

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1984-1985

19 DECEMBER 1984

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en federaties van gemeenten en van de wet van 7 juli 1972 houdende vaststelling van de taxatiebegrenzing door de agglomeraties en federaties van gemeenten

(Ingediend door de heren Thys en Desmarests)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel wil de problemen van de Brusselse agglomeratie regelen.

Momenteel zijn de werkzaamheden van de Agglomeratie geblokkeerd. Er moet dus een beslissing worden genomen.

Onzes inziens moet voor elke wijziging rekening worden gehouden met vier eisen :

1. het status quo van het Brusselse probleem moet worden nageleefd zonder dat de onmisbare diensten daarbij geblokkeerd geraken;

2. de voorzieningen ten behoeve van de bevolking moeten degelijk zijn (coördinatie van de acties van de politie, huisvuilophaling, brandbeveiliging, bezoldigd vervoer van personen, dringende medische hulp);

3. er moet tegemoet worden gekomen aan de rechtmatige bezorgdheid van het personeel van de Agglomeratie;

4. er moet een uit gemeenteraadsleden samengestelde vergadering, respectievelijk bureau in het leven worden geroepen om de voor de Brusselaars essentiële diensten onder de beste voorwaarden en tegen de laagst mogelijke kosten te leveren.

Het onderhavige voorstel van wet houdt rekening met die vier eisen. Ons voorstel beperkt zich dus tot de oprichting van een intercommunale vereniging, zodat de bevolking de essentiële diensten krijgen. Het zou immers voor de gemeenten onmogelijk zijn die diensten zelf te leveren, indien de Agglomeratie dat niet meer zou kunnen doen.

Deze oplossing wil een cruciaal probleem regelen op het ogenblik dat dit rijst en in afwachting van de definitieve oplossing van het Brusselse probleem.

Chambre des Représentants

SESSION 1984-1985

19 DÉCEMBRE 1984

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et fédérations de communes et la loi du 7 juillet 1972 fixant les limites du pouvoir d'imposition des agglomérations et fédérations de communes

(Déposée par MM. Thys et Desmarests)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi a pour but de régler les problèmes de l'agglomération de Bruxelles.

Actuellement, les travaux de l'Agglomération sont bloqués. Il est donc nécessaire de prendre une décision.

A notre avis, tout changement doit respecter quatre impératifs :

1. respecter le statu quo de la problématique bruxelloise sans pour autant arriver au blocage des services indispensables;

2. rendre de bons services à la population (coordination des actions de police, enlèvement des immondices, lutte contre l'incendie, transports rémunérés des personnes, aide médicale urgente);

3. répondre aux légitimes inquiétudes du personnel de l'Agglomération;

4. créer une assemblée et un bureau composés de conseillers communaux afin d'assurer au moindre coût et dans les meilleures conditions les services essentiels aux Bruxellois.

La présente proposition de loi respecte ces quatre impératifs. Elle se borne donc à créer une intercommunale afin que les services essentiels soient rendus à la population. Il serait, en effet, impossible aux communes d'assumer ces services si l'Agglomération venait à ne plus pouvoir les rendre.

Cette solution vise à régler un problème crucial au moment où il se pose et en attendant la solution définitive de la problématique bruxelloise.

Welke materies worden overgeheveld :

1. de coördinatie van de activiteiten van de gemeenten en inzonderheid de technische coördinatie van de gemeentelijke politiediensten;
2. de huisvuilophaling;
3. de brandbeveiliging;
4. het bezoldigd vervoer van personen;
5. de dringende medische hulp.

De overeenkomstige financiële middelen worden aan de Intercommunale Vereniging toegekend en het betrokken personeel van de Agglomeratie wordt ernaar overgeplaatst.

Rekening dient te worden gehouden met de evolutie van de wetgeving sedert de aanneming van de wet van 1971 op de agglomeraties en federaties van gemeenten.

In 1971 bestond de gewestelijke overheid slechts krachtens artikel 197^{quater} van de Grondwet, ter uitvoering waarvan toen nog geen wet was aangenomen : de bepaling van de materies die de gewestelijke instellingen gemachtigd waren te regelen, werd overgelaten aan een bij door een bijzondere meerderheid aan te nemen wet.

Geen enkele tekst regelde op dat ogenblik de bevoegdheden die aan de Gewesten moesten worden toegekend en die zij momenteel hebben.

In de wet van 1 augustus 1974 verschijnt de lijst van de materies waarvoor de Gewesten een louter adviserende bevoegdheid hebben.

De op 20 juli 1979 gecoördineerde wet tot oprichting van de communautaire en gewestelijke instellingen geeft een nadere bepaling van de gewestelijke materies zoals die vandaag nog ressorteren onder de bevoegdheid van de Brusselse Gewestelijke Executieve.

Vanaf 1979 is er dus een zekere schadelijke overlapping van bevoegdheden tussen Gewest en Agglomeratie, die onder het toezicht van eerstgenoemde staat.

Ht statu quo waarin de regeerverklaring voorziet, impliceert evenwel dat op dat niveau geen wijziging kan intreden zolang voor Brussel geen definitieve oplossing is gevonden.

Maar het gevaar blijft bestaan dat de door de Agglomeratie verstrekte diensten geblokkeerd geraken en dat een oplossing dient te worden gevonden.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

In de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en federaties van gemeenten wordt een artikel 83bis ingevoegd, luidende als volgt :

« Art. 83bis. — De Koning is gemachtigd de statuten van een in overeenstemming met de bepalingen van de wet van 1 maart 1922 opgerichte intercommunale vereniging goed te keuren onder voorbehoud van de onderstaande voorwaarden :

Quelles sont les matières transférées :

1. la coordination des activités des communes, et notamment la coordination technique des services de police communale;
2. l'enlèvement des immondices;
3. la lutte contre l'incendie;
4. le transport rémunéré de personnes;
5. l'aide médicale urgente.

Les moyens financiers adéquats sont octroyés à l'intercommunale et le personnel concerné de l'Agglomération lui est transféré.

Il faut tenir compte de l'évolution des lois entre l'adoption de la loi de 1971 sur les agglomérations et fédérations de communes et la situation actuelle en 1984.

En 1971, le pouvoir régional n'existait qu'en vertu de l'article 107^{quater} de la Constitution qui n'avait pas à cette époque de loi d'application : la détermination des matières que les institutions régionales étaient habilitées à régler était laissée à une loi à adopter à la majorité spéciale.

Aucun texte ne prévoyait à ce moment d'attribuer aux Régions les compétences qu'elles ont actuellement.

Avec la loi du 1^{er} août 1974 apparaît la liste des matières pour lesquelles les Régions ont une compétence purement consultative.

La loi créant des institutions communautaires et régionales provisoires coordonnée le 20 juillet 1979 précise les matières régionales telles qu'elles relèvent encore aujourd'hui de la compétence de l'Exécutif régional bruxellois.

C'est donc à partir de 1979 qu'existe un certain chevauchement de compétences néfastes entre la Région et l'Agglomération placée sous la tutelle de la première.

Le statu quo prévu dans la déclaration gouvernementale implique toutefois qu'il n'y ait pas de modification à ce niveau tant qu'une solution définitive n'est pas trouvée pour Bruxelles.

Il n'en reste pas moins que le risque d'arriver à un blocage des services rendus par l'Agglomération est réel et qu'une solution doit être trouvée.

J.-L. THYS
J. DESMARETS

PROPOSITION DE LOI**Article 1**

Un article 83bis, rédigé comme suit, est inséré dans la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et fédérations de communes :

« Art. 83bis. — Le Roi est autorisé à approuver les statuts d'une intercommunale constituée conformément aux dispositions de la loi du 1^{er} mars 1922, sous réserve des modalités ci-après :

§ 1. Het aantal leden van de algemene vergadering van de intercommunale vereniging wordt op 83 vastgesteld. Zij worden evenredig verkozen door een kieskorps, samengesteld uit de gemeenteraadsleden van de gemeenten die deel uitmaken van de intercommunale vereniging, vergaderend als één enkel kiescollege. Laatstgenoemden kiezen uit hun midden de leden van de algemene vergadering.

§ 2. Het aantal bestuurders wordt op 12 vastgesteld en telt 2/3 van de leden van de Franse taalgroep en 1/3 van de leden van de Nederlandstalige taalgroep, met uitzondering van de voorzitter. Zij worden evenredig door de algemene vergadering onder haar leden gekozen.

Art. 2

In dezelfde wet wordt een artikel 83ter ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 83ter. — Aan de krachtens artikel 83bis opgerichte intercommunale vereniging worden overgedragen :

1. De coördinatie van de activiteiten der gemeenten en inzonderheid de technische coördinatie van de gemeentelijke politiediensten;
2. de huisvuilophaling;
3. de brandbeveiliging;
4. het bezoldigd vervoer van personen;
5. de dringende medische hulp. »

Art. 3

In dezelfde wet wordt een artikel 83quater ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 83quater. — § 1. Aan de krachtens artikel 83bis ingestelde intercommunale vereniging worden ontvangsten toegekend i.v.m. de in artikel 83ter bepaalde bevoegdheden, in verhouding tot de lasten betreffende die bevoegdheden.

§ 2. De Koning stelt de wijze van invordering en verdeling vast. »

Art. 4

In dezelfde wet wordt een artikel 83quinquies ingevoegd :

« Art. 83quinquies. — § 1. De door artikel 83ter bedoelde goederen van de Brusselse Agglomeratie worden aan de krachtens artikel 83bis ingestelde intercommunale vereniging overgedragen rekening houdend met haar bevoegdheden.

§ 2. De Koning bepaalt de wijze van die overdrachten. »

Art. 5

In dezelfde wet wordt een artikel 83sexies ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 83sexies. — § 1. De personeelsleden van de instellingen en diensten die bij de overdracht van de bevoegdheden naar de bij artikel 83bis ingestelde intercommunale vereniging zijn betrokken, worden door deze vereniging ambtshalve overgenomen met inachtneming van hun wettelijke en statutaire voorwaarden.

§ 2. De Koning bepaalt de wijze van die overdracht. »

11 december 1984.

§ 1^{er}. Le nombre des membres de l'assemblée générale de l'intercommunale est fixé à 83. Ils sont élus à la proportionnelle par un corps électoral composé des conseillers communaux des communes qui font partie de l'intercommunale réunis en un seul collège électoral. Ceux-ci élisent les membres de l'assemblée générale en leur sein.

§ 2. Le nombre des administrateurs est fixé à 12 et compte 2/3 des membres du groupe linguistique français et 1/3 des membres du groupe linguistique néerlandais, président excepté. Ils sont élus à la proportionnelle par l'assemblée générale en son sein. »

Art. 2

Un article 83ter, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Art. 83ter. — Sont transférés à l'intercommunale créée en vertu de l'article 83bis :

1. la coordination des activités des communes, et notamment la coordination technique des services de police communale;
2. l'enlèvement des immondices;
3. la lutte contre l'incendie;
4. le transport rémunéré des personnes;
5. l'aide médicale urgente. »

Art. 3

Un article 83quater, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Art. 83quater. — § 1^{er}. Des recettes se rapportant aux attributions définies à l'article 83ter sont attribuées à l'intercommunale créée en vertu de l'article 83bis, en proportion des charges relatives à ces attributions.

§ 2. Le Roi fixe les modalités de recouvrement et de répartition. »

Art. 4

Un article 83quinquies, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Art. 83quinquies. — § 1^{er}. Les biens de l'Agglomération bruxelloise concernés par l'article 83ter sont transférés à l'intercommunale créée en vertu de l'article 83bis en fonction de ses attributions. »

§ 2. Le Roi arrête les modalités de ces transferts. »

Art. 5

Un article 83sexies, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Art. 83sexies. — § 1^{er}. Les membres du personnel des institutions et services concernés par le transfert des compétences à l'intercommunale créée en vertu de l'article 83bis sont repris d'office par celle-ci dans le respect de leurs conditions légales et statutaires.

§ 2. Le Roi fixe les modalités de ce transfert. »

11 décembre 1984.

J.-L. THYS
J. DESMARETS