit :

« 3^o cadres :

» 1) les employés qui ont terminé une formation de niveau supérieur ou qui possèdent une expérience professionnelle reconnue comme équivalente dans le domaine scientifique, technique ou administratif, et

» 2) qui exercent, en tant que salariés, des fonctions à caractère essentiellement intellectuel, supposant un niveau élevé de capacité de jugement et d'esprit d'initiative, ainsi qu'un niveau élevé de responsabilité.

» La présente définition s'applique de même à tout employé qui répond aux caractéristiques mentionnées ci-dessus et qui, par délégation de l'employeur et sous son autorité, a la responsabilité de prévoir, de diriger, de contrôler et de coordonner les activités d'une partie de l'entreprise ou de l'organisation, avec l'autorité qui s'y rattache.

» Sont exclus de cette catégorie, les membres du personnel de direction qui ont reçu de l'employeur une importante délégation de pouvoir, au sens de l'article 19, premier alinéa, 2^o, de l'arrêté royal n^o 4 du 11 octobre 1978. »

JUSTIFICATION

La définition de la notion de cadre revêt une importance particulière dans le présent projet de loi.

C'est en effet la première fois que la législation belge fera mention des relations de travail de cette catégorie de travailleurs. On aura peut-être aussi recours à cette définition à l'avenir si le statut des cadres, la possibilité de désignation d'une délégation syndicale, etc., venaient à être réglés par la loi.

Par analogie avec la notion de personnel de direction, il s'impose d'insérer dans la législation une formulation générale de la notion de personnel de cadre, formulation qui exclurait autant que possible une confusion de ces notions.

Or, la définition proposée par la projet Hansenne-Eyskens n'est pas univoque puisque sa rédaction tellement large et vague fait qu'elle englobe d'autres catégories importantes des employés. Le commentaire des articles dit que l'hétérogénéité et la réalité sociale et structurelle très variable du groupe des travailleurs considérés exigent une définition souple.

Cependant, ce même commentaire des articles énumère un certain nombre de critères qui se fondent, d'une part, sur l'élément d'autorité dans la fonction et, d'autre part, sur le niveau de qualification et la formation y afférente.

L'insertion de critères dans le texte même de la loi est important puisque le juge s'inspirera, en cas de contestation, des critères fixés par la loi. L'amendement susmentionné a pour objet d'explicitier ces critères dans le texte même de la loi. Par ailleurs, ceux-ci se fondent sur la définition de l'O.I.T., ⁽¹⁾ qui est acceptée sur la plan national.

En outre, cet amendement laisse toute latitude pour légiférer avec souplesse à l'égard des commissions paritaires sur la base de la réalité concrète de l'entreprise.

La mise en œuvre de cette définition s'opérera donc de façon paritaire.

N^o 116 DE MM. DE BATSELIER ET SLEECKX

Art. 154.

Supprimer le 5^o.

⁽¹⁾ Recueil de Principes et de Bonnes Pratiques concernant les conditions d'Emploi et de Travail des Travailleurs intellectuels adopté par le conseil d'administration de l'O.I.T., mars 1978.

VERANTWOORDING

De schrapping van dit artikel 154, 5°, vloeit logischerwijze voort uit de schrapping van artikel 158. Beide amendementen dienen dan ook gekoppeld te worden.

In zijn algemene bespreking wijst de Raad van State erop dat deze wettekst twee fundamentele innovaties inhoudt: enerzijds worden de kaderleden als afzonderlijke categorie werknemers erkend, anderzijds wordt met deze wettekst een einde gemaakt aan het « syndikale monopolie ».

Dit zgn. monopolie wordt doorbroken door het feit dat ook kandidaten kunnen worden voorgedragen door representatieve organisaties van kaderleden, naast de interprofessionele organisaties van werknemers (art. 3 van de wet van 5 december 1968).

Deze organisaties moeten nationaal en interprofessioneel georganiseerd zijn, dienen minimum 10 000 leden te hebben in ondernemingen uit verschillende bedrijfstakken van de privé. De erkenning gebeurt na raadpleging van de N.A.R.

De voorstellen om ook kandidaten te laten voordragen door de zgn. representatieve organisaties van kaderleden betekenen een keerpunt in het systeem van collectieve arbeidsbetrekkingen in België, zoals die zijn geschetst in het Interim-rapport over de fundamentele hervorming van de ondernemingsraden, voorgesteld door de N.A.R. (Kamer van Volksvertegenwoordigers, 1981-1982, *Stuk* nr. 120/2).

De afwezigheid van een belangrijke groep personeelsleden in de overlegstructuren is uiteraard een belangrijk probleem dat om een aangepaste oplossing vraagt.

De erkende vakbonden verdedigen sinds lang de oprichting van een kiescollege voor kaderleden; dit kiescollege zou echter samengesteld worden op basis van lijsten voorgedragen door de erkende interprofessionele vakorganisaties.

Door het wetsontwerp Hansenne-Eyskens worden de kaderleden als aparte categorie werknemers losgesneden van de traditionele vakbonden, waardoor het revendicatief karakter van de overlegstructuren afgezwakt wordt.

Nochtans is de vakbondsrepresentativiteit niet zomaar een toevallig geschenk van de sociale geschiedenis in België.

Reeds lang voor de Tweede Wereldoorlog hadden de traditionele interprofessionele vakorganisaties hun representativiteit tegenover het patronaat bewezen. De basisakkoorden gesloten op het einde van de Tweede Wereldoorlog voorzagen er in dat de representativiteit van de werknemersorganisaties erkend werd, als tegenhangers van de representatieve werkgeversorganisaties.

Deze akkoorden zijn nog steeds van toepassing. Bovendien is voor de erkenning van deze werknemersorganisaties een drempel van 50 000 leden voorzien, waar de organisaties van kaderleden slechts 10 000 leden dienen te bewijzen.

Langs politieke weg trachten deze organisaties een blijk van representativiteit te verkrijgen om een einde te maken aan het zgn. monopolie van de vakbonden.

Het syndikaal monopolie waarover zoveel drukte wordt gemaakt is in werkelijkheid een vals probleem. In tegenstelling tot de verspreide mening, verbiedt niets of niemand dat een personenvereniging zich tot vakbond omvormt. Dat is immers een fundamentele, door de Grondwet erkende, vrijheid. Wat daarentegen de drie representatieve vakbonden van de andere « syndikaten » onderscheidt, is dat zij erin geslaagd zijn hun actie in een juridische vorm te gieten.

De juridische vorm langs de wetten op de ondernemingsraden, het C.V.G.H. en de C.A.O.'s is dan ook de weerslag van deze representativiteit en de feiten.

Zij hebben waarborgen afgedwongen om ingelicht en geraadpleegd te worden over bepaalde zaken in de schoot van welbepaalde instellingen. De uitslag van hun onderhandelingen met het patronaat wordt in een juridische vorm gegoten, de C.A.O., die waarde van wet geeft voor de werknemers in het bedrijf.

Als andere « syndikaten » die beweren representatief te zijn, erin slagen het patronaat tot onderhandelen te dwingen, dan staat niets die onderhandelingen in de weg.

Dit amendement heeft dan ook als bedoeling de vertegenwoordiging van de kaderleden te laten verlopen via de erkende interprofessionele vakorganisaties en niet via organisaties van kaderleden alleen; zodat het fundamenteel karakter van de collectieve arbeidsbetrekkingen behouden blijft.

Nr. 117 VAN DE HEREN DE BATSELIER EN SLEECKX

Art. 155.

Dit artikel weglaten.

JUSTIFICATION

La suppression du 5° de cet article est le corollaire de la suppression de l'ensemble de l'article 158. Aussi il y a-t-il lieu de lier les deux amendements.

Dans ses observations générale, le Conseil d'Etat relève que le projet innove sur deux points fondamentaux: d'une part, le personnel de cadre est reconnu comme une catégorie distincte de travailleurs, d'autre part, il est mis fin au monopole que détenaient les trois syndicats traditionnels.

Ce monopole est battu en brèche par le fait que des candidats peuvent être présentés par des organisations représentatives des cadres, en plus des organisations interprofessionnelles de travailleurs (art. 3 de la loi du 5 décembre 1968).

Ces organisations doivent être structurées sur les plans national et interprofessionnel, et compter au minimum 10 000 membres dans les entreprises privées appartenant aux différents secteurs d'activité. La reconnaissance a lieu après consultation du C.N.T.

Les propositions visant à faire également présenter des candidats par ce qu'il est convenu d'appeler les organisations représentatives des cadres constituent un tournant dans le système des relations collectives de travail en Belgique, telles qu'elles sont exposées dans le rapport intérimaire sur la réforme fondamentale des conseils d'entreprise, présenté par le Conseil national du Travail (Chambre des Représentants 1981-1982, *Doc.* n° 120/2).

Il est évident que l'absence d'un groupe important de travailleurs dans les structures de concertation constitue un problème de taille, qui demande une solution appropriée.

Les syndicats reconnus défendent depuis longtemps la création d'un collège électoral pour les cadres; ce collège serait toutefois composé sur la base des listes présentées par les organisations interprofessionnelles reconnues.

Le projet Hansenne-Eyskens fait des cadres une catégorie distincte de travailleurs en les coupant des syndicats traditionnels, ce qui affaiblit le caractère revendicatif des structures de concertation.

Pourtant, la représentativité syndicale n'est pas simplement un cadeau fortuit de l'histoire sociale de la Belgique.

Longtemps déjà avant la Seconde Guerre mondiale, les organisations syndicales interprofessionnelles traditionnelles avaient prouvé leur représentativité face au patronat. Les accords de base conclus à la fin de la Seconde Guerre mondiale ont prévu la reconnaissance de la représentativité des organisations de travailleurs comme pendant à la représentativité des organisations des employeurs. Ces accords sont toujours d'application.

De plus, un seuil de 50 000 membres est prévu pour la reconnaissance de ces organisations de travailleurs, alors que les organisations de cadres ne doivent prouver qu'un effectif de 10 000 membres.

Ces organisations essaient d'obtenir par la voie politique un gage de représentativité pour mettre un terme à ce qu'elles appellent le monopole des syndicats.

En réalité, le monopole syndical, à propos duquel on fait tant de cas, est un faux problème. Contrairement à une opinion répandue, il n'y a rien ni personne qui interdise à une association de personnes de se transformer en organisation syndicale. C'est en effet là une liberté fondamentale, reconnue par la Constitution, mais ce qui distingue les trois syndicats représentatifs des autres « syndicats », c'est qu'ils ont réussi à donner à leur action une forme juridique.

Aussi la forme juridique que l'on trouve dans les lois sur les conseils d'entreprise, les C.S.H.E. et les C.C.T. étaient le résultat de cette représentativité et des faits.

Ils ont arraché des garanties d'être informés et consultés sur certaines questions au sein d'institutions bien définies. Les résultats de leurs négociations avec le patronat sont coulés en forme juridique, la convention collective de travail, qui a valeur de loi pour les travailleurs de l'entreprise.

Si d'autres « syndicats », qui prétendent être représentatifs, réussissent à forcer le patronat à entamer des négociations, rien ne s'opposera à celles-ci.

Cet amendement vise dès lors à organiser la représentation des cadres par l'intermédiaire des organisations syndicales interprofessionnelles reconnues et non pas par l'intermédiaire des seules organisations de cadres, afin de maintenir le caractère fondamental des relations collectives de travail.

N° 117 DE MM. DE BATSELIER ET SLEECKX

Art. 155.

Supprimer cet article.

VERANTWOORDING

Artikel 17 van de wet van 20 september 1948 gewijzigd door de wet van 23 januari 1975 geeft aan de afgevaardigden van de werknemers en aan het ondernemingshoofd de mogelijkheid het initiatief te nemen in de O.R. deze te doen opsplitsen in afdelingen.

Artikel 155 van de sociale herstelwet voegt daar de kaderleden aan toe. Vermits de vertegenwoordiging van het kaderpersoneel aangezien wordt als deel uitmakend van de werknemers van een bedrijf en in de wet een duidelijk onderscheid werd gemaakt tussen de kaderleden en het leidinggevend personeel, was deze categorie personeelsleden al voorzien in de oude tekst en is elke wijziging hier overbodig.

Nr. 118 VAN DE HEREN DE BATSELIER EN SLEECKX

Art. 156.

Dit artikel vervangen door wat volgt:

« Art. 156. — In artikel 20 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 28 januari 1963, 17 februari 1971 en 23 januari 1975 en bij het koninklijk besluit nr. 4 van 11 oktober 1978, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

» 1° in het tweede lid worden de woorden « werklieden- en bediendenpersoneel » vervangen door « werklieden-, bedienden- en kaderpersoneel »;

» 2° in het vijfde lid worden de woorden « werklieden en bedienden » vervangen door « werklieden, bedienden en kaderleden »;

» 3° een negende lid wordt ingevoegd na de bepaling betreffende het kiescollege voor jonge werknemers:

» Een afzonderlijk kiescollege voor kaderleden wordt samengesteld zo de onderneming ten minste 25 kaderleden telt. »

» 4° in artikel 16 wordt het volgende toegevoegd:

» De vertegenwoordiging van de kaderleden wordt geregeld op dezelfde wijze als voor de jonge werknemers.

» Het aantal effectieve en plaatsvervangende leden van de werknemers wordt in dit geval verhoogd met een aantal gelijk aan de vertegenwoordiging van de kaderleden. »

VERANTWOORDING

Dit amendement heeft als bedoeling een apart kiescollege voor kaderleden in de ondernemingsraad mogelijk te maken. De norm die hierbij gehanteerd wordt is dezelfde als deze welke bestaat voor de jonge werknemers (25).

Het amendement gaat er inderdaad van uit dat voor de belangenverdediging van het kaderpersoneel best een afzonderlijke vertegenwoordiging kan voorzien worden, los van die van het bediendenpersoneel.

De vertegenwoordiging van de kaderleden loopt via een afzonderlijk kiescollege wanneer deze groep voldoende sterk in aantal is; voor de definitie van deze groep wordt verwezen naar art. 154, 3°.

Wanneer er in een bedrijf minder dan 25 kaderleden aanwezig zijn, wordt de vertegenwoordiging van deze groep geregeld langs de bediendendelegatie door toepassing van het principe van evenredige vertegenwoordiging zoals die geregeld wordt door de vakorganisaties.

Indien een aparte vertegenwoordiging voor kaderleden bestaat, wordt het aantal effectieve en plaatsvervangende leden a rato van deze vertegenwoordiging verhoogd; dit om te vermijden dat de vertegenwoordiging van kaderleden gebeurt op kosten van de mandaten van de andere werknemerscategorieën.

Nr. 119 VAN DE HEREN DE BATSELIER EN SLEECKX

Art. 157.

Dit artikel weglaten.

JUSTIFICATION

L'article 17 de la loi du 20 septembre 1948, modifié par la loi du 23 janvier 1975 prévoit que le conseil d'entreprise peut, à l'initiative du chef d'entreprise ou des délégués des travailleurs, décider de se scinder en sections.

L'article 155 de la loi de redressement contenant des mesures sociales y ajoute les cadres. Comme la représentation du personnel de cadre est considérée comme faisant partie des travailleurs de l'entreprise et que la loi a établi une distinction nette entre le personnel de cadre et le personnel de direction, il était déjà question de cette catégorie de personnel dans le texte ancien et toute modification est donc superflue.

N° 118 DE MM. DE BATSELIER ET SLEECKX

Art. 156.

Remplacer cet article par la disposition suivante:

« Art. 156. — A l'article 20 de la même loi, modifié par les lois des 28 janvier 1963, 17 février 1971 et 23 janvier 1975, et par l'arrêté royal n° 4 du 11 octobre 1978, sont apportées les modifications suivantes:

» 1° au deuxième alinéa, les mots « ouvrier et employé » sont remplacés par les mots « ouvrier, employé et de cadre »;

» 2° au cinquième alinéa, les mots « d'ouvriers et d'employés » sont remplacés par les mots « d'ouvriers, d'employés et de personnel de cadre »;

» 3° un neuvième alinéa est inséré après la disposition concernant le collège électoral pour les jeunes travailleurs:

» Lorsque dans une entreprise, le personnel de cadre compte au moins 25 membres, un collège électoral distinct est constitué. »

» 4° l'article 16 est complété par la disposition suivante:

» La représentation du personnel de cadre est réglée de la même manière que celle des jeunes travailleurs.

» Le nombre de délégués effectifs et suppléants des travailleurs est augmenté, dans ce cas, d'un nombre égal à celui de la représentation du personnel de cadre. »

JUSTIFICATION

Cet amendement vise à permettre la formation d'un collège électoral distinct pour le personnel de cadre au sein du conseil d'entreprise. La norme utilisée à cet égard est la même que celle qui est utilisée pour les jeunes travailleurs (25).

L'amendement part en effet du principe que, pour la défense des intérêts du personnel de cadre, il est préférable de prévoir une représentation distincte, indépendante de celle des employés.

La représentation du personnel de cadre se fait par la voie d'un collège électoral distinct lorsque ce personnel est suffisamment nombreux; pour la définition de ce groupe, il y a lieu de se référer à l'article 154, 3°.

Lorsque dans une entreprise, le personnel de cadre compte moins de 25 membres, sa représentation est réglée par le biais de la délégation des employés, en application du principe de la représentation proportionnelle adopté par les organisations.

Lorsqu'il existe une représentation distincte du personnel de cadre, le nombre des délégués effectifs et suppléants est augmenté au prorata de cette représentation, pour éviter que celle-ci se fasse aux dépens des mandats des autres catégories de travailleurs.

N° 119 DE MM. DE BATSELIER ET SLEECKX

Art. 157.

Supprimer cet article.

VERANTWOORDING

Artikel 157 last een artikel 20bis in, in de wet van 20 september 1948 op de ondernemingsraden. Daardoor zou een afzonderlijk kiescollege voor kaderleden opgericht worden van zodra de onderneming 15 kaderleden telt.

In de wijziging zoals voorzien in het amendement op het artikel 156, wordt de oprichting van een afzonderlijk kiescollege voor kaderleden voorzien bij analogie met de oprichting van afzonderlijke kiescolleges voor arbeiders en bedienden, en voor jonge werknemers, dus van zodra de onderneming ten minste 25 kaderleden telt. De bepalingen hieromtrent worden opgenomen in een nieuw in te lassen negende lid van artikel 20 van de wet van 20 september 1948.

Er kan namelijk moeilijk geargumenteed worden waarom voor de oprichting van een kiescollege voor kaderleden andere vereisten aan het quorum zouden gesteld worden dan bij de andere categorieën personeelsleden.

In geval er minder dan 25 kaderleden in het bedrijf zijn, wordt hun vertegenwoordiging geregeld via de bediendendelegatie, volgens evenredigheid met de sterkte van deze personeelsgroep.

Nr. 120 VAN DE HEREN DE BATSELIER EN SLEECKX

Art. 158.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De samenstelling van de lijsten in geval van een afzonderlijk kiescollege voor kaderleden wordt geregeld op dezelfde manier als voor de andere personeelscategorieën.

Voor de organisatie van de vertegenwoordiging van kaderleden mag geen uitzondering gemaakt worden op de algemeen geldende werkwijze.

In het oorspronkelijk ontwerp wordt voorzien dat de kandidatenlijsten voor de afvaardiging van de kaderleden ook kunnen voorgedragen worden door:

- » 2° de representatieve organisaties van kaderleden van de onderneming;
- » 3° ten minste 10 pct. van het aantal kaderleden van de onderneming.»

Zie ook de verantwoording van het amendement nr. 116 *supra*.

N. DE BATSELIER.
J. SLEECKX.

Nr. 121 VAN DE HEREN PERDIEU EN SLEECKX

Art. 11.

Het tweede lid vervangen door de volgende bepaling:

« De opbrengst van die matiging dient om de kloof te dichten die bestaat tussen de huidige pensioenen en die welke de volgende jaren zullen worden toegekend met het gewaarborgd minimum voor bejaarden. »

VERANTWOORDING

De wet houdende harmonisatiemaatregelen inzake pensioenen voorziet in een bijzondere bijslag voor de gepensioneerde zelfstandigen. Die bepaling werd uitgevaardigd in een periode waarin de pensioenregeling niet over de nodige financiële middelen voor de gewenste inhaalbeweging ten opzichte van het gewaarborgde minimum beschikte.

Die maatregel zou de Regering de mogelijkheid bieden het doel te verwezenlijken dat zij zich heeft gesteld.

JUSTIFICATION

L'article 157 insère un article 20bis dans la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie. Cette insertion permet la création d'un collège électoral distinct pour les cadres au sein des entreprises comptant au moins 15 cadres

L'amendement à l'article 156 prévoit la création d'un collège électoral distinct pour les cadres, par analogie à la création de collèges électoraux distincts pour les ouvriers et les employés, et pour les jeunes travailleurs, pour autant que l'entreprise compte au moins 25 cadres. Les dispositions qui s'y rapportent figurent dans un nouvel alinéa 9 de l'article 20 à insérer dans la loi du 20 septembre 1948.

Il serait en effet injuste que la création d'un collège électoral pour les cadres soit soumise à d'autres normes en matière de représentativité que pour les autres catégories de personnel.

Dans le cas où l'entreprise compte moins de 25 cadres, la représentation de ceux-ci est assurée par le biais de la délégation des employés, au prorata de leur importance numérique.

N° 120 DE MM. DE BATSELIER ET SLEECKX

Art. 158.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Lorsqu'il existe un collège électoral distinct, pour le personnel de cadre, la composition des listes est réglée de la même manière que celle des autres catégories du personnel.

Pour ce qui est de l'augmentation de la représentation du personnel de cadre, il ne peut être fait exception à la méthode générale.

Le projet initial prévoit que les délégués des cadres peuvent être élus sur des listes de candidats présentés par:

- » 2° les organisations représentatives des cadres de l'entreprise;
- » 3° au moins 10 p.c. du nombre des cadres de l'entreprise.»

Voir également la justification de l'amendement n° 116 *supra*.

N° 121 DE MM. PERDIEU ET SLEECKX

Art. 11.

Remplacer le deuxième alinéa par la disposition suivante:

« Le produit de cette modération est destiné à combler l'écart existant entre les pensions actuelles et celles qui seront accordées dans les prochaines années avec le minimum garantie aux personnes âgées. »

JUSTIFICATION

La loi d'harmonisation prévoit l'octroi d'une allocation spéciale pour les pensionnés indépendants. Cette disposition a été prise à une période où le régime ne disposait pas des moyens financiers nécessaires au rattrapage souhaité vis-à-vis du revenu garanti.

Cette mesure donnerait au Gouvernement la possibilité de réaliser l'objectif qu'il s'est fixé.

J.-P. PERDIEU.
J. SLEECKX.
M. HARMEGNIES.
E. DERYCKE.
J. SANTKIN.
V. VANDERHEYDEN.

Nr. 122 VAN DE HEER SLEECKX

Art. 19.

In het tweede lid van het 11° van artikel 23 van de wet van 9 augustus 1963, de woorden « kan evenwel slechts verstrekt worden met ingang van 1 oktober 1984 » vervangen door de woorden « wordt verstrekt met ingang van 1 augustus 1984 ».

VERANTWOORDING

Om het Rijksfonds voor sociale reclassering van minder-validen uit zijn benarde financiële toestand te halen, werden een reeks maatregelen genomen die o.a. de door de minder-validen zelf te dragen medische kosten flink de hoogte injoegen.

Eén van de maatregelen was de afschaffing van de terugbetaling van de (hoge) reiskosten van nierpatiënten die zich ambulant in centra voor nierdialyse laten verzorgen. Het alternatief voor de ambulante verzorging is de ziekenhuisopname die voor de gemeenschap veel duurder zou uitvallen. Er werd uiteindelijk besloten de kortzichtige maatregel terug te trekken. De reiskosten voor de betrokken nierpatiënten zullen voortaan door de ziekteverzekering worden gedragen, maar slechts vanaf 1 oktober 1984.

Tenslotte wordt in de tekst van het artikel niet verwezen naar het ministerieel besluit dat vereist is om de nomenclatuur te wijzigen. De vraag is dan ook wanneer dit besluit er zal komen en hoelang de nierpatiënten nog zelf de dure reiskosten zullen moeten betalen.

J. SLEECKX
V. PEUSKENS.
J. LECLERCQ.
J.-P. PERDIEU.

Nr. 123 VAN DE HEER PEUSKENS

Art. 18.

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling:

« Art. 18. Een ieder die voor uitvoering van werkzaamheden een beroep doet op een al dan niet geregistreerde medecontractant, is hoofdelijk medeverantwoordelijk voor alle wettelijke verplichtingen van de medecontractant ten overstaan van de fiscus en de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid.

» De Koning zal alle nodige uitvoeringsmaatregelen nemen vóór 1 april 1985. »

VERANTWOORDING

De enige efficiënte manier om het probleem van inbreuken « en cascade » door koppelbazen uit de wereld te helpen, is het invoeren van een verantwoordelijkheid van de hoofdaannemer t.o.v. alle wettelijke verplichtingen die niet vervuld worden door de onderaannemers en de onder-onderaannemers en dit ten aanzien van alle werkzaamheden waarbij een beroep gedaan wordt op onderaanneming.

V. PEUSKENS
J.-P. PERDIEU.
J. SLEECKX.
J. SANTKIN.
J. LECLERCQ.

Nr. 124 VAN DE HEREN BAERT, DE MOL, MEYNTJENS EN VALKENIERS

Art. 66bis (nieuw)

Een artikel 66bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt:

« Art. 66bis. — Met het oog op de samenstelling van een Wetboek voor Arbeidsveiligheid, kan de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, tot coördinatie, aanpassing, modernisering, verbetering, verduidelijking en verfijning overgaan van de wettelijke en reglementaire bepalingen nopens de veiligheid en de gezondheid van de werknemers (wet van 10 juni 1952)

N° 122 DE M. SLEECKX

Art. 19.

Au 11°, deuxième alinéa, de l'article 23 de la loi du 9 août 1963, remplacer les mots « ne peut cependant être accordée qu'à partir du 1^{er} octobre 1984 » par les mots « est accordée à partir du 1^{er} août 1984 ».

JUSTIFICATION

Dans le but de sortir le Fonds national de reclassement social des handicapés de sa situation financière difficile, on a pris une série de mesures qui ont, notamment, majoré considérablement les frais médicaux à supporter par les handicapés eux-mêmes.

Une de ces mesures a consisté à supprimer le remboursement des (importants) frais de voyage des patients qui se font soigner ambulairement dans les centres de dialyse rénale. L'alternative du traitement ambulatoire est l'hospitalisation, qui serait beaucoup plus coûteuse pour la collectivité. Il a finalement été décidé de rapporter la mesure imprévoyante. Les frais de voyage des intéressés seront désormais à charge de l'assurance maladie, mais à partir du 1^{er} octobre 1984 seulement.

Enfin, le texte de l'article ne fait pas état de l'arrêté ministériel requis pour la modification de la nomenclature. On peut donc se demander quand cet arrêté sera pris et pendant combien de temps les patients atteints d'affection rénale devront encore supporter eux-même le coût élevé des déplacements.

N° 123 DE M. PEUSKENS

Art. 18.

Remplacer cet article par la disposition suivante:

« Art. 18. Quiconque fait appel pour l'exercice d'activités à un cocontractant enregistré ou non est solidairement responsable de toutes les obligations légales du cocontractant à l'égard du fisc et de l'Office national de Sécurité sociale.

» Le Roi prend toutes les mesures d'exécution nécessaires avant le 1^{er} avril 1985. »

JUSTIFICATION

Le seul moyen efficace d'éliminer radicalement le problème des infractions en cascade commises par les pourvoyeurs de main-d'œuvre consiste à rendre l'entrepreneur principal responsable de toutes les obligations légales qui ne sont pas remplies pour les sous-traitants et les sous-sous-traitants, et ce à l'égard de toutes les activités pour lesquelles il fait appel à la sous-traitance.

N° 124 DE MM. BAERT, DE MOL, MEYNTJENS ET VALKENIERS

Art. 66bis (nouveau)

Insérer un article 66bis (nouveau) libellé comme suit:

« Art. 66bis. — En vue de constituer un Code pour la Sécurité du Travail, le Roi peut procéder, par un arrêté délibéré en Conseil des Ministres, à la coordination, l'aménagement, la modernisation, l'amélioration, l'éclaircissement et l'affinement des dispositions légales et réglementaires concernant la santé et la sécurité des travailleurs (loi du 10 juin 1952) et concernant la réglementa-

en nopens de algemene reglementering van de arbeidsbescherming (regentsbesluiten van 11 februari 1946 en 27 september 1947).

» Meer bepaald kan hij overgaan tot specifieke reglementering van de produktie, het gebruik, het vervoer en de verhandeling van giftige, toxische of gevaarlijke stoffen en, nopens het bezit, het gebruik, de verwerking of verwijdering ervan kan een meldingsplicht worden opgelegd. »

VERANTWOORDING

Een steeds meer gesofisticeerde bedrijfsvoering houdt een groeiende bedreiging in voor mens en omgeving. Wil men werkelijke algemeen-sociale herstelmaatregelen, dan zal de bezorgdheid zich niet enkel richten op de evolutie van de arbeidsverhoudingen, maar ook en niet in het minst op het samenbrengen en verfijnen van alle middelen om veiligheid en gezondheid te beschermen.

Nr. 125 VAN DE HEREN BAERT, DE MOL, MEYNTJENS EN VALKENIERS

Hoofdstuk IV.

Afdeling 4.

De hoofding van afdeling 4 van dit hoofdstuk vervangen door wat volgt :

« Versoepeling van het arbeidsrecht en hervorming van het toezicht op de werkloosheid ».

Art. 98bis (nieuw).

In afdeling 4 van hetzelfde hoofdstuk IV, onder een « Onderafdeling 12bis (nieuw) — Toezicht op de werkloosheid », een artikel 98bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 98bis. — In het Gerechtelijk Wetboek, zoals vastgelegd door de wet van 10 oktober 1967, wordt een artikel 584bis ingevoegd, luidende :

» De voorzitter van de arbeidsrechtbank, zetelend in raadkamer, neemt kennis van elk voorstel dat ertoe strekt het recht op werkloosheidsuitkeringen te ontfangen of te beperken.

» De voorzitter, de werkloze of zijn gemachtigde gehoord, keurt het voorstel goed of wijst het af.

» Tegen de beslissing van de voorzitter staat verhaal open binnen de maand vanaf de kennisgeving.

» Het verhaal wordt ingeleid voor de arbeidsrechtbank; dit verhaal werkt niet schorsend. »

Nr. 126 VAN DE HEREN BAERT, DE MOL, MEYNTJENS EN VALKENIERS

Art. 98ter.

Een artikel 98ter invoegen, luidend als volgt :

« Art. 98ter. — In het koninklijk besluit van 20 december 1963, betreffende de arbeidsvoorziening en de werkloosheid, worden volgende wijzigingen aangebracht :

» a) in artikel 172, eerste lid, worden de woorden « neemt alle beslissingen » vervangen door de woorden « bereidt alle beslissingen voor »;

» b) in artikel 172, tweede lid, worden de woorden « worden de beslissingen » vervangen door de woorden « wordt de voorbereiding van de beslissingen »;

» c) in artikel 174 wordt de zinsnede « alvorens een beslissing te nemen » vervangen door de woorden « alvorens de voorbereiding te beëindigen »;

» d) een artikel 174bis (nieuw) wordt ingevoegd, luidende :

tion générale de la protection du travail (arrêtés du régent du 11 février 1946 et du 27 septembre 1947).

» Il peut procéder plus particulièrement à la réglementation spécifique de la production, de l'utilisation, du transport et de la commercialisation de matières délétères, toxiques ou dangereuses et il peut imposer la mention obligatoire du propriétaire de l'utilisation, de la fabrication ou de l'enlèvement de ces matières. »

JUSTIFICATION

Une gestion de plus en plus sophistiquée s'accompagne d'une menace croissante pour l'homme et son environnement. Si le Gouvernement souhaite prendre effectivement des mesures de redressement social, outre l'évolution des relations de travail, la centralisation et l'adaptation de tous les moyens de nature à protéger la santé et la sécurité doit rester au centre des préoccupations.

N° 125 DE MM. BAERT, DE MOL, MEYNTJENS ET VALKENIERS

Chapitre IV.

Section 4.

Remplacer l'intitulé de la section 4 de ce chapitre par ce qui suit :

« Assouplissement du droit du travail et réforme du contrôle du chômage ».

Art. 98bis (nouveau).

A la section 4 du même chapitre insérer sous une « Sous-section 12bis (nouvelle) — Contrôle du chômage », un article 98bis (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 98bis. — Dans le Code judiciaire tel qu'il a été établi par la loi du 10 octobre 1967 est inséré un article 584bis, rédigé comme suit :

» Le président du tribunal du travail, siégeant en chambre de conseil, connaît de toute proposition tendant à refuser ou à limiter le droit aux allocations de chômage.

» Le président, le chômeur ou son mandataire entendu, approuve ou rejette la proposition.

» La décision du président peut faire l'objet d'un recours dans le mois de sa notification.

» Le recours est introduit devant le tribunal du travail; il n'est pas suspensif. »

N° 126 DE MM. BAERT, DE MOL, MEYNTJENS ET VALKENIERS

Art. 98ter.

Insérer un article 98ter, libellé comme suit :

« Art. 98ter. — L'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage, est modifié comme suit :

» a) à l'article 172, premier alinéa, les mots « prendre les décisions » sont remplacés par les mots « préparer toute décision »;

» b) à l'article 172, deuxième alinéa, les mots « prendre les décisions » sont remplacés par les mots « préparer les décisions »;

» c) à l'article 174, les mots « préalablement à toute décision » sont remplacés par les mots « avant de terminer la préparation de toute décision »;

» d) un article 174bis (nouveau) rédigé comme suit, est inséré :

» Wanneer de inspecteur voorstelt het recht op uitkering te ontzeggen of te beperken, wordt dit voorstel, samen met alle dienstige stukken, voorgelegd aan de voorzitter van de arbeidsrechtbank. »

» e) in artikel 175, eerste en tweede lid, worden de woorden « zijn beslissing » vervangen door de woorden « de beslissing »;

» f) in artikel 176, eerste lid, worden geschrapt de woorden « door hem »;

» g) in artikel 177 wordt de zinsnede « neemt de inspecteur een nieuwe beslissing » vervangen door de woorden « doet de inspecteur een voorstel van nieuwe beslissing. »

VERANTWOORDING

Al te lang heeft de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening gefungeerd als rechter én partij wanneer over het recht op werkloosheid enige betwisting was gerezen.

Men moet bedenken dat — « de burgerlijke dood » afgeschaft zijnde — de uitsluiting uit de werkloosheid gelijkstaat met een soort « sociale dood », te meer daar, afgezien nog van de uitstoting uit elke vorm van sociale zekerheid, de uitgeslotene elke aanspraak ontglipt om te genieten van een der programma's tot opslorping van de werkloosheid.

Men kan zich ook nauwelijks voorstellen dat bijvoorbeeld het rijverbod het gevolg zou kunnen zijn van een ambtelijke maatregel, m.a.w. van degene die het proces-verbaal heeft opgemaakt. Nochtans is een beperking of een weigering van het recht op werkloosheid op algemeen menselijk vlak véél ingrijpender dan b.v. een rijverbod.

Wanneer met de herstelwet waarlijke sociale maatregelen worden beoogd, mag men in dit verband de kans niet missen om de rechter bij de beoordeling van elke beperking van het recht op werkloosheid direct te betrekken.

Nr. 127 VAN DE HEREN BAERT, DE MOL, MEYNTJENS EN VALKENIERS

Art. 100bis (nieuw).

Een artikel 100bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 100bis. — § 1. Aan de werknemer die zonder onderbreking gedurende ten minste zes maanden in dienst is van dezelfde onderneming, kan op zijn verzoek, een verlof om familiale redenen worden toegekend ter gelegenheid van een geboorte of adoptie of wegens ziekte van een ascendent en/of descendent.

» § 2. De duur van het verlof bedraagt ten minste drie maanden en mag één jaar niet overschrijden.

» § 3. Wie bij toepassing van deze regeling verlof krijgt, dient te worden vervangen door een ingeschreven werkzoekende voor de duur van het verlof.

» § 4. Toekenning van bedoeld verlofschorst de arbeidsovereenkomst voor de duur van de toekenning.

» § 5. Nadere regelen van toepassing van dit artikel worden door de Koning uitgevaardigd. »

VERANTWOORDING

Het behoort tot de elementaire rechtvaardigheid dat loopbaanonderbreking om familiale redenen, in het kader van de wettelijke regeling van de loopbaanonderbreking, zoals ingeschreven in dit ontwerp, wordt ingepast.

Nr. 128 VAN DE HEREN BAERT, DE MOL, MEYNTJENS EN VALKENIERS

Art. 103bis (nieuw).

In hoofdstuk IV, afdeling 5, onder een « Onderafdeling 3bis (nieuw). — Bijzondere bepalingen voor uitkeringsgerechtigde werklozen die zich aan een familiale taak wensen te wijden », een artikel 103bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 103bis. — De uitkeringsgerechtigde werkloze van wie de werkloosheid langer dan vijftien maanden heeft geduurd en die bewijst daadwerkelijk en uitsluitend te willen instaan voor het

» Lorsque l'inspecteur propose de refuser ou de limiter le droit aux allocations, sa proposition est soumise, avec tous les documents utiles, au président du tribunal du travail. »

» e) à l'article 175, premier et deuxième alinéas, les mots « sa décision » sont remplacés par les mots « la décision »;

» f) à l'article 176, premier alinéa, les mots « par lui » sont supprimés;

» g) à l'article 177, les mots « l'inspecteur statue à nouveau » sont remplacés par les mots « l'inspecteur propose une nouvelle décision. »

JUSTIFICATION

L'Office national de l'Emploi a trop longtemps fonctionné comme juge et partie, lorsque le droit au chômage faisait l'objet de l'une ou l'autre contestation.

Il faut se rendre compte du fait que, s'il est vrai que la « mort civile » a été abolie, l'exclusion du chômage s'apparente à une sorte de « mort sociale », d'autant plus qu'indépendamment du fait qu'elle est privée de toute forme de sécurité sociale, la personne exclue ne peut bénéficier d'aucun des programmes de résorption du chômage.

Il est, par exemple, difficilement imaginable que l'interdiction de conduire puisse être le fruit d'une mesure administrative, autrement dit qu'elle soit imposée par celui qui a dressé procès-verbal. Or, la limitation du droit au chômage ou le refus de l'accorder a des conséquences bien plus profondes, sur le plan humain en général, qu'une interdiction de conduire.

Si l'on entend vraiment prendre des mesures sociales par l'intermédiaire de la loi de redressement, on ne peut pas négliger la possibilité d'associer directement le juge à l'appréciation de toute limitation du droit au chômage.

N° 127 DE MM. BAERT, DE MOL, MEYNTJENS ET VALKENIERS

Art. 100bis (nouveau).

Insérer un article 100bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 100bis. — § 1^{er}. Un congé pour raisons familiales est accordé au travailleur qui est au service de la même entreprise sans interruption depuis au moins 6 mois, à sa demande, à l'occasion de la naissance ou de l'adoption d'un enfant ou en raison de la maladie d'un ascendant et/ou d'un descendant.

» § 2. La durée du congé est d'au moins trois mois et ne peut excéder un an.

» § 3. Tout travailleur qui obtient un congé, en application de la présente réglementation, doit être remplacé pendant la durée du congé par un demandeur d'emploi inscrit.

» § 4. L'octroi du congé visé suspend l'exécution du contrat de travail pour la durée de ce congé.

» § 5. Le Roi détermine les modalités d'application du présent article. »

JUSTIFICATION

Il relève de la justice élémentaire d'insérer l'interruption de la carrière professionnelle pour raisons familiales dans les textes légaux relatifs à l'interruption de la carrière professionnelle, comme le prévoit le présent projet.

N° 128 DE MM. BAERT, DE MOL, MEYNTJENS ET VALKENIERS

Art. 103bis (nouveau).

Au chapitre IV, section 5, sous une « Sous-section 3bis (nouvelle), — Dispositions spéciales pour les chômeurs indemnisés désireux de se consacrer à des tâches familiales » insérer un article 103bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 103bis. — Le chômeur indemnisé resté sans emploi pendant plus de 15 mois et qui prouve avoir voulu assurer effectivement et exclusivement l'entretien d'ascendants et/ou de

onderhoud en de verzorging van ascendenten en/of descendenten, kan op zijn verzoek het recht op werkloosheid omgezet zien in een familiale bijslag.

» De omzetting gebeurt voor een periode van een jaar; deze tijdsspanne kan telkens met een jaar worden verlengd.

» Tijdens de periode van omzetting wordt de hoedanigheid van gerechtigde werkloze behouden, met uitzondering van het bepaalde in artikel 153 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende de arbeidsvoorziening en de werkloosheid. »

VERANTWOORDING

In dit amendement wordt de mogelijkheid gesuggereerd om de gerechtigde werkloze toe te laten om voor min of meer lange tijd uitsluitend familiale verplichtingen te vervullen, uiteraard mits ontheffing van o.m. de verplichting van stempelcontrole en tegen de uitbetaling van een bijslag die de werkloosheidsvergoeding compenseert.

Nr. 129 VAN DE HEREN BAERT, DE MOL, MEYNTJENS EN VALKENIERS

Art. 105.

In § 1 en § 2, de woorden «in de artikelen 100 en 102» vervangen door de woorden «in de artikelen 100, 102 en 103bis».

Nr. 130 VAN DE HEREN BAERT, DE MOL, MEYNTJENS EN VALKENIERS

Art. 106.

De woorden «bij de artikelen 100 en 102» vervangen door de woorden «bij de artikelen 100, 102 en 103bis».

Nr. 131 VAN DE HEREN BAERT, DE MOL, MEYNTJENS EN VALKENIERS

Art. 109.

Dit artikel weglaten.

Nr. 132 VAN DE HEREN BAERT, DE MOL, MEYNTJENS EN VALKENIERS

Art. 110.

Dit artikel weglaten.

Nr. 133 VAN DE HEREN BAERT, DE MOL, MEYNTJENS EN VALKENIERS

Art. 130.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Volgens de bijzondere wet van 8 augustus 1980, meer bepaald artikel 4, 12° en 16°, behoren de post- en parascolaire vorming, evenzo goed als de beroepsopleiding en de bijscholing (met uitzondering van de regeling van de tegemoetkomingen) tot de exclusieve bevoegdheid van de drie gemeenschappen.

Deze Regering en in het bijzonder haar Minister van Tewerkstelling en Arbeid zal nu eindelijk eens moeten leren deze regel te respecteren.

descendants, peut, à sa demande, faire convertir le droit aux allocations de chômage en une allocation familiale.

» Cette conversion vaut pour une période d'un an, cette période pouvant être chaque fois prorogée d'un an.

» Pendant la période de conversion, la qualité de chômeur indemnisé est maintenue, sauf pour ce qui est des dispositions figurant à l'article 153 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage. »

JUSTIFICATION

Notre amendement suggère d'autoriser le chômeur indemnisé à accomplir exclusivement et ce pour un laps de temps plus ou moins long, des tâches familiales, en le dispensant évidemment entre autres de l'obligation d'aller pointer et en lui accordant une allocation qui remplacerait celle du chômage.

N° 129 DE MM. BAERT, DE MOL, MEYNTJENS ET VALKENIERS

Art. 105.

Aux §§ 1^{er} et 2, remplacer les mots «par les articles 100 et 102» par les mots «par les articles 100, 102 et 103bis».

N° 130 DE MM. BAERT, DE MOL, MEYNTJENS ET VALKENIERS

Art. 106.

Dans cet article, remplacer les mots «aux articles 100 et 102» par les mots «aux articles 100, 102 et 103bis».

N° 131 DE MM. BAERT, DE MOL, MEYNTJENS ET VALKENIERS

Art. 109.

Supprimer cet article.

N° 132 DE MM. BAERT, DE MOL, MEYNTJENS ET VALKENIERS

Art. 110.

Supprimer cet article.

N° 133 DE MM. BAERT, DE MOL, MEYNTJENS ET VALKENIERS

Art. 130.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Aux termes de la loi spéciale du 8 août 1980, et plus particulièrement de l'article 4, 12° et 16°, la formation postscolaire et parascolaire de même que la formation et le recyclage professionnels (à l'exception des règles relatives aux interventions) sont du ressort exclusif des trois communautés.

Il importe que le présent Gouvernement et en particulier le Ministre de l'Emploi et du Travail apprennent enfin à respecter cette règle.

In het artikel 109, zoals wordt voorgesteld, wordt gepoogd concrete inhoud te geven aan het begrip « beroepsopleiding »; artikel 110 gaat zelfs zo ver bepaalde vormen en beroepsopleiding te sanctioneren; artikel 130 opent de mogelijkheid van de zogenaamde rijkscontrole.

In zijn advies stelt de Raad van State dat de rijksoverheid geen enkele bevoegdheid heeft om zich te bemoeien met de inrichting of de subsidiëring van een onder de Gemeenschap ressorterende opleiding (advies van 10 oktober 1984).

Maar, afgezien van de normoverschrijding, zal het behoud van de bedoelde artikelen precies betekenen dat de gemeenschappen eens te meer de kans, het terrein én de middelen worden ontnomen om op het stuk van o.m. beroepsopleiding en bijscholing een beleid uit te stippelen dat precies bij de noden en de wensen van de betrokken gemeenschap aansluit. Daarmee maakt men elke autonomie niet alleen tot een dode letter: men bewijst — en dat is ruim zo erg — op de koop toe een slechte dienst aan het opzet zelf.

Nr. 134 VAN DE HEREN BAERT, DE MOL, MEYNTJENS EN VALKENIERS

Art. 154bis (nieuw).

Een artikel 154bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt:

« Art. 154bis. — Artikel 63 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten wordt aangevuld als volgt:

» De bedienden die in een onderneming een hogere functie uitoefenen, die in het algemeen voorbehouden wordt aan de houder van een diploma van een bepaald niveau of aan diegene die een evenwaardige beroepservaring heeft, worden kaderleden genoemd.

» De hoedanigheid van kaderlid blijkt uit een geschreven overeenkomst, op straffe van schadeloosstelling wanneer daartoe grond bestaat. »

VERANTWOORDING

De notie « kaderlid » in de wetgeving op de arbeidsovereenkomsten uitdrukkelijk opnemen.

Nr. 135 VAN DE HEREN BAERT, DE MOL, MEYNTJENS EN VALKENIERS

Art. 158.

Artikel 20ter van de wet van 20 september 1948 aanvullen met de volgende bepaling:

« Als overgangsmaatregel en in afwijking met het bepaalde onder artikel 21, § 1, worden de eerste verkiezingen voor de vertegenwoordiging van de kaderleden in de ondernemingsraden gehouden vóór 31 mei 1985. De daaropvolgende verkiezingen voor de vertegenwoordiging van de kaderleden in de ondernemingsraden vallen samen met de gewone vierjaarlijkse vernieuwing ».

VERANTWOORDING

Eens de notie « kaderlid » aanvaard, moet aan de integratie van de kaderleden geen uitstel worden gegeven.

F. BAERT.
J. DE MOL.
P. MEYNTJENS.
J. VALKENIERS.

Nr. 136 VAN DE HEREN LECLERCQ EN PERDIEU

Art. 15.

Dit artikel weglaten.

L'article 109 proposé vise à concrétiser la notion de « formation professionnelle »; l'article 110 prévoit même de sanctionner certaines formations; l'article 130 crée la possibilité d'exercer un contrôle de l'Etat.

Dans son avis du 10 octobre 1984 (Doc. Sénat n° 757/1 (1984-1985), p. 157) le Conseil d'Etat précise que l'autorité nationale n'a pas le moindre pouvoir de s'immiscer dans l'organisation ou le subventionnement d'une formation qui ressortit à une Communauté.

Mais, indépendamment du dépassement de norme, le maintien des articles visés privera une fois de plus les Communautés de l'occasion, du terrain d'action et des moyens d'action leur permettant d'élaborer en matière de formation et de recyclage professionnels une politique qui réponde aux besoins et aux aspirations de chacune d'elles. Ainsi, non seulement toute forme d'autonomie reste-t-elle lettre morte mais, ce qui est pour le moins aussi grave, on ne respecte pas les intentions premières de la loi.

N° 134 DE MM. BAERT, DE MOL, MEYNTJENS ET VALKENIERS

Art. 154bis (nouveau).

Insérer un article 154bis (nouveau), libellé comme suit:

« Art. 154bis. — L'article 63 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail est complété comme suit:

» Les employés qui exercent dans leur entreprise une fonction supérieure, généralement réservée aux porteurs d'un diplôme d'un certain niveau ou aux personnes ayant une expérience professionnelle équivalente, sont appelés cadres.

» La qualité de cadre fait l'objet d'un contrat écrit, à peine de versement de dommages-intérêts s'il échet.

JUSTIFICATION

L'objet du présent amendement est d'inscrire explicitement la notion de cadre dans la législation sur les contrats de travail.

N° 135 DE MM. BAERT, DE MOL, MEYNTJENS ET VALKENIERS

Art. 158.

Compléter l'article 20ter de la loi du 20 septembre 1948 par la disposition suivante:

« A titre transitoire et par dérogation aux dispositions de l'article 21, § 1, les premières élections pour la représentation des cadres aux conseils d'entreprise auront lieu avant le 31 mai 1985. Les élections suivantes pour la représentation des cadres aux conseils d'entreprise coïncideront avec le renouvellement prévu tous les quatre ans ».

JUSTIFICATION

La notion de « cadre » étant définie, il n'y a plus aucune raison de retarder l'intégration des cadres dans le fonctionnement de l'entreprise.

N° 136 DE MM. LECLERCQ ET PERDIEU

Art. 15.

Supprimer cet article.

VERANTWOORDING

De doelstelling van de Regering is de organieke rijkstoelage aan het stelsel van de gezinsbijslag voor zelfstandigen in 1985 met 1 730,7 miljoen frank te verminderen.

Met deze maatregel onttrekt de Regering dan ook gelden aan het Sociaal Statuut der Zelfstandigen die haar rechtmatig toekomen. Immers worden deze gelden besteed voor de sanering van de openbare financiën. Zulke praktijk kunnen wij niet goedkeuren. Vervolgens heeft de vermindering van de rijkstoelage voor het begrotingsjaar 1985 ook rechtstreeks gevolg voor de aflossing van de rentelast van de door de Staat overgenomen gecumuleerde en nog niet afgeloste schuld van de pensioenregeling der zelfstandigen.

Immers wordt het boni in de kinderbijslagsector, overeenkomstig artikel 3, § 3, van de herstellwet van 10 februari 1981 inzake de Middenstand, gewijzigd door art. 1 van de wet van 1 juli 1983, vanaf 1981 bij voorrang aangewend tot aanzuivering van de interestlasten.

In 1984 voorzag de begroting 2 411,7 miljoen frank aan financiële lasten te delgen door het boni van de kinderbijslagsector en de rijkssubsidie werd toen vastgesteld op 282,7 miljoen frank. Samen met het door het R.S.V.Z. geraamd overschot in de kinderbijslagsector, zijnde 2 019,5 miljoen frank, werd aldus 2 302,2 miljoen frank voorzien. Dit betekent dat er voor 1984 een negatief saldo is van 109,5 miljoen frank.

Er wordt dan ook een bijkrediet van 209,5 miljoen frank gevraagd, zijnde het deficit van 109,5 miljoen frank en een zekerheidsmarge van 100 miljoen frank voor het geval de bijdragen vertraagd zouden betaald worden.

Aldus bedraagt het aangepaste krediet voor de post rentelast van de gecumuleerde en nog niet afgeloste schuld van de pensioenregeling der zelfstandigen in 1984, 492,2 miljoen frank.

Voor 1985 wordt op voornoemde post 42.02 van de begroting van Middenstand geen krediet voorzien. Nochtans zal het geraamd overschot in de kinderbijslagsector slechts ongeveer 2 miljard frank in plaats van de eerder vooropgestelde 3,5 miljard frank bedragen.

Wij zijn er dan ook van overtuigd dat de Regering voor 1985 de nodige bijkredieten zal moeten aanvragen om de financiële lasten van de gecumuleerde en nog niet afgeloste schuld van de pensioenregeling der zelfstandigen te financieren.

J. LECLERCQ.
J.-P. PERDIEU.
V. PEUSKENS.
J. SANTKIN.
M. HARMEGNIES.

JUSTIFICATION

L'objectif du Gouvernement est de réduire de 1 730,7 millions de francs en 1985 la subvention organique de l'Etat au régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants.

Par cette mesure, le Gouvernement soustrait au statut social des travailleurs indépendants des fonds qui leur reviennent à juste titre. En effet, ces fonds seront affectés à l'assainissement des finances publiques. C'est là une pratique que nous ne pouvons approuver. En outre, la réduction de la subvention de l'Etat pour l'exercice budgétaire 1985 aura un effet direct quant à l'amortissement de la charge d'intérêt de la dette cumulée, reprise par l'Etat et non encore amortie, du régime de pensions des travailleurs indépendants.

En effet, conformément à l'article 3, § 3, de la loi du 10 février 1981 de redressement relative aux classes moyennes, modifié par l'article 1^{er} de la loi du 1^{er} juillet 1983, les bonis du secteur des allocations familiales sont, à partir de 1982, affectés par priorité à la couverture des intérêts.

En 1984, le budget prévoit 2 411,7 millions de francs de charges financières à amortir par le boni du secteur des allocations familiales et le subside de l'Etat fut alors fixé à 282,7 millions de francs. En l'ajoutant au boni estimé par l'INASTI à 2 019,5 millions de francs dans le secteur des allocations familiales, on a donc prévu 2 302,2 millions de francs. Cela signifie qu'il y a pour 1984 un solde négatif de 109,5 millions de francs.

Aussi demande-t-on un crédit supplémentaire de 209,5 millions de francs, composé du déficit de 109,5 millions de francs et d'une marge de sécurité de 100 millions de francs pour le cas où les cotisations seraient payées avec retard.

C'est ainsi que le crédit adapté pour le poste « charges d'intérêts » de la dette cumulée et non encore amortie du régime des pensions des travailleurs indépendants se monte en 1984 à 492,2 millions de francs.

Pour 1985, aucun crédit n'est prévu au poste précité 42.02 du budget des Classes moyennes. Pourtant, le boni estimé dans le secteur des allocations familiales ne sera que de quelque 2 milliards de francs au lieu des 3,5 milliards de francs prévus auparavant.

Aussi sommes-nous persuadés qu'en 1985, le Gouvernement devra demander des crédits supplémentaires afin de financer les charges financières de la dette cumulée et non encore amortie du régime de pensions des travailleurs indépendants.