

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1984-1985

17 JANUARI 1985

WETSVOORSTEL

houdende toekenning
van bepaalde compenserende voordelen
aan leden van stembureaus

(Ingediend door de heer E. D'Hose)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Zoals de verkiezingen heden uit een technisch oogpunt georganiseerd zijn, worden niet alleen de kiezers opgeroepen maar ook tal van personen die worden ingezet bij de stem- en stemopnemingsverrichtingen.

Honderden personen worden aldus geregeld opgeroepen om een noodzakelijk burgerplicht te vervullen en zij worden daarbij aan hun gezin, hun zondagsrust en zelfs aan hun beroepsbezigheden onttrokken.

Naar aanleiding van de recente Europese verkiezingen is, zoals algemeen bekend, gebleken dat heel wat voorzitters en bijzitters van stem- en stemopnemingsbureaus niettegenstaande hun aanwijzing, om diverse redenen verstek hebben laten gaan.

Bovendien moesten bepaalde vrederechters, die om hun ijver alle lof verdienen, om menselijke redenen en gelet op de noodzakelijke vervangingen, hun toevlucht nemen tot noodoplossingen, aanwijzingen op het allerlaatste ogenblik, enz., wat natuurlijk aanleiding geeft tot een ongelijke verdeling van de burgerplichten waartoe iedereen gehouden is.

Het ware onbegonnen werk alle echte redenen na te gaan waarom de burgers zich aan die verplichting bij de verkiezingen onttrekken en het heeft geen zin lang uit te weiden over de eigenlijke nadelen en onrechtvaardige gevolgen die een aanwijzing in een stem- of een stemopnemingsbureau kan meebrengen.

Daarom beperken wij ons tot de voornaamste redenen, resp. nadelen waarvoor het onderhavige wetsvoorstel een oplossing wil bieden.

Wij willen dus enerzijds bepaalde burgers vrijstellen van een mogelijke aanwijzing en anderzijds de gevolgen van een dergelijke aanwijzing verzachten.

Chambre des Représentants

SESSION 1984-1985

17 JANVIER 1985

PROPOSITION DE LOI

octroyant des avantages compensatoires
aux membres
d'un bureau électoral

(Déposée par M. E. D'Hose)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'organisation d'élections entraîne inéluctablement, dans les conditions techniques actuelles, outre naturellement la convocation des électeurs, la mobilisation de nombreux citoyens belges en vue de la mise en fonctionnement des opérations de vote et de dépouillement.

Des centaines de personnes se trouvent ainsi régulièrement convoquées pour l'exercice d'un devoir civique nécessaire, et sont distraites pour ce faire de leur milieu familial, pendant leur temps de repos dominical, voire de leurs occupations professionnelles.

La récente consultation européenne a permis, de notoriété publique, de constater la désertion de plusieurs présidents et assesseurs de bureaux de vote et de dépouillement pourtant désignés, et ce pour des motifs divers.

En outre, sur le plan humain et devant la nécessité de pourvoir aux remplacements, certains juges de paix méritoires durent recourir aux expédients, nominations de dernière minute, etc., ce qui bien évidemment ne peut que créer un déséquilibre dans la répartition des obligations civiques qui incombent à chacun.

Il serait fastidieux d'analyser toutes les causes réelles de la défection du citoyen belge devant ce devoir électoral, comme il serait vain d'épiloguer longuement sur les inconvénients et injustices réels que pareille désignation comme responsable d'un bureau de vote ou de dépouillement peut entraîner.

Aussi, ne retiendrons-nous respectivement que les causes et griefs majeurs auxquels la présente proposition de loi a pour objectif de répondre.

Nous viserons dès lors, d'une part, à permettre à certains citoyens d'éviter la désignation et, d'autre part, à atténuer les effets de cette désignation.

1. Vrijstelling van bepaalde burgers

Heel wat te goeder trouw gedane aanwijzingen kunnen tot op zekere hoogte onbillijke gevolgen hebben, voornamelijk omdat het moeilijk is kandidaten te vinden die bereid zijn hun burgerplichten na te komen.

Zo worden soms vrouwen opgeroepen die kleine kinderen hebben, wat alleen maar onaangename gevolgen kan hebben.

De artikelen 1 tot 3 van het onderhavige voorstel willen vrouwen met kinderen beneden 12 jaar de mogelijkheid bieden vrijgesteld te worden van een aanwijzing als voorzitter, secretaris of bijzitter in een stem- of een stemopnemingsbureau, voor zover zij dat wensen.

2. Aan de aanwijzing verbonden nadelen

Velen staan weigerachtig tegenover een aanwijzing, vooral omdat de verkiezingen steeds gehouden worden op een zondag, die hun door de wet van 16 maart 1971 als rustdag is toegekend.

Bovendien is het werk in een stembureau vermoeiend en lastig; de stemopnemingsverrichtingen zijn bijzonder afmattend en worden meestal pas laat in de nacht afgesloten.

In afwachting dat een minder archaïsche wijze van stemmen wordt toegepast, willen de artikelen 4 tot 6 van het voorstel dan ook de gevolgen verzachten van een systeem dat aan de werknemers de rustdag ontnemt die hun door de wet is toegekend, door hen een bijkomende verlofdag toe te kennen, die moet worden genomen op de eerste werkdag die volgt op de verkiezing.

Sommige overheidsdiensten kennen — terecht trouwens — aan hun personeel en met name aan de leerkrachten een dergelijke verlofdag toe; het ware dan ook onlogisch dat de werknemers uit de privé-sector daarvan verstoken blijven.

Ook zelfstandigen en beoefenaars van vrije beroepen worden heel vaak aangewezen; zij kunnen vanzelfsprekend geen compenserende verlofdag op een werkdag krijgen, omdat zulks in hun geval inkomensverlies zou meebrengen.

Daar neemt nochtans niet weg dat de opdracht die zij vervullen bij de stem- en stemopnemingsverrichtingen, hun wekelijkse rust en zelfs hun beroepsbezigheden daags na de stemming in het gedrang brengt.

Daarom achten wij het noodzakelijk dat ook dat nadeel wordt goedge maakt doordat aan de betrokkenen een financiële compensatie wordt verleend die overeenstemt met het bedrag van één dag bruto-inkomen, dat fiscaal aftrekbaar zou zijn.

Wij zijn van mening dat deze compenserende maatregelen verantwoord zijn, gelet op de verplichtingen die op alle burgers rusten.

Commentaar bij de artikelen

De artikelen 1 tot 3 strekken ertoe de moeders met kleine kinderen het recht te verlenen te weigeren in een stembureau te zetelen.

De wetten met betrekking tot de parlementsverkiezingen en de gemeenteraadsverkiezingen moeten afzonderlijk worden geamendeerd, aangezien deze laatste bepalingen niet uitdrukkelijk naar het Kieswetboek verwijzen en trouwens uiteenvallen in teksten die betrekking hebben op de samenstelling van de stembureaus, respectievelijk de stemopnemingsbureaus.

1. Exclusion de certains citoyens

De nombreuses désignations faites de bonne foi peuvent conduire à certaines iniquités dues principalement à la difficulté de trouver des « candidats au devoir civique ».

Ainsi, par exemple, certaines femmes ayant des enfants en bas âge sont sollicitées, ce qui ne peut qu'entraîner des désagréments fâcheux.

La présente proposition visera donc en ses articles 1^{er} à 3 à permettre aux femmes mères d'enfants de moins de 12 ans et qui le souhaitent, d'éviter leur désignation en qualité de présidentes, secrétaires ou assesseurs de bureau de vote ou de dépouillement.

2. Inconvénients d'une désignation

De nombreuses personnes rechignent à une désignation pour la raison principale qu'une élection intervient toujours à l'occasion du repos dominical que la loi du 16 mars 1971 leur octroie.

Au demeurant, outre le travail à la fois lassant et astreignant d'un bureau de vote, il convient de souligner que les opérations de dépouillement sont particulièrement harassantes et se terminent généralement fort tard dans la nuit.

Aussi, dans l'attente de la mise en application d'un mode de votation moins archaïque, la présente proposition vise en ses articles 4 à 6 à tempérer les effets d'un système qui consiste à priver un travailleur de son repos légal, par l'octroi d'un jour de congé supplémentaire qui devra être pris le premier jour ouvrable suivant le scrutin.

Si certaines administrations publiques permettent — légitimement d'ailleurs — à leur personnel et aux enseignants notamment de bénéficier de ce jour de congé, il serait illogique de priver le travailleur de cette réparation.

Les travailleurs indépendants ou titulaires de professions libérales, eux aussi très souvent désignés, ne peuvent évidemment bénéficier d'une compensation sous la forme d'un jour de congé ouvrable, puisque dans leur cas cela signifierait une perte de revenu.

Cela n'exclut toutefois pas que le travail accompli par eux lors des opérations de vote ou de dépouillement ne grève pas leur repos hebdomadaire, voire leurs occupations professionnelles le jour suivant le scrutin.

A cet effet, il nous paraît essentiel d'également obvier à cette charge subie, par une compensation financière correspondant à un jour de leurs revenus bruts, dont la déduction serait fiscalement permise.

Nous pensons que ces mesures compensatoires sont équitables au regard de l'obligation qui s'impose au citoyen.

Commentaire des articles

Les articles 1 à 3 ont pour objectif de comprendre dans les dispositions relatives à la faculté pour une femme mère d'un enfant en bas âge de refuser d'être membre d'un bureau électoral.

Il est nécessaire de prévoir un amendement aux textes légaux relatifs aux élections législatives et aux élections communales, puisque les dispositions relatives à ces dernières ne se réfèrent pas explicitement au Code électoral et se scindent d'ailleurs en textes afférents respectivement à la composition des bureaux de vote et la composition des bureaux de dépouillement.

Opgemerkt zij dat, aangezien artikel 3 van de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen bepaalt dat de artikelen 91 tot 104 van het Kieswetboek mede van toepassing zijn op de provincieraadsverkiezingen, de eerstgenoemde wet niet moet worden gewijzigd.

De artikelen 4 tot 6 willen aan de werknemers, arbeiders, bedienden en zelfstandigen een compensatie verlenen.

Het feit dat de toegekende verlofdag met een feestdag wordt gelijkgesteld brengt mee dat de wet van 4 januari 1974 en voornamelijk de bepalingen tot bescherming van de werknemers van toepassing zijn.

De Koning zal overeenkomstig artikel 4, tweede lid, van de wet van 4 januari 1974, telkens de datum van de feestdag bepalen.

Gaat het om een zelfstandige, voor wie de toekenning van een verlofdag ondoeltreffend zou zijn, dan zal een belastingaftrek mogen worden toegepast, gelijk aan 1/2 % van zijn bedrijfsinkomsten, zonder dat dit bedrag 5 000 F te boven mag gaan.

Aangezien genoemd bedrag niet kan worden beschouwd als een forfaitaire bedrijfslast noch als een uitgave waarvan de aftrek geregeld is, leek het ons beter het op te nemen onder de bedragen die van de totale bedrijfsinkomsten mogen worden afgetrokken.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 95, § 11, van het Kieswetboek wordt aangevuld met de volgende lid :

« Vrouwen die moeder zijn van een kind beneden 12 jaar, kunnen weigeren als voorzitter, secretaris of bijzitter van een stem- of stemopnemingsbureau te fungeren. »

Art. 2

Artikel 13 van de bij koninklijk besluit van 4 augustus 1932 gecoördineerde gemeentekieswet wordt aangevuld met het volgende lid :

« Vrouwen die moeder zijn van een kind beneden 12 jaar, kunnen weigeren als voorzitter, secretaris of bijzitter van een stembureau te fungeren. »

Art. 3

Artikel 44 van de bij koninklijk besluit van 4 augustus 1932 gecoördineerde gemeentekieswet wordt aangevuld met het volgende lid :

« Vrouwen die moeder zijn van een kind beneden 12 jaar, kunnen weigeren als voorzitter, secretaris of bijzitter van een stemopnemingsbureau te fungeren. »

A noter que comme la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales dispose notamment en son article 3 que les articles 91 à 104 du Code électoral sont applicables en l'espèce, il n'y a pas lieu d'en modifier le texte.

Les articles 4 à 6 visent à répondre au souci de compensation à octroyer aux travailleurs, ouvriers, employés ou indépendants.

L'assimilation expresse du jour de congé octroyé à un jour férié a pour conséquence l'application des dispositions de la loi du 4 janvier 1974 et surtout des dispositions protégeant le travailleur.

Le Roi déterminera à chaque fois la date du jour férié, conformément à l'article 4, alinéa 2, de la loi du 4 janvier 1974.

Lorsque ce travailleur est indépendant, l'octroi d'un jour de congé s'avérant inopérant, il bénéficiera d'un abattement fiscal correspondant à 1/2 % de ses revenus professionnels sans que la somme puisse excéder 5 000 F.

Dans la mesure où ce montant ne peut être considéré comme une charge professionnelle forfaitaire ni comme une dépense, dont la déduction est organisée, il nous a paru plus opportun de l'inclure dans le cadre des abattements déductibles du total des revenus professionnels.

E. D'HOSE

PROPOSITION DE LOI

Article 1

L'article 95, § 11, du Code électoral est complété par l'alinéa suivant :

« Les femmes, mères d'un enfant de moins de douze ans, peuvent refuser leur désignation en qualité de présidente, secrétaire ou assesseur d'un bureau de vote ou de dépouillement. »

Art. 2

L'article 13 de la loi électorale communale coordonnée par l'arrêté royal du 4 août 1932 est complété par l'alinéa suivant :

« Les femmes, mères d'un enfant de moins de douze ans, peuvent refuser leur désignation en qualité de présidente, secrétaire ou assesseur d'un bureau de vote. »

Art. 3

L'article 44 de la loi électorale communale coordonnée par l'arrêté royal du 4 août 1932 est complété par l'alinéa suivant :

« Les femmes, mères d'un enfant de moins de douze ans, peuvent refuser leur désignation en qualité de présidente, secrétaire ou assesseur d'un bureau de dépouillement. »

Art. 4

Artikel 101 van het Kieswetboek wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« Hij die gewoonlijk diensten presteert in het raam van een arbeidsovereenkomst in de zin van de wet van 3 juli 1978 of in een statutair kader in dienst is bij een overheidsbestuur en als lid van een stembureau aangewezen wordt, kan niet worden tewerkgesteld de dag na die van de verkiezingen.

Die dag wordt gelijkgesteld met een feestdag in de zin van de wet van 4 januari 1974 en de datum ervan wordt door de Koning vastgesteld.

Wanneer die persoon gewoonlijk diensten presteert als zelfstandige of als beoefenaar van een vrij beroep, geniet hij belastingaftrek overeenkomstig het bepaalde in artikel 62bis, § 1, vierde lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen.

De Koning kan bovendien aan de hierboven bedoelde personen presentiegeld toekennen en hun reiskosten vergoeden. »

Art. 5

Artikel 20 van de bij het koninklijk besluit van 4 augustus 1932 gecoördineerde gemeentekieswet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 101 van het Kieswetboek is van toepassing op de gemeenteraadsverkiezingen behoudens de eventuele toekenning van presentiegeld, waarvan het bedrag door de gemeenteraad vastgesteld wordt.

Dat bedrag mag niet lager zijn dan de helft van het bedrag bepaald in artikel 101 van het Kieswetboek. »

Art. 6

Artikel 62bis, § 1, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen wordt aangevuld met de volgende bepaling :

« 4° Een half procent van de bedoelde bedrijfsinkomsten, zonder dat het aldus verkregen bedrag hoger mag zijn dan 5 000 F, wanneer de belastingplichtige in de loop van het jaar als lid van een stembureau aangewezen werd. »

Art. 7

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

28 november 1984.

Art. 4

L'article 101 du Code électoral est remplacé par les dispositions suivantes :

« Toute personne qui preste habituellement ses services dans les liens d'un contrat de travail au sens de la loi du 3 juillet 1978, ou dans un cadre statutaire au service d'une administration publique, et qui est désignée comme membre d'un bureau électoral, ne peut être occupée au travail le jour qui suit celui du scrutin.

Ce jour est assimilé à un jour férié au sens de la loi du 4 janvier 1974 et dont la date est fixée par le Roi.

Lorsque cette personne preste habituellement ses services en qualité de travailleur indépendant ou de titulaire d'une profession libérale, elle bénéficie d'un abattement fiscal organisé par l'article 62bis, § 1^{er}, alinéa 4 du Code des impôts sur le revenu.

Le Roi peut en outre octroyer des jetons de présence et des indemnités de déplacement aux personnes susvisées. »

Art. 5

L'article 20 de la loi électorale communale coordonnée par l'arrêté royal du 4 août 1932 est remplacé par la disposition suivante :

« L'article 101 du Code électoral est applicable aux élections communales, hormis l'octroi de jetons de présence, dont le montant est déterminé par le conseil communal.

Ce montant ne peut être inférieur à la moitié du chiffre fixé à l'article 101 du Code électoral. »

Art. 6

L'article 62bis, § 1^{er}, du Code des impôts sur le revenu est complété par la disposition suivante :

« 4° Un demi pour cent desdits revenus professionnels, sans que le montant ainsi obtenu puisse excéder 5 000 F, lorsque le contribuable a été désigné dans l'exercice en cours en qualité de membre d'un bureau électoral. »

Art. 7

La présente loi entre en vigueur dès sa publication au *Moniteur belge*.

28 novembre 1984.

E. D'HOSE
R. COLLIGNON
J. SANTKIN